

沃野逐梦 振兴答卷

——娄底“三农”五年高质量发展纪实

肖洋桂 邹灿

农为邦本，粮安天下。“十四五”以来，娄底市锚定农业强、农村美、农民富目标，以稳粮固本为根基、以产业提质为引擎、以改革赋能为动力，深耕沃野、笃行实干，推动“三农”事业实现跨越式发展。

五年来，全市农业农村经济稳中向好、稳中有进。农林牧渔业总产值由342.29亿元增加到405.66亿元，年均增长4.63%；一产增加值从204.1亿元增长到242.92亿元，年均增长4.76%；农村居民人均可支配收入从15628元增长到20237元，年均增长7.37%，农业农村主要指标增速均位于全省前列。

良田筑基 科技赋能

金秋的湘中，中稻陆续开镰，现代化农机穿梭田间，处处洋溢着丰收的喜悦。作为湖南粮食生产核心板块，娄底市始终扛牢粮食安全政治责任，守好耕地“命根子”，用好科技“金钥匙”，粮食生产连年稳产增收。

守良田，筑牢根基。娄底在全省率先出台《新增耕地后期管护办法》《协同推进旱旱并防与耕地置换改革八条规定》等制度，将耕地保护目标和永久基本农田保护任务带位置分解下达至县乡两级。连续25年实现耕地占补平衡，2022年以来新建和改造提升高标准农田95.68万亩，高标准农田占永久基本农田比例达76.64%。2023年，获省政府落实最严格耕地保护制度成效明显市州真抓实干表扬激励。

强科技，激活动能。“湘村黑猪”成为湖南唯一审定通过的生猪培育品种。农作物耕种收综合机械化水平从2022年55.1%提升至2025年65.46%。建成省级农业农村信息化基层站点68个、科普示范基地400个，科技特派员实现脱贫村全覆盖。

促丰收，硕果盈枝。双峰县、涟源市先后获全省粮食（油菜）先进县，新化县、冷水江市、涟源市先后获省政府表扬激励，新化县（水稻）、双峰县（油菜）、涟源市（玉米）成功纳入全国粮油单产提升整建制推进县。

2025年粮食总产首次突破160万吨，总产、单产增幅排全省第二，获评全省粮油生产成绩突出市。

产业兴旺 富民增收

紫鹊界梯田金溢彩，锡矿山脚瓜果飘香，双峰农机下线装车发往海外……娄底以产业链思维赋能乡村产业，让农民在产业链上稳就业、增收收入。

守底线，稳就业。娄底持续巩固拓展脱贫攻坚成果，坚决守牢不发生规模性返贫致贫底线，扎实推进乡村振兴。出台多个一号文件部署乡村振兴重点工作，制定“有效衔接24条具体措施”等措施，颁布《娄底市农村住房建设管理条例》《娄底市农村人居环境治理条例》等地方法法规。注重脱贫群众就业帮扶，实行“一户一策”“一户一册”帮扶管理。2025年，全市脱贫人口务工规模达17.6万人。

兴产业，强动能。累计争取中央、省级资金81.65亿元，年均增幅达5.96%，实施了“湘九味”中药材、“五彩湘茶”等4个国家优势特色产业集群项目。2025年，全市农产品加工业产值突破900亿元。成功创建涟源市国家现代农业产业园，新增邵辣妈、月光茶业2家农业产业化国家重点龙头企业，争创双峰县杏子铺镇等3个国家农业产业强镇。规上农机企业产值达66.15亿元，同比增长14.04%。碾米机占全国2/3市场份额，玉米脱粒机、电动风车占比达60%，热风炉省内市场占有率70%以上。农业农村部粮油后处理装备重点实验室正式落户双峰。初步形成粮食、畜禽、蔬菜、竹木、茶叶、中药材加工等六大农产品加工业体系。拥有“三品一标”产品认证有效总数299个，其中国家地理标志产品3件。“永丰辣酱”入选国家知识产权局“一带一路”地理标志品牌推广名单，“水云峰黄桃”成为中国农业品牌，青树坪淮山入选全国名特优新农产品名录。

