湘筑高地 商启新篇

第十二届全球湘商大会

千年淬炼矿冶历史底蕴，时代浪潮激荡发展新篇。

常宁，自古矿冶兴盛、商脉绵延，从商周青铜冶铸的文明星火，到享誉世界的“铅都”盛名，厚重的产业根基与商业基因深深镌刻在城市血脉之中。

历经千年沉淀与时代迭代，如今的常宁，跳出传统发展格局，以有色金属、纺织服装双链驱动夯实产业底盘，以优质营商环境集聚湘商动能，以暖心民生配套赋能城市生长。

千年铅都，何以常新

——常宁市以产业厚土迎天下湘商

蒋睿 何晓钦 陈新文

千年矿冶，商脉不绝

商业的种子，早在3000年前就已埋进常宁的土壤之中。

2014年，考古队在常宁水口山镇小洲村挖出一座商周古城。城墙最宽处10余米，城内面积18万平方米，规模堪比中原王城。更关键的是，城里出土了完整的青铜冶铸遗迹，窑炉、坩埚、石范、矿渣、纯铜块，一应俱全。

彼时，当地已将冶铸作坊集中布局、统一管理，形成规模化、组织化的生产模式。规范化的集中生产，催生了富余产出；大量的富余产出，又推动了有序的商品交换。自此，常宁绵延千年的矿冶和商业文明，代代传承、从未中断。

宋代，朝廷于此设立“茭源银场”，增设十余处坑冶作坊，矿冶产业兴盛、收益丰厚。明清时期，古驿道穿境贯通，水口山、白沙、荫田等古码头千帆竞渡、商贾云集，粮食、食盐、茶叶、铁器等物资依托水路通达四方、行销各地。1896年，清廷设立官办水口山矿务局，常宁自此斩获“世界铅都”的盛名。千年矿冶薪火不息，一代代常宁人凭着手艺与胆识，将生意做遍大江南北。

如今，常宁人的商业版图，不止于矿山和码头，他们把生意做到了更远的地方。

北京、上海、深圳、东莞、珠海、中山、长沙、株洲、郴州……从珠三角到长三角，从大湾区到京津冀，13家异地商会遍布全国。凡有常宁人落脚的地方，就有商会的身影。

这些商会不是简单挂个牌子。深圳商会200多家会员企业，涉及机械加工、金融贸易、餐饮服务、医疗卫生；东莞商会100多家会员，涵盖工业、农业、建筑、服务业；上海商会首批170余家企业入会，横跨房地产、智能家居、智能机器人、贸易、餐饮、印刷、物流；惠州商会吸纳130家企业。13家商会，像13座桥，把天南海北的常宁人连在了一起。

商会牵起乡情，乡情赋能产业、联通商机。常宁聘任15位异地商会会长担任“招商大使”，组建13支专业招商小分队，以商会为纽带，精准开展招商引资、产业对接工作。

广东省常宁商会会长阳小龙组团到常宁考察，推动帝煌·常商酒店项目落地；惠州市常宁商会会长曾青桂，退役军人出身，深耕大湾区新能源赛道，其创办的羲伏科技，手握三十余项国家级光伏行业核心专利；深圳市常宁商会会长罗爱军，积极发挥纽带桥梁作用，为常宁市与企业之间搭建沟通合作的平台。

返乡兴业、反哺家乡，从来不是个例。2025年，常宁新增签约项目41个、总投资89.08亿元，湘商回归企业22家、到位资金46.65亿元。

从零星“归雁”返乡，到成群“雁阵”集群扎根，常宁已然将“湘商回归”从一句发展口号，化作全城涌动的产业潮流、实干风尚。这一切的背后，是常宁游子“致富思源、反哺家乡”的朴素初心，是深植血脉的桑梓情怀。

▲水口山工业园区厂房林立。

▶常宁二中校园一角。

“一主一特”双轮驱动，跑出“产业加速度”

提起常宁，水口山是绕不开的地标。这里是百年矿冶沉淀下来的“世界铅都”名号。

1933年，水口山炼出中国第一炉锌；上世纪50年代，冶炼技术达到当时世界先进水平，自主研发的SKS炼铅法至今影响着全球炼铅产业。矿工的号子声，曾是这片土地最深的记忆。

百年弹指一挥。今天的常宁人，依然在与矿打交道，只是故事早已换了新章节。这种转变最直观的体现便是，在水口山经济开发区1073.96公顷的土地上，“一区三园”的产业格局。

