

# 绿满洞庭千重秀

——岳阳市林业局荣膺湖南省“人民满意的公务员集体”

徐典波 周军 郭晴

榜样鼓舞人心，使命催人奋进。  
9月29日，第八届湖南省“人民满意的公务员”和“人民满意的公务员集体”表彰大会举行。岳阳市林业局获评“人民满意的公务员集体”。

这份沉甸甸的荣誉，映照着洞庭湖畔一群“绿色守望者”的日与夜。

他们中，有连续多年没发生过一起火情火警的护林员，有把办公室搬到湿地一线的巡护队员，有从外地赶回岳阳为家乡林业“招招”的电创业者。

荣誉背后，是一支队伍扎根山林湿地的实干与担当。

## 以党建引领 锻造忠诚担当林业铁军

守望自然精灵，共护大美洞庭。  
两年前，岳阳与常德、益阳共同签订《机关党建联盟协议》，联合开展巡湖执法，打击破坏鸟类栖息、非法捕捞等行为，把党建互促的政治优势转化为生态保护的治理优势。

以党建引领，岳阳市林业局组建国际湿地城市提质、改革攻坚、科研赋能、资源管护、生态安全、重点项目攻坚、后勤保障等7支党员先锋队，把党旗插在湿地保护和森林管护的第一线。转变的背后，是队伍支撑。

岳阳市林业局坚持党建引领业务、业务淬炼队伍，着力打造一支政治过硬、业务精湛、作风务实的“林业铁军”。

岳阳市林业局党组扛牢全面从严治党主体责任，聚焦“红色护绿 碧水净心 清风惠民”，深入推进清廉机关建设。创新推行“周末生态课堂”教学相长模式，今年以来开展21期、参与712人次。全面推进机关项目化改革，组建“6+1”工作专班，打破科室壁垒、打通条块分割，让干部在跨领域协作中补短板、长本领。

近两年来，岳阳市林业局参加全国全省林业培训超200人次，围绕林长制、林权改革、湿地保护、林业碳汇、行政执法等重点领域开展专题学习，持续提升干部专业化水平，从机关到站点，从湿地到群山，林业干部甘于吃苦、默默奉献，用脚步丈量山林，用汗水浇灌绿色。

作风之变，最终落在服务之变上。  
2026年新年伊始，湖南将这一年定为“企业服务年”，岳阳市林业局迅速行动，3月20日召开全市林业工作暨企业服务年行动部署会；3月27日又召开低空技术林业应用座谈会，让技术方和需求方面对面碰想法。

最亮眼的一场活动，是7月13日的林业产业企业对接座谈会。岳阳市林业局局务会成员、各县市区林业部门“一把手”悉数到场，24家本地企业逐一发言，直奔主题：缺什么、难在哪、要什么。3位省外电商平台嘉宾分别从资本赋能、商业平台搭建、数字产业运营等角度现场支招。

岳阳市林业局牵头组织，对全市38家省级林业产业龙头企业实行动态监测，并择优推荐林业企业申报省级林业产业龙头企业，今年共有3家企业成功获评，进一步扩容龙头企业梯队。推动市级林业行业协会成立，后期将依托协会编制林下经济区域公共品牌建设方案，推动林业产业提质增效。  
岳阳市林业局拿出的“十条硬招”干货满满：开辟重大涉林项目审批绿色通道，推行容缺受理、限时办结；对投资50亿元及以上的重大项目，建立“项目专员+代办专班”机制；健全局领导包联、科室联企走访机制，每季度走访重点企业不少于1次……

这个转变，企业真切感受到了。聚焦群众

急难愁盼，岳阳各级林业部门主动下沉基层排查整治生态安全隐患，妥善调处山林纠纷、落实野生动物致害补偿，用心用情解决群众实际问题，赋能产业发展。

## 以林长制为纲 筑牢生态安全屏障

秋日时节，天干物燥，临湘市五尖山森林公园，护林员张银华走在前面，腰里别着柴刀，挎着一只灌满水的茶壶，身后是妻子陈水秀，再往后，是他们当年亲手种下的二代林，如今已长成参天大树。

