领投雁 振翅高飞

——株洲产投集团奋力书写转型发展新答卷

李永亮 雷舸 曾浩洹

9月底召开的株洲市第十四次党代会，吹响从“制造名城”向“更高水平制造名城”奋进的号角。

站在新的发展起点上，株洲产投集团锚定“产业发展商”核心定位，将“十大重点任务”作为今年工作的总抓手，把战略拆解成一个个可落地、可核验的具体行动。

从2024年重组启航到2026年振翅向上，株洲产投集团持续推动产业经营、产业资本、产业服务三大业务板块协同联动、同向发力，一步步走出从功能性平台转型到实体产业深耕的国企高质量发展新路径，为建设更高水平制造名城注入强劲的产投力量。

“领投雁”领航破局
——以党建红激活转型内生动力

立冬过后，气温骤降。株洲经开区宇石空间超级火箭基地项目现场，依然一派火热施工景象。

这个去年5月落地的湖南首个火箭研发制造项目，从项目签约落地到全生命周期服务跟进，全程都有党员攻坚小组的贴身跟进。

这是株洲产投集团“领投雁”党建品牌从纸上落到实地的鲜活注脚。

2024年11月，株洲产投集团在原株洲国投集团的根基上重组启航。这家前身追溯至1998年的老牌国企，迅速成长为注册资本100亿元、总资产超1200亿元的大型产业发展集团，成功获评AAA信用评级。

从“国投”到“产投”，标志着企业彻底告别传统综合型平台公司定位，正式转身为聚焦实体的“产业发展商”，从过去围着土地、基础设施、融资转的“面朝黄土”状态，转向锚定先进制造、硬科技赛道的“仰望星辰”新征程。

摆在集团面前的第一道关卡，是思维的深层切换。从原来的平台思维，转向“投早投小、投硬科技、投长期产业”的产投思维，这不是简单的业务条线增减，而是一场贯穿战略、机制、文化的系统性重塑。

彼时，株洲产投面临许多地方国资平台共同痛点：资产盘子大但投向分散，党业融合不够深入，队伍凝聚力和战斗力仍有不小提升空间。要破局，必须找到一个能把方向、带队伍、冲难关的核心抓手。

2025年7月1日，株洲产投集团正式发布“领投雁”党建品牌。

从创建之初，“领投雁”就拒绝“挂牌子、喊口号”的形式主义，而是一套把党组织力量嵌入产业投资全链条的完整运行机制。集团层面落实党委对重大投资事项前置研究制度，把方向、管大局、保落实；基层层面把党支部建在项目上，全覆盖设立“党员攻坚队”；执行层面推动党员骨干冲在尽调、清收、项目攻坚第一线。目前集团下辖6个二级党委、30余个党支部，全部实现经营班子与支委“双向进入、交叉任职”，从治理架构上彻底打通党建与经营的壁垒。

“领”是举旗定向，“投”是聚焦主业，“雁”是凝聚合力，三个关键字精准回应转型之初的三大痛点。集团党委反复研判株洲制造业比较优势、对接国家战略布局，锁定北斗航空、半导体、智能制造、新医药、新材料五条主赛道。在北斗产业园，北斗集团党委会发挥产业航向“最强大脑”作用，近两年采用“以投带引”模式招引千寻位置、热数科技、宇石空间等一批关键项目落地。

党建的战斗力，最终体现在改革破局的每一处细节里。集团先后推进园区开发、资产管理、科创服务等业务专业化归集，基本实现“一企一业”，告别过去业务交叉、权责不清的散乱状态。重点攻坚项目的“揭榜挂帅”机制全面推开，董事长奖励基金明确向一线攻坚骨干倾斜，“三级联动”薪点改革把分配自主权下放到部室，打破“干多干少一个样”的国企老毛病。



”宜安订单班“学员到企业交流学习。



时代热磁生产车间。 （本文图片均由株洲产投集团提供）

从“头雁领航定方向”到“群雁齐飞成气候”，红色基因彻底植入企业市场化运行肌理，内生动力全面激发，党建优势转化为看得见、摸得着的治理效能与发展动能。

全链条深耕实体
——锻造“产业发展商”硬核能力

截至目前，湖南越摩先进半导体有限公司已完成5nm芯片、高算力GPU/CPU、北斗车载芯片等产品的封装研发与量产，成为国内少数掌握高端设计仿真能力的先进封装企业，填补湖南高端先进封装领域空白。

但3年前受行业发展周期影响，越摩半导体一度运营艰难。

株洲产投集团作为投资人，没有简单“割肉离场”，而是精准研判行业周期与企业基本面，迅速成立专项工作专班，陪伴企业穿越低谷，最终迎来产能全面释放的发展阶段。

锚定“产业发展商”定位，株洲产投集团把全部重心落在“产业”二字上，产业经营、产业资本、产业服务三驾马车并驾齐驱，推动资本、技术、人才、数据源源不断向实体经济汇聚。今年前三季度，集团各业务板块加压实干，多项指标创下转型以来最好成绩。

