# 严格贯彻执行民主集中制

## ——深入学习贯彻党的二十届五中全会精神系列述评之四

新华社记者 齐琪 李明辉

中国共产党是在马克思主义建党学说指导下、按照民主集中制原则建立起来的世界第一大执政党。民主集中制是党的根本组织原则和领导制度，贯彻执行民主集中制是全面从严治党的内在要求。

党的二十届五中全会把握党和国家事业发展历史方位、着眼中国式现代化全局，审议通过《中共中央关于持之以恒推进全面从严治党若干重大问题的决定》，把“严格贯彻执行民主集中制”作为全面从严治党的重要着力点作出具体部署。

《决定》从坚持和加强党中央集中统一领导、提高党内民主质量、严格执行领导班子决策议事规则、规范“一把手”履职用权等四个方面明确了严格贯彻执行民主集中制的重点任务。贯彻落实全会精神，必须坚持辩证思维、把握核心要义，更好发挥民主集中制的政治优势、组织优势、制度优势、工作优势。

事在四方，要在中央，要坚持和加强党中央集中统一领导——

维护党中央权威和集中统一领导，既是民主集中制“四个服从”的核心要求，又是保证民主集中制得以贯彻执行、正常有序运转的重中之重。百年大党始终坚持党的领导不动摇，坚持党中央权威和集中统一领导不动摇，把全体人民紧紧团结在党的周围。

进入新时代，以习近平同志为核心的党中央充分发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用，引领广大党员干部坚持以党的旗帜为旗帜、以党的方向为方向、以党的意志为意志，推动全党思想上更加统一、政治上更加团结、行动上更加一致。

以习近平党建思想为引领，贯彻落实全会精神，要不断完善党中央重大决策部署落实机制，严格执行向党中央请示报告制度，推进政治监督具体化、精准化、常态化。

党内民主是党的生命，要提高党内民主质量——

2025年年末，北京中南海，一年一度的党内最高层级民主生活会在此召开。习近平总书记对中央政治局各位同志的对照检查发言一一点评、逐一提出要求，并进行了总结。

这一年，3202个地方党委领导班子召开民主生活会，463.6万个党支部召开组织生活会、开展民主评议党员，党的组织生活严格规范。

新时代以来，党中央高度重视发扬党内民主、保障党员权利。从中央到地方，党内民主质量不断提高，制度机制日益完善。同时也要看到，实践中，一些党内民主议事流程看似完备，实则思想交锋不深入，有些党员发言有顾虑、表达不充分，让党内民主背离初衷、流于形式、减损实效。推进党内民主建设、提高党内民主质量是一个持续的过程，绝非一朝一夕之功，必须锲而不舍地抓下去。

坚持问题导向，《决定》对提高党的委员会、党委常委会、党组会议质量，畅通党员参与讨论党内事务途径等作出部署，引导全党上下营造党内民主讨论的良好氛围。

“领导干部不得把分管工作、分管领域和地方当作‘私人领地’，个人不得凌驾于组织之上”“坚持党内民主平等的同志关系，营造党内民主讨论的良好氛围，鼓励和支持讲真话、讲实话、讲心里话，不得压制、排挤、打击发表不同意见的同志”。

贯彻落实全会精神，全党要发扬党内民主、善于正确集中，教育引导广大党员干部不断增强党的观念，将行使党章规定的权利作为对党应尽的责任，敢于担当、敢于负责。

集思广益，群策群力，要严格执行领导班子决策议事规则——

民主集中制是领导班子的根本工作制度，集体领导是民主集中制在党的领导制度上的具体体现。

实践中，一些班子成员习惯“等”上级部署、“靠”组织推动、“要”政策倾斜。遇到任务先观望、碰到难题先上交、面对矛盾先“绕道”，习惯当“甩手掌柜”，甚至各自为政唱“对台戏”。这种“等靠要”的惰性思维，侵蚀着干事创业的积极性主动性。破解这些问题，需要科学界定、严格规范班子成员职能职责，为落实领导班子责任划定标尺。

《决定》提出，严格执行领导班子决策议事规则。完善党委（党组）议事规则和决策程序，加强重大决策的调查研究、科学论证、风险评估。坚决反对和防止独断专行或各自为政，坚决反对和防止议而不决、决而不行、行而不实，坚决反对和防止以党委（党组）集体决策名义集体违规或逃避责任。