促增收，惠民生。2021年以来，脱贫人口人均纯收入连续三年增幅超过10%，高

于全省平均水平。2023年、2024年度全省巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接考核，娄底市综合评价为“好”等次；2024年获全省乡村振兴战略实绩考核“优秀”；娄星获全国乡村振兴示范区县。

改革破局 治理增效

农村人居环境整治工作获省政府真抓实干成效明显地区表扬激励，秸秆综合利用获省政府大抓落实督查激励经验推广。五年来，娄底以改革激活农村资源要素，以治理提升基层效能，让乡村发展活力持续迸发。

治理增效，夯实根基。深入学习“千万工程”经验，扎实推进宜居宜业和美乡村建设。目前全市共有省级美丽乡村85个、市级美丽乡村180个，建成和美片区138个、和美场1394个。完成农村人居环境整治提升五年行动目标任务，推进农村基础设施提档升级，农村卫生厕所普及率达96.1%，生活垃圾收运处理的行政村比例达100%。创新乡村治理模式，“积分制”“屋场会”“三屋同治”“民心茶室”等经验做法入选全国乡村治理典型案例。

改革破局，激活要素。娄底高效办成农村建房“一件事”改革，在全省率先全域办通。农村集体“三资”管理连续多年被省里考核评为第一等次。稳妥有序推进第二轮土地延包试点，农村土地承包纠纷调解仲裁考评工作连续9年排名全省第一档次，出台全省第一部规范农村集体经济组织财务管理的操作规程《娄底市农村集体经济组织会计核算操作指南》。农村集体产权制度改革基本完成，初步摸清全市农村集体家底，为1039万亩集体土地资源、175亿元集体资产上了“户口”。出台《娄底市农村产权流转交易市场体系建设实施方案》，建立市县两级农村产权交易中心，搭建起“1+4”互联互通的农村产权流转交易平台。加强农业技术、农业经营人才及主体培育，累计培育高素质农民8000人次，培育农民合作社8531家、家庭农场4070个。

娄底基层实干

党建筑基 发展提质

——涟源市推动党建优势转化为治理效能与发展动能

李元雄 范可人 黄家宸

今年7月，涟源市第十四次党代会胜利召开，市委书记段晓赛在市委工作报告中发出“提振精气神、汇聚正能量、争先大湘中”的动员号召，要求全市上下“把全部心思集中在想干事上，把责任担当体现在敢干事上，把目标任务落实到干成事上”。

从思想铸魂淬炼队伍到夯实阵地服务群众，从守好绿水青山到做强产业，涟源市大力推动党建优势转化为治理效能与发展动能。“十五五”开局之年，这片红色热土上，一幅党建引领基层发展的新画卷正在徐徐铺展。

铸魂赋能，提振高质量发展“精气神”

今年5月，涟源市通过“云直播”形式举办新一届村（社区）“两委”班子履职能力培训班。市委书记段晓赛为全市506名村党组织书记、3006名村（社区）“两委”成员讲授履职“第一课”，要求全市基层干部做到政治可靠、勤学善思、务实干事，对村情民意、群众诉求、工作重点了然于胸，常上门走访群众，努力当好产业振兴“领头人”。这一堂课不讲大道理，传授的都是基层一线管用实用的工作方法。

这次培训为广大基层干部注入了新的动能。项目现场、生产一线、田间地头，处处涌动着实干争先的蓬勃劲头。龙塘镇双上新村党总支书记带领村“两委”班子重新规划升级党群服务中心布局，建起暖心食堂、手工加工角等群众活动阵地。

一堂履职课只是开端。涟源聚焦思想、素养、政策、业务、作风五个维度，实施“五学五强”赋能工程，用好“书记大讲堂”、“吾思”读书会、业务大比武等学习实践载体，把政治引领贯穿干部队伍建设全过程，把建强干部队伍摆在决定性位置，坚持以实干论英雄、凭实绩用干部，让“想干事、敢干事、干成事”成为广大党员干部的思想自觉与行动自觉。

