

第十二届全球湘商大会

湘筑高地 商启新篇



来阳 千年商埠再出发

——以营商环境之优成就奋楫争先之势

胡恰 阳校丽 资一帆

放眼当下，来阳产业版图轮廓愈发清晰，“一主一特两优”产业格局加速成型，主导产业固本强基，特色产业蓄势突围，优势产业奋力赶超。一主“立根基，稀贵稀散金属综合回收利用产业炉火不熄，向新图强。走进湖南先导新材料生产车间，管状机械、机器轰鸣，有色金属废料经高温冶炼、精细提纯，完成变废为宝的蜕变。高纯铈、铈、铈等高附加价值稀贵金属产品源源不断下线。龙头企业拔节生长，势能澎湃。先导新材攻克12项行业“卡脖子”技术，2024年产业突破28亿元，二期项目加速推进，金凯循环稳健发展，蓄力上市，主导产业集群“顶天立地”，2025年产业整体产值达66.7亿元，同比增长35.3%，跑出高质量发展加速度。

“一特”值千金。绿色造纸与纸品加工产业焕新升级，重振风华。作为蔡伦故里、千年纸都，造纸基因早已镌刻城市肌理。依托千年产业积淀，来阳持续推动传统纸业绿色转型，集群发展，相关产业成功入选省级重点培育产业集群，纸品后加工区一期已入驻4家优质企业。韶能集团来阳蔡伦纸业满负荷生产，16条生产线全速运转，2025年产值达9.45亿元。古法匠心叠加现代工艺，千年纸业正在新时代焕发新生机。

“两优”拓赛道。精密制造、新能源及煤炭清洁利用产业蓄势崛起，多点开花。深耕制造赛道，培育专精特新，本土企业美盾达科技深耕智造领域，坚持创新突围，如今建成150余亩现代化智造基地，年纳税超千万元，产品成功打入大疆、华为等头部企业供应链，凭借过硬实力抢占高端市场。两大优势产业互补协同、聚力蓄势，形成“铺天盖地”的产业梯队，持续释放发展新活力。

2026年7月，中国共产党来阳市第十四次代表大会召开。衡阳市委常委、来阳市委书记张润槐明确提出，要加快构建“一主一特两优”现代化产业体系，打好招商引资、项目建设、工业经济“三大战役”，跑出经济向上向好“加速度”，争当湘南县域经济发展“领头雁”。

从母根云集的千年商埠，到集群兴盛的产业高地，如今的来阳，正以“一主一特两优”的产业实践，为这座千年纸都注入全新动能。



蔡伦纪念馆。



湖南先导新材料科技有限公司大门。

优政务服务供给 筑安商兴商高地

营商环境是经济发展的核心软实力，更是企业扎根成长的沃土。如今，“一主一特两优”现代化产业舞台已然全面搭好，坚实的产业底盘、清晰的产业发展赛道，为企业深耕发展提供了广阔空间。产业兴势在前，政务服务必须紧随其后。在来阳，企业家感受到的不仅是千年古邑的文化底蕴，更有一套“自家人”的服务逻辑。

2026年新春伊始，来阳“新春第一会”后的首场全市性大会，便是优化营商环境暨“企业服务年”行动部署大会。会场前排中央区域站的不是“领导席”，而是一张张印着企业名称的座位牌。衡阳市委常委、来阳市委书记张润槐说得直白：“今年全省‘新春第一会’上，民营企业企业家坐在会场‘C位’，会后省领导与他们逐一握手送别，被企业家们称为‘史上第一次’。来阳更要如此！”

“更要如此”，靠的是实实在在的制度设计。2026年，来阳出台《来阳市“企业服务年”行动方案》《产业发展180天攻坚行动方案》，并同步组建重点项目建设、招商引资、竞争事项工作专班，构建“分管领导+职能部门+联企干部”三级联合服务体系，健全全周期度、季讲评推进机制，实现涉企问题“清单交办、限时销号”全流程管理。市委、市政府主要领导带头常态化企业走访，全市市级领导下沉服务企业，直面企业难题、现场办公解围。创新建立“项目110”和“项目警官”制度，已为168家重点企业提供“一对一”“护航服务”。

从“坐C位”到“建机制”，最终都要落到一件事上：企业遇到烦心事，能不能又快又好地解决？湖南先导新材料科技有限公司经办人杨先生，曾因急需办理特种设备使用登记而急得团团转。“新手”面对复杂

