

喜迎党代会 奋进新征程

娄底这五年

成为“一流城市综合运营服务商”！

这是娄底市城市发展控股集团有限公司（以下简称“娄底城控集团”）孜孜以求的奋斗目标。

回眸过去五年，娄底城控集团面对宏观经济下行压力，紧扣“党建引领、转型突破、项目驱动、改革赋能”总思路，统筹推进重组整合和生产经营，在危机中育先机、于变局中开新局，实现从单一政府融资平台向市场化城市综合运营服务商的根本性转变。

这是一份浸透汗水的答卷——该集团资产规模由336亿元提升至突破千亿元，

累计实施重大项目76个、完成投资60亿元，成功培育3个AA+评级主体。

这是一幅千帆竞发的画卷——国家区域医疗中心拔地而起、高铁南站枢纽通达四方，安置基地迎来回迁，老旧小区换了新颜，公交站台点亮街角，该集团主导建设的一座座民生工程在湘中大地落地生根。

五年，是一把标尺，丈量奋进的脚步；五年，是一次跨越，见证发展的速度。娄底城控集团久久为功、善作善成，强有力地牵引着一大批民生、产业、基础设施、重大工程启动建设，在娄底高质量发展的新征程中留下坚实足印。

从“城投”到“城控”——坚持党的领导，厚植国有企业“红色基因”

自2000年因城而生、与城共兴，娄底城控集团从娄底市城市建设投资开发有限责任公司起步，历经多轮改革重组，始终以政府战略导向与百姓民生期盼为前行动力。2025年，该集团实质性整合市万宝投、市公交公司、市交建投等资源，构建起城市投资运营、现代城市服务、现代交通物流、银发经济、新质商贸五大核心业务板块，转型发展步入正轨。

透过沿革看本质，每一次重组整合、每一次转型跨越，都是党组织把关定向、掌舵领航的结果。

“这五年，我们坚持强党建、促规范，政治根基不断夯实。”今年7月，娄底城控集团第一届党委正式选举成立，集团党委铿锵报告，始终坚持党的领导，并始终贯穿企业改革发展的全过程。

强化政治建设。严格落实“第一议题”制度，通过中心组学习、专题研讨、集中轮训、知识竞赛、红色观影等多种形式，推动党的创新理论入脑入心，“走找想促”活动走深走实，主题教育常态化长效；严格执行党组织前置研究、“三重一大”决策机制，有效实现党的领导与公司治理有机结合，政治引领作用充分彰显。

夯实组织基础。紧扣国企改革布局，持续优化基层党组织架构设置、规范支部班子配备，不断织密建强党组织体系；打造“红心引擎”“金融先锋”“党建+项目攻坚”等特色品牌，推动党建与投资、建设、运营、融资深度融合；严格执行“三会一课”、主题党日等制度，基层党组织标准化规范化建设达标率100%，战斗堡垒作用更加凸显。建强党员队伍。严把入口关，健全“储备+培养+发展”全周期管理机制，从严从细抓好党员教育管理、党员发展、日常监督等基础工作，开展党建专题培训千余人次；设立党员示范岗、责任区，引导广大党员在城市建设、民生服务、风险化解主战场担当作为，以党员示范带动全员攻坚。

从“抓项目”到“育产业”——深度融入城市战略，精准赋能培育材料名城

城市生长，骨架为基；发展脉动，产业为魂。娄底正加快建设中部地区“材料谷”，以“三钢三电一铁”为重点，统筹推进15条重点产业链建设。

国有资本向产业主战场集中，娄底城控集团主动把自己摆进城市战略的棋盘，理念从“短期项目建设”向“长期产业思维”转变。

服务“材料谷”，做活供应链。城钢再生项目，累计向华菱钢铁供应废钢、煤、铁矿石近400万吨，保障“材料谷”上游的原料供应。兴娄产业基金、链城一号基金等供应链金融工具协同发力，为链上企业输血造血；万宝公用型保税仓建成运营，为外向型产业打开通道。