强基固本，筑牢高质量发展“桥头堡”

基层党组织是党的肌体的“神经末梢”。涟源市坚持大抓基层的鲜明导向，认真落实管用好用党群服务中心“十条举措”，从阵地建设、生态治理、产业发展三个维度发力，让支部建在群众身边、建在生态一线、建在产业链上，把每一个基层党组织都锻造成攻坚克难的坚强堡垒。

以“空间减法”换“服务加法”。

基层治理，阵地是依托。涟源市立足工矿社区、易地搬迁安置区等不同场所，差异化打造党群服务中心，让战斗堡垒作用

“看得见、摸得着”。

六小塘街道芦茅塘社区坚持“办公区域最小化，服务空间最大化”，腾出空间建成儿童手工体验区、助餐厨房、日间照料中心和工矿文化展厅等。如今，社区日均接待群众120余人次，暑期托管服务100余人，化解邻里、劳资矛盾40余起。古塘乡新城社区，创新推行“固定阵地+流动驿站”模式，在赶集日设立流动便民服务点，累计开展流动服务19场次。

这样的变化正在全市铺开。依托“连心驿站”建设，全市506个村（社区）累计腾出服务空间约4.04万平方米，开办老人日间照料中心345个、老年人食堂145个、课后托管班470期，一大批惠民服务落地见效。

以“党建红”引领“生态绿”。

围绕生态文明建设，涟源探索走出“党建引领、党员示范、全民参与”的河长制实践路径。全市设立325个党员巡河护河示范岗，搭建起县乡村三级巡河护河体系，常态化开展党员志愿者服务活动，近年来累计处置一般河库问题298个、突出问题18个，河湖“四乱”问题基本清零。

涟水河东风石场关闭留下的尾堆坪，经过复绿改造变身湿地公园；涟水河、新涟河城区滩地种菜带来的农业面源污染顽疾得到有效化解。一批历史遗留“老大难”得到妥善处置，涟源市护河治水经验获水利部向全国推介。

以“驻点连片”撬动“组团共富”。

打破以单个行政村为单元的发展局限，涟源选取古塘牛山、杨市、桥头河、金石山茂四大片区深化“驻点连片”帮扶，建立党建联席会议制度，片区共商服务发展、共谋出路，坚持片区联动、资源统筹，因地制宜发展特色产业。

古塘片区依托金梨产业，办好采摘尝新节、产品推介会；金石镇片区创新落实“土地租金+务工薪金+入股股金”三重收益模式，坚持农户广泛参与，不搞形象盆景；桥头河片区借力邵辣妈等本土龙头企业发展订单农业，通过入股分红、委托帮扶等方式带动6000余名农户稳定增收，解决千余名群众就业；杨市镇引进面条厂等返乡创业项目，带动30余人就近务工。坚持联农带农、普惠共享，特色产业累计带动2000余名群众就近就业。

实干争先，跑出高质量发展“加速度”

涟源市把在急难险重一线作为检验干部作风的“试金石”，以“十五条”硬措施推动党员干部干部在平安建设中发挥先锋模范作用。

治理思维之变：从“被动应对”到“主动预防”。

脚下沾有泥土，心中才有对策。涟源传承发扬新时代“枫桥经验”，深入推进“走找想促”活动，推动工作从“等群众上门”变为“干部下沉到群众身边”，把矛盾化解在萌芽状态。截至8月31日，“走找想促”平台共录入调研信息226条，已化解217条，办结率96%。

各类分散线索统一归集平台统筹处置，市级综治中心整合多方矛盾化解力量，2026年以来受理矛盾纠纷2467件，办结2326件，办结率94.28%。12345政务服务便民热线来电2.5万余通，按时办结率96.32%，回访群众满意率96.68%。同时，构建起“干部下沉摸排、中心统筹调处、热诚兜底响应”的闭环治理链条。认真落实“街道吹哨、部门报到”机制，推动1.1万余名机关干部常态化进社区开展飞线充电安全排查，每周五开展清渣家园行动，实实在在提升群众获得感与满意度。

