10年出台14部地方性法规，娄底以立法之力破发展之题、应民生之需——

“身边法”解决群众“身边事”

陈桂元 黄诚 邹娜妮

守一江碧水，立生态保护之法；
兴材料产业，立发展赋能之法；
解民生关切，立幸福加码之法……

作为国家法律、行政法规的重要补充，地方立法解决的是法治通达群众、通达基层的“最后一公里”问题。

2016年，娄底成为湖南第二批获准行使地方立法权的地区。10年砥砺前行，娄底地方立法工作在探索中成长，急群众之所急、想群众之所想、解群众之所难，先后出台14部地方性法规，以精准务实的制度供给擘画市域治理法治蓝图，为全力推动娄底经济社会高质量发展筑牢法治保障。

法治领航，碧水共护

娄底境内孙水河全长95公里，是娄底市第一自来水厂唯一取水水源，承担数十万群众供水保障重任。

2016年，获准行使立法权后，娄底从环境保护类13件备选项目中择优，将《孙水河保护条例》确定为全市首部实体性立法项目，立法调研组全覆盖踏勘干流及支流，收集涉河涉水问题和相关建议216条，组织专家论证、召开立法听证会，邀请人大代表、基层群众、环保社会组织全程参与，切实保障法规“立得住、真管用、可执行”。

资江，是娄底、邵阳、益阳三市的母亲河，全长465公里。长期以来，资江保护涉及多领域、多部门、多地方，协同治理能力较弱。2020年7月，湖南省人大常委会部署推进资江流域协同立法，指定娄底为牵头单位。

娄底市人大常委会第一时间向市委专题汇报，争取高位推动。三市人大常委会先后5次召开协同立法推进会，2次集中统稿修改，探索建立跨区域保护联席会议、信息共享、应急处置、联动保洁、生态补偿、联合执法“六项机制”，构建起一江碧水三地共护的一体化治理格局。2021年12月3日，三市《资江保护条例》同步获省人大常委会审查批准，在全省率先探索形成流域协同立法、协同治理新模式。《资江保护条例》兼顾通用性与差异化，既可“单兵操作”又能“军团作战”。次年3月1日，三市同步举行实施启动仪式，开启法治守护湘中碧水清流新篇章。

10年来，娄底市人大常委会持续完善生态法治体系，先后出台《涓江风景名胜区条例》《仙女寨区域生态环境保护条例》《大熊山国家森林公园条例》，作出《关于加强海绵城市建设的决定》，全方位构筑绿色生态保护屏障，推动生态优势持续转化为发展优势。

以小促大，产业跃升

娄底因钢而立、因材而兴。

近年来，娄底以建设中部地区“材料谷”为总揽，推动“三钢三电一钛”现代产业集群式发展。围绕产业发展大局，娄底市人大常委会以“小快灵”立法形式，出台《娄底市促进先进材料产业发展若干规定》，以13条硬核条款为“材料谷”建设提供法治支撑。

作为全国首部专门针对先进材料产业的促进型地方性法规，立法全过程坚持问题导向、需求导向、实效导向。针对创新能力不足和要素保障力度不够两个关键薄弱点，娄底市人大常委会从支持重大创新平台落户、关键技术攻关转化、用地优先保障、人才引进培养、财政金融资金支持、水电气供给优化、品牌建设等关键环节细化举措。

法规起草审议期间，该市人大常委会主任会议成员带队深入园区企业走访调研，召开座谈会、论证会9场次，面向社会公开征求意见5100多条。

法规的生命力在于执行。规定出台后，娄底市人大常委会相继配套作出推进解决执行难决议、加强政府债务审查监督措施、加强涉企行政执法监督优化营商环境决定等，推动市政府出台优化营商环境“十个严禁”等19条“干货”。

2025年，娄底市人大常委会听取审议优化营商环境工作情况报告并组织满意度测评。今年，再次开展执法检查，就亟需解决的问题向市政府交办。法治赋能之下，娄底已建成亚洲最大高强钢生产基地、全国最大汽车板生产基地之一，硅钢产能位居中部第一、全国第四，先进材料产业集群能级持续跃升。

立法为民，善治有方

2909个停车泊位“让位于民”，这是《娄底市机动车停车管理条例》落地见效的生动缩影。

针对群众反映强烈的“停车难”“停车乱”问题，该条例系统规范停车设施规划建设管理，就停车行为规范、服务收费及免费停车等作出具体规定，督促具备条件的机关企事业单位停车场在双休日、节假日免费开放，新增施划摩托车停车泊位逾8000个、机动车停车泊位逾1400个，清理取缔私设地锁逾300个。条例还将公共停车场和道路临时停车泊位免费停放时长由30分钟延长至45分钟，获群众好评。