——产业实体运行跑出加速度。株洲产投集团投资的时代热磁成功拿下国内首个IGCT柔直湘黔项目防爆阳极电抗器100%供货份额，联合清华大学攻克防爆、绝缘等核心技术，在柔性直流输电核心装备领域实现里程碑突破。集团旗下北斗集团围绕北斗“星一箭一网一端一数”全产业链持续布局，截至三季度末，经营性收入较去年同期增长92.09%。北斗集团检测公司成功取得二级保密资质、省级质检中心批筹。时空数据流通服务中心揭牌实体化运行，标志着我省时空数据交易流通与综合应用平台正式落地。株洲北斗时空信息产业集群规模已超200亿元，链上企业达180余家，北斗产业园入选“2026中国商业航天十大最值得入驻产业园区”。

——产业资本杠杆效应持续放大。今年三季度，集团旗下子公司国金资本持续拓宽银企合作版图。聚焦本土制造业，为轨道交通专精特新企业提供精准授信支持，落地首笔大学生创业贷，践行普惠金融责任。与山河星航实业股份有限公司达成战略合作，为其量身定制包括设备租赁、供应链金融在内的综合金融方案，助力“阿若拉”轻型运动飞机拓展国内外市场。创投公司基金布局实现重大突破，新设湖南昆仑国创金芙蓉先进材料产业基金、株洲金芙蓉大学生创业投资基金，均正式投入运营。从种子轮、天使轮到Pre-IPO，从“先投后股”政策资金到专项产业基金，完整的资本矩阵让好项目不差钱、不等钱，没有后顾之忧。

——“单纯投钱”升级为全周期陪伴。告别过去财务投资“一投了之”的旧思路，打造投招贷联动、股债结合的深度赋能体系。设立杭州（株洲）大学生科创飞地，组建北斗产业驻京招商小组，深度对接京津冀、长三角前沿资源，破解项目来源瓶颈。从“00后”青年创业者张子瀚带着执宇航天落地株洲，到宇石空间从初创企业快速成长为估值超百亿的商业航天企业，产投集团用“投早、投小、投长期、投硬科技”的耐心，陪企业穿越成长周期，深度赋能地方产业生态。

办实事直达心坎
——以真心实意绘就营商环境生动底色

株洲产投集团作为株洲产业投资的重要支撑、招商引资的重要策源、产业项目的重要实施主体，始终把优化营商环境作为服务更高水平制造名城建设的核心抓手。

该集团跳出“重产业、轻配套”的传统建设思路，锚定“企业陪跑人、生态搭建者、长期同行者”的服务定位，将产业投资的硬核支撑与暖心服务的细节温度深度融合，打出一套覆盖企业全生命周期的营商环境组合拳，推动“服务跑在需求前面”成为园区运行常态。

今年8月，集团专门举办“聚力赋能·共筑产业”政企对接交流会，受邀参会的企业代表面对面集中提出土地供应、人才引进、产业链配套等一批实际生产经营诉求。

集团负责人现场逐一登记在册，第一时间明确责任部门与跟进时限，要求各下属子公司全部认领、闭环跟进。短短3个多月时间，这批企业诉求已基本实现“件件有回应、事事有着落”。

从“被动接诉响应”转向“主动预判布局”，株洲北斗产业园内一条贯穿企业全成长周期的“双服务链”已完全成型：一边聚焦生产性服务，围绕产业链上下游补齐每一块短板，全力帮企业“发展好”；一边聚焦生活性服务，围绕员工吃住行解决每一件小事，切实帮员工“生活好”。两条服务线协同发力，已经成为园区招商留商的核心竞争力。

目前北斗集团已构建起基金投资、空间租赁、检验检测、场景开发等八项核心服务模块，核心目标就是锚定企业从落地到成长的全流程节点，精准做到帮企业落地、保企业生产、助企业创新、促企业发展。

产业的根基在企业，企业的核心在人才。

株洲产投集团打造的株洲北斗应急救援实训验证基地向企业全年开放培训，累计承接近3000人次实训，帮助一线产业工人全部掌握专业应急操作技能。

旗下株洲第一职业技术学校持续深化产教融合，牵手本地龙头企业宜安科技定制打造“宜安订单班”，首期就吸纳百余名学生参与定向培养。目前学校全日制在校生已突破2500人，就业率（含升学）达98%，累计为本地智能制造、轨道交通等核心产业输送数千名留株就业青年，从人才供给端为产业高质量发展筑牢底盘。