攻坚力度之变：从“击鼓传花”到“接力攻坚”。

白马镇湖南玖百旺现代化养鸡项目曾因进场道路、水电配套问题一度停滞。市重点建设项目事务中心牵头多部门现场办公、主动对接、现场协调，一周时间就打通堵点，项目得以复工复产。

涟源推行落地见效的一线工作机制。全市120余个重点项目全部配齐调度员、联络员、服务员“三员”队伍，实行一对一帮办代办，落实“一事一专班、一企一策”。工作模式由层层上报变为现场会商解决，由坐等审批转为主动上门服务，项目建设跑出加速度。上半年，全市开展现场调度80余次，破解各类难题20多个，实现80个重点项目开复工，25个项目基本完工；娄底市级23个重点项目中21个实现开复工，开复工率91.30%。

服务方式之变：从“坐等上门”到“主动敲门”。

“年报我不会填报，扫个码，联企专员手把手指导。”谈及“政企连心码”，石马山街道商户梁奇连连点赞。

涟源把服务触角延伸至小微企业和个体工商户。今年3月，涟源上线“政企连心码”数字化服务监督平台。目前，全市已有12386家经营主体拥有专属服务码，651名联企专员扎根一线开展服务，平台诉求按期办结率97.6%，群众满意率保持在95%以上。平台还与“湖南营商码”打通联动，联企专员同时兼任执法现场监督员，经营主体扫码即可反馈执法相关问题。

一枚小小的二维码背后，是一套完整的企业诉求收集处置监督体系。涟源广大党员干部干部以主动敞门的服务姿态，把贴心服务送到经营主体面前。

碧水织网惠湘中

一渠清泉润万家

——娄底水网先导区建设交出三年实干答卷

孙琼莹 肖洋桂

8月26日，梅山灌区项目“梅山蛮”号双护盾TBM掘进突破4000米，拿下关键节点。这项总投资73.75亿元、娄底建市以来单体最大水利民生工程，正加速铺展湘中输水脉络。

自2023年入选全国首批市級水网先导区以来，娄底锚定“供水灌溉网、防洪保安网、幸福河湖网、智慧水利网、移民美丽家园”目标，115个重点项目落地，七项核心指标全部达标，农村自来水普及率、5级以上江河堤防达标率超额完成。一张覆盖城乡、调控有序的现代水网，正徐徐铺展。

引水蓄源 织网解旱

地处衡邵娄干旱走廊的娄底，创新“长藤结瓜”水网建设模式，以重大水利工程、骨干河流为“纲”，以中小河道、供水支线为“目”，以水库、水源节点为“结”，纲举目张，织就全域水网。

梅山灌区是其中最厚重一笔。该项目是国家“两重”实施方案的重大水利工程，串联191座中小水库，年新增供水1.37亿立方米，保障64.99万亩灌溉、55.35万群众饮水。同时，骨干水源工程多点开花，水网的“蓄水池”不断扩容。扶珂水库建成投运，振宏水库、金子冲水库大坝坝组主体完工。三年间，全市水利工程新增供水能力0.783亿立方米。

农村供水推进标准化。娄星、双峰、新化全域推进城乡供水同源同网；涟源古塘破石村建加压泵站、高位水池和智能监测，实现“水往高处流”。截至2025年底，全市农村集中供水工程2356处，自来水覆盖322万人，100%乡镇、98%行政村通自来水，普及率96.2%。

固堤守安 御险安澜

娄底系统推进城市防洪，重点河流治理和病险水库除险加固，县级以上城市防洪保护圈实现全部闭合。娄底中心城区城北保护圈涟水北岸神童湾大桥至一大桥防洪工程、涟水河南岸综合治理、冷水江市资江流域河道治理（一期）等项目相继完工。

中小河流、山洪沟治理力度空前。孙水、涓江、石溪三条河流完成全流域系统治理，涟水飞仙坝至湖泉电站、资水左岸琅塘晚坪段等重点河段治理工程先后实施；良溪、柳溪等5条山洪沟完成治理，区域山洪灾害风险显著降低。