落实全会精神，要坚持集体领导和个人分工负责相结合，凡属重大问题必须按照集体领导、民主集中、个别酝酿、会议决定的原则，由集体讨论作出决定。抓好决策落实，坚决服从党委（党组）决定，决策之后雷厉风行、一抓到底。健全并严格执行重大决策终身负责制，倒逼领导干部敬畏权力、审慎决策。

“一把手”是党的事业发展的领头雁，要规范履职用权——

民主集中制贯彻得怎么样，“一把手”至关重要。

2026年9月，中央纪委国家监委公开通报六起违反中央八项规定精神典型问题，其中点名一些地区和单位“‘一把手’带头违纪”问题，体现一抓到底、毫不松懈的决心意志，释放一严到底、寸步不让的强烈信号。

早在地方工作期间，习近平同志曾将民主集中制比喻为“悦耳动听的交响乐”，领导班子的“一把手”作为乐队指挥，要善于把“多种声音”协调为“一首乐曲”，从而使领导集体的决策尽可能反映客观实际，符合人民利益。

雁飞千里靠头雁，船载万斤靠舵人。“一把手”是“关键少数”中的“关键少数”。

“要重点解决好‘一把手’带头执行制度的问题，各级领导班子成员特别是‘一把手’要以身作则、带头执行到位，相关监督也要到位。”新时代以来，习近平总书记高度重视“一把手”在党和国家事业发展中的重要作用，多次对“一把手”发挥带头作用提出明确要求，激励“领头雁”在遵规守纪中干事创业，锐意进取，勇于担当。

《决定》明确提出，落实加强对“一把手”和领导班子监督的制度规定。选拔任用“一把手”注重考察贯彻执行民主集中制素养和能力。落实党委（党组）对下级党组织“一把手”开展监督谈话制度。完善同级监督制度机制等。

贯彻落实全会精神，要进一步督促“一把手”依规依法用权，健全领导班子权力运行制约机制，清晰划定“一把手”职责权限边界，强化对权力运行的全程监督，把权力关进制度笼子，确保权力在阳光下运行、在监督下行使。

加强和维护党中央集中统一领导是全党共同的政治责任。

新征程上，坚持以习近平党建思想为指引，持之以恒推进全面从严治党，严格贯彻执行民主集中制，持续增强党的创造力、凝聚力、战斗力，我们党始终步履坚定、朝气蓬勃，带领人民不断从胜利走向新的胜利。

（新华社北京11月4日电）

# 历史昭示未来，奋斗成就伟业

## ——论学习贯彻党的二十届五中全会精神

人民日报评论员

持之以恒推进全面从严治党是全党的共同政治责任，深入学习贯彻全会精神是当前和今后一个时期全党的重大政治任务。

党的二十届五中全会审议通过《中共中央关于持之以恒推进全面从严治党若干重大问题的决定》，号召全党“励精图治、奋发图强，持之以恒推进全面从严治党，不断开创新时代管党治党、兴党强党新局面”。我们要把思想和行动统一到全会精神和党中央部署上来，进一步提高对持之以恒推进全面从严治党重要性紧迫性的认识，准确把握全会部署的战略任务和重大举措，切实抓好《决定》各项部署的贯彻落实。

历史昭示未来，奋斗成就伟业。

从小小红船到巍巍巨轮，105年不懈奋斗，我们党何以发展成为具有重大全球影响力的世界第一大执政党，团结带领人民书写了中华民族几千年历史上最恢宏的史诗？

矢志追求真理、始终把准前进方向，深深植根人民、始终拥有坚实根基，勇担历史使命、始终掌握战略主动，顺应发展潮流、始终走在时代前列，敢于善于斗争、始终保持必胜信心，注重强健自身、始终充满生机活力。这些优秀特质，是中国共产党为什么能的关键密码。

新的长征路上，如何战胜一切艰难险阻、不断创造更加美好的未来？关键就要大力弘扬伟大建党精神、始终牢记“三个务必”、不断发扬党的优秀特质，持之以恒推进全面从严治党，把我们党建设得更好、更强。

党的干部是党和国家事业的中坚力量，党的各级组织是全面从严治党的主体。从中，能够更加深刻把握《决定》的精神实质和实践要求。

党要管党，首先是管好干部；从严治党，关键是从严治吏。

新时代全面从严治党，把从严管理干部贯彻落实到干部队伍建设全过程，一大批忠诚干净担当的好干部被及时发现和使用。广大党员、干部普遍反映：全面从严治党从根本上激发了干部的积极性，好干部的标准树立起来了，大家干事创业更有劲头了。