的材料清单，一度不知从何下手。来阳市市场监督管理局行政审批窗口得知后，立即启动应急响应机制，从受理到制证全程仅耗时45分钟。事后杨先生专门致电致谢：“这样的服务既解了企业燃眉之急，又为项目推进扫清了障碍。”这45分钟，不仅跑出了政务服务“加速度”，更跑出了经营主体的获得感和满意度。

在来阳，这样的效率不是特例，而是常态。企业开办常态化4小时“零成本”办结；免申即审、即报即审、快审快报”的惠企资金通道全面打通；40件“高效办成一件事”事项全部落地，其中涉及企业事项19件。从“一堆事”到“一件事”，从“跑多次”到“零跑腿”——政务服务正以“小时制”重新定义效率。

效率之外，还有温度。来阳将服务关口不断前移，“变被动受理”为“主动上门”，“税企面对面”座谈，“千金万户大走访”“税政进企业”“司法助企”等活动常态化开展，变“企业找政策”为“政策找企业”。证照到期有“提醒服务”，利用审批系统推送，通过短信、电话等方式通知，可实时临近的经营主体换发证照，已精准提醒97家企业完成换证，避免企业因疏忽影响正常经营。

从制度护航到办事提速，从精准服务到暖心纾困，来阳始终坚持以“自家人”的立场和“店小二”的姿态，将服务做在前头、做进心里，全力营造一个让企业安心扎根、放心发展的“暖环境”。

是最硬核的脊梁。这里聚集了全球“独角兽”企业先导科技，共生钕钕铈资源综合利用的核中核新材料，国家专精特新“小巨人”、国家级绿色工厂金凯循环等一众企业。熊燃燃烧的“科技之火”，把大宗固废、废旧电子垃圾化作蕴藏无限价值的“城市矿山”。走进湖南先导新材料有色金属固废综合利用项目车间，大型自动化设备轰鸣运转，一块块废渣经萃取提纯，变成铈、铈、铈、铈、铈、铈等高纯有色金属及稀贵金属。依托先导科技集团全覆盖的稀散金属产业链，它们变废为宝，以材成器，广泛应用于航空航天、半导体、医疗设备、智能显示等领域。

先导新材一期项目总投资17亿元，占地511亩，打造集产品研发、科技材料研发、综合利用为一体的创新基地。谈及来阳落地的初衷，湖南先导新材料公司经办人主张志辉深有感触：“集团赴全国多地考察，很多地方开出‘财政补贴+土地优惠，但来阳的诚意最特别——市委、市政府主要领导带着循

的优质政务服务，暖心助企举措，离不开过硬纪律作风保驾护航。干部作风是营商环境的“晴雨表”。纪检监察机关的职责，就是以监督倒逼作风转变，督促党员干部树服务意识，规范履职行为，持续构建“亲”“清”新型政商关系。

为企业护航第一步，是给干部立规矩。来阳以“四四四促”干部作风整顿专项行动为抓手，紧盯涉企服务领域的懒、庸、假突出问题，靶向治乱不担当、不作为，丑作为等顽瘴痼疾，推动干部从“避事躺平”转向“靠前服务”。专项行动开展以来，共查处损害营商环境问题16起。以刚性问责打通政策落地“中梗阻”，释放鲜明信号：谁损害企业发展环境，就对谁较真碰硬。

规矩立起来之后，还要让企业有地方说。来阳的“热”，不是形容词，它是稀贵稀散金属综合回收利用线上的科技“烈焰”，将废旧电路板中的钨、钨、钨、钨重新唤醒；它是蔡伦古法造纸术传承千年后的现代纸机上，每台造纸机每分钟吐出的1500米宽幅原纸；它是一颗颗高精密微型轴承，在自动化产线上检测装配时发出的蜂鸣。

第十二届全球湘商大会启幕之际，走进来阳高新区，扑面而来的是一片千帆竞发的勃勃生机。稀贵稀散金属综合回收利用、绿色造纸与纸品加工、精密制造三大产业集群聚链成群，从“湘南煤都”的旧底色中淬炼出最亮眼的“增长极”。

“会过日子”，企业才扎得下根、长得壮。“来阳高新区大市片区管理办公室主任钟林斌深有感触地说。

没有先天优势，就把服务当成最大优势。丰隆环保落地，工作专班驻现场，一个时间点的压，一个环节的紧，项目签约仅一年即投产，创下“高新速度”。

220千伏高压走廊横穿，影响中核华新材料、先乾等项目用地。园区协调电力部门新建220千伏变电站，改造高压线，既解企业后顾之忧，又降低供电省电费，传递“高新温度”。