病险水库水闸除险加固扎实推进。325座小型水库、梅花洞中型水库完成除险加固，716座小型水库完成标准化创建；重新编制娄底市水库手册，逐库勘测复核库容曲线，为防汛抗旱提供精准数据支撑。

“看到不少‘80后’‘90后’干部曾是业务骨干，却因一念之差滑入泥潭、沦为阶下囚，内心受到很大冲击。”9月4日，在娄底市反腐倡廉警示教育中心，刚进入娄星区纪委监委工作的“00后”干部小伍走出展厅，深有感触。当天，娄星区纪委监委组织“85后”纪检监察干部开展“扣好第一粒扣子·永做忠诚卫士”警示教育。

打铁必须自身硬。近年来，娄星区纪委监委持续推进纪检监察工作规范化法治化正规化建设，认真落实“三化”建设年行动再集中抓两年工作推进会精神，聚焦“选准、育强、管住、用好”闭环管理，把政治铸魂、实战练兵、严管厚爱贯穿干部成长全过程，着力锻造忠诚干净担当的纪检监察铁军。

选准：拓宽渠道，蓄足源头活水

“刚来的时候心里没底，但组织上给我们这些新进干部安排了‘师傅’结对帮带，一下子就有了主心骨。”今年调入区纪委监委的“95后”干部小童说。

为把政治上信得过、靠得住、能放心的干部选进来，娄星区纪委监委健全领导举荐、同事推荐、个人自荐相结合的民主推荐机制。通过开展“青春铸忠诚·笔墨扬清风”写作比赛，对公认度高“好苗子”重点关注、跟踪培养。自2025年8月以来，先后调入18人、调出8人，队伍结构持续优化。

目前，娄星区纪委监委干部队伍平均年龄44.7岁，“90后”干部26人，占比21%；大学及以上学历111人，其中研究生15人；全区13个乡镇街道配齐基层专职纪检监察干部61人，其中“90后”纪委书记3名。一支年龄结构合理、专业素养过硬的队伍正在加速成长。

育强：实战淬火，在办案一线锤炼过硬本领

“第一次参加‘4·22’专案审讯谈话，心里一直打鼓，生怕经验不足拖了团队后腿。”在今年“五四”青年干部座谈会上，1999年出生的干部小易分享了自己办案的志忑与成长。

她参与查办的一起涉案人数多，作案时间长的腐败案，创下全市单案主动投案人数最多的纪录。这份战果，得益于娄星区纪委监委“以案代训”“师徒结对”的培养模式。

仗怎么打，兵就怎么练。针对乡镇纪检干部、一线办案人员，全区开办6期业务专题培训班补齐业务短板。业务骨干当师傅，手把手带着年轻干部梳理线索、突破谈话、固定证据；先后选派56名业务骨干到省、市纪委跟班实训，在重大案中淬炼本领。

娄底水利部门通过科学研判雨情水情，精准调度，成功化解重大风险，实现了连续九年“未垮一堤一库一坝，无人因洪涝灾害死亡”。

河湖焕彩 水润乡野

娄底在全省首创“五长共治”机制，出台省内首个河湖突出问题移交督办机制，完成191条水普名录外河流河道管理范围划定，编制完成17个河湖岸线保护与利用规划，实现66条河流卫星遥感全覆盖。

制度落地，换来水清岸绿。19个国、省控地表水监测断面连续4年稳定达到Ⅱ类水标准，2个重点河流控制断面生态流量达标率超90%，130座小水电站生态流量下泄100%达标。一批河湖样板脱颖而出，10条河段、2座水库获评省级美丽、幸福河湖称号。

水润乡村，处处皆风景。一批“水美湘村”遍地开花，将山水风光、民俗人文与水利建设融为一体，成为乡村振兴的靓丽名片。紫鹊界梯田自流灌溉工程成功入选湖南省首批水利工程遗产名录。

