

进一步抓好常态化帮扶的制度逻辑与实践进路

邝奕轩

消除贫困、改善民生、逐步实现共同富裕，是社会主义的本质要求，也是中国式现代化的重要特征。在如期打赢脱贫攻坚战后，我国已经进入扎实推进全体人民共同富裕的历史阶段。为确保脱贫攻坚成果经得起历史检验，我国创造性地提出并部署了巩固拓展脱贫攻坚成果设置5年过渡期的策略，牢牢守住不发生规模性返贫的底线。过渡期任务虽已完成，但帮扶工作还不能终止，脱贫的兜底必须固若金汤。

深刻认识常态化帮扶的重要意义

以习近平同志为核心的党中央高度重视巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接。党的二十届四中全会对巩固拓展脱贫攻坚成果、统筹建立常态化防止返贫致贫机制作出制度安排。今年4月召开的全国推进常态化帮扶工作会议专门作出具体部署。这是以习近平同志为核心的党中央立足国情农情、遵循经济社会发展规律作出的长远战略部署，是一项事关现代化建设全局、事关人民群众切身利益的重大制度安排，及时回答了一系列亟须决断的重大问题，蕴含着鲜明的时代特征与深刻的现实考量，彰显了守住民生底线、推进共同富裕的坚定决心。

以常态化帮扶筑牢共同富裕根基

在今后一段时间内，发展基础相对薄弱、内生动力有待增强地区的一些群众，由于“家底薄”、抗风险能力差，受产业基础、人口结构及市场波动、自然灾害等外部因素影响，仍面临动态返贫的潜在风险，必须时刻绷紧“责任弦”，彻底摒弃“松口气、歇歇脚”的懈怠心态。因此，“十五五”时期不仅需要持续巩固过渡期取得的基础性成就，还要进一步守牢不发生规模性返贫底线，推动帮扶工作从“攻坚战”向“持久战”平稳转型，将“拓展”的层次进一步提高，有效破解发展不平衡不充分的现实问题，为推进乡村全面振兴、实现共同富裕提供持续强有力的支撑。

准确把握常态化帮扶的实践进路

伟大理论指导伟大实践。习近平总书记的重要论述和党中央决策部署，为我们推进常态化帮扶、持续巩固拓展脱贫攻坚成果提供了根本遵循。要深刻领会把握“常态化”的重要内涵，以常态化帮扶续写中国减贫与乡村发展新篇章。要全面建立常态化运行管理机制，以确保该项工作长期稳定开展。在具体落实中，不能为追求短期成绩损害长期效果；在帮扶对象上，不仅关注脱贫人口，还覆盖所有农村人口；在帮扶措施上，实施多元化帮扶手段，激发农村脱贫群众的内生动力。具体而言，要充分彰显我们党一以贯之的人民立场和为民情怀，瞄准以下着力点发力。

一是强化动态监测，筑牢返贫致贫“防火墙”。常态化帮扶是一项“精细活”，要构建“精准识别、精准施策、精准保障、动态管理”的长效机制，实现从“被动排查”到“主动预警”的转型，对遇到重大疾病、自然灾害等突发困难的，要早发现、早干预、早帮扶，不“漏”一个；对没有劳动能力的，要兜住基本生活，不“掉”一个。同时，要严格落实“有好转就退”的要求，杜绝“一评定终身”。



6月25日，游客在花垣县十八洞村精准扶贫主题陈列馆参观。彭璟 摄（湖南图片库）

二是完善兜底保障，把稳帮扶“定盘星”。健全小农户衔接现代农业支持体系，完善利益联结机制，提升小农户抗风险能力。抓实易地搬迁群众后续帮扶，促进搬迁群众稳得住、能融入、可致富。推动常态化帮扶与社会保障、养老服务有效衔接，实现应兜尽兜，筑牢无劳动能力群体兜底保障。开发适配公益性岗位，完善动态调整机制，帮扶弱劳力、半劳力群体实现力所能及、有尊严增收。

三是强化开发式帮扶，激活稳定增收“动力源”。发展中的问题要靠发展来解决。习近平总书记指出“发展产业是实现脱贫的根本之策”。要坚持产业先行，提升县域发展能力，通过当地主导产业的可持续发展，让农民群众分享产业发展的红利。要高度关注脱贫人口稳岗就业问题，坚持就地就近就业和输转就业两手抓，持续调整就业引导力度和就业培训精度，在新业态、新模式中吸纳更多农民群众就业。唯有紧紧抓住产业和就业这两个“牛鼻子”，才能推动帮扶地区从“输血兜底”向“造血赋能”转型。

四是增强内生动力，打造帮扶“强磁场”。在过渡期后的常态化帮扶工作中，增强脱贫人口的内生发展动力是关键，要推动帮扶对象从“帮扶客体”向“发展主体”转变。既要不断优化调整制度安排，有效发挥政府的支撑保障作用，形成全社会大帮扶格局，也要充分发挥市场的发展带动作用，探索帮扶产业巩固、升级、盘活、调整的有效路径，注重帮扶产业和经营主体后续长期性培育。还要坚持“志智双扶”。与物质贫困相比，摆脱精神贫困的任务更为艰巨。要更好发挥农民主体作用，破除其“等靠要”思想，把“农民

想的”和“政府做的”对接起来，从被动兜底转向主动赋能。

五是推进宜居宜业和美乡村建设，夯实持续发展“主根基”。建设宜居宜业和美乡村，是加快农业农村现代化和扎实推进乡村全面振兴的重大举措。要深入学用“千万工程”经验，因地制宜推进宜居宜业和美乡村建设，不断改善乡村基础生活条件，缩小城乡区域发展差距，构建城乡融合发展新格局。

