

# 聚焦民营经济、反电诈等重点领域立法

## ——省十四届人大常委会第二十五次会议拟审议法规看点前瞻

湖南日报全媒体见习记者 肖子欣 记者 郭宸

省十四届人大常委会第二十五次会议将于9月20日至23日在长沙举行。日前，省人大常委会法工委有关负责同志介绍了本次会议拟审议法规主要情况。

### 社会保障卡居民服务一卡通法规草案首次提请审议

《湖南省社会保障卡居民服务一卡通条例(草案)》将提请本次常委会会议审议。条例草案针对民生服务领域卡、证、码种类繁多、使用不便、互通性差等痛点堵点问题,明确各级政府和部门职责,健全协调机制;进一步规范社保卡管理使用,实行目录清单管理,拓展应用场景,推进区域一卡通,方便群众一卡通取国家发放人到户的民生资金,并将我省实践经验和制度成果上升为法律规范。

### 涉民营经济、反电诈等5件法规草案二审

本次常委会会议将审议《湖南省实施〈中华人民共和国反电信网络诈骗法〉若干规定(草案·二次审议稿)》《湖南省资源循环综合利用若干规定(草案·二次审议稿)》和《湖南省哲学社会科学条例(草案·二次审议稿)》。

省实施《中华人民共和国农村集体经济组织法》若干规定(草案·二次审议稿)》《湖南省资源循环综合利用若干规定(草案·二次审议稿)》和《湖南省哲学社会科学条例(草案·二次审议稿)》。

实施反电信网络诈骗法若干规定草案二审稿进一步完善反电信网络诈骗宣传教育;加强电信网络诈骗风险防控;突出合法权益保障。

实施民营经济促进法办法草案二审稿进一步健全促进民营经济发展工作体制机制;进一步细化充公平竞争制度;优化主体培育措施;强化要素保障制度供给,强化金融和人才支撑;健全服务保障制度,提升政务服务效能;加大民营经济组织合法权益保护力度。

实施农村集体经济组织法若干规定草案二审稿进一步完善成员身份认定相关内容,将财政供养人员作为丧失农村集体经济组织合法权益的情形之一;对农村产权入市流转交易的种类、新型农村集体经济发展的途径和要素保障等内容予以补充完善;加强农村集体经济组织债务和财务管理,增加审计机关依法加强监督等内容。

资源循环综合利用若干规定草案二审稿进一步修改完善废旧物资回收利用网络建设的规定,增加废旧物资信息管理系统建设的规定、增加建立小微

企业危险废物收集体系、危废经营建设项目“一年期内许可证”颁发等规定,将危险废物利用的“黑白名单管理制度”修改为“分类管理制度”。

哲学社会科学条例草案二审稿拟将名称修改为《湖南省哲学社会科学工作促进条例》,条文数量由44条缩减为34条,不再分章;完善省、市、县管理体制;完善智库成果应用情况反馈制度建设、科研诚信建设等规定。

### 涉烟草专卖、供销合作社等5件法规草案三审

本次常委会会议将审议《湖南省实施〈中华人民共和国烟草专卖法〉若干规定(草案·三次审议稿)》《湖南省供销合作社条例(草案·三次审议稿)》《湖南省地质灾害防治条例(草案·三次审议稿)》《湖南省实施〈中华人民共和国全国人民代表大会和地方各级人民代表大会代表法〉办法(修订草案·三次审议稿)》和《湖南省民宿促进与管理若干规定(草案·三次审议稿)》。

实施烟草专卖法若干规定草案三审稿进一步科学划分政府与烟草专卖部门、烟草公司职责;准确划分无证经营、生产销售假冒伪劣烟草制品行政执法主体处罚权限;增加建立协作联

动和委托执法机制的规定;加强烟草专卖品知识产权保护;明确校园周边烟草制品零售点布局的具体距离由烟草专卖行政主管部门会同教育行政部门确定。

供销合作社条例草案三审稿进一步完善组织体系,强化社员权益保障;完善供销合作社四大职责,鼓励与农村集体经济组织加强合作,建立健全农资保供机制,流动供销为偏远地区提供农产品进城等综合服务;进一步加快信息化建设和数字化赋能。

地质灾害防治条例草案三审稿进一步发挥规划引领作用,完善农村切坡建房管控部门职责;加强科技创新,提升专业队伍能力,鼓励高校、科研院所加强人才培养力度和开展科技研究。

