

继 2022 年、2023 年、2024 年之后，湖南在 2025 年度国务院最严格水资源管理制度考核中再度获得“优秀”等次——

“四连优”背后的湖南密码

奉永成 何大华 姚造

7月29日，经国务院审定，水利部公布了2025年实行最严格水资源管理制度考核结果，湖南以名列前茅的历史最好成绩再度荣获“优秀”等次。这是继2022年、2023年、2024年后，湖南第四次在水资源管理制度“国考”中获得“优秀”等次，实现“四连优”。

湖南水资源丰富，但丰水背后亦有隐忧：水资源时空分布不均，区域性缺水问题突出，水旱灾害多发频发，是全国治水任务最繁重的省份之一。在水资源管理的巨大挑战面前，湖南省委省政府高位推动，坚持治水为民兴水利民，以正确政绩观推动治水工作高质量发展，提速建设以现代水网为首的“六张网”，为高质量发展赋能增效。

水资源有限，水资源管理潜力无限。在压力大、形势复杂的局面中，国考“四连优”背后的密码，藏在每一个下降的用水指标里，藏在每一次精准的调度决策里，也藏在三湘大地日益浓厚的节水风尚里。

“四连优”的含金量有多高？

7月28日，省水利厅发布了湖南省“十四五”水资源管理高质量发展报告。“十四五”期间，全省降水和水资源量偏少，但用水总量逐年下降，用水效率稳步提升。

全省用水总量稳定控制在334.5亿立方米以内，2025年万元国内生产总值用水量 and 万元工业增加值用水量分别较2020年下降24.7%和45.1%；农田灌溉水有效利用系数由2020年末的0.541提升至2025年末的0.571。

这一降一升的两组数字，正是“优等生”交出的完美答卷。

数字无言，数字也最有说服力。通过数字，我们可以看出“四连优”的含金量到底有多高？

以2025年中国水资源公报为依据，从人均综合用水量、万元国内生产总值用水量、农田灌溉水有效利用系数三个核心维度，来看一看湖南跟相邻省(区)湖北、广西和江西的数据对比。

人均综合用水量方面。湖南为455立方米，湖北575立方米、广西502立方米、江西541立方米，湖南的人均综合用水量远低于湖北、广西、江西3个相邻省(区)。

在万元国内生产总值用水量上，湖南是53.6立方米，湖北53.4立方米、广西84.4立方米、江西67.3立方米。用水量越低说明水资源节约集约利用水平越高。

农业一直是用水“大户”。2025年，湖南农田灌溉水有效利用系数是0.571，湖北是0.552、广西是0.530、江西是0.552。湖南的农田灌溉水有效利用系数高于3个相邻省份。

这些数据充分说明，“四连优”不仅是一个考核名次，更意味着湖南在实施最严格水资源管理制度的用水总量和效率双控上均取得了优异成绩，为湖南经济社会发展方式向绿色、集约、高效转型的有力体现。

“优等生”的秘诀是什么？

自2022年以来连续5年开展“三湘节水总动员”主题宣传活动，通过发起工业园区节水倡议、“守护三湘四水”联合行动倡议，大力宣传公民节约用水行为规范，促进生产生活方式绿色低碳转型。

“十四五”期间，长沙市GDP总量增长28%，用水总量下降4.6%，万元GDP用水量下降25.4%，走出了经济上行、水耗下降的好路子。

长沙是湖南水资源管理的一个缩影。湖南在水资源管理中扬长避短，充分发挥水资源丰富的优势，克服自然和发展中的短板，打出了一套“组合拳”，形成了具有“湖南特色”的水资源管理“秘诀”。

高位推动，系统谋划。省委、省政府将“节水优先、空间均衡、系统治理、两手发力”治水思路贯穿始终，多次专题部署水资源管理工作，将万元地区生产总值用水量纳入对市州党委政府绩效考核目标，并将水资源管理与污染防治、省政府大抓落实督查激励等工作“同考同奖”，层层拧紧水资源刚性约束责任链条。

立法与标准先行。推进《湖南省水资源条例》立法，修订《湖南省节约用水管理办法》《湖南省取水许可和水资源费征收管理办法》，将节约用水法律责任纳入《湖南省水行政处罚裁量权基准》。出台《湖南省节约用水激励政策若干措施》，修订并严格执行地方用水定额标准，为水资源管理提供了坚实的法治保障和精细化的标尺，全省形成“1+3”的总体节约用水布局。

