

充分释放青年县域创业动能

谢雅琴 黄永鹏

近年来，湖南聚力发展县域经济，营造青年发展友好环境，已建成省市县三级创业孵化载体，配套多项扶持政策，赴县域创业的大学生持续增多，在特色产业、农村电商、文旅融合等领域涌现出一批创业典型。但县域创业仍存在场景同质化、资源保障分散、配套服务不完善等问题，青年县域创业潜能尚未充分释放。立足新发展阶段，应以创业场景建设为核心牵引、以财金要素协同为重要支撑、以全周期服务生态为坚实保障，推动青年县域创业从“零散自发”走向“系统赋能”。

锚定特色产业，把县域创业场景“立”起来

场景是创业的核心载体，产业是场景的坚实根基。应立足县域资源禀赋和产业基础，精准搭建可感知、可参与、可扎根的创业场景。

深耕产业链条，做强产业承接场景。坚持“以产业引项目、以项目聚人才”，依托湖南“4×4”现代化产业体系，引导各县域立足自身资源禀赋补链强链，绘制“产业链+人才需求图谱”，精准发布创业机会清单。例如，临武县以锂电新能源产业为核心，构建起覆盖“锂矿—材料—电池—应用—回收”的全产业链，催生了大量技术研发、智能制造和高端管理岗位，大学生返乡就业创业率从2020年的16.4%跃升至2025年的38.8%。

锚定真实需求，做实问题导向场

景。由县政府牵头，联合龙头企业、行业协会定期梳理产业发展“卡脖子”难题和消费升级真需求，建立县域创业课题库，依托揭榜挂帅机制面向广大青年发布课题，引导他们带着真问题返乡、围绕真需求创业。例如，湖南科技学院学生何淋珺带领团队构建集种植、加工、销售为一体的产业链，打造出湘南最大瓜蒌产业基地。

深挖特色禀赋，做活差异化竞争场景。县域创业应立足“人无我有、人有我优、人优我特”的差异化定位，打造具有辨识度的创业品牌。例如，永兴县依托“中国银都”文创园优势，构建银饰文创全流程服务链条；江永县立足生态与瑶族文化禀赋，将闲置敬老院改造为集孵化、培训、展示、直播于一体的青创基地，配套专业直播间，实现青年拎包入驻、轻装上阵。

促进财金协同，将县域创业要素“配”下去

精准配置创业要素，是促进青年县域创业从想法到项目、从起步到成长的关键保障。

整合政策资源，实现直达快享。梳理整合人社、农业农村、文旅、科技等领域创业扶持政策，将创业补贴、场地补贴、社保补贴、税收减免等举措打包集成，推出标准化“大学生返乡创业政策包”。在县级政务服务中心设立创业服务专窗，推行“一窗受理、并联审批、一次兑现”服务模式，精简申报材料、

压缩办理时限。做好与“湘商回归”政策的衔接配套，将符合条件的大学生返乡创业项目纳入扶持范围。

创新金融服务，引灌资本活水。针对大学生创业，优化创业担保贷款政策，合理提高单户贷款额度、延长贴息期限，推行纯信用授信模式，降低融资门槛。设立县域青年创业专项扶持基金，采取贷款贴息、风险补偿、跟进投资等方式，撬动银行资本、社会资本投向大学生创业项目。引导政府性融资担保机构下沉县域服务，探索“投贷联动”融资模式，鼓励省内创投机构对接县域优质创业项目。

下沉配套要素，夯实创业底座。推进县级创业孵化基地、众创空间标准化建设，并为入驻的青年初创项目提供1至3年场地免租支持。支持县域创业青年柔性引进高校专家、技术骨干，给予相应人才津贴保障。统筹盘活乡村闲置校舍、旧厂房、集体用房等存量资产，改造升级为创业工场、实训基地、直播空间，提高县域创业承载能力。