张银华、陈水秀夫妇俩三十六载扎根深山守护林海，创造森林火警报告记录无差错的奇迹，今年获评敬业奉献类“湖南好人”。

这样爱岗敬业的生态护林员遍及岳阳全市。岳阳市建立起完善“一长四员一队”网格化管护体系，市县乡村四级4598名林长管护2483个网格，他们日复一日织起一张密不透风的安全网。

而在安全网背后，是一套被称作“248”的工作机制——两网融合、四定责任、八进网格。林长网格与森林防火网格深度融合，市、县、乡、村四级责任细化到每个人头、每一个山头。

锚定“守护好一江碧水”政治担当，岳阳市委、市政府主要领导高度重视林长制工作，以身示范开展巡林等活动，引领各部门切实增强做好林长制工作的责任感使命感，推动林业和林长制工作不断取得新成效。

“十四五”以来，岳阳市林业局持续擦亮“林长制看岳阳”品牌，锚定护绿、增绿、扩绿核心目标，打破传统行政区划管护壁垒，创新设立长江岸线、东洞庭湖湿地等九大生态功能区，由市级领导包片担任功能区林长，构建起市、县、乡、村四级林长责任体系，完善“一长四员一队”网格化管护体系，把森林、湿地资源全部纳入林长制责任清单，做到一山一湿、一长管到底。

围绕国土绿化行动，科学推进人工造林、退化林修复、森林抚育提质，“十四五”以来累计完成人工造林49.9万亩、退化林修复53.5万亩，活立木蓄积量达2940万立方米；紧盯洞庭湖湿地保护修复这一重大使命，系统实施候鸟栖息地修复、湿地植被恢复、生态补水等一批重点工程。

数据印证成效：东洞庭湖越冬水鸟常年稳定在20万只左右，麋鹿种群增至350余头，江豚频繁现身；2022年岳阳市林业局获评“全国林草先进集体”。2021至2025年，岳阳4年获评全省林长制激励表扬，2023年作为全省唯一市州获国家林草局激励表扬，林长制改革相关做法入选全国林长制改革典型案例。

2025年7月，在津巴布韦举行的《湿地公约》第十五届缔约方大会上，岳阳市林业局党组书记、局长余戈受市委、市政府委托，捧回“国际湿地城市”这一全球湿地保护最高成就。

## 以深化林改破局 激活绿色发展内生动能

“有了这个‘绿本本’，搞经营开发心里就踏实多了。”2025年7月14日，平江县加义镇思源村村干部声鼎沸，村民吴有生双手紧抱着刚领到的《集体林地收益权证》，嘴角压不住笑意。

当天，岳阳首批集体林地收益权证在思源村发放。此次集中发放集体林地收益权证46本，按2024年度收益分配，人均收益1501元。集体林地收益权证成为保障林农权益的“定心



岳阳楼-洞庭湖国家级风景名胜景区岳阳楼景区烟波浩渺、绿意盎然。

岳阳市林业局供图

丸”，激活山林资源利用潜力。

曾几何时，岳阳全市集体林地资源丰富，长期以来，林地碎片化、权属历史遗留问题突出、规模化经营水平不足，成为制约林业发展的瓶颈。

破局从厘清权属开始。  
在岳阳县长湖乡长湖村，村民李再宝所在的六组有200亩集体林地，收益原本归组集体。深化林权改革后，按人头确权，每人1股，享有集体林地收益权分红——“分股不分山”。去年，李再宝一家仅凭收益权证就增收1000元。

岳阳县还打出“摸底子、理关系、发新证”组合拳，在试点乡镇推广“落大宗、发小证”模式：既明确村组集体林地整体边界，又将经营权益精准量化到户，有效化解“有山无证、有权难用”的难题。

确权赋能之后，如何让绿色资源真正转化为民生福祉？

岳阳的答案是：培育多元主体，发展林下经济。全市累计化解林权历史遗留问题176宗，林地流转率达22.5%，培育涉林规模经营主体267家，场村合作经营面积达15万亩。

2025年10月，岳阳成功承办全省深化集体林权制度改革现场推进会，并作典型介绍发言。与会代表前往“汨罗市集体林权规模经营制”试点屈子祠镇徽山村、汨罗市农村产权交易中心和“集体林权制度改革成效典型”白水镇西长村进行调研参观，得到了各方一致好评。