实施代表法办法修订草案三审稿进一步处理与上位法关系,完善代表建议、批评和意见的提出、办理规定,规范代表小组、代表联组活动开展和代表参加居民议事活动,强化代表数字化履职。

民宿促进与管理若干规定草案三审稿进一步完善民宿定义;科学界定政府、部门、村(居)民委员会职责;结合“放管服”改革和为基层减负要求,精简有关条文,细化民宿文化内涵和消防安全要求。



今秋开学季,长沙“送学游”升温,跻身同程旅行发布的“2026年开学季‘送学游’热门目的地TOP10”。长沙高校周边酒店民宿预订热度环比增长75%,地标景区搜索热度上涨超85%,家庭客群占比超55%。这既是文旅消费的新亮点,也是家庭教育仪式感的回归。

普通游客重在追求体验,送学家庭寻求的则是一种“托付感”。不少家长提前两三天抵达,陪孩子熟悉校园,也顺便到处逛逛。他们要确认,孩子即将独自生活的城市,是温暖的、有序的、值得信任的。所以送学家庭往往带着一些“审视”的目光而来——这里是孩子未来三四年要生活的地方,孩子将来甚至就留在这里成家立业。

长沙的做法,贴合了这个需求。黄花机场换上迎新主题画面,长沙南站立起“大”字打卡墙,万象城等商场滚动点名欢迎各校新生,文旅推介直接送进中南大学等高校迎新现场。这份“托付感”也落到了高校的具体安排里:国防科技大学的校史馆、图书馆等场馆全天开放,并为新生与家长配上讲解服务;湖南第一师范学院在地铁口设迎新服务点,志愿者接行李、

## 开学季也是城市印象季

湖南日报全媒体评论员 李焱婕

做指引卡,服务到最后一班接站车……

这些举措的共同内核,是共情而非推销。城市没有急着喊“欢迎来玩”,而是先让家长感受到:我们理解你们此刻的心情。长沙把迎新做成了一场覆盖机场、车站、商圈、校园的全城仪式,就是在回应这份“托付审视”。

这也解释了,为什么“送学游”对城市而言远比表面看起来更有分量。送学家庭带来的不仅是当下的住宿和餐饮消费,更是一种具有“复购属性”的长期关系。孩子未来三四年在长沙求学,父母可能一次次往返探望;如果这座城市在第一次见面时赢得了家长的好感,就可能转化为持续的探索游、节假日游,甚至影响孩子毕业后的留城选择。而如今,城市竞争的逻辑正在从“抢人才”转向“留人心”,送学季恰恰是“留人心”成本最低、效率最高的窗口期。

可以说,开学季也是城市印象季。城市留住人才,最高明的方式未必是毕业季的争揽,也可以是开学季的用心。一场贴心的迎新,收获的不只是短期的文旅热度,更是在家长心中种下对一座城市的信任,为长远的人才集聚埋下伏笔。

## 王一鸥在省十四届人大代表长沙第二小组主题活动中强调 在县域找准方向 以科技应对风险

湖南日报9月16日讯(全媒体记者 李毅)9月16日,副省长、省公安厅厅长王一鸥参加省十四届人大代表长沙第二小组主题活动,围绕数字化转型背景下省域治理现代化路径研究主题,进行调研和座谈。

王一鸥一行实地调研宁乡市夏铎铺镇治安综治中心、楚天科技股份有限公司、宁乡市人大代表之家联络站,详细了解了基层社会治理和高新技术产业发展情况。他指出,要通过研究县域治理,以小见大找准省域治理的难点和方向,为起草省第十三次党代会报告建言献策。

座谈会上,王一鸥强调,要聚焦人、地、物、事、网等基础要素,通过一屏统

览、一网统管、一网通办、一网协同,在更广范围、更多维度实现精确防范、精细管控、精准打击,以科技的确定性应对风险的不确定性。要推进政务服务数字化转型,打造AI智能助手,更好服务群众和企业。要优化智慧交管模式,更好地防事故保畅通。要深入开展民用枪支和民爆物品排查整治,像管汽车一样加强无人机管控。要坚持“铁脚板+大数据”双管齐下化解矛盾纠纷,深入排查整治安全风险隐患。要从控辍保学、困境儿童关爱帮扶等抓起,做好未成年人违法犯罪预防工作。要提升新型涉网犯罪打击能力,实现违法犯罪“露头就打、打深打透”。要加强基层社会治理数智赋能,打造更多“治理示范区”。

