

以法治之基筑发展之路

——看娄底经济高质量发展实践

周星 付琳真

法治的核心功能,在于以制度的刚性为发展定向、为行为定规、为预期定位。娄底作为湘中老工业城市,在转型发展的实践中深刻体现出,法治不是发展的“紧箍咒”,而是行稳致远的“护身符”;不是束缚手脚的条条框框,而是行权履责的根本遵循。

以法治锚定经济发展方向

法治所确立的规则体系,本质上是把新发展理念从观念转化为刚性的行为边界。绿色发展,需要环保法规的硬约束;创新发展,需要知识产权的严保护;共享发展,需要社会保障制度的强支撑。同时,法治是社会主义市场经济的内在要求,充分发挥法治固根本、稳预期、利长远的保障作用,才能以高质量法治保障高质量发展。

从娄底实践来看,这座老工业城市的发展转型,首先体现为发展逻辑的深层转换。过去追求“有没有”“快不快”,主要靠资源投入、政策优惠驱动;现在回答“好不好”“优不优”,则转向靠制度供给、法治保障驱动。在打造中部地区“材料谷”的进程中,娄底不是急于求成铺摊子,而是率先出台全国第一部先进材料产业促进型法规《娄底市促进先进材料产业发展若干规定》,以立法引领产业方向,以规则护航创新发展。这种“先定规则再开赛”的思路,折射的正是法治对发展方向的锚定作用,让经济发展始终运行在高质量发展的轨道上,不跑偏、不失速、不翻车。

电梯上行下行,关乎千家万户出行安全;锅炉压力容器,维系着工业生产的“命脉”运转;燃气管道纵横交错,牵动着城市运行的“生命线”;球罐巍然矗立,存储着高危介质的巨大风险。今年以来,娄底市市场监督管理局将特种设备安全作为安全生产的重中之重,坚持问题导向、靶向施治,用最严谨的标准、最严格的监管、最严厉的处罚、最严肃的问责,全力拧紧“安全阀”,守牢“生命线”。

聚焦高危领域,精准消除重大隐患。今年,娄底市市场监督管理局联合省特检院专家,对全市33台(套)球罐开展全覆盖安全评估,数量占全省总量的22%。检查组深入某炼轧厂,对650立方米球形蒸汽蓄热器逐项检验,紧盯制度流程、设备本体、现场场景、人员培训、隐患排查5项关键工作。去年,该市成功排查消除某转炉厂650立方米压力容器球罐100余处裂纹重大隐患;督促某企业停产完成电站锅炉定期检验,化解设备本体安全风险。从球罐裂纹的精准发现到电站锅炉的停产检验,娄底市以“时时放心不下”的责任感,将重大隐患消除在萌芽状态。

深入生产一线,严查重点设备运行。娄底市市场监督管理局主要负责人带队深入生产一线,实地检查锅炉、压力容器、压力管道等重点特种设备运行

靠法治激发经济发展活力

法治是良好营商环境的重要保障。市场活力从根本上说,来自于稳定、透明、可预期的制度环境。经营主体最怕的不是激烈竞争,而是规则的不确定、权益的无保障。法治,恰恰就是提供这种确定性和安全感的根本制度安排。

法治化营商环境已成为区域竞争的“胜负手”。过去,各地主要比的是土地价格、税收返还等政策优惠空间,本质上是一种“放水养鱼”的短期竞争;现在,政策洼地已基本填平,真正的竞争力转向了谁能提供更公平的市场准入、更严格的产权保护、更高效的分解决。

娄底的实践深刻反映了一条规律:法治化环境的打造,核心要义不在于出台多少优惠政策,而在于建立起对所有经营主体一视同仁的规则体系。在规范涉企执法方面,娄底全面推行“扫码入企”,行政检查同比减少50%以上;大力推行柔性执法,累计发布免罚事项334项、从轻205项、减轻126项,全市办理“免罚轻罚”案件3万余件。在优化政务服务方面,建成“政策超市”“金融超市”等平台,“一网通办”率居全省前列。不管国企民企,无论规模大小,都能在同一套规则下公平竞争,都能在合法权益受到侵害时获得及时救济。