2020年，娄底成功获评“全国文明城市”。娄底市委要求以法治力量护航文明城市提质升级，该市人大常委会加快出台《娄底市文明行为促进条例》。

该条例调研、起草、审议过程中召开座谈会96场，通过网络问计、调查问卷等形式收集意见建议9328条……每一步法规出台背后，娄底始终践行问需于民、问计于民、问效于民。

在护航城市居民美好生活的同时，立法工作始终紧盯农村人居环境改善。

2022年，娄底市人大常委会在全省率先出台《娄底市农村人居环境治理条例》，仅用16项条文，精准回应农村厕所革命、生活污水与生活垃圾治理、村容村貌提升等重点难点问题。截至2025年底，娄底建有省级美丽乡村重点建设村74个、市级180个、县级574个，建成和美片区138个、和美屋场1394个。

10年来，娄底市人大常委会还先后制定农村住房建设管理条例、电动汽车充电设施管理规定、户外广告和招牌设置管理规定，持续以精准立法供给守护群众美好生活。

10年立法路，一步一印记。娄底地方立法从起步探索到提质增效，从单点突破到体系构建，始终立足市域实际、紧扣群众“身边事”，持续为湘中地区高质量发展注入坚实法治动能。

望城区

群众身边不正之风和腐败问题集中整治见实效（一）

监督织密医保基金“安全网”

谢璐 张烨

医保基金是群众的“看病钱”“救命钱”，事关民生福祉、社会稳定。今年以来，长沙市望城区纪委监委坚持以人民为中心，把监督规范医保基金管理作为深化群众身边不正之风和腐败问题集中整治的重点工作，推动区医保部门在筑牢基金监管防线、优化医保服务供给上持续发力，以实际整治成效回应群众期盼。

靶向发力，严监督守牢“看病钱”

10月21日晚，望城区纪委监委工作人员会同区医保局随机抽调的9名执法人员，走进临时摇号确定的3家定点医疗机构，以“四不两直”方式开展不合理住院现场检查。

在某社区卫生服务中心住院部，检查组依据医保信息平台实时调取的住院数据发现：系统显示在院病人54人，实际在院仅34人。依据医保服务协议和《“医保查房”实施管理办法（试行）》，该院被责令改正违规行为，最终退回违规费用31667元，拒付1倍违规费用31667元，并支付违约金3166.7元。

望城区纪委监委将不合理住院作为日常监督重点，对低标准入院、挂床住院、重复住院等行为强化跟进监督和警示，驻区卫健局纪检监察组联合医保、卫健等部门，采取“双随机”方式对全区医疗机构开展监督检查，对发现的套取医保基金等行为严查快处。今年以来，共抽查20家定点医疗机构，协议处理10家，追回违规费用18.02万元。

医保基金使用主体多、链条长、责任大。为破解监管难点、堵点问题，望城区纪委监委推动区医保局与公安、市场监管等部门，建立信息共享、线索互移、联合处置的工作机制，综合运用日常监督、专项检查、飞行检查等方式，对倒卖回流药、违规超量开药等问题线索进行“地毯式”深挖，从严处置各类违纪违法行为，立案5人，追回医保基金损失531.3万元。

同时，区医保局依托全省医保信息平台，接入智能监管子系统，将高频开药、异常诊疗、项目高套等违规行为纳入自动预警。截至目前，全区640家定点医药机构已接入该系统，系统预警提醒15511条，及时规避潜在基金风险数百万元。

创新增效，优服务温暖“就医路”

“以前申请住院救助，每个季度要跑几个部门，费时费力。现在除每年第一次住院外，后续救助只需到医院申请，最快1个工作日办结，实实在在减轻了家属负担。”望城区居民李先生对前来走访的纪检监察干部介绍精神障碍患者续期救助的新变化。

群众的期盼，就是医疗救助改进的方向。此前，长期住院精神障碍患者续期救助需经村（社区）、街道（镇）、医疗机构、医保局四级重复审批，材料多、跑腿多，群众和基层负担较重。区纪委监委在下沉走访中了解此情况后，将该问题反馈至区医保局。区医保局高度重视、积极对接，在政策框架内完成合规审查，对年度第二次及以上续期住院救助精简审批流程，在完成患者合规审查并向上级备案后即可完成审批。针对行动不便群体，医院还提供“代跑腿”服务。截至10月底，已有330人次享受该政策，累计减少群众、基层跑腿2200余趟次。