## 魏建锋调研督导重大民生实事办理 以务实举措回应群众期盼 让集中整治成效可感可及

湖南日报9月16日讯(全媒体记者 李毅)9月15日,省委常委、省纪委书记、省监委主任魏建锋赴省公安厅、长沙市芙蓉区行政执法局和有关企业,调研督导民生领域信访问题集中治理、纠治“两违四乱”、严打“六霸”等工作,并主持召开座谈会。副省长、省公安厅厅长王一鸥参加。

魏建锋强调,要强化使命意识,从政治和全局高度出发,决战一百天,奋力夺取集中整治攻坚战全面胜利。要以超常举措靶向整治突出问题,坚持紧盯问题抓销号、提升质效抓化解、防范在先抓源头,持续推动信访问题集中治理,坚持查办典型案例、强化科技赋能、加强同类同改,重拳纠治“两违四

乱”,坚持精准排查问题线索、强力挖根断源,严打“六霸”等突出黑恶势力,确保各项整治工作大见成效。要压紧压实工作责任、强化监督执纪问责,凝聚齐抓共管治理合力,以务实举措回应群众期盼。

王一鸥强调,要深挖症结、精准整治,确保取得行风重塑、基层善治、群众受益的综合性成果。要强化依法办案,深化标本兼治,扎实推进严打“六霸”等工作,让集中整治成效可感可及。要建立健全联合会商、信息共享、联合督办机制,纠治“两违四乱”问题。要常态化落实信访工作“321”机制,讲究方式方法,解决实际问题,深化民生领域信访问题化解,确保信访群众“事心双解”。

## 吴桂英开展“企业服务年”行动调研 以优质服务 推动全省经济高质量发展

湖南日报9月16日讯(全媒体见习记者 肖子欣 记者 郭宸)9月16日,省人大常委会党组书记、副主任吴桂英带队到省市场监管局开展“企业服务年”行动调研,听取关于民营经济促进法实施办法立法、加强行政审批中介服务监督工作的意见建议。省人大常委会秘书长王晓科参加。

调研组实地了解衡山实验室、省市场监管局智慧指挥中心一体化监管平台建设等工作开展情况,并召开座谈会,听取省市场监管局工作情况汇报。

吴桂英对省市场监管局开展“企业服务年”行动工作成效予以肯定。她指出,要深入学习贯彻习近平

总书记关于民营经济发展的重要论述,认真落实党中央决策部署和省委工作要求,以优质服务推动全省经济高质量发展,用实干实效深刻领悟“两个确立”的决定性意义、坚决做到“两个维护”。

吴桂英强调,要立足职能职责,坚持问题导向,在市场准入、公平竞争、权益保护、安全监管上回应企业期盼,把服务做到企业心坎上。要坚持问题共答、同向发力,在参与立法上更加积极主动,在依法行政上更加严格规范,在服务代表上更加密切沟通,进一步提升市场监管法治化水平,为全省经济高质量发展作出更大贡献。



9月16日,湘潭市岳塘区湖湘东路沿线栾树迎来盛花期,为初秋的莲城绘就一幅靓丽的生态画卷。

湖南日报全媒体记者 李健 摄

◀◀(上接1版)

在湘期间,拉乔纳里松一行出席了第五届北斗规模应用国际峰会,与湖南企业家座谈,赴长沙、株洲、湘西土家族苗族自治州等地参观访问。在湘西州十八洞村,拉乔纳里松参观精准扶贫主题陈列馆,并入户走访,现场感受精准扶贫发展成就。在长沙市芙蓉天街联华超

市、湖南省农科院、三一集团、湖南赛德雷特卫星科技有限公司、湖南省气象局,拉乔纳里松详细了解两地将会、产业、气象预警等领域合作发展前景。来到湖南大学,拉乔纳里松进行公开演讲,见证湖南大学非洲研究院马达加斯加研究中心揭牌,并与马达加斯加在湘留学生座谈交流。

## 湖南省第十五届运动会在益阳闭幕

蒋涤非出席闭幕式,第十六届省运会落户长株潭

湖南日报9月16日讯(全媒体记者 蔡矜宜 雷涛涛)9月16日晚,湖南省第十五届运动会在益阳奥林匹克公园体育馆闭幕。副省长蒋涤非出席闭幕式并宣布闭幕。

本届省运会于9月6日开幕,由省人民政府主办,省体育局与益阳市人民政府联合承办,长沙银行冠名支持。赛会吸引了全省10678名运动员报名参加,分青少年组、成年组,共设41个大项、751个小项,参赛规模和竞赛项目数量均创历届之最。