用法治维系社会秩序稳定

新的赶考之路上,人民对美好生活的向往总体上已经从“有没有”转向“好不好”。经济发展从

来不是纯粹的经济问题,其背后牵动着就业、分配、环境、民生等深层社会议题。这些议题的妥善解决,不可能靠临时性政策摆平,必须依靠法治建立起长效机制。法治能够以法律的确定性赋予经营主体明晰的产权与公平竞争的机会,以法律的权威性、强制性保障契约自由和交易安全。

淘汰落后产能、推动绿色发展、调节收入分配、推进乡村振兴,这些转型任务无一不触及既有利益格局的调整,无一不需要法治提供程序正义和实体公正的双重保障。

娄底作为一个资源型城市向先进制造业高地的转型包含了内在发展动能转换、产业结构升级、就业结构重组、生态欠账偿还等多重任务。这其中有企业要关停,有职工要转岗,有区域要修复,有利益要再分配。每一个环节的平稳推进,都离不开法律法规的准绳作用、法律服务的托底功能、司法裁判的定分止争。将法治嵌入发展的全过程,既是“破旧”的减震器,也是“立新”的导航仪,让经济发展与社会和谐在更高水平上实现统一。

“循道而行,功成事遂”。娄底的探索生动表明:法治是治国理政的基石,是经济社会发展的护航力量。必须坚持在法治轨道上推进高质量发展,让法治成为最可预期的制度供给、最可持续的竞争优势、最可信赖的发展保障,以法治之助推国家治理体系和治理能力现代化。

拧紧“安全阀” 守牢“生命线”

——娄底市市场监督管理局全力筑牢特种设备安全生产防线

肖洋桂 罗达意

状况,详细查看设备定期检验、维护保养、隐患排查治理等情况。2026年以来,该市累计出动执法人员2820人次,检查设备使用单位1171家次,整改隐患1752条,立案查处违法案件29起。从钢铁高炉到化工管道,监管触角延伸至每一个高风险点位。

紧盯民生痛点,守好群众身边安全。老旧电梯安全是群众反映最强烈的“急难愁盼”之一。娄底市市场监督管理局聚焦全市920台超15年老旧电梯,建立“一梯一策”台账,首批84台更新任务全部完成。电梯应急救援平台高效运行,平均救援时间18.51分钟,优于国家30分钟标准。瓶装液化气事关群众日常生活,是最基本的民生保障。娄底市市场监督管理部门加强对液化石油气充装站监督检查,严禁充装超期未检、报废气瓶。同时注重对燃气管道使用单位监督检查,要求企业加强管线巡查与技术监控,提升风险评估能力,确保城市燃气“生

命线”安全畅通。

强化执法震慑,以案促改倒逼落实。近年来,娄底市市场监督管理局先后发布两批特种设备领域典型违法案例,公开曝光无证生产锅炉、电梯虚假维保、使用未经检验特种设备、叉车超期未检、压力容器未经检验投入使用、气瓶充装未落实检查记录制度等10余起案件。7月6日,该局负责人冒雨深入金富源碱业有限公司,重点复核存在重大事故隐患起重机的整改落实情况,现场可见涉事起重机已全面停用,通往驾驶舱的登梯通道设置警示拦挡。结合企业高盐高湿、强腐蚀的特殊生产工况,检查组同步对氨储罐、场内叉车等特种设备开展细致检查,要求加强设备长效防腐、日常巡检、维护保养等薄弱环节管理。从执法办案到现场核查,从案例曝光到闭环整改,娄底市以零容忍的态度、长牙齿的措施,坚决守牢特种设备安全底线。

营造乡村孩童烂漫年华

隆回县滩头镇幼儿园园长廖艳玲坚守乡村学前教育26载,23年园长,20年一线班主任,让她从普通幼师成长为乡镇学前教育领路人。

她立足农村实际,深耕安吉游戏,幼小衔接和幼儿篮球特色课程。

初任园长,面对老旧园舍与滞后观念,她带领师生利用枯枝、瓦片、旧轮胎、野草打造户外游戏场,把山野变成活课堂。她支持青年教师巧用锅碗瓢盆上课,录制手指操、亲子游戏,补齐农村家庭教育短板,2025年5月,园所获评省级自主游戏科学幼小衔接优秀试点园。