刚性约束全覆盖。建立覆盖省市县三级的水资源承载能力预警机制，全省94%以上河道外许可水量实现在线计量，规模以上取水在线计量率达100%，水资源管理“硬”起来。

节水行动走深走实。深入开展农业节水增效、工业节水减排、城镇节水降损三大行动——

农业节水增效，农田灌溉水有效利用系数提升至0.571；

工业节水减排，建成省级节水型企业170家、节水型园区15家，全省万元工业增加值用水量大幅下降；

城镇节水降损，全省城市公共供水管网漏损率

降低至8.62%，累计建成国家级节水型城市4个、省级节水型城市7个、节水型社会建设达标县55个，各类省级节水载体786家。

政府引导、市场驱动、全民参与，水资源集约节约利用成为三湘大地的新风尚。

“丰水湖南”的挑战在哪里？

湖南多年平均水资源总量近1700亿立方米，有“水窝子”之称。很多人认为，湖南应该不用为用水发愁。其实不然，湖南因水资源时空分布极不均匀，很多地方常常“喊渴”。

在时间分布上，一年中，湖南汛期降雨占全年的70%以上，而每年11月到次年2月的少雨季节，降水量只占全年16%左右。

在空间分布上，人口稀少、经济欠发达的西、南、东部山区降水偏多；人口集中、经济相对发达的中部丘陵区及北部洞庭湖区降水偏少。

以国家节水型城市衡阳为例。衡阳是一座与水共生的城市，湘江、耒水、蒸水在这里交汇。坐拥三江，却常常“喊渴”。衡阳春夏多雨，秋冬干旱，过境水量多，可控水量少。

在全球气候变化背景下，湖南“旱涝急转”“北旱南涝”等极端气候事件发生频率和强度增加，对水资源时空调配和应急保障能力提出了前所未有的考验。同时，新兴产业、重大项目的用水需求与日俱增，人民群众对优质水资源、健康水生态的需求也在不断提升。

在这种情况下，水资源管理的难度就更大，常常要面临自然挑战和发展挑战。

自然挑战上，湖南虽属丰水地区，但湘中衡邵娄地区降水少、蓄水能力弱，工程性缺水频发，特别是干旱季节，农田灌溉困难现象时有发生，凸显资源调控短板。

发展挑战上，供需空间错配制约经济发展，长株潭经济核心区GDP占全省比重超40%，但水资源量占比不到全省20%。而湘南等丰水区因经济规模较小，大量水资源未能高效利用，区域协调机制亟待加强。

用水需求上，用水高峰与枯水期重叠加剧矛盾。湖南是“全国粮仓”，水稻总产量多年稳居全国第一。水稻种植需水高峰期为7至9月，这时候恰逢湖南夏秋干旱季节，加上灌溉效率低下，加剧了枯水期供需缺口。

面对新形势和挑战，健全管理体系，优化水资源配置，提高利用效率，



益阳沅江浩江湖。 吴伟 摄

加强监管能力，提升水生态保护治理等迫在眉睫。

“十五五”发力点在哪里？

今年，省政府发布的《湖南省国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要》提出，要落实水资源刚性约束制度，加强地下水管理保护，提高水资源集约安全利用水平。

接力奔跑，仍需加劲冲刺。站在“十五五”的新起点上，湖南水资源管理向着“五连优”乃至更长远的目标进发。

“十五五”期间，湖南计划通过合理分水、管住用水、全面节水、共同护水，实现水资源节约集约利用目标，用水总量和强度双控保持“一稳定、两提升、三下降”。

即全省年度用水总量稳定控制在国家下达的2030年控制指标(359.77亿立方米)以内；农田灌溉水有效利用系数、河道外非常规水利用量稳步提升；万元地区生产总值用水量、万元工业增加值用水量、城市供水管网漏损率持续下降。

目标如何实现？省水利厅制订了路线图，明确了5大重点任务：健全水资源刚性约束制度体系、健全水资源监测计量管控体系、健全水效提升政策和标准体系、健全流域生态保护体系、健全水利资源市场化配置体系。

在具体措施上，将严格用水总量和强度双控指标约束，逐级落实水资源管理责任，实现合理分水。健全取用水领域信用体系，抑制不合理用水需求，管住用水。统筹推进产业节水和发展节水产业，打造长株潭城市群节水高地，全面节水。落实国家“江河”战略，实施母亲河复苏行动，推动水生态保护修复，共同护水。

开局、起步尤为关键。今年是“十五五”开局之年，湖南将锚定“三高四新”美好蓝图，聚焦新阶段水利高质量发展任务，进一步健全水资源刚性约束制度体系、完善水资源管控指标、提升取用水监管效能、强化水资源调度保护、高质量推进节水型社会建设，深入探索水利资源资产化改革，持续开创水资源管理工作新局面，为奋力谱写中国式现代化湖南篇章提供坚实水资源保障。

湖南信息学院

『五湖』联动，节水先行

常规水体系，学校体育馆水源热泵中央空调湖水循环制冷系统，就是水资源循环利用的例子。

学校是用水“大户”，为了在巨大的耗水量下实现节水，学校在雨水收集和废水再利用上再出妙招。“将湖水引入全校铺设的管道，通过喷淋头灌溉整个校园绿地。”湖南信息学院相关负责人说，学校配置了雨水、中水、再生水等非常规水利用设施，完善自然水引导沟渠，收集空调冷凝水、楼栋雨水汇入自然蓄水池。