赛场上,运动健儿们奋勇争先,屡创佳绩。青少年组决出金牌776枚,成年

组决出金牌78枚;共有5人7次打破5项省纪录,17人6次打破6项省青少年纪录。长沙、益阳、湘西州代表团分获青少年组赛会总金牌前三名,长沙、益阳、怀化代表团分获成年组赛会总金牌前三名。

闭幕式举行了省运会会旗交接仪式。第十六届省运会将于2030年由长沙、株洲、湘潭联合承办,省体育局党组书记熊倪从益阳市代市长刘万勇手中接过会旗,并将其正式移交给湖南省第十六届运动会承办城市代表——长沙市、株洲市、湘潭市有关负责同志,标志着省运会正式进入“长株潭时间”。

## 湖南对非易货贸易规模全国第一 前8月易货贸易额1.16亿元,增长76.89%

湖南日报9月16日讯(全媒体记者 彭可心 通讯员 李娟 陈力)近日,一批汽车零配件和履带式起重机经星沙海关申报出口,启程发往尼日利亚;与此同时,一批锂辉石从尼日利亚阿帕帕港出发,经海运发往湖南。这一来一往,正是湘非易货贸易发展的缩影。长沙海关数据显示,今年前8个月,湖南对非易货贸易额1.16亿元,同比增长76.89%,规模位居全国第一。

非洲想进口中国产品,但部分国家存在外汇储备下降、支付能力不足的问题。湖南主动破局,在全国率先开启对非新型易货贸易试点,为扩大湘非贸易规模寻找新路径。

与传统一般贸易不同,易货贸易无需现汇结算,可通过货物、服务等值互换完成交易。这一新型贸易模式下,湖南的工程机械、机电产品等优势产品出海,助力

非洲基础设施建设,同时,湖南进口当地的矿产、农林特色产品,实现互利共赢。

湖南建投国际贸易有限公司是省内易货贸易重要试点企业。据介绍,该公司通过易货贸易方式主要进口铬矿、锂辉石、芝麻等产品,出口电线电缆、汽车轮胎等产品,探索形成标准化、可复制的业务模式,实现了货物流、跨境流高效有序衔接。目前,企业计划升级“易货贸易+海外仓”模式,推动易货贸易完成额进一步扩大。

长沙海关通过强化对企业政策帮扶指导,深化与口岸海关通关协同联动,引导企业形成“设备出口—产能提升—产品回运”的产业贸易融合新模式,持续深化湘非经贸合作。

据统计,自2021年开展对非易货贸易试点以来,湖南已累计进出口3.88亿元,业务覆盖尼日利亚、津巴布韦、南非等14个非洲国家。

## 2026年“全国药品安全宣传周” 湖南活动启动

湖南日报9月16日讯(全媒体记者 肖祖华 龚雅丽 通讯员 全睿)9月15日,2026年“全国药品安全宣传周”湖南启动仪式在长沙举行。本次活动以“药监为民 创新引领”为主题,围绕群众用药、用械、用妆安全核心关切,守护群众身体健康和生命安全。

近年来,我省坚决扛牢药品安全政治责任,全省药品安全形势稳中向好,连续26年未发生重大系统性、区域性药品安全事件,药品、医疗器械、化妆品全链条监管取得明显成效。相关部门深入开展“清源”“铸剑”等专项整治行动,科学布局5个审评核查分中心,出台生物医药创新发展扶持政策,构建覆盖药品

全生命周期的智慧监管闭环,用好监督检查、抽检监测、风险会商等手段,倒逼企业从“要我合规”向“我要合规”转变,守牢药品安全底线。

据了解,此次活动时间为9月14日至20日。我省将持续开展十大系列药品安全科普活动,依托地铁科普阵地、电台直播访谈、科普“三进”、检验实验室开放、普法宣讲、原创科普展播等多元载体,全方位、沉浸式普及“两品一械”安全知识,持续营造“人人关注药品安全、人人参与药品安全、人人监督药品安全”的浓厚社会氛围,不断提升人民群众对药品安全的获得感、幸福感。