她以和声聚少年

邓颖君,邵阳市大祥区第一中学音乐教师,市、区初中音乐兼职教研员。从教十余载,她以音乐滋养少年成长。

班里曾有一名聪慧却爱捣乱的男生,常故意扰乱课堂。她没有严厉批评,反而主动发掘他的闪光点,课后耐心倾听他的爱好,联合家长给予理解,慢慢化解孩子内心的失落,学生逐渐变得自律阳光。面对沉默胆怯的女生,她主动给予舞台C位机会,日复一日陪伴排练鼓励,女孩重拾自信,顺利考入优质高中。

她坚持全班参与合唱,不落下一名学生。她常说合唱每一个声音都无可替代,

用丹心守护童心

2019年刚走出大学校门的易香桂,一头扎进乡村小学,把最好的青春安放在乡间三尺讲台。七年乡村从教路,她在武冈市大甸镇枫木小学任教五年,又在武冈市大甸小学耕耘两年。从初出茅庐的青年学子,到家长信赖学生喜爱的优秀教师,易香桂始终脚踏实地、陪伴一届又一届农村孩子成长追梦。

乡村学生多为留守儿童,基础薄弱、缺少陪伴。对待教育教学工作,易香桂始终兢兢业业,从不懈怠。一分耕耘一分收获,踏实肯干的工作态度,得到了学校领导、同事和家长们的一致认可,“优秀教师”“优秀

她多次在市县上示范课、分享实操经验,课题获市级好评,教学竞赛屡获一等奖;兼任国培讲师,下乡送教带动周边幼师成长,多篇论文获省级奖,指导教师在省市级比赛中频频获奖。她打造的幼儿篮球队,拿下市级比赛多项一等奖,让留守儿童登上大舞台。

如今,廖艳玲人到中年,却仍熬夜备课、参赛,坚持“园长不脱离一线”。她还依托名师工作室破解乡村幼教难题,推动片区学前教育均衡提质,用热爱与坚守浇灌乡村孩童的烂漫童年。

(宁洁瑛)

中医药是中华优秀传统文化瑰宝,传承弘扬中医药文化、普及科学健康观,是公立中医医院抓好思想政治建设、深化精神文明创建的核心任务。作为郴州市三甲中医龙头医院,郴州市中医医院以《郴州中医药健康文化素养水平提升路径与对策研究》课题为实践载体,牢牢把握党建引领主线,推动思想政治工作与中医药事业有机融合,以基层党支部为阵地、党员队伍为先锋,深耕文化宣教,构建思政铸魂、文化聚民、产业赋能的发展新格局。依托湘南得天独厚的中医药资源,医院活用课题调研成果搭建多元传播矩阵,持续增进群众中医药文化认同感与健康素养,让传统中医智慧走进千家万户,为健康郴州建设夯实民生底盘。

没有精准调研,就没有精准施策。围绕课题研究部署,该院组建专项调研队伍,采取问卷调查、实地走访、分层座谈相结合的方式,全面摸排城乡不同年龄、不同职业群众的中医认知与康养需求。调研显示,广大群众普遍认同中医“治未病”核心理念,但群体、区域素养差距较为突出:中老年群众常年依靠中医调养身体,甄别网络虚假养生资讯能力偏弱;青少年喜爱传统文化、向往中医药知识,却缺少常态化实践学习渠道;农村群众急需简单易用养生方法,基层中医药文化服务供给存在薄弱环节。翔实的数据研判,为分层分类开展科普提升工作划出清晰路径。

立足调研实情,该院构建分人群、分场景、全覆盖的立体宣教体系。由党委办统筹协调,党员骨干冲锋在前,开展靶向式健康文化服务。针对老年人、慢病患者,医护人员把科普嵌入诊疗全过程,讲解慢病调护、合理用药知识,现场教学穴位保健、药膳食疗,定期开办健康讲堂,引导群众避开养生误区。面向青少年持续推进中医药文化进校园,开设趣味课堂、药材观摩、中医体验活动,在青少年心中种下传承国粹的种子。面向乡村基层,常态化开展中医药文化“五进”,组织党员专家下乡义诊宣讲,把康养知识送到