自2023年开始，屈子祠镇徽山村化零为整集中林权，协调自然资源等相关部门，建立集体林地经营权规范流转服务工作制度，着力推广栀子、蓝莓、枳壳、油茶、香柚等本地五大特色林产业，实现了集约规模化经营，有效解决了林权碎片化一系列历史遗留问题，改变了林产业发展潜力与林地利用价值极低的现状。农民每户年均增加收入1200—1600元不等，共计量化股权325股，金额36.63万元，发放272本收益权证到户。

目前，岳阳全市林业产业总产值达448亿元，林下经济总面积达135.39万亩，林下经济总产值37.21亿元，从事林下经济的人数超19万人。现有国家级林下经济示范基地7个、省级林下经济示范基地34个。

更令人振奋的是，君山全球首个淡水湿地修复碳汇项目落地，预计未来40年碳汇销售总收益可达4600万元。全国首单淡水湿地碳汇价值保险也在这里落地，为8744亩湿地提供了92万元的风险保障。

潮起洞庭风正劲，奋楫扬帆启新程。  
站在新的起点上，岳阳市林业局将以更加昂扬的姿态、更加务实的举措，奋力书写岳阳林业高质量发展新篇章，为建设人与自然和谐共生的美丽岳阳贡献更大力量！

可触可感的文学锚点。月饼是甜的，诗是热的，文化的根脉正是在这甜与热的交织中，扎进孩子们的心田。

## 从“文化惠民”到“文化民创”： 一种发展逻辑的深刻转型

“如果冷水江的江，护佑世代绵长，那么锡矿山的锦，就是铸就世界脊梁。”在冷水江市2026年“我们的节日 我们的舞台”中秋晚会上，原创歌曲《锦都新歌》以深情旋律唱响冷水江的山水之美、人文之韵与工业荣光。

创作者的心愿朴素而动人：“希望用歌声把冷水江的美丽和温情展现给湖南、全国乃至全世界。”这句话的分量在于：文化创造的驱动力，已经从“任务要求”转变为“情感自觉”。老百姓发自内心地想歌唱家乡、表达自豪，这正是“新大众文艺”最本质的特征——文化不再是外在的供给品，而是内在的创造力。

从沙塘湾的非遗晚会到全市文艺汇演，从社区的小型活动到乡村的联合展演，冷水江的中秋实践勾勒出 一条清晰的演进轨迹：文化惠民是起点，文化育人是过程，文化民创才是归宿。当群众从文化的“接收端”走向“输出端”，当基层从文化的“末梢”变成“源头”，新大众文艺的活力被彻底释放。

中秋月圆，照见的不只是万家团圆，更是一种文化生态的悄然重塑。冷水江的实践告诉我们：新大众文艺的要义，不在于“为大众”创作，而在于“由大众”创造；不在于“给人民”文化，而在于“是人民”的文化。当非遗在社区舞台上展示，当经典在乡村校园里深情传诵，当原创歌曲从街巷村陌飞向广阔天地，文化的根便深深扎进了泥土，扎进了人心。

资水奔流不息，月轮盈亏有度，而人民创造文化的热情，一旦被点燃，便如那LED仿真火焰——虽无明火之危，却有燎原之势。这，或许就是“百年锦都”最深厚的意蕴，也是新时代基层文化发展最值得期待的方向。

9月28日，平安中国建设工作会议在北京召开，会上授牌命名60个2021—2025年度“平安中国建设示范市”，湘西土家族苗族自治州成功入选，是湖南省此次获授牌的3个市州之一。

平安既是万家灯火的朴素期盼，更是民族地区高质量发展的坚实底座。作为山高路远、土家族汉聚居的民族地区，湘西州立足山区特点和民族特色，五年來持续推进防风险、保安全、护稳定、促发展各项工作，群众安全感满意度稳居全省前列，三度获评全省平安建设先进市州，2023年成功获评全国市域社会治理现代化试点合格城市，走出了一条具有湘西辨识度的平安建设之路。

## 下好“一盘棋” 全域统筹兜牢平安底

平安建设的核心支撑，在于系统统筹、法治兜底与全域防控。

湘西州始终坚持统筹发展和安全，把平安建设融入经济社会发展全局，与产业发展、民生改善、乡村振兴一体部署、一体落实、一体推进。依托“周调度、月例会、专题研判”常态化机制，实现风险全域感知、全量排查，房产业务、欠资欠薪等领域一批疑难问题有效化解，为民族团结、民生幸福、高质量发展筑牢最坚实的平安屏障。