“建设一支政治过硬、本领高强、作风优良、纪律严明的高素质干部队伍。”《决定》围绕锻造堪当民族复兴重任的高素质干部队伍作出重大部署。广大党员、干部要深刻认识全面从严治党和鼓励担当作为的内在统一性，牢固树立和践行正确政绩观，不断增强干事创业本领，努力创造经得起实践、人民、历史检验的实绩。

严密的组织体系是党的优势所在、力量所在。“只有党的各级组织都健全、都过硬，形成上下贯通、执行有力的严密组织体系，党的领导才能‘如身使臂，如臂使指’。”

稳经济、促发展，战贫困、建小康，控疫情、抗大灾，应变局、化危机……新时代以来，我们党之所以能够带领人民打赢一场场硬仗、创造一个个奇迹，靠的就是在党中央集中统一领导下，全党团结成“一块坚硬的钢铁”，把党的政治优势和组织优势不断转化为制胜优势。

党的全面领导、党的全部工作要靠党的坚强组织体系去实现。今天，不论是实现“十五五”时期目标任务，还是推动解决发展不平衡不充分问题、应对外部环境风高浪急的挑战，都要强化党组织政治功能和组织功能，确保贯彻落实党的路线方针政策和党中央决策部署上下协同、精准高效。

《决定》围绕建设上下贯通、执行有力的严密组织体系作出重大部署。认真贯彻新时代党的组织路线，体系化推进各层级各领域党组织建设，推动党的各级组织全面进步、全面过硬，不断增强各级党组织的创造力凝聚力战斗力，定能为强国建设、民族复兴伟业提供坚强组织保证。

从“国家蒙辱、人民蒙难、文明蒙尘”，到世界第二大经济体、第一制造业大国、第一货物贸易大国……“一百多年来，中华大地发生的沧桑巨变，充分证明党不负历史、不负人民，不愧为中国工人阶级的先锋队，不愧为中国人民和中华民族的先锋队。”这是历史和实践的深刻结论。

从历史深处走来，向民族复兴进发，今天的中国共产党历经风雨而初心不改，目标笃定并勇毅前行，无数革命先辈为之奋斗牺牲的宏伟事业正在变为现实。

新征程上，更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，永葆赶考的清醒坚定，把党的二十届五中全会精神落到实处，我们党一定能带领人民用新的伟大奋斗创造新的伟业。

（新华社北京11月4日电 载11月5日《人民日报》）

# 持之以恒推进全面从严治党全面从严治军

## ——全军官兵认真学习贯彻党的二十届五中全会精神坚决走好新时代强军路

阅读全文请扫新湖南二维码

# 特朗普执政承重压 美民主党重掌国会

据新华社华盛顿11月4日电（记者 熊茂伶 徐剑梅）多家美国媒体预测，美国民主党在3日举行的中期选举中力压共和党，夺回参议院和众议院控制权，重新掌控美国国会。美国舆论普遍认为，特朗普政府会面临来自民主党更大的政治压力，未来两年的施政空间将明显收窄。

美国全国广播公司预测显示，民主党或将在众议院赢得超过250个席位，超过218席的多数门槛，实现“大翻盘”。媒体还预测，民主党将连续在多个关键州击败共和党获得参议院席位，其中包括南卡罗来纳州、得克萨斯州和堪萨斯州等共和党传统票仓。

特朗普接受媒体采访时说，准备与民主党合作。他承认伊朗战事对共和党选举表现“有一定影响”，但不后悔，“（如果重来）我还会这么做”。他还称，油价上涨才是最大的政治包袱。

不少选民对美国政治极化感到失望。密苏里州选民汤姆·沃特斯对记者说，华盛顿局面一团糟，两党都没有真正做成什么事。“我认为这次选举解决不了任何问题，反而更可能加剧两党间的敌意和矛盾。”

◀◀（上接1版）

第一组成果，是一份“始于岳阳”的倡议。湖南省发展改革委副主任汤吉鸿发布《中非绿色能源合作岳阳倡议》，聚焦战略对接、科技合作、绿色产业、能源可及、能力建设五大方向。“倡议自岳阳出发，我们愿秉持‘先天下之忧而忧，后天下之乐而乐’的精神，推动一批务实合作项目开花结果。”

第二组成果，是一份联合编制的报告。水电水利规划设计总院院长易跃春发布中非双方机构联合编写的《中非可再生能源合作报告2026》，系统研判非洲可再生能源发展现状、合作成果与前景。报告测算，到2040年，非洲可再生能源装机将达7.5亿千瓦，相关投资需求约1.3万亿美元。