数智赋能 智水善治

娄底依托数字孪生平台建设，整合各类监测数据，搭建市級水网数字孪生平台，建立“水利一张图”和“水利洪水风险一张图”，实现数据共享、业务协同、智能调度。

全域感知网络织密织牢。建设小型水库雨水情测报站点703个、大坝安全监测站点260个，实现13条主要河流信息化管控。主要河流干支流入河口、县域交界断面布设视频监控，349套在线计量设备上岗，实现规模以上取水户在线计量全覆盖。

智慧供水走进寻常百姓家。76处规模水厂实现在线实时监测，“空天地水工一体”感知体系逐步成型。规模取水户在线计量接入率100%，357家工业和服务业计划用水全覆盖。2025年全市用水总量控制在11.79亿立方米，最严格水资源管理制度考核获评优秀。

安居富民 水惠民生

娄底把移民美丽家园建设融入水网先导区整体布局，让库区群众共享水网建设红利。

三年间，娄底统筹移民后期扶持资金15.64亿元，实施产业升级、家园建设、技能培训等项目。并对库区小型水利管护、供水提质，破解集中连片供水难题。截至2025年，全市农村移民人均可支配收入达到当地农村居民98%以上，库区“五难”问题基本化解，移民群众与当地居民同步迈向小康。

实战成效体现在一组组数据上：今年1至8月，全区受理问题线索528件，同比增长18.4%；立案293件，同比增长42.2%；采取留置措施17人，同比增长21.4%，队伍实战能力持续提升。

管住：严字当头，把纪律规矩挺在前面

“打铁的人”必须是“铁打的人”。纪检监察干部身处反腐败斗争第一线，面临的诱惑和考验比普通干部更多，必须把严管作为对干部最大的爱护。

娄星区纪委监委扎紧内部权力运行制度笼子，不断细化线索处置、审查调查、涉案财物管理等关键环节权责清单，健全日常考核、实绩评价、轮岗交流机制，构建全覆盖、无死角的内部制约监督体系。坚持刀刃向内，今年立案3人，党内警告3人，诫勉1人，谈话提醒2人，批评教育6人。

同时，为每一名纪检监察干部建立起政治表现“一人一档”纪实档案，把功夫下在平时，既看干部在日常工作中的履职状态，也看其在具体案件办理中的专业水准，更看其在急难险重任务面前的担当精神。通过全方位、多角度的持续观察，把政治过硬、实绩突出的干部及时予以提关，把苗头性、倾向性问题及时提醒纠正，实现干部管理监督的常态化、精准化。

用好：激励担当，为实干者搭起成长阶梯

“组织不仅给我压担子，更给我搭梯子。”“90后”乡镇纪委书记小黄今年27岁，是全区最年轻的纪委书记。从区纪委监委机关干部到乡镇纪委书记，他坦言压力不小，“但区纪委监委专门组织了对乡镇专职纪检干部的集中培训，还安排业务骨干对口联系指导，让我很快进入角色。”

近年来，娄星区纪委监委坚持新时代好干部标准，健全干部激励培养机制，鲜明树立实干实绩用人导向。自2025年8月以来，有17名纪检监察干部得到提拔或进一步使用，10名干部完成职级晋升；班子成员带头领办疑难复杂案件，落实领导包案，以上率下带动全委作风提升。

“干部是党的宝贵财富，既要严格管理，又要关心关爱。”区委常委、区纪委书记、区监委主任彭连赐表示。从“选准”的源头把关，到“育强”的实战淬炼，再到“管住”的日常监督、“用好”的激励保障，娄星区纪委监委环环相扣、步步深入，构建起年轻干部全周期培养链条。一支政治过硬、本领高强、作风优良的纪检监察铁军，正在这片热土上加速成长、淬火成钢，为深入推进全面从严治党、护航全区经济社会高质量发展提供坚强保障。

娄星区纪委监委聚焦『选育管用』锻造纪检监察铁军

淬火砺剑 青春有为

周丽 刘诗婷 李梅花