向天空要“增长极”。与省低

湘中明珠崛起「城市综合运营服务商」

娄底城控集团五年高质量发展纪实

邹妮 彭妹 颜伟

空经济集团合资设立娄底低空公司，以桥头河机场运营为核心，把飞行培训、研学观光、无人机巡检、航空护林、应急救援等低空业态从蓝图变为实景。2025年，桥头河机场飞行量稳居全省通用机场第一。如今，覆盖森林防火、高压线巡检、环境监测、应急搜救的无人机常态化作业体系已经成型。

向康养要“新突破”。抢抓银发经济机遇，携手光大养老、北京燕达布局“医疗+康养”闭环。椿和里康养中心、乐坪街道综合养老服务中心实现收入703.36万元；乐坪养老中心运营7个月入住率达50%，康复养老中心入住率80%。

向“含绿量”要“含金量”。建筑垃圾资源化利用项目年处理5万至7.5万吨、年产再生砂4万吨，累计营收4600万元；公交“纯电动化”改造后，年节支达2290万元；推进智慧停车“一张网”建设，完成10个充电桩停车场、15个社会停车场接入，实现收入2346.56万元；数字经济板块获国家级高新技术企业认定，拥有软件著作权10项，实现收入3900万元。

产业培育的成果，正转化为实实在在的运营效益。

“做产业”也“为民生”——助力城乡改善，为建设幸福娄底添砖加瓦

8月28日，湖南省首个国家区域医疗中心——广州医科大学附属第一医院娄底医院正式开诊试运行。这个由娄底城控集团作为委托建设主体、总投资22.34亿元、设置床位1200张的重大民生工程，从开工到建成仅用26个月，创造了令人瞩目的“娄底城控速度”，让娄底及周边群众在家门口就能享受国家级诊疗服务。

“城，所以盛民也。”城市发展的根本目的是为人民服务，满足人民对美好生活的需求。

办好民生实事，娄底城控集团始终不遗余力。五年间，4座人行天桥、54条道路建成通行，6所学校、6个安置基地、8个老旧小区改造项目交付使用，248个公交站台新建投用，富冲、凤凰等安置基地建成并抽签定位；高铁南站枢纽综合体、吾悦广场等标志性工程相继落成；老干部活动中心、市纪委办案中心、广电传媒大厦、客货邮一期等项目相继竣工，第四污水处理厂、防洪排涝工程加速推进，长青桥改造实现通车。

厚植民生情怀，难事见担当。山海翠园等小区400余套房产办证难题长期悬而未决，娄底城控集团创新路径逐一破解，把“办证难”变成“拿到证”。五年间，该集团办理12345热线工单3282件，件件有着落、事事有回音；连续四年安全生产“零事故”，守住了城市运行的平安底线。

今年上半年，聚焦小微商户经营痛点，该集团通过灵活租金调节、短期缓交支持、经营辅导等组合手段，主动为入驻商户“减负赋能”；高考、中考、会考期间，安排送考公交车488台次，助力7600余名学子顺利参考。一件件民生实事落地生根，托举起娄底人民“稳稳的幸福”。

站在新的起点，娄底城控集团新一届党委已锚定新的坐标：综合实力迈上新台阶，营收突破50亿元，向AAA信用评级冲刺。湘中明珠，正因“城市综合运营服务商”的实干担当而更加璀璨夺目。

湖南省首个国家区域医疗中心 广州医科大学附属第一医院娄底医院。刘新山 摄

沃土践初心 山河映征程——娄底资规系统以实干绘就高质量发展新画卷

强保障、促集约，在要素配置中服务发展大局

发展的脚步走到哪里，要素保障就跟进到哪里。

娄底把有限的土地资源用在刀刃上，向重点区域和重大项目倾斜，全市“十四五”期间项目用地保障面积逐年增加。

保障发展的同时，节约集约始终被摆在重要位置。双峰县被评为首批全国自然资源节约集约示范县(市)，新化县获评“全省十佳乡村振兴用地保障范例”；娄底经开区在2023—2025年省级及以上产业园区综合评价(自然资源部分)中跻身全省前列。

面对沉睡的存量土地，娄底大力推进闲置低效用地盘活，让闲置土地“活起来”、低效空间“强起来”。相关经验被新华社有关刊物专题推介，获省委主要领导肯定性批示。

在娄底经开区，原华润雪花啤酒厂地块通过“腾笼换鸟”引进新项目(星源恒电项目)；在娄星产业园，一片闲置工业地块靶向招商引来湖南宏旺新材料科技有限公司，释放约450亩“沉睡土地”。从“土地晒太阳”到“寸土生寸金”，娄底以节约集约利用书写高质量发展土地文章。