法治是平安建设最硬的底气。2024年3月1日正式施行的《湘西土家族苗族自治州平安建设条例》，以“小快灵”立法特点，把长期实践中形成的网格化管理、家庭风险评估等基层治理“土办法”上升为法条，将原本的“软任务”彻底拧成刚性“硬约束”。

## 点亮“一盏灯” 城乡街巷守牢安全感

群众看平安，首先看治安。群众身边的安全感，体现在每一处可见的防控细节里。

深夜的湘西，吉首、泸溪、凤凰街头仍有独行人，不惧、不慌。红蓝警灯在城乡街巷无声闪烁，给予市民最踏实的安全感，平安，是神秘湘西温暖的注脚。

吉首世纪广场周边，11个“城市快警”平台警灯常年闪烁，36个覆盖全城的“1、3、5分钟”快反圈织密街面防控网；全州4.3万路智能监控24小时在线值守，1700余支群防群治队伍常年活跃在山间村寨，让安全守护没有盲区。

针对未成年保护的“利剑护蕾”行动，更是把平安温度送到了家庭和校园。龙山县检察院未检干警杨帆曾遇到7名涉案的高三少年，因聚众斗殴触碰法律红线。她翻山越岭跑遍7个家庭和山乡学校，在依法作出附条件不起诉决定后持续跟进帮教，最终高考放榜时4名学生顺利考入大学，用司法温度为青春护航。

湘西州深入推进平安基础强化、法治环境优化、铁军锻造深化“三个行动计划”，用心用情办好平安建设年度“十件实事”，一件实事破解一类难题，一项行动夯实一层根基，让平安可见可感、让法治可触可及。

## 只进“一扇门” 基层阵地算清治理账

基层稳，则全局稳；末梢安，则全域安。湘西州始终把抓基层、打基础作为平安建设的固本之举，坚持和发展新时代“枫桥经验”，推动矛盾化解在基层、风险消除在萌芽，实现“矛盾不上交，平安不出事”。

在吉首市乾州街道澧潭社区，一家早餐店的两名合伙人因账目分歧险些对簿公堂，社区综治专干带着网格员上门调解，采

用“一人说、一人听”的方式，逐笔分列开支明细和争议款项，最终理清账目，解开双方心结。类似这样的基层解纷场景，每天都在湘西各地上演。

目前全州8县市、115个乡镇（街道）综治中心已全部完成规范化运行，群众诉求接待、事项办理全部集成落地，真正实现“只进一扇门”“最多跑一地”。

以民调解为基础，行政调解、行业性专业调解、司法调解有机衔接的大调解格局越织越密。龙山县“抓三级定三责”联动解纷法成功入选全国“枫桥式工作法”，“家事微治理”成为湘西化解家庭矛盾的特色品牌，全州矛盾纠纷化解成功率稳定保持在98%以上。吉首市太平镇金星村的陈大哥夫妇因定居地地点问题长期分居，网格员陈清富日常走访察觉异常后第一时间上报，镇综治中心随即组织妇联、村委会上门调解，最终让两人重归于好。如今湘西州已把家庭作为治理最小单元，为每户建立专属档案，把平安触角延伸到社会最基本的细胞。

网格是感知基层风险的第一触角。全州共划分3189个城乡网格，配备5143名专职网格员，联动1.1万余名志愿者，年均为群众办理各类事项3万余件。保靖县花桥村的“95后”网格员黄思思，曾顶着暴雨扛来铲帚，清理通往小学的20米青苔坡道，守护学生出行安全；台风预警拉响时，她又冒雨走访13家临坡临河住户，逐一排查隐患。入职两年间，她累计办结76件民生小事，连夜驱车百里帮学生补交资助材料，把21起邻里、婆媳纠纷化解在萌芽状态，用脚步守住了村寨的平安防线。