在区纪委监委监督推动下，该区医疗服务持续优化：全面推行政策范围内分娩费用个人“零自付”，全区194位新妈妈成为受益者；医保服务窗口推行“邮递办”，实现群众报销“零跑腿”；开通村卫生室医保门诊统筹报销，“家门口就医”从愿景变成日常；创新推出“家庭医生＋医保”服务模式，为全区682名有需要的居民提供上门服务；推动医共体检查检验结果互认落地见效，累计为患者节省检查费用近180万元……

一件件民生实事落地，让群众真切感受到整治实效。下一步，望城区纪委监委将持续紧盯群众关切，以有力监督推动医保基金规范使用、医疗服务提质增效，让群众的获得感成色更足、幸福感更可持续、安全感更有保障。

靶向纾困，育成稳企“生态圈”

——慈利产业开发区县域园区稳企赋能观察

慈利产业开发区在省、市全力支持和县委、县政府坚强领导下，牢固树立“与企业共渡难关”理念，紧扣企业全生命周期需求，从机制破局、要素降本、市场拓源三个维度精准发力，打出“纾困解难”组合拳，有效稳住经济基本盘。

与过去靠政策优惠“抢项目”不同，慈利产业开发区把更多精力放在解企业之难、降企业之本、拓企业之市上。园区管委会深知，企业不怕难，最怕堵点无人解、成本压不住、订单接不上。围绕这些“急难愁盼”，园区以专班攻坚破梗阻、以要素保障降成本、以双向赋能拓市场，让服务更靠前、让企业更安心。

专班破局：把项目堵点变成投产节点

园区推行“专班化推进、清单化管理”，以高效政务服务对冲下行压力。针对重大项目落地堵点，成立县级领导牵头的工作专班，实行每周调度。在推进钙基新材料加工项目过程中，园区会同自然资源、应急管理等部门提前介入，协调解决用地报批、安全预评价、双电源审批等合规难题，有效缩短投资决策周期。前置审批“并联攻坚”，让项目落地少走弯路。

对重点培育企业，园区坚持建设投产“挂图作战”、倒排工期。以湖南亿胜新材料项目为例，专班聚焦设备安装、消防验收、路网建设等环节，同步推进高位水池补征与供水保障，确保项目按期投产，并推动企业尽快完成“小升规”入统。专班盯在一线，问题解在一线，切实将“招商图”转化为“实景图”。

要素降本：把企业急难变成服务清单

园区把降低企业成本作为优化营商环境“一号工程”，多维度打出降本减负“组合拳”。在硬件基础上，累计投入2.5亿元推进创业西路、发展路等路网建设，改造升级新型循环利用污水处理厂，提升园区污水处理能力；建立工业供水管网，推动工业用水价格由5.26元/吨下调约2元/吨，每年可减轻制造业企业用能负担2000余万元。统筹建设1500余套公租房，解决3000余名职工安居问题，稳住用工底盘。

在金融血脉上，园区聚焦中小微企业融资痛点，常态化开展银企对接。近三年，园区金融服务平台累计为28家企业对接落实融资资金超7亿元，以金融活水精准滴灌实体经济，满足企业技术研发、产能扩建及流动资金周转需求。硬件降本与金融赋能同步发力，让企业轻装上阵、专心经营。

双向赋能：把市场压力变成拓源动力

面对市场需求疲软、部分企业订单不足，园区主动化身政企桥梁与出海向导，助力企业抢订单、稳岗位、拓市场。园区摒弃“大水漫灌”式招聘，组建专项招工服务队下沉乡镇，形成翔实“用工订单”，通过精准招工1200余人，有效保障金福凯盛等劳动密集型企业扩产扩能。

在本土品牌推介上，园区积极推介金福凯盛“良士善行”布鞋成为工会福利采购选项，直接增加销售额千万余元；协调助力“硒有慈利·湘硒宝”瓶装饮用水成为张家界市旅发大会宣传品牌和全县行政事业单位日常用水，累计销售50余万件。与此同时，园区设立海关服务站，主动提供政策推送、业务指导等全链条服务，推动多家企业实现出口破零、新增海关备案，进一步壮大园区外贸经营主体队伍，夯实外向型经济发展底盘。

从专班攻坚到要素降本，再到双向赋能，慈利产业开发区把“与企业共渡难关”落实到一个个项目、一项项成本、一笔笔订单上。县域园区稳企赋能，关键不在口号，而在把企业的“问题清单”变成园区的“履职清单”，以精准服务育成企业安心经营、放心发展的“生态圈”。

（彭永红 陈思汀）

广告