占地753.26公顷的水口山工业园，是有色金属产业的“主战场”。中国五矿年产70万吨铜铅锌产业基地的落户，带来了裂变式的化学反应。以水口山有色金属集团、五矿铜业、株冶有色为龙头，高诺科创园、金翼铅业、沿江铅锌、华兴冶化等企业为支撑，铜、铅、锌三条全产业链已然成型。

如今，这个产业集群已是衡阳产业强市的“第一链”，纳入全省先进制造产业集群。一期项目全面达产超产，快速形成了铜30万吨、铅10万吨、锌30万吨的产能。铜铅锌材料产业集群获评国家级中小企业特色产业集群。

有色产业更加出色，纺织服装产业织就新蓝图。

常宁抢抓“一带一路”、长江经济带、粤港澳大湾区产业转移等重大战略机遇，依托湖南省县域外贸特色产业集群品牌，把目光投向千里之外的沿海纺织产业，承接的不仅是一条流水线，更是一次产业生态的重构。

宜阳工业园里，缝纫机声细密而急促。这片164.19公顷的土地上，纺织服装、服饰、制鞋、高性能纤维及制品产业蓬勃生长，汇聚了雅轩、众凯、大胜、康杰、米思阳等10余家企业。

常宁没有满足于做简单的产业“中转站”，而是以全链条思维布局。环保设施园内，中信环境等标杆企业的入驻，带来了水处理、热电联产等高标准共享设施；随之而来的，是水洗、印染车间的同步到位。从洗水到制衣、从印染到成品，一座纺织产业的“生态雨林”，在湘南腹地拔节生长。

一主一特、双链驱动。263家现有企业、65家规上企业，构成了常宁工业经济的坚实底盘。同时，该市也立足本土得天独厚的生态农业禀赋，深耕特色农业赛道，推动工农产业互补融合、协同发展，构筑起多元并进、提质升级的县域产业发展新格局。

常宁坐拥百万亩油茶林、十万亩高山生态茶园的优质农林资源，更是湖南省重点植棉县市，生态农业基底深厚、发展潜力巨大。当地持续深耕特色农业品牌建设，全力擦亮“中国油茶第一市”“常宁塔山茶”两大区域公共金字招牌。

围绕农业现代化发展目标，常宁打破传统零散种植、粗放加工的发展模式，构建起生态保护、标准化种植、精细化精深加工、多元化市场销售的完整产业闭环，推动生态增值与产业增效双向赋能、协同共进，着力构建“两油两叶一棉”现代化特色农业产业体系，全力打造全省县域特色农业高质量发展示范样板。

今年上半年，常宁市完成地区生产总值227.77亿元，增长6.0%，增速居衡阳第一。带着这份底气，常宁正朝着全省县域经济十强县的目标迈进。

▼茶农采摘塔山茶，在家门口增收致富。

▲常宁油茶基地航拍图。

▶常宁城区口袋公园一角。

本版图片均由常宁市委宣传部提供

全生命周期服务，拼出“营商高地”

随着《公平竞争审查条例》正式实施，拼税收优惠、拼土地让利的传统招商模式，走到头了。

政策“红地毯”不能再铺，招商引资靠什么？常宁的答案是：不拼“政策洼地”，靠的是一套从签约到落地的全链条打法。

招商不能“凭感觉”，常宁的做法是“端着家底找项目”。搭建“三库一清单”，即人才库、意向项目库、资源要素库，在全市梳理出100多处闲置资产，详细标注位置、面积及适配产业。

年产值超1000万元、带动百余人就业的常宁市裕达农业农民专业合作社，是最典型的案例。板桥镇干部通过“人才库”锁定有返乡创办中药企业意向的湘商彭志鹏，联动“资源要素库”将一处闲置小学改造出租。

彭志鹏感叹：“不用自己到处跑手续、找场地，需求和资源瞬间就‘对上号’了！”

今年春节期间，常宁依托数据库精准对接52个意向项目，最终12个项目成功落地。

招商只是第一步，落地才是硬道理。

常宁出台“136营商环境”机制，配套实施《大招商格局六条机制》，对所有签约项目建立“全生命周期服务台账”，实行“一个项目、一名领导、一个专班、一跟到底”，为每个项目制定专属推进计划。

源顺贸易是有色金属产业链配套企业，主营铜铅锌进出口贸易，项目总投资4000万元。签约当日，分管领导便牵头调度，项目服务专班同步启动，指派2名服务专员，协同多部门推行“并联审批、限时办结”。