正是无数个这样的“速度”和“温度”，换来发展强音。中核华中钼铈项目2025年1月产线试运行，年产量达900吨左右，二期项目正加快推进，2026年1-7月份实现产值18021万元，同比增长25.81%；金凯循环电池级锂电镍钴、铁磷产线今年正式投产，实现动力电池粉全组分高值化利用，年处理能力超十万吨，今年1-7月份实现产值6亿元，同比增长约274.13%，达产后年产值约40亿元；森鑫有色金属公司持续扩产能，产线逐年增加。目前，园区稀贵稀散金属综合利用产业已拥有规模以上工业企业7家，1-7月实现产值39.6亿元，同比增长23.5%，“城市矿山”炉火旺。循环产业集群加速成型，正崛起为来阳工业最强增长极。

“刚来的时候，有问题就找市领导，现在有事就找园区驻企联络员，小事代办、大事上会，很快就能解决。”张志辉一句话道出了企业对园区、对来阳营商环境的认可与信赖。

先导新材跑出加速度。项目投产后三年业绩持续攀升，累计斩获全国工人先锋号、国家高新技术企业等15项荣誉，授权专利49项，2025年实现产值34.11亿元。

企业投资的信心更足了。今年6月，衡阳市委常委、来阳市委书记张润槐受邀赴先乾上高总部会商，企业当场确定追加投资，启动二期。

“园区底子薄，就像穷小子追俏姑娘，靠的是一片真心，一股韧劲。企业落地只是‘领证’，服务做到

“让企业的评价影响干部的‘饭碗’，从制度层面推动干部转变思想，主动服务。

监督不是“找茬挑刺”，而是督促干部知责担责。在来阳，纪检监察监督已成为守护营商环境的刚性屏障，让企业遇事有处找、遇不公有人撑腰。

来阳的“热”，不是形容词，它是稀贵稀散金属综合回收利用线上的科技“烈焰”，将废旧电路板中的钨、钨、钨、钨重新唤醒；它是蔡伦古法造纸术传承千年后的现代纸机上，每台造纸机每分钟吐出的1500米宽幅原纸；它是一颗颗高精密微型轴承，在自动化产线上检测装配时发出的蜂鸣。

第十二届全球湘商大会启幕之际，走进来阳高新区，扑面而来的是一片千帆竞发的勃勃生机。稀贵稀散金属综合回收利用、绿色造纸与纸品加工、精密制造三大产业集群聚链成群，从“湘南煤都”的旧底色中淬炼出最亮眼的“增长极”。

“会过日子”，企业才扎得下根、长得壮。“来阳高新区大市片区管理办公室主任钟林斌深有感触地说。

没有先天优势，就把服务当成最大优势。丰隆环保落地，工作专班驻现场，一个时间点的压，一个环节的紧，项目签约仅一年即投产，创下“高新速度”。

220千伏高压走廊横穿，影响中核华新材料、先乾等项目用地。园区协调电力部门新建220千伏变电站，改造高压线，既解企业后顾之忧，又降低供电省电费，传递“高新温度”。

正是无数个这样的“速度”和“温度”，换来发展强音。中核华中钼铈项目2025年1月产线试运行，年产量达900吨左右，二期项目正加快推进，2026年1-7月份实现产值18021万元，同比增长25.81%；金凯循环电池级锂电镍钴、铁磷产线今年正式投产，实现动力电池粉全组分高值化利用，年处理能力超十万吨，今年1-7月份实现产值6亿元，同比增长约274.13%，达产后年产值约40亿元；森鑫有色金属公司持续扩产能，产线逐年增加。目前，园区稀贵稀散金属综合利用产业已拥有规模以上工业企业7家，1-7月实现产值39.6亿元，同比增长23.5%，“城市矿山”炉火旺。循环产业集群加速成型，正崛起为来阳工业最强增长极。

“刚来的时候，有问题就找市领导，现在有事就找园区驻企联络员，小事代办、大事上会，很快就能解决。”张志辉一句话道出了企业对园区、对来阳营商环境的认可与信赖。

先导新材跑出加速度。项目投产后三年业绩持续攀升，累计斩获全国工人先锋号、国家高新技术企业等15项荣誉，授权专利49项，2025年实现产值34.11亿元。

企业投资的信心更足了。今年6月，衡阳市委常委、来阳市委书记张润槐受邀赴先乾上高总部会商，企业当场确定追加投资，启动二期。

“园区底子薄，就像穷小子追俏姑娘，靠的是一片真心，一股韧劲。企业落地只是‘领证’，服务做到

“让企业的评价影响干部的‘饭碗’，从制度层面推动干部转变思想，主动服务。

监督不是“找茬挑刺”，而是督促干部知责担责。在来阳，纪检监察监督已成为守护营商环境的刚性屏障，让企业遇事有处找、遇不公有人撑腰。

来阳的“热”，不是形容词，它是稀贵稀散金属综合回收利用线上的科技“烈焰”，将废旧电路板中的钨、钨、钨、钨重新唤醒；它是蔡伦古法造纸术传承千年后的现代纸机上，每台造纸机每分钟吐出的1500米宽幅原纸；它是一颗颗高精密微型轴承，在自动化产线上检测装配时发出的蜂鸣。