做优服务生态，让县域创业预期“稳”得住

应围绕创业全生命周期，构建“数智赋能、校地联动、闭环培育”的服务生态，增强青年县域创业的长期信心。

以数智赋能提效，打造便捷服务。搭建全省统一的县域创业数字服务平台，集成政策查询、项目申报、导师匹

配、市场对接、融资服务等全流程功能模块，实现创业服务“一网通办、全程网办”。运用大数据技术为创业主体精准画像，智能推送适配的政策、资金与市场资源，提升服务精准度与匹配效率。

以校地联动赋能，强化成长支撑。与省内高校合作共建县域创业实践实训基地，常态化举办“县域创业高校行”“潇湘青年创业营”等活动，面向在校大学生前置推送县域创业机会与扶持政策。组建“湘商企业家+本土产业带头人+高校专家学者”三级创业导师团，推行“一对一”结对帮助机制，为创业大学生提供技术指导、资源对接与经验传授。依托湖南省创新创业大赛、“互联网+”大学生创新创业大赛等平台，设置县域创业专项赛道，对获奖项目给予启动资金、场地免租等一揽子支持。

以闭环扶持托底，稳定发展预期。建立青年县域创业成长跟踪档案，对项目从初创、成长到成熟实行梯度培育、接续扶持，对带动就业成效显著、产业贡献突出的项目给予后续奖励补与资源倾斜。推行包容审慎监管，对青年创业新业态、新模式实行柔性监管，营造宽松的创业环境。将青年创业成效纳入县域人才工作考核体系，强化工作督导与成效评估。

（作者分别系当代中国马克思主义研究中心中南大学基地特约研究员；中南大学马克思主义学院教授、博士生导师）

锚定未来产业细分赛道，跑出大学生创新创业“加速度”

黄永录

未来产业，是指由前沿技术驱动、当前处于孕育萌发阶段或产业化初期的前瞻性新兴产业，具有前瞻性、战略性、颠覆性等特点。中央企业作为国家重要战略科技力量，是未来产业发展的主力军，同时需要面向未来产业细分赛道，培育一大批科技型中小企业、专精特新企业、单项冠军企业、独角兽企业。今年6月1日出版的第11期《求是》杂志刊发习近平总书记的重要文章《前瞻布局和发展未来产业》，要求“全方位做好人才培养、引进、使用工作，在全社会营造鼓励创新的浓厚氛围，充分调动人才创新创业积极性”，为推动青年人才锚定未来产业细分赛道、跑出创新创业“加速度”提供了方向指引。

湖南是制造业大省、科教资源大省，省委、省政府着眼于中长期发展，大力推动未来产业培育，努力使湖南成为科技创业投资的集聚地、大学生创业的目的地。基于此，应着力做好前瞻规划、全链引领、多元支持“三篇文章”，促进大学生创新创业向未来产业细分赛道挺进。

紧密结合省情，规划发布适合大学生创新创业的未来产业细分赛道。大学生选择未来产业细分赛道创新创业，核心在于聚焦垂直场景、避开行业激烈竞争，积极做“大厂生态”的配套服务商，发挥“专业+AI”的复合优势、

深耕本地实体数字化服务。为此，相关职能部门应结合我省发展实际，前瞻规划并面向大学生发布经济产、快迭代、高成长的未来产业细分赛道清单。比如，研发音视频AIGC工具链，做马栏山视频文创园“应用层中间件”，或为文旅景区定制AI数字人导游；做“北斗+低空经济应用”的“行业数据解算”，为农业无人机提供变量施肥算法，或为电力巡检做AI缺陷识别；投身传统储能后端服务，做退役电池健康度检测(SOH评估)App，或帮小型工商业主做储能柜的负荷预测；为大中小型企业实施做MES(制造执行系统)轻量化实施，或基于国产数据库做老旧系统迁移，等等。与此同时，应充分考虑到未来产业在增量、提质方面具有突出作用，可开辟新增长空间、赋能传统产业升级，而线下中小商户普遍缺乏数字化运营能力，应鼓励大学生创新创业团队为其提供解决方案，如研发餐饮店AI智能点餐系统、门店AI数字人直播等，此类项目现现金流快、需求稳定，适合初创团队起步。