项目加速落地，既要有专班盯办的推进力度，更要有直面企业痛点的服务温度。

常宁在全省率先推行“两官一员”驻企精准服务模式——驻企监察官由纪检监察干部担任，是悬在“不作为、慢作为、乱作为”头上的一把利剑；项目警官由公安干警担任，为企业筑起“安全盾”；代办专员由科级干部或园区中层担任，全程帮办代办。

园区服务专员全程跟进，依托园区独立审批权限，打通审批绿色通道。2025年，政务服务大厅新增进驻事项达298项，进驻率100%。

湖南乐充科技有限公司项目是最好的例证。该公司短短三个月实现快速投产，月产充电器400万件，月产值突破200万元，还为当地提供100多个就业岗位。这背后，是项目落地、建成、投产的“常宁速度”，更是政企协同、共赢发展的生动写照。

招商不只是把企业引进来，更要让企业家留得安心。常宁把服务延伸到了“后方”。基层干部定期走访湘商企业家的家庭，解决父母就医、子女入学等后顾之忧。这种“不是亲人胜似亲人”的关怀，让湘商返乡投资多了归属感，也多了信心。

常宁的探索证明，当“规则”变了，谁能在服务上做深一寸、在效率上快人一步，谁就能在新的招商赛道上跑出加速度。

产城融合，民生“里子”撑起城市“面子”

产业聚人，城市留人。工业底盘在夯实，商业版图在扩展，但真正让一座城市留得住人的，是教育、医疗、住房、养老这些日常生活的底色。常宁在拼产业的同时，并没有放松对民生“里子”的打磨。

教育，是城市最基础的配套。常宁围绕“优质均衡、质量立校、安全护校、人民满意”的总体目标，持续优化教育资源布局。城区4所公办初中与6所民办学校实行“统一平台、统一报名、统一时间、统一录取”的同步招生机制；高中阶段招生方案逐年细化，常宁一中、常宁二中、常宁六中等学校形成梯队。

在硬件改善上，常宁七中、松柏中学的食堂及宿舍改造已于2025年秋季开学前投入使用。与此同时，常宁积极推动城乡教师有序流动，通过城区教师选调等方式优化师资配置。

医疗，是群众最刚性的需求。常宁在医疗卫生领域的投入近年持续加码。2024年，常宁市中医医院成功创建三级甲等中医医院，人民医院成功创建三级医院。2025年，常宁市第四人民医院新院区正式启用，开启“一院两区”新征程。同年11月，全市首个医学博士工作站——广州医科大学附属肿瘤医院博士工作站落户常宁市中医医院，填补了高端医学人才平台的空白。

在基层覆盖上，5G智慧化急救体系建成投用，实现“城区10分钟、乡村30分钟”急救响应目标；全民健康信息平台整合远程会诊、影像共享、心电诊断、慢病管理等系统，推动优质医疗资源下沉。

养老，是城市温度的试金石。常宁已建成县乡级养老服务机构25家、村级养老服务中心127家，形成县、乡、村三级养老服务网络。全市各乡镇（街道）公办养老机构实现县级统筹统管。在社区养老层面，继2024年建成3家社区老年食堂后，2025年7月又新增学墙、桃江、泉峰（老年大学）、松阳、乔木村等5个养老助餐点。所有助餐点配备“人脸识别”系统，60周岁以上特困供养老人、低保老人及经济困难老人“刷脸”即可自动享受政府补贴。高龄老人生活津贴方面，2025年全市2225名90岁以上老人享受每月100元津贴，48名百岁老人享受每年10000元长寿保健补贴。“15分钟养老服务圈”渐次成形，医养结合持续推进。

城市环境，是宜居最直观的注脚。常宁以“城市微革命、幸福家门口”精细化治理三年行动为抓手，推动城市从“重建设”转向“精管护”。2025年，全市深度清理背街小巷、老旧小区等区域卫生死角500余处。在“见缝插绿”的思路下，常宁利用城市边角地、废弃地大力推进口袋公园建设。截至目前，全市共规划建设8个口袋公园；仅2025年就新建5个，总投资170万元，总面积11000平方米。

产业是城市的筋骨，民生是城市的血肉。当水口山的铜铅锌产业链条越拉越长，当纺织服装的缝纫机声越来越密，常宁没有忘记同步配齐教育、医疗、住房、养老这些“软配套”。一座留得住人的城市，才有持续生长的后劲。