第十二届全球湘商大会启幕之际，走进来阳高新区，扑面而来的是一片千帆竞发的勃勃生机。稀贵稀散金属综合回收利用、绿色造纸与纸品加工、精密制造三大产业集群聚链成群，从“湘南煤都”的旧底色中淬炼出最亮眼的“增长极”。

“会过日子”，企业才扎得下根、长得壮。“来阳高新区大市片区管理办公室主任钟林斌深有感触地说。

“转”出新机——迎风起飞的精密制造 扬帆起航的新型能源及煤炭清洁利用

轴承是高端装备的“工业关节”，更是决定自身智能设备灵敏程度与使用寿命的核心部件。当人形机器人从实验室走向市场，无人机械臂崛起，来阳的这颗“关节”正站在万亿赛道风口。

走进来阳高新区美盾达科技标准化生产车间，自动化精密生产线高速运转，一颗颗精度达P4/P2级的精密微型轴承，有序完成加工、检测、装配，批量发往大疆、华为等行业头部企业。

美盾达是来阳本土成长的返乡创业标杆企业。老板赵青华2012年回乡办厂，2015年成立美盾达科技，彼时这里还是一片荒地，没有产业配套，没有熟练技工，连买零件都要从外地邮寄。但赵青华没有退缩，“我是来阳人，应该回乡作贡献”。

这份回报桑梓的深情，得到了家乡乡政官们的回应。十多年来，政府把企业的事当成自己的事——用工有困难，就在“来就业”平台广泛发布信息，定期组织专场招聘；融资不畅通，就建立协调机制；物流成本高，就对接物流资源，组团发运降低成本；创新驱动力，就吃透政策，用真金白银激励企业创新型企业、专精特新“小巨人”企业。

事实证明，我的选择没错。在广东深圳，我们这样的企业太多了，很难得到重视；但在来阳，政府对我们高看一等厚爱一筹，园区为我们提供保姆式服务，一路护航发展。虽然内陆地区在政策和硬件上没有太大竞争力，但这份情谊、这份重视是任何条件替代不了的。”赵青华坦诚地说。

如今的来阳，已发展成占地150亩的现代化企业，产品打破国外企业垄断，微型轴承产能稳居湖南第一，全国前三，获授权专利80余项，手握三大省级研发平台，获评国家级绿色工厂、湖南省制造业单项冠军企业。去年12月，省委省政府主理规模以上工业企业14家，2026年1-7月实现产值7.1亿元，产业能级持续跃升。

一颗轴承，转出的是一个产业的乾坤；一个转身，开启的是一座城市的未来。

“不能安商，商招来了也会跑；安住了，企业自己原地倍增。”来阳市委常委、高新区党工委书记谭奇峰的话，道出了营商环境的核心真谛。

招商引资是起点，安商育才才是根本。来阳不盲目追求招商数量，更注重招商质量。今年5月出台的《来阳市工业重点产业培育方案》，推出“原地倍增”项目融资补贴，都是用“真金白银”和精准要素配置，为企业设备更新、技术迭代撑腰。

“这几年，我们把产业链上配套企业信息交给园区，园区邀请我们一起走访企业招商，现场解答政策、资源等问题，效果很好。招商成功率率高，产业链配套高，真正做到精准招商。”张正光坦言。

在蔡伦故里不到500米处，纸品加工工业园拔地而起，友洁、来蔡等后加工企业毗邻落地。张正光告诉记者，后加工企业靠的是家门口的1/4的“潜能园区内就能消化，成本降低了，利润提高了。2025年，企业年产量9.45亿元。同时，来阳绿色造纸与纸品加工产业集群入选省级产业集群培育名单。

同样享受集群红利的还有后加工企业。友洁纸业2024年6月投产，法人李章霖写了一笔账：“靠原料基地，一个电话几分钟就能调来原纸，响应速度更快了，还可节省运费120万元/年。”如今，友洁11条全自动生产线满负荷运转，年销售额6000万。