深耕文化宣教沃土 传承千年中医药文脉

李云芝 唐罡 张凤敏

郴州中医药健康文化素养水平提升研究

田间地头,打通文化惠民“最后一公里”。线上线下融合传播,拓宽中医药文化辐射边界。该院深挖郴州“橘井泉香”本土中医药文脉,打造文化广场、特色文化长廊实体宣教阵地,结合二十四节气、传统节日开展养生讲座、非遗展示活动,让中医药文化看得见、摸得着、学得会。顺应融媒体传播趋势,依托新媒体平台推送文化解读、四季养生、健康辟谣等原创内容,打破时空局限,形成线上引流、线下落地的一体化传播模式,持续放大中医药文化影响力。

过硬医疗实力是文化传播的根本保障。该院坚持产学研用一体化发展,依托业务学习、病案研讨、特色技术攻关培育专业中医人才。高标准建成十大特色诊疗中心,深耕中西医结合协同诊疗,创新打造“衣食住行养疗”全周期健康服务链条。智慧中药房稳定运行,自研膏方、养生制剂广受市民青睐,“药材种植一制剂研发一临床应用”完整产业链逐步成型,以优质诊疗服务不断提升群众对中医药的信任度,让文化科普更有说服力。

建强复合型宣教队伍,坚守公立医院公益性。该院整合政工干部、临床医师、专职宣传员组建科普队伍,把专业医学术语转化为通俗化、生活化话语,深入诊室、校园、社区、乡村开展常态化宣讲,形成全员参与文化传播的良好氛围。同时持续优化床旁结算、送药上门、困难群众帮扶等便民服务,对口帮扶基层医疗机构,完善市县乡村四级医药服务网络。各类义诊、科普活动累计服务群众万余人次,切实扛起公立医院社会责任,全市群众中医健康素养稳步提升,科学养生蔚然成风,充分印证课题研究的实践价值。

道阻且长,行则将至。下一步,郴州市中医医院持续深化课题成果转化,创新科普载体、延伸服务半径,统筹医疗服务、文化传承、特色产业协同发展。坚守传承国粹、服务百姓的初心,巩固全民中医药素养提升成效,推动中医药事业与精神文明建设双向提质,为健康郴州、健康湖南建设持续贡献中医力量。

愿做校园最动人的风景

邓立喆,邵阳市第六中学初中英语教师,扎根基础教育一线二十载。她始终恪守师德、潜心育人,在平凡岗位上笃行不怠,用实际行动写出一份份亮眼的成绩单。

教学中,她深耕课堂,反复钻研教材教法,坚持因材施教,用心打造既有温度又有深度的英语课堂,教学效果显著。她注重教研相长,多篇论文发表于国家级刊物,参与研究的课题荣获市级一等奖。

班级管理,她严慈相济,既立规矩又讲温度,重视学生习惯养成与综合素质提

升,积极搭建家校沟通桥梁,以精细化的管理和无私的陪伴,多次被评为优秀班主任。

课余时间,她善于发现学生的闪光点,悉心指导课后拓展,鼓励学生参与各类竞赛,辅导的多名学生在各级比赛中斩获佳绩。

二十年春风化雨,二十年桃李成蹊。邓立喆始终以热爱奔赴讲台,以责任守护成长,用坚守与奉献诠释着新时代人民教师的责任与担当。她的身影,是校园里最寻常也最动人的风景。

(张文杰)

做学生追梦的引路人

从教十五载,洞口县思源实验学校初中英语教师谢菲菲以温柔初心深耕讲台,用温情与坚守书写立德树人答卷,先后获得县初中英语骨干教师、县优秀教师、爱岗敬业好青年等荣誉。

她以丰盛课堂拓宽学生眼界,以贴心关怀温暖学生家庭,以点滴实干点亮校园。怀孕期间,她始终坚守班主任岗位,中途接手基础薄弱班级,推行“人人有事做,事事有人管”的班级自治模式,充分锻炼学生自主管理能力。她坚持德育为先,规范学生日常言行,唤醒其内在求知动力。她所带班级班风、学风长期位居学校前列。