遵循市场规律，对在未来产业细分赛道创新创业的大学生强化全链引领。引领大学生在未来产业细分赛道创新创业，核心在于遵循市场规律，锚定“真实需求”、避开“伪风口”，变“单向扶持”为“生态嵌入”。一是在赛道选择环节，引导创新创业大学生找到政

策、产业、自身禀赋三者交汇的“实需”领域，同时助力其提升核心竞争力。比如湖南农业大学突出工程、信息、生物交叉特征，打造“宽+专”融合的课程体系，以中试基地为桥梁，促进产教融合创新，构建起“新工科创业者”培养路径。二是在资源对接环节，鼓励龙头企业“大手牵小手”、使大学生创新创业项目有机会嵌入其产业链和供应链。比如三一集团等链主企业设立专项基地，对大学生项目“产品优先、项目优先投、资源优先供”。三是在不断发展壮大的进程中，给予“陪跑”式能力补位。大学生创新创业易因缺乏商业认知而违背市场规律，应系统构建指导支撑体系。比如我省科技厅搭建起“战略导航+专业护航+辅战远航”导师体系，分三批遴选509名涵盖产业技术、金融经济、经营管理等领域的省级导师，为大学生创新创业提供“陪跑”服务。在湘籍企业家、万兴科技集团董事长吴太兵一对一辅导下，在读研究生的人工智能平台项目顺利打通商业模式并落地运营，多名校园创作者成长为专业产品经理。

营造良好生态，为在未来产业细分赛道创新创业的大学生提供多元支持。应着重在政策、平台、资金三个方面，为在未来产业细分赛道创新创业的大学生提供大力支持。一是政策支持方面，着眼降低门槛与风险。可设置

专项政策礼包，提供场地租金减免、创业补贴、培训补贴；对创新创业大学生贷款实施财政贴息；探索以创业保险对冲失败风险(财政补贴50%保费)，并建立应急转贷机制、避免资金链断裂。二是平台支持方面，分层建好孵化基地。从实验室到产业园，分别建好“空间型”(基础服务)、“共享型”(共享设备)、“投资型”(投融资服务)三类孵化基地。比如天心数谷基地捕捉“一人公司”趋势，提供最长36个月零租金入驻及AIGC应用场景；花YOUNG靖港基地聚焦文旅、非遗赛道，提供古镇作为真实的应用场景试验田。三是资金支持方面，构建“投、招、引”三位一体模式。为湖南发展导入更多优质项目资源。支持基金芙蓉基金发展壮大，构建覆盖“种子—成长—壮大”全生命周期的基金集群，设立专注于“投早、投小、投硬科技”的种子基金，赋能大学生创新创业优质项目加速成长。同时支持专业投资机构利用未来产业基金助力构建良好创投生态，撬动更多社会资本投入；依托大学优势设立引导基金，比如长沙市芙蓉区深化与区域内高校的战略合作，设立3亿元“芙蓉·卓越”大学生创业投资引导基金，有效吸引了青年人才留湘来湘创业。

（作者系湖南省思想政治工作研究湖南科技大学基地特约研究员）

加强法治引导，护航大学生创业行稳致远

李天行 吴秀文

《中华人民共和国国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要》提出，要“建设法治经济、信用经济，打造市场化法治化国际化一流营商环境”“加大创业支持力度，增强创业带动就业效应”。从创业生态系统看，法治引导是资本、技术、人才、市场、制度五大要素中“制度”供给的重要组成部分。湖南自2024年9月推出支持大学生创业“七个一”行动以来，截至今年3月，全省累计新增大学生经营主体21991户、企业10362家，分别增长70.88%、66.05%，省外、海外来湘创业青年占比持续走高。要让大学生创业行稳致远，光有政策红利不够，还须把法治引导嵌入支持大学生创业全链条，推动相关法律服务从“事后补救”向“全程护航”转变。

深化法治教育，助力大学生稳健创业。法治认知缺位是创业风险高发的一大病根，一些创业大学生因不懂产权保护、合同规范、用工合规等法律要求，容易陷入侵权纠纷与债务风险、面临经营处罚。为此，应深化法治教育，引导大学生创业者明晰经营红线与维权渠道，以制度认知规避创业隐