去年，该校深化“五湖”水资源利用，优化智能管控，将节水及非常规水利用理念融入第五期校园扩建工程。规划新建东湖、西湖两大水体，同步设计山体雨水截流、建筑屋面雨水收集系统，实现扩建与非常规水利用建设同步推进。

节水带来了看得见的效益。据统计，该校每年用湖水替代自来水达40万立方米，相当于2000多间学生宿舍年用水量。2021年以来，学校累计利用非常规水100万余吨。

韶山灌区

『四维协同』节水增效

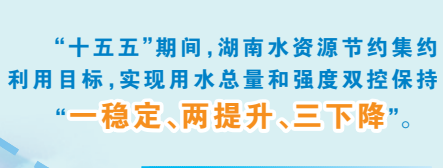
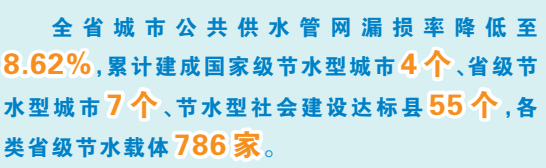
数由改造前的0.550提升至改造后的0.577，每年可稳定为百万亩农田提供灌溉用水。

管理创新，精细用水。灌区建立数字化调度灌溉管理系统，对水资源、水利设施及作物生长全过程实施实时监测与智能管控，推动灌溉调度从“经验判断”向“数据决策”转变。

规范运行，灌溉均衡。灌区推进干渠工程确权颁证，落实县乡村三级河长常态化巡护机制，构建“法治化+网格化”的精细化管理体系。通过深化农业水价综合改革，逐年强化“长藤结瓜”类小型水库的水权分配，实现区域内均衡灌溉。

效率提升，效应叠加。随着输水效率的提升，在实现节水、增产目标的同时，抗旱期间，韶山灌区还向韶河、跃进水库大量补充生态用水，为沿线湿地、生态林区补水，实现农业与生态用水的动态平衡。

浏阳河唐盘洲生态公园。 吴伟 摄



郴州

『水立方』激活『一池水』

郴州市坚持“针对一个问题、立好一部法律、治好一条流域”，聚焦翠江流域保护出台《郴州市翠江保护若干规定》，从源头上厘清污染防治责任边界，推动治理从“末端应对”向“源头防控”转变。同时，该市以河湖长制为抓手，建立“河长+警长+检察长”协作机制，推动解决了163个水生态环境问题。

管护，贯穿全过程。在全省率先开展乡镇备用水源地建设，建立千人以上水源地名录库和动态调整机制，守护好“源头碧水”。全市县级饮用水源地水质均在Ⅱ类以上，东江湖连续10年保持Ⅰ类水质，成为全国水生态保护“优等生”。

转化，做强“水文章”。在东江湖流域开展生态资产评估，建立水环境生态保护补偿机制，护水成效直接变现为“真金白银”。构建水权“分配-交易-信贷”一体的水权改革框架，在全国率先推出“取水贷”绿色金融产品，探索水生态产品价值实现机制，汝城县、桂阳县等地年节水收益超千万元。

怀化

给山水标价，让资源变现

随着暑假到来，怀化芷江和平湖的夜游项目吸引一波波游客前来体验。夜游项目的成功，得益于怀化市水资源价值实现的探索。

怀化水资源丰富，但也曾面临“资源无主、产品无价、变现无门”的困境。近年来，怀化市抢抓首批国家生态产品价值实现机制试点机遇，以水生态产品价值实现为主攻方向，走出了一条水生态产品价值实现改革的好路子，麻阳苗族自治县水生态产品价值实现探索入选2024年全国基层治水十大经验。

确权，给山水标价。怀化市创新调查核算体系，实现生态资源“有价可依”：完成884条河流划界、617座小型水库确权，让每片水域都有“生态档案”；科学建立核算体系，引入中国水科院、省水科院，编制全市《水生态产品目录》和《价值评估报告》。健全确权登记制度、搭建交易平台，无价山水有了“明码标价”。

创新，给水域确权。怀化市探索水资源协同增值新路径，如芷江创新开发“水域经营权+自然资源组合包”模式，明确水域经营权交易标的为地役权，解决了水生态产品中水域经营交易标的不明问题，为交易变现夯实法理基础。同时，搭建交易平台，制定《水域经营权交易规则》，规范流转程序。目前，怀化市已通过水域经营权抵押融资近12亿元。

交易，让水流生金。产权清晰之后，怀化市大胆创新交易模式，让“沉睡资产”变成“活资本”——开发水土保持碳汇交易，辰溪县潭溪小流域项目完成碳汇交易3.28万吨、价值105万元；推进农业用水权交易，芷江梨溪口中型灌区实施农业用水权改革试点，亩均节水20立方米。推出“水生态产品贷”“节水贷”“取水贷”等金融产品，沉睡资源带来“真金白银”。