国土空间规划是发展的蓝图。《娄底市国土空间总体规划(2021—2035年)》《涟源市国土空间总体规划(2021—2035年)》荣获省优秀国土空间规划和案例评选一等奖。规划引领之下，城市空间格局更加优化，产业布局更加合理。

抓改革、谋创新，在数字赋能中提升治理效能

改革创新，是提升资源治理效能的关键一招。立足新业态、新赛道发展需求，娄底敢闯敢试、先行先试。在全省率先编制完成低空概念规划，抢占低空经济发展先机；依托实景三维技术赋能国土规划治理，打造的“千年古梯田与数字新城市”时代共舞”案例，入选全国实景三维数据赋能高质量发展的创新典型；自然资源“一张图”数字化平台建设成效显著，排名全省第一。

同时，娄底将数字赋能的触角，延伸到服务企业 and 群众“最后一公里”。在全省首创“线上平

把党建成效写在路面上——娄底以系统思维守护普通国、省道“畅安舒美”

紧盯年度大中修目标任务，实行清单化管理、节点化推进；推动安全精细化提升工程、国省公路灾害防治工程等一批重点项目提质见效，以重点突破带动路网整体通行品质提升。今年上半年，娄底市普通国省道日常养护及预防性养护综合评分达87.51分，位列全省第三。

推动养护工作从“事后抢修”转向“事前预防”，把管养目标分解到路面、桥隧、边坡、交安设施等具体单元，形成“发现—预警—处置”精细化机制，把有限资金投向关键环节，着力破解“重建轻养、坏了再修”难题。

以绿色化智能化驱动，推动管养方式变革

以技术创新推动“绿色公路”实践，聚焦材料集约利用，实现废旧路面材料回收率、循环利用率“双100%”，紧扣国省干线实际推广新技术，积极探索应用路面延寿、旧水泥板就地冷再生等新工艺，推动公路建设养护向低投入、低消耗、高效能、高质量转型。

以数字化赋能质量监管，建立养护工程分级信息化监管体系，实现关键施工节点数据实时上报，全力保障湖南省普通公路数字化转型项目实施；持续开展公路信息化系统网络和设备运行维护服务保障，在线率均保持在90%以上，用数据替代经验、用平台统筹工区。

以全链条防控固本，筑牢安全生产底线

安全生产是民生大事，一丝一毫不能放松。娄底市公路建设养护中心坚持“人民至上、生命至上”，始终将安全生产作为首要政治任务和底

台+线下门店”土地超市模式，通过摸清家底、盘活货源、优化供给，把中心城区划定211个网格，实行“一地一码一档”，让优质地块与市场需求精准对接。自2023年11月启用以来，土地超市成交地块118宗395.32公顷。

从“一张图”到“土地超市”，从实景三维到数据共享，娄底以改革破题、以创新开路，推动自然资源治理从“粗放管理”向“精细智治”加速转变。

惠民生、强队伍，在为民服务中砥砺初心使命

改革破题开路，服务温暖民心。娄底资规系统把群众的急难愁盼放在心上，落在行动上——聚焦不动产“登记难”历史遗留问题，娄底出台专项方案，专班推进，市本级已化解10个项目4810户办证难题；稳步推进征地拆迁遗留问题整改，中心城区19个征地拆迁安置基地建成交付，群众安居梦圆；筑牢地质灾害安全防线，地质灾害防治全覆盖、全年全天候，连续7年实现“不因灾死亡一人”；农村房地一体确权登记获省政府表扬，营商环境连续两年全省优秀，不动产登记窗口获评全国便民利民先进；……一件件实事，让群众的获得感、幸福感、安全感更加充实。

事业成败，关键在人。娄底市资规局坚持政治机关定位，全面推动空间规划全市域覆盖、资源要素全周期保障、国土安全全天候守护、监管治理全方位提升；把纪律和规矩挺在前面，运用监督执纪“四种形态”抓早抓小抓初萌，党纪政务处分情形较大幅度减少，作风建设持续向好。