患。一是把创业法治课开进高校。建议在全省高校开设“创业法治”必修模块，由知名高校法学院牵头编写统一课程包，重点讲清合伙协议、股权架构、劳动合同、知识产权等关键法律知识，纳入省级双创数字资源平台，让“创业先学法”比“出事找律师”更早一步。二是课程内容要跟上业态。例如，针对AI创业容易遇到的算法备案、生成内容版权、训练数据合规问题，如何把握平台经济中骑手、主播的用工定性等问题，将有关数据合规、AI伦理、个人信息保护等法治条款纳入课程，避免新业态领域初创主体在缺乏法治保障的状态下开展经营活动。三是把课堂搬到现实现场。依托省内重点高校法学院，在各高校挂牌“创业法治实训基地”，联动司法机关归集发布涉创业典型案例，通过以案释法明晰青年创业者法律红线，使其在真实情境里不断提升法律风险识别、处置实操能力。

下沉服务网络，畅通大学生创业法治服务供给。服务可及性关乎法治引导实效，应推动法律服务、政策帮扶延伸至高校、园区与基层站点，方便大学生创业者就近获取合同审查、纠纷

调解、产权咨询等服务，及时帮助其化解经营法律难题，把法治保障转化为青年创业的坚实支撑。一是打造创业法律服务阵地。2025年3月，湘潭市司法局联合市团委、市人社局在湖南科技大学挂牌全省首家青年创业就业公共法律服务中心，为在校创业青年提供法律咨询、专业法律帮扶，建议在全省各市州推广该服务模式。二是建立精准帮扶机制。2025年6月，湖南省司法厅印发《关于进一步充分发挥法律服务职能 助力大学生创新创业的通知》，推出十条举措，包括组建16个产业领域专业法律服务志愿团、建立100人左右服务大学生创业律师人才库，精准匹配各类大学生初创企业的法律需求，可有效解决创业者法律服务获取难、成本高问题，模式成熟后应进一步推广。三是加快实现相关数据对接。依托全省公共法律服务网络平台，推动司法行政、教育、人社等部门数据对接，将各市州法律服务中心接入省级平台，让法治服务供给更好匹配大学生创业的全周期需求。

健全配套机制，筑牢大学生创业法治底线。纠纷化解能力和风险防范

水平，是创业生态韧性的试金石，应整合调解、仲裁、诉讼等资源，建立涉企纠纷快速响应通道，同时依托大数据监测平台对合同履行、知识产权侵权、资金链断裂等风险进行分级预警，实现从被动应对向主动防控转变，为大学生初创企业筑牢安全屏障。一是设立纠纷化解绿色通道。在各级公共法律服务中心、劳动人事争议仲裁机构开设大学生创业纠纷处置绿色通道，推行调解优先、速裁跟进，针对合伙纠纷、股权争议、用工矛盾三类高发案件建立专业调解员名册，把争议化解在萌芽、化解在基层。二是发布佐证裁判规则的典型案例。联合司法机关发布典型案例指导，明确“合伙人还是劳动者”的认定标准、口头合伙的效力边界，以规则确定性对冲创业不确定性。三是用数据驱动法治引导精准化。建立大学生创业法律服务数据平台，归集咨询、调解、诉讼、舆情四类数据，定期发布风险预警，重点监测AI、平台经济等新业态法律风险演化趋势，每年发布《湖南省大学生创业法律风险白皮书》，变“事后补救”为“事前预警”。（作者单位：湘潭大学法学部）

习近平总书记强调，“创新是社会进步的灵魂，创业是推动经济社会发展、改善民生的重要途径”。在强国建设、民族复兴的新征程上，将创新创业教育深度融入落实立德树人根本任务，激发大学生这一最具活力和创造力的群体能量，是推动经济社会高质量发展的现实需要。面向“三高四新”美好蓝图，湖南应进一步激发青年学子的创新创业热情，以系统观念构建“五向协力”的创新创业新生态，引导湖湘学子将青春锐气转化为解放思想、奋发进取的具体行动。