“目前，园区聚集制浆产业链短板招商，已与优质制浆企业签订框架协议。项目落地后，将彻底打通‘制浆材料—制浆—造纸—后加工’全链条。”来阳高新区产业发展和经济合作局局长赵超敏介绍。

从蔡伦造出的一张纸到链接万家的“一条链”，来阳造纸正以“蔡伦故里·中国纸都”为IP，写下新的产业故事。

“转”出新机——迎风起飞的精密制造 扬帆起航的新型能源及煤炭清洁利用

轴承是高端装备的“工业关节”，更是决定自身智能设备灵敏程度与使用寿命的核心部件。当人形机器人从实验室走向市场，无人机械臂崛起，来阳的这颗“关节”正站在万亿赛道风口。

走进来阳高新区美盾达科技标准化生产车间，自动化精密生产线高速运转，一颗颗精度达P4/P2级的精密微型轴承，有序完成加工、检测、装配，批量发往大疆、华为等行业头部企业。

美盾达是来阳本土成长的返乡创业标杆企业。老板赵青华2012年回乡办厂，2015年成立美盾达科技，彼时这里还是一片荒地，没有产业配套，没有熟练技工，连买零件都要从外地邮寄。但赵青华没有退缩，“我是来阳人，应该回乡作贡献”。

这份回报桑梓的深情，得到了家乡乡政官们的回应。十多年来，政府把企业的事当成自己的事——用工有困难，就在“来就业”平台广泛发布信息，定期组织专场招聘；融资不畅通，就建立协调机制；物流成本高，就对接物流资源，组团发运降低成本；创新驱动力，就吃透政策，用真金白银激励企业创新型企业、专精特新“小巨人”企业。

事实证明，我的选择没错。在广东深圳，我们这样的企业太多了，很难得到重视；但在来阳，政府对我们高看一等厚爱一筹，园区为我们提供保姆式服务，一路护航发展。虽然内陆地区在政策和硬件上没有太大竞争力，但这份情谊、这份重视是任何条件替代不了的。”赵青华坦诚地说。

如今的来阳，已发展成占地150亩的现代化企业，产品打破国外企业垄断，微型轴承产能稳居湖南第一，全国前三，获授权专利80余项，手握三大省级研发平台，获评国家级绿色工厂、湖南省制造业单项冠军企业。去年12月，省委省政府主理规模以上工业企业14家，2026年1-7月实现产值7.1亿元，产业能级持续跃升。

一颗轴承，转出的是一个产业的乾坤；一个转身，开启的是一座城市的未来。

“不能安商，商招来了也会跑；安住了，企业自己原地倍增。”来阳市委常委、高新区党工委书记谭奇峰的话，道出了营商环境的核心真谛。

招商引资是起点，安商育才才是根本。来阳不盲目追求招商数量，更注重招商质量。今年5月出台的《来阳市工业重点产业培育方案》，推出“原地倍增”项目融资补贴，都是用“真金白银”和精准要素配置，为企业设备更新、技术迭代撑腰。

“这几年，我们把产业链上配套企业信息交给园区，园区邀请我们一起走访企业招商，现场解答政策、资源等问题，效果很好。招商成功率率高，产业链配套高，真正做到精准招商。”张正光坦言。

在蔡伦故里不到500米处，纸品加工工业园拔地而起，友洁、来蔡等后加工企业毗邻落地。张正光告诉记者，后加工企业靠的是家门口的1/4的“潜能园区内就能消化，成本降低了，利润提高了。2025年，企业年产量9.45亿元。同时，来阳绿色造纸与纸品加工产业集群入选省级产业集群培育名单。

同样享受集群红利的还有后加工企业。友洁纸业2024年6月投产，法人李章霖写了一笔账：“靠原料基地，一个电话几分钟就能调来原纸，响应速度更快了，还可节省运费120万元/年。”如今，友洁11条全自动生产线满负荷运转，年销售额6000万。

“目前，园区聚集制浆产业链短板招商，已与优质制浆企业签订框架协议。项目落地后，将彻底打通‘制浆材料—制浆—造纸—后加工’全链条。”来阳高新区产业发展和经济合作局局长赵超敏介绍。

从蔡伦造出的一张纸到链接万家的“一条链”，来阳造纸正以“蔡伦故里·中国纸都”为IP，写下新的产业故事。

“转”出新机——迎风起飞的精密制造 扬帆起航的新型能源及煤炭清洁利用

“转”出新机——迎风起飞的精密制造 扬帆起航的新型能源及煤炭清洁利用