“十四五”期间，全局立功受奖或受到市级以上通报表扬超过70人次，其中有2人被自然资源部通报表扬，1人获评省政府特殊津贴人员。

沃土藏初心，蓝图映征程。站在新的历史起点，娄底资规系统将继续踔厉奋发、笃行不怠，守牢资源安全底线，激活要素保障动能，深化改革创新实践，用心守护绿水青山，用情服务民生发展，为娄底现代化建设铺展更加壮丽的山河画卷。

(李梅花 邓宛其 李笑雪)

托举市场活力 守护万家安宁——娄底市市场监督管理局奏响湘中大地繁荣之曲

涟水奔涌，潮起湘中。2022年以来，娄底市市场监督管理局紧紧围绕市委、市政府中心大局，牢牢把握“讲政治、强监管、促发展、保安全”工作主线，激活市场一池春水，筑牢民生安全防线。人大、政协营商环境评议满意度位居市直部门前列；牵头推动的商事制度改革、事中事后监管、质量工作、经营主体培育等4项工作，获省政府真抓实干、大抓落实督查激励；局领导班子连续7年获考核“双优秀”，荣获“全国市场监管系统先进集体”“全国文明单位”。

改革破冰，让经营主体“轻装上阵”。企业开办实现“一个环节、四小时、零成本”，企业跨区域迁移做到“零跑动”。商事制度改革两次斩获省政府真抓实干督查激励，经营主体强身行动获省政府通报表扬，经营主体培育获省政府大抓落实督查激励。全面推行“一业一查、综合查一次”，落实涉企检查赋码入企备案制度，实现“进一次门、查多项事”。配套落实不予处罚、从轻处罚、减轻处罚、不予行政强制措施四大清单，推行包容审慎的服务型执法。在市民大营商环境主观评价、市政协民主监督评议中，市场监管工作满意度连续位居市直部门前列。全市实有经营主

体从34万户增长至近40万户，2025 年新增“四上”企业增速位列全省第一。

安全筑底，守护“舌尖上的安全”。压紧压实食品安全“两个责任”，建立市级领导包保A级食品经营主体机制，市政府对食品安全有功人员予以记功奖励，这一举措为全省首创。创新推出“访谈+座谈”压实食品安全主体责任工作法，被国务院食安办以简报形式向全国推介。建立校园食材供应商评价退出机制，闭环化解风险隐患；“互联网+明厨亮灶”把牢群众“舌尖上的安全”。建成96366电梯应急处置服务平台，推进老旧电梯更新改造、气瓶数字化溯源管理，在用特种设备定期检率稳定保持99%以上。持续开展城镇燃气、工业气瓶、场车、电梯等重点领域专项行动，多年获评全省特种设备安全监察工作优秀单位。聚焦药械化产品、电动自行车、建材等民生品类开展“铁拳”行动，建立“瘦身钢筋”等侵害群众切身利益的违法行为，守护百姓生命财产安全。

质量赋能，“娄底制造”升级为“娄底创造”。省市场监督管理局与娄底市政府签订共建“材料谷”合作框架协议，汇聚省市联动服务实体经济

的强大合力。华菱涟钢斩获省长质量奖提名奖，冷水江纳入国家级质量强县培育库，硅钢、电子陶瓷、丘陵农机纳入省级质量强链培育库。创新推出“品牌贷”质量融资增值模式，入选全国典型案例。娄底商标受理窗口连续获评全国优秀窗口；多个年度有效发明专利、高价值发明专利增速居全省A类地区第一，2025年知识产权质押融资达4亿元。引导龙头企业积极参与国家标准、行业标准乃至国际标准研制，推动更多“娄底制造”升级为“娄底标准”，为钢铁新材料、先进陶瓷等主导产业积蓄创新动能。

秩序护航，让市场有活力更有公平。清理废除妨碍统一市场建设的政策壁垒，引入第三方评估机制提升审查实效。紧盯医药、教育、转供电等民生领域突出问题，严查各类乱收费行为。直播电商、线上教培、网约配送等纳入监管视野。在全省率先出台制度规范牟利性职业索赔行为。做强做优维权平台，壮大ODR企业、消费维权服务站队伍，消费维权效能稳居全省第一方阵，逐步构建起政府监管、企业自律、社会监督的协同共治格局。

(罗达意 姚海清 肖洋桂)