向政策借力，彰显制度优势，构筑创新创业“强磁场”。向政策借力，就是用好党和政府为青年创新创业提供的制度保障，把政策优势转化为青年的发展底气。应以大学生创业的现实需求为导向、以服务经济社会高质量发展为目标，发挥国、省、地、校四级政策的联动效果。其中，国家和省级政策重在顶层设计，为青年创业明确方向、提供制度框架；高校政策“明方法”，破除体制机制障碍，形成对大学生创新创业的可靠支持；地方政策重在精准配套，通过制定实施真实有效、标准明确的制度，让创业者能够将政策红利精准转化为实际获得感。

向大地扎根，坚持人民立场，厚植创新创业“沃土地”。创新创业教育必须扎根教育、扎根基层，构建多元、开放、协同、融合的创新创业服务网络。优化“校内环境”，建好科研平台、转化平台、孵化平台，营造崇尚创新、宽容失败的文化氛围；深化“校企合作”，打破地域、学校、专业壁垒，形成协作攻关、成果共享的共创机制；做实“校地合作”，主动对接国家区域重大战略与湖南高质量发展需求，增强高校与市场之间的供需匹配；拓展“校企合作”，形成学校与企业之间的技术互通、人才互通、成果互通；用活“校友合作”，形成学校与校友之间的深度链接，支持和鼓励校友回湘创新创业、反哺母校，让情怀有价、传承有形。

向标杆看齐，弘扬奋斗精神，点亮创新创业“启明星”。青年创业需要看得见、信得过、学得来的身边榜样，为他们立标杆、传薪火、扬正气。构建“孵化器—企

『五向协力』，构筑高校创新创业新高地

李娟

业—人物”三位一体的标杆示范体系，以孵化器助力学生完成创业破冰，以标杆企业引领学生树立创业方向，以典型人物帮助学生建立创业信心。着力发掘并宣传主动服务国家战略、攻克关键技术、推动社会进步的师生典型，弘扬企业家精神、科学家精神、劳模精神、工匠精神，让更多的青年敢创、会创、创成，形成“点亮一盏灯、照亮一大片”的示范效应。

向资源靠拢，强化系统支撑，筑牢创新创业“蓄水池”。青年创业从想法到落地，离不开稳定、多元、精准、持续的资源保障。一是打通“机会通道”，建立“需求定向征集—项目揭榜挂帅—成果精准匹配”的供需对接机制，将教师的科研选题、校友的产业需求、企业的技术难题和市场的创新缺口，系统转化为学生可参与的创业项目，让创业者“有事可做、做有意义的事”。二是汇聚“资金资源”，通过构建政府引导、市场主导、学校配套、校友反哺的多元化投融资体系，为创业项目提供全周期的资金支持。三是强化“技术资源”，依托高校学科优势与科研平台，推动科研成果从实验室走向市场。四是补强“运营资源”，提供完整的工商、财务、法律、市场等方面的服务，帮助创业者补齐能力短板、提高项目成功率。

向内心探寻，落实立德树人根本任务，激活创新创业“动力源”。创新创业教育的目的，是培养学生的创新精神和创业意识，让他们具备适应不断变化的社会环境、积极发展提升的能力。应以高校为阵地、以学生为核

心、以课程建设为“根”，建立层次分明、覆盖面广的创新创业课程体系，为每个学生播下创新创业的种子；以创新创业竞赛为“干”，将“金种子”等竞赛作为磨砺学生创业能力的抓手，实现以赛促学、以赛促创；以系统宣传为“叶”，建立常态化、多渠道的宣传渠道，营造崇尚创新、宽容失败、支持创业的浓厚氛围。通过开展创新创业教育，培养学生独立自主、敢闯敢试的意志品质，实事求是的科学精神，以及服务人民、奉献社会的人生追求，让创新创业成为青年锤炼自身、成人成才的人生重要一课。（作者系湖南财政经济学院副院长）