小事不出村、大事不出镇、矛盾不上交，这句话正在成为湘西基层治理的日常。

## 引来“一池水” 苗乡村寨聚起共治力

立足民族地区实际，湘西州把治理创新“种”进乡土，培育出一批带着泥土味、民族情的平安建设特色品牌，让群众从平安建设的受益者，变成主动参与者。

保靖县吕洞山派出所的“玛汝调解室”，“玛汝”是苗语“很好”的意思，这里的调解队伍由两地民警、镇村干部和苗族寨老共同组成，用群众最熟悉的方式化解矛盾。今年3月，西游村发展茶产业时不慎损毁邻村的药材，双方争执不下，调解室把现场搬到田埂边，只讲事实法理，很快就达成了赔偿和解协议。6月7日黄金村地质灾害点出现土体位移，村警龙林田冒雨背起行动不便的老人转移，在山体滑动前将40户、99名群众全部安全撤离，实现零伤亡、零事故，当地苗族群众竖起大拇指称赞：“玛汝，派出所！”

在泸溪县，500多名大妈组成30支“大妈说法队”，把反诈宣传、未成年人保护等内容编进民歌对唱和辰河高腔，带着自编的节目巡演进乡镇、进校园，用本土文艺的方式把平安理念送到群众耳边。一个个带着泥土气的特色品牌，激活了基层治理的一池春水，让平安建设成为全民参与的共同行动。

群山之间，云卷云舒。灯火悠悠，湘西安澜！

从源头治理的深耕细作，到基层末梢的精细管护，再到硬核力量的精准守护，平安早已融入湘西的城市肌理、浸润百姓日常生活。未来，湘西州将锚定更高水平平安湘西目标，在湘西更加安全、社会更加有序、治理更加有效、人民更加满意上持续用力，迭代治理模式、升级守护能力、厚植民生温度，以平安建设的实绩守护万家灯火、护航发展大局，持续擦亮“平安中国建设示范市”金字招牌，让岁岁平安成为神秘湘西最动人的发展底色。

湘西州成功创建『平安中国建设示范市』

杨元崇 向光旭 付喻玮

# 平安， 写进万家灯火里

## 园丁之歌

## 让“带刺的孩子”在信任中放飞梦想



园丁之歌

园丁之歌

园丁之歌

园丁之歌

园丁之歌

园丁之歌

园丁之歌

园丁之歌

园丁之歌

园丁之歌

园丁之歌

园丁之歌

园丁之歌

园丁之歌

园丁之歌

园丁之歌

园丁之歌

园丁之歌

园丁之歌

园丁之歌

园丁之歌

园丁之歌

园丁之歌

园丁之歌

园丁之歌

园丁之歌

园丁之歌

园丁之歌

园丁之歌

园丁之歌

园丁之歌

园丁之歌

园丁之歌

园丁之歌

园丁之歌

园丁之歌

园丁之歌

园丁之歌

园丁之歌

园丁之歌

园丁之歌

园丁之歌

园丁之歌

园丁之歌

园丁之歌

园丁之歌

园丁之歌

园丁之歌

园丁之歌

园丁之歌

园丁之歌

园丁之歌

园丁之歌

园丁之歌

园丁之歌

园丁之歌

园丁之歌

园丁之歌

园丁之歌

园丁之歌

园丁之歌

园丁之歌

园丁之歌

园丁之歌

园丁之歌

园丁之歌

园丁之歌

园丁之歌

园丁之歌

园丁之歌

园丁之歌

园丁之歌

园丁之歌

园丁之歌

园丁之歌

园丁之歌

园丁之歌

园丁之歌

园丁之歌

园丁之歌

园丁之歌

园丁之歌

园丁之歌

园丁之歌

园丁之歌

园丁之歌

园丁之歌

园丁之歌

园丁之歌

园丁之歌

园丁之歌

园丁之歌

园丁之歌

园丁之歌

园丁之歌

园丁之歌

园丁之歌

园丁之歌

园丁之歌

园丁之歌

园丁之歌

园丁之歌

园丁之歌

园丁之歌

园丁之歌

园丁之歌

园丁之歌

园丁之歌

园丁之歌

园丁之歌

园丁之歌

园丁之歌

园丁之歌

园丁之歌

园丁之歌

园丁之歌

园丁之歌

园丁之歌

园丁之歌

园丁之歌

园丁之歌

园丁之歌

园丁之歌

园丁之歌

园丁之歌

园丁之歌

园丁之歌

园丁之歌

园丁之歌

园丁之歌

园丁之歌

园丁之歌

园丁之歌

园丁之歌

园丁之歌

园丁之歌

园丁之歌

园丁之歌

园丁之歌

园丁之歌

园丁之歌

园丁之歌

园丁之歌