第三组成果，是两份现场签署的协议。岳阳市政府、水电水利规划设计总院、非盟发展署共同签署《关于深化中非能源合作的谅解备忘录》；中国电建新能源与岳阳市发展改革委签署《湖南省中非能源合作示范项目投资开发合作协议》。这标志着中非能源合作从宏观倡议向地方实践和具体项目落地迈出坚实一步。

多项标志性成果集中发布，三场平行研讨会同步开启。政策对接与合作保障、技术合作与能力建设、金融赋能，议题设置直指非洲能源开发的三大瓶颈——机制、技术、资金。记者在金融赋能研讨会现场看到，中国进出口银行、中国出口信用保险公司、摩洛哥非洲银行、中非产能合作基金等中外金融机构代表悉数到场，讨论的不再是“要不要投”，而是“怎么投、如何控风险”。

非方的期待同样具体。“我们要的不仅仅是投资，我们是寻求共赢的合作伙伴。”托马斯坦言，非洲要改变以前的合作模式，“以前我们有很多援助，但我们需要降低风险的互利投资。”她提出三点建议：共同开展前期筹备、遴选优选项目，共建综合经济走廊，系统制定技术、产业和机构合作规划。

苏丹驻华使馆副馆长马赫穆德·哈姆扎也有着自己的观察，他认为，中国库布齐沙漠“光伏+治沙”、绿进沙退的经验，可为撒哈拉边缘的风光项目建设提供范本。

### 通江达海，“湖南方案”点亮非洲灯火

中非能源合作如何从国家层面的战略共识，转化为地方层面的产业实践？本届推介会上，湖南回应了这一深层次命题。

作为中非经贸深度合作先行区，湖南在特高压输变电、风电光伏装备、储能材料、智能电网等领域已形成全产业链竞争优势。从规划设计的“软实力”，到装备制造的“硬家底”，再到工程建设的“强队伍”，湖南能为非洲提供一站式、全生命周期的能源解决方案。

研讨会上的嘉宾名单就是缩影。中国能建湖南院、中国电建中南院等在湘设计“国家队”深度参与，湖南红太阳新能源、湖南建投等湘企与非方同台对话，湘潭大学、湖南大学的涉非研究机构提供智力支撑。

湖南不靠海，但湖南人的眼光从未离开过大海。

这其中，岳阳的支点作用尤为突出。岳阳是湖南唯一临江口岸城市，城陵矶港通江达海；岳阳电力总装机突破千万千瓦，地处国家电网中部枢纽，是“西电东送、南北互济”的重要节点。

岳阳的底气，还来自先行一步的积累。中非经贸先行区总部基地入驻企业30多家，业务覆盖20余个非洲国家；2025年全市对非进出口额同比增长326.5%；“中国电力国际产能合作企业联盟中非合作（岳阳）能源基地”在此授牌。

岳阳市代理市长唐浩然在专题推介中介绍，未来岳阳将依托中非经贸先行区总部基地，联合在湘能源央企、科研设计机构和产业联盟，共同建设“湖南中非能源合作示范项目”，建好一个展示交流中心，搭好一个科创合作与能力建设平台，抓好一批示范项目，组好一套产业合作体系，推动湘企从“单品出海”转向“技术+装备+工程+服务”联合出海。

这一思路与非洲方面的诉求形成呼应——刚果（金）明确欢迎“能源+矿业+制造业”一体化项目，赞比亚期待将发电与生产性企业、产业发展和就业创造相结合，苏丹希望合作项目把本土人才培养放在突出位置。

以中非经贸深度合作先行区为制度载体，以全产业链能力为技术支撑，以临江口岸和开放平台为物流通道，把湖南的制造能力与非洲的资源需求、发展目标对接起来——这条路径能否走通，本届推介会签署的谅解备忘录和示范项目协议只是起点。

洞庭湖水汇入长江，长江通向大海，大海连接着非洲大陆的海岸线。更多的“湖南方案”将乘着长江波涛，去点亮非洲的万家灯火。

## 泉塘街道——

# 打通物业治理堵点，兑现社区“幸福账单”

王茜 栗稳

“为你们点赞，现在回家再晚也不担心没地方停车了！”近日，长沙县泉塘街道星港社区东门尚苑小区的业主群里，点赞声刷了屏。今年以来，泉塘街道以“基层治理优化年”行动为抓手，创新小区治理方式：打破区域壁垒，巧解停车难题；用好“物业问题随手拍”，提升管理效能；畅通12345热线，推动“接诉即办”。一件件民生实事，正把群众的“问题清单”变为“幸福账单”。