切实强化大学生创业心理支持

高明

2025年，人力资源社会保障部等七部门印发《关于健全创业支持体系提升创业质量的意见》，明确提出引导青年学生“正确认识、理性参与、充分准备创业行动”。今年6月，国务院印发《实施就业优先战略“十五五”规划》，要求“强化创业培训、创业服务、创业孵化、创业活动联动支持”。近年来，我省持续加强创业扶持，构建起多层次的孵化服务、税收优惠与补贴支持体系。在此基础上，补足大学生创业心理建设短板，打造全周期心理支持体系，对于坚定其创业信心、提高创业成功率具有重要意义。

将心理建设嵌入创业教育全链条。一是推动创业心理课程深度融入高校人才培养。可在创业基础课程中增设“创业心理学”“创业压力管理”“创业失败案例复盘”等模块，将风险认知和心理调适能力纳入创业教育的核心教学目标。二是建立理性创业观培育机制。由高校就业指导中心牵头，通过心理测评、价值观澄清、创业动机辨析等环节，引导有创业意向的学生建立清晰的自我认知和理性的创业预期；邀请成功的、经历过失败的创业者进行分享，让学生既看到创业的光环，也看到创业背后的艰辛。三是将心理素质评估纳入创业项目遴选和孵化入驻环节。在大学生创业孵化基地的项目入驻评审标准中，增设创业心理准备度评估，了解申请团队的抗压能力、团队协作默契度、风险预期水平等心理指标，对识别出的高风险个体和团队提前进行心理建设干预。

系统提升创业心理认知。一是构建分层递进的创业心理训练体系。选取部分高校，试点开展团队角色测评、协作主题工作坊活动，培养学生良好团队意识；模拟意见分歧情景，训练提升学生的沟通协调能力；引入企业导师参与真实项目管理，训练学生在不确定条件下的决策能力；通过高压路演训练等增强学生心理素质与当众表达能力。二是为大学生创业项目配备心理辅导团队。湖南已建立省级大学生创业导师团，建议导师团引入心理咨询专业力量，为每个人驻省级创业孵化基地的大学生创业项目提供“双导师”服务，项目导师负责商业模式、市场拓展，心理导师负责定期开展团队心理“体检”、压力疏导、团队关系协调。三是推广创业学生心理辅导项目，定期组织创业大学生团体心理辅导活动，提升

参与者的乐观、坚韧等心理素养，并将此类团体辅导纳入学分体系。

构建覆盖创业全周期的心理支持体系。一是在创业筹备期，前移预防关口。针对有创业意向的学生，建立“创业同伴互助小组”，推动同辈经验互通、正向激励支持，缓解创业初期的心理焦虑；为入驻创业孵化基地的学生建立心理健康档案，由学校提供预防性心理辅导，前置建立心理“安全网”。二是在创业运营期，强化过程陪跑。在大学生创业孵化基地配备专兼职心理健康服务人员，建立创业团队心理状态定期评估制度、分级干预机制；针对创业团队人际矛盾、信任缺失等问题，组织专业心理咨询师开展团队关系修复工作，引导团队成员有效沟通、化解冲突、重建信任。三是在创业退出期，建立失败修复与“再出发”心理支持机制。健全“后创业”服务体系，引导创业失利大学生理性复盘、客观归因，避免自我否定；设置挫折展示专栏，破除失败污名化，营造包容试错氛围，培育成长型思维，为青年二次创业积蓄心理力量。

营造维护创业心理健康的制度文化环境。一是将创业心理健康支持纳入创业政策标准。在大学生创业孵化基地年度考核中，将是否配备心理健康服务人员、是否开展创业心理支持活动作为重要评分项，增设“创业心理支持先进单位”表彰，形成正向激励。二是营造宽容失败的校园文化与社会氛围，依托主流媒体和高校媒体矩阵，广泛传播“创业失利不等于人生失败”等观念；鼓励高校举办创业挫折教育活动，设立“创业成长奖”，传递“过程比结果更重要”的价值导向。三是将创业心理健康指标纳入评估体系。在高校创业教育质量评估和毕业生就业创业工作中，增设创业大学生心理健康相关指标，以引导高校切实重视创业学生的心理健康工作；依托“湘易办”等平台，设立大学生创业心理健康服务专区，打通心理支持服务的“最后一公里”。

（作者系湖南商务职业技术学院学生工作部副部长、心理中心主任，副教授）