教好管实显担当

洞口县平溪江学校教学副校长戴娜扎根教学一线,身兼教学与管理双重职责,在新任岗位上继续以扎实的课堂和务实的管理,诠释基层教育者的坚守。

教学中,戴娜坚持“上好每一堂课”。面对英语、数学跨学科任务,她注重因材施教,创新情境教学、分层作业和“问题驱动+小组合作”模式,有效改善学生思维能力和学习习惯,所带班级学业水平稳居前列,以高质量教学为教师树立标杆。

在担任洞口县第二芙蓉学校教导主任期间,她着力构建规范化教学管理体系,组织集体备课、深入听课评课、推行青蓝工程,推动教学质量稳步提升,学校连续获评

身为班主任,她甘做学生成长路上的掌舵人。她常态化走访贫困学生家庭,时刻留意学生情绪起伏。曾有一名成绩优异的男生因考试失利伏案落泪,她顾及学生自尊,在课后悄悄递上饮品,并附上写有“愿你的心胸如大海般辽阔”的便笺温柔开导。细碎关怀总能温暖人心,每年她都会收到学生手写贺卡与真挚祝福。学生的蜕变与感恩,是她从教路上最珍贵的馈赠。

三尺讲台存日月,一支粉笔写春秋。谢菲菲将永葆育人初心,以春风化雨润泽童心,做学生追梦的引路人。

(胡一愚)

(王静)



园丁之歌

体艺赋能育新人

在隆回县花门街道花门学校,戴洋舒自2024年9月担任学校教学副校长以来,立足学校区位优势,坚守立德树人根本任务,秉持快乐教育理念,全方位推进五育并举落地生根,赋能学生全面健康成长。

她牵头组织系列爱国主义与国防教育实践活动,学校在多次活动中获评优秀组织奖。同时抓实教研团队建设,带领体育教研组获评县优秀教研组,大力发展校园足球特色项目,助力校足球队首次参赛便斩获县级二等奖。

作为学校教学管理骨干,她带领教师在全市职工羽毛球比赛斩获团体第一名,获评“女子护蕾宣讲团”优秀讲师。她深耕“双减”教学教研一线,作品在“共话双减,共育新人”短视频比赛获市级特等奖,撰写的《劳动教育实践活动案例》荣获市级三等奖。她还指导多名教师在各级课堂竞赛中获奖。

她因地制宜创新育人评价方式,将校园劳动实践基地与低年级无纸笔素养测试深度融合。同时打造“校长喊你来运动”特色品牌,常态化开展多种球类赛事,实现周周有竞赛、人人能参与,让阳光体育、五育赋能扎根校园。

(胡志华)

点亮乡村学子前行路

自1996年从教以来,新宁县金城学校教师李春红扎根乡村教育一线,辗转高桥中学、新宁八中、金城学校三十载,以匠心治学、以爱心育人,用默默耕耘点亮乡村学子求学路。

深耕初中数学教学,李春红打破传统课堂模式,将抽象的数理知识与生活实例相融,让枯燥的公式定理变得生动易懂。他反复打磨教学方案,筛选课堂例题,常常备课至深夜。凭借严谨的治学态度,多次获评校级教学质量一等奖,2021至2022学年,其所授八年级数学在全县抽考中荣获县级二等奖。作为班主任,他坚持以德育人、暖心施教,推行民主管理,与学生共同制定班规、设置多元岗位,培养学生自主管理能力,所带班级班风正、学风浓,多次获评“优秀班集体”。他格外关爱特殊学生,耐心开展心理疏导、陪伴成长,帮助困境学子走出心理阴霾,重拾自信与阳光。

春风化雨育桃李,硕果累累满枝头。2023年,他所带169班21名学生考入新宁一中;2024年,176班17名学子圆梦省示范性高中。三李春红以粉笔为犁、以热爱为帆,扎根乡土、默默奉献,用半生坚守诠释了人民教师的责任与担当。

(刘向蕾)