集团依托九郎山职教科创城平台，联合株洲市教育局共同举办2026年“职教杯”创新创业大赛，历时6个月共吸引172个项目报名参赛，最终推动5个优质创业项目签约入驻园区孵化基地，为本地产业创新源源不断注入新鲜活力。

为进一步把营商环境优势转化为招商落地实效，今年9月，株洲产投集团正式启动招商引资“百日攻坚”行动。眼下，该集团正全面摸排梳理辖区内闲置土地、标准厂房、人才公寓等存量资产，形成要素清晰、动态更新的招商资源清单，推动项目落地逻辑从“项目等资源”向“资源找项目”转变，掀起大抓招商、大抓项目的热潮。

新的征程没有终点，振翅的雁阵始终向着远方前行。

站在株洲向“更高水平制造名城”进发的关键路口，株洲产投集团以“领投雁”党建品牌为核心纽带，将“党建红”的领航方向、“产业投”的硬核支撑、“服务暖”的贴心温度融为一体，正用全年任务的圆满答卷，为湖南先进制造业高质量发展，印下属于株洲产投人的坚实足迹。



株洲产投集团办公大楼。

寸土生金万象新

——株洲市自然资源和规划局积极推动国土空间治理转型

周佳 吴珊 郭淑珍 苏芬丽

一个时代有一个时代的空间命题。

农耕时代，城市依水而兴；工业时代，城市沿路拓展。步入新型城镇化新阶段，中央明确，城市发展告别大规模增量扩张，转向以存量提质增效为主。增量空间趋紧，发展往何处寻地，成为摆在所有城市面前的必答题。

立足工业城市底色，株洲给出答案：向存量要空间、向管控要质量、向时序要价值，精耕每一寸土地，推动土地资源从传统管理向精细治理升级，从“土地财政”向“时空经济”跨越，让有限空间持续释放发展活力。

一组数据印证实践成效。“十四五”以来，株洲批回建设用地3.48万亩、供应土地12.08万亩，为轨道交通、航空航天、北斗应用等产业预留空间4.27万亩，盘活存量用地3.45万亩。全市耕地保有量261.75万亩，连续26年实现占补平衡，守护良田、保障发展同步落地。

破与立：存量之中释潜能

破除“摊大饼”惯性、树立“亩均论英雄”导向，是国土治理转型的关键一步。

作为老工业城市，株洲曾遭遇现实矛盾：重大项目亟待落地，不少老旧厂区、低效地块却长期闲置沉睡。株洲为破解这一困局，主动先行先试，同时以获批全国低效用地再开发试点、长株潭要素市场化配置综合改革试点的契机，牢牢抓住改革窗口期，加快构建政策支撑体系，先后出台低效工业用地转型升级、地下空间开发利用等系列文件，形成“1+N”配套政策体系，打通存量盘活堵点，培育出30多个可复制推广的典型案例。

其中，905基地极具代表性：这片曾经利用不足的土地，通过“商改工”连片整合，形成“成片开发引项目、项目落地聚产业”的良性循环，土地集约效能大幅提升。该案例入选自然资源部政策创新案例集，相关经验经央视报道，并在国家发改委新闻发布会上推介。

清水塘1956文创园是全省、全国先行先试的“环境修复+开发建设”模式典型。这片曾经集聚261家化工、冶炼等企业的老工业基地，在企业整体搬迁后，没有坐等整片治理完成再开发，而是在国家有关部委支持下，创新实行“分区切块、以用定治、带条件供应、达标即退出”模式，生态治理与项目建设同步推进，昔日工业锈带蝶变为生机盎然的生态科技新城。

盘活资源，首在摸清家底。株洲对主城区290.80平方公里范围开展“一地一策”精细调查，按照统一底图、标准、规则、平台要求，构建“一地一库一码一档一策”体系。通过为每一宗土地赋予唯一“身份码”，归集批、征、储、供、用、建、登等12类全周期信息，建成动态电子档案，落地“一码管地”。海量数据接入自然资源“一张图”，为产业布局、项目落地、科学决策提供有力支撑。

底数清，要素流通才顺畅。株洲率先上线市级“土地超市”，累计上架土地428宗、2.45万亩，并接入湖南省自然资源全要素统一市场，推动存量资源精准对接市场需求。

为破解用地供给、资金保障两大难题，株洲打出组合拳。供地方式持续创新，综合运用组合供应、地下空间开发、储备土地临时利用、“环境修复+开发建设”等模式，持续降低企业用地成本。资金保障持续加力，2025年到2026年，累计申报土地储备专项债项目70个，申报规模全省第一。