### 跨区域协同，巧解停车难

泉塘街道共有65个楼盘小区，其中建成15年以上的老旧小区25个，停车供需矛盾日益凸显。东门尚苑小区2008年投入使用，现有居民1043户、3000余人。随着小区机动车增至800余辆，地面、地下车位早已“一位难求”，车辆占用消防通道、侵占绿地等问题屡禁不止。

一墙之隔，却是另一番景象。紧邻的安子岭社区麻纺厂小区建于1976年，是无物业管理的老旧小区，占地约15.8亩，8栋楼梯房里住着108户、300余人，机动车仅70余辆。小区楼间距大，不少公共区域长期闲置。

然而，两个小区分属长沙县泉塘街道与芙蓉区马坡岭街道。星港社区党总支书记、业委会主任、物业经理主动上门，与安子岭社区党总支书记对接联动，组织业委会、物业公司与安子岭社区先后召开10多次议事会。历时八个月，两个社区终于合力推开了一道“小门”，居民由此直通麻纺厂小区的车位，第一批即可停放35辆车；麻纺厂小区通过停车收益，可用于改善小区环境。

近年来，泉塘街道积极探索破解“停车难”的有效路径，通过盘活小区闲置区域，改造利用非公区域，累计提质和新增机动车停车位3000余个。

### 用好“随手拍”，“码”上解烦忧

小区没有高空抛物摄像头，万一发生事故，根本无法追溯源头！”近日，星悦社区橄榄城小区业主李先生通过“长沙县智慧物监”小程序中的“物业问题随手拍”功能，反映了这一担忧。

群众的“心上事”，就是社区的“上心事”。社区党总支立即联动街道自然资源和城市建设事务中心（物业管理）推进解决，仅用1个月，44个高空抛物摄像头便在小区科学布点、安装到位，为居民带来实实在在的安全感。

李先生点赞的“随手拍”，是一套闭环式的诉求处置机制：业主实名认证后，拍照并附简短描述即可提交诉求，工单自动推送至物业系统；物业须限时办结并反馈，业主可在线查询进度、按服务效果打分；超时未处置的，系统自动触发“红黄牌”预警。

该小程序由长沙县住房和城乡建设局提质升级，在全省率先全域推广，而泉塘街道正是全县首个试点单位。

早在2025年，街道便依托“泉民连线 服务为民”平台率先试运行升级版智慧物业平台，成效明显。试运行期间，辖区群众投诉响应率达100%，问题平均处置时长缩短五成；街道还依托线上评价渠道收集群众意见1万余条，梳理形成问题清单，逐项销号整改。试点铺开以来，街道纪工委全程跟踪督促，推动平台在辖区落地见效。

从一次“随手拍”到44个摄像头落地，从一个平台的试运行到65个楼盘小区全覆盖。如今，“泉民连线 服务为民”平台与“物业问题随手拍”已在泉塘街道全面推广。快速上报、闭环处置的智慧物业新模式，正让泉塘居民的幸福感在家门口不断升级。

### “闭环”办工单，物业“透明管”

“三景华御小区绿化稀疏，希望增加绿化面积。”街道便民服务中心收到这条12345热线工单后，随即街道和泉旭社区迅速组织因地制宜补种绿化，不到一个月，问题便得到解决。

据了解，街道12345热线工单中六成是物业类工单。为啃下这块“大头”，街道自然资源和城市建设事务中心（物业管理）建立专门台账，实行“挂图作战、销号管理”：每周将热线投诉量靠前的5个小区“上墙”公示，明确整改时限和责任人；对连续两周上榜的小区，约谈物业负责人。

另外，三景华御物业公司同步推出“物业服务阳光码”小程序，居民扫码即可查看小区公共收支账目、物业通知、便民信息。

机制顺则治理畅。今年以来，泉塘街道累计受理物业类工单2749件，逐一跟踪、逐条销号，一批民生实事随之落地：完成电梯更换68台，预计12月底完成全年更换任务；新增电动车停车棚4座、可停放电动车330辆；打通消防通道480余处……东门尚苑等4个小区物业服务企业上榜长沙县“红榜”，橄榄城小区先后获评湖南省“美好家园”和长沙市最具幸福感小区。

奋进在三湘

本社地址：长沙市芙蓉中路 广告发布登记：湘市监广登字〔2019〕第17号 广告部电话：（0731）84326026、84326024 邮箱地址：4326042@126.com 零售：每份2元 本报印务中心印刷（长沙市黄金西路）