紧扣全市“3+3+2”现代化产业体系，株洲靠前对接轨道交通、中小航空发动机、先进硬质合金等产业集群扩产需求，优化土地“批、征、储、供”全链条时序，压缩项目落地周期，推动“拿地即开工”常态化制度化。改革持续向纵深推进，市资规局联合财政、生态环境等部门出台自然资源资产协同管理指导意见，健全规划、登记、数据共享协同机制，配套完善乡镇规划动态维护，推进“机器审规划”数字化改革，让“一张图”既能守住底线，又适配城市迭代升级。

守与进：红线之内见温度

保护红线不是发展的“休止符”，株洲坚持严守底线、善做文章，在刚性约束中拓展空间、惠及民生。

守，首先守好耕地。株洲全市耕地保有量、永久基本农田，均超国省下达目标。这背后，是五级田长的逐块巡查，是千余个铁塔视频点位的日夜守望，是“山上换山下”“小田变大田”的系统重构——五年间，全市耕地净增加2.54万亩，渌口区松西子社区汛旱并防与耕地置换改革项目入选全省改革典型案例。数量稳、质量升、布局优，守护粮食安全落到每一块田间地头。

守，还要护好山水。“十四五”期间，株洲全市累计完成历史遗留矿山生态修复689.2公顷，株洲市长江经济带废弃矿山生态修复工程（天元区、渌口区）获批湖南省首届国土空间生态修复十大范例；湘江重要源流区示范工程253处图斑全部开工，全市生产矿山100%达到绿色矿山标准，绿色发展水平居全省前列。“一核三带”布局之下，千亿矿业产值的路径已经清晰，找矿行动预计增储氧化锂15万吨、金金属量20吨。

守底线不等于固守现状。株洲落实永久基本农田“优进劣出”动态管理，坚持数量不减、质量不降、布局优化、生态改善，持续优化国土空间格局。探索建立耕地占补平衡指标市域统筹管理机制，在严守红线前提下保障重点项目落地。针对长株潭生态绿心，落实5000亩国家中药材种质资源库保存圃选址工作，推进神农百草园与保存圃融合发展，其规划面积扩至25.63平方公里，促进生态保护与绿色发展相得益彰。

而“进”，最终要落到人的获得感上。株洲在全省率先推行企业不动产转移登记“高效办成一件事”，设立园区嵌入式登记服务站；创新“带押合宗”模式，实现54小时极速办结，助力企业盘活资产上亿元，相关经验进入上级领导机关视野。持续攻坚不动产历史遗留“登记难”，累计解决办证难题6万余个，完成“保交楼、保交房”办证1.6万余本；农村宅基地颁证率由65%提升至93%，一桩桩民生实事，让国土治理带着温度落地。

时与空：一图之上谋新局

国土空间规划是城市长远发展的遵循。“十四五”期间，株洲全面建成全域覆盖、层级清晰的“三级三类”国土空间规划体系，成为引领城市发展、规范空间秩序的城市“总纲领”。持续迭代升级的国土空间规划“一张图”，实现用地审批、土地出让、规划许可全链条闭环管理，有效保障G4京港澳高速扩容、国家种质资源圃等重大项目加快落地，规划从被动审批转向主动赋能。

依托这套体系，株洲读懂“时空经济”的深层内涵。面向未来，自然资源治理正在经历五大转变：从依赖土地财政转向经营时空经济，从增量扩张转向存量提效，从条块分割转向协同治理，从单一供给转向系统集成，从宽松管控转向全面从严。转变的核心，就是在时间维度做好资源资产全生命周期管护，在空间维度推动功能复合、价值再生。从“卖土地”到“经营时空”，是治理逻辑的深刻跃迁。

踏上“十五五”新征程，株洲深度融入长株潭一体化“一座城”建设，优化“一主六片”布局：对外畅通融城通道、推进绿心绿色转型；对内落实“北融、东进、南拓、拥江”，加快渌口、醴陵融城步伐；聚力建设田心轨道科技城、凤凰航空城、清水塘新能源装备产业新城，集中资源打造轨道交通、航空动力、先进硬质合金等世界级产业集群。

路径已然清晰：深化低效用地再开发国家试点，加快试点项目落地；以“亩均效益”为标尺，建立“以存量换增量”的反向激励；有序实施集体土地征拆，保障重大项目建设；推行混合用地、带方案出让、零增地技改等模式，升级“自然资源全要素云超市”；稳步推进水田开发、出让市级采矿权、新增绿色矿山。

城市的高度，不只由楼宇标定，更取决于空间利用的效率与民生体验的温度。从“增量”到“存量”，从“管理”到“治理”，从“土地”到“时空”，三重转型勾勒出株洲国土治理的新图景。

潮涌湘江千帆竞，时空赋能万象新。站在新起点，株洲资规人将永葆闯劲、拼劲、韧劲，在经纬之间守护资源、赋能发展，把制造名城、幸福株洲的蓝图，镌刻在湘江两岸每一寸土地上，融入百姓烟火日常。