六是加强党建引领，凝聚常态帮扶“向心力”。乡村振兴各项政策，最终要靠农村基层党组织来落实。我们要坚持好、发展好省市县乡村五级书记一起抓的宝贵经验，动员一切可以动员的力量投入帮扶工作。同时，要清醒地认识到，给钱给物，不如有个好支部。要着力发挥基层党组织的战斗堡垒和凝聚作用，培养好致富带头人，通过组织引导和能人带动，帮助低收入人口持续增收，将党建成效转变成帮扶成果。

一花独放不是春，百花齐放春满园。开展常态化帮扶的出发点是长久守住不发生规模性返贫致贫底线，最终落脚点是帮助困难群众逐步实现共同富裕。我们要将抓好常态化帮扶作为坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”的政治检验，与树立和践行正确政绩观学习教育结合起来，把常态化帮扶抓实抓细，高质量答好常态化帮扶必答题，为奋力谱写中国式现代化湖南篇章筑牢最深厚的根基、铺就最温暖的底色。

【作者系湖南省社会科学院（湖南省人民政府发展研究中心）农村发展研究所（湖南省人才资源研究中心）所长、研究员】

激活公共数据资源 释放数字经济发展潜能

王瑞玲 卢谢德

数据是新时代的基础性战略资源与关键生产要素。公共数据源于党政机关及公共企事业单位依法履职过程，覆盖政务服务、交通出行、医疗健康、生态环境、市场监管等诸多领域。高价值数据资源往往掌握在公共部门手中。然而，一段时期以来，受权责配置模糊、权属界定不清、流通机制不畅等因素制约，不少公共数据资源仍处于“沉睡”状态。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央高度重视数据要素价值释放，先后出台《中共中央 国务院关于构建数据基础制度更好发挥数据要素作用的意见》（以下简称“数据二十条”）《国务院办公厅 国务院办公厅关于加快公共数据资源开发利用的意见》等文件，为公共数据确权、流通、运营指明了方向，落实党中央战略部署，抢抓数字经济发展新机遇，全面赋能经济社会高质量发展，将为加快实现中国式现代化注入强劲动力。

推进公共数据价值释放，在于健全制度框架，以产权分置与授权运营夯实基础。“数据二十条”确立的数据资源持有、数据加工使用权、数据产品经营权分置框架，从根本上破解了数据产权难题。这一制度创新打破了传统物权思维束缚，坚持淡化所有权、强化使用权、规范经营权，既守住公共数据全民所有、服务公益的本质属性，又为市场化开发利用打开了制度空间。各地应加快落实从“政务数据共享”到“公共数据开放”再到“授权运营”的梯次布局，严格遵循实施规范要求，坚持“原始数据不出域、数据可用不可见”原则，严禁原始数据直接入市。同时，依托数据信托等创新模式，构建委托人、受托人、受益人协同架构，以信义义务规范运营行为，以收益共享平衡多方利益。此外，需加快建立公共数据资源登记体系，完善确权、登记、备案、流转全流程管理，推动数据资产可计量、可核算、可交易。

激活公共数据潜能，在于畅通流通渠道，以分类分级与统一平台提升效能。《国务院办公厅 国务院办公厅关于加快公共数据资源开发利用的意见》强调，鼓励各地区各部门因地制宜推动共享开放，探索开展依授权运营，完善资源开发利用制度。公共数据种类繁多、敏感度差异大，必须坚持主体性治理。按照国家统一标准推进分类分级，明确无条件开放、有条件开放、不予开放三类数据运营，敏感度差异大，必须坚持主体性治理。按照国家统一标准推进分类分级，明确无条件开放、有条件开放、不予开放三类数据运营，敏感度差异大，必须坚持主体性治理。按照国家统一标准推进分类分级，明确无条件开放、有条件开放、不予开放三类数据运营，敏感度差异大，必须坚持主体性治理。

【作者单位：湖南工业大学法学院，本文为2026年度湖南省哲学社会科学成果评审委员会项目（XSP26YBC037）“公共数据商业化利用规范体系构建研究”阶段性成果】

切实增强马克思主义的当代解释力

周朕可

习近平总书记强调：“从《共产党宣言》发表到今天，170年过去了，人类社会发生了翻天覆地的变化，但马克思主义所阐述的一般原理整个来说仍然是完全正确的。”新时代新征程上，增强马克思主义的当代解释力，须把马克思主义这个看家本领学深悟透用好，不断谱写马克思主义中国化时代化的新篇章。

回归经典文本，在真学真信中筑牢信仰根基。切实增强马克思主义的当代解释力，首要前提是回归经典、深耕原著，这不仅是学术要求，更是政治要求。习近平总书记强调，“对马克思主义的学习和研究，不能采取浅尝辄止、蜻蜓点水的态度。有的人马克思主义经典著作没读几本，一知半解就哇哇发表意见，这是一种不负责任的态度，也有悖于科学精神。”可见，我们应把读经典、悟原理当作一种生活习惯和精神追求，原原本本学、深入思考学。

马克思主义为方法而非教条。特别是要结合习近平总书记关于“理论创新”与“两个结合”的最新阐述，在真学真信中筑牢信仰之基。透过文本把握马克思主义的立场、观点与方法，切实将科学思想转化为认识世界、改造世界的强大物质力量。从源头上把握马克思主义“真经”，同时在“魂脉”与“根脉”的辩证统一中，构建中国自主的知识体系，避免在多元思潮中迷失方向。

回应人民之需，在服务群众中彰显真理力量。切实增强马克思主义的当代解释力，关键在于坚持以人民为中心的研究导向。习近平总书记强调：“我国哲学社会科学有所作为，就必须坚持以人民为中心的研究导向。脱离了人民，哲学社会科学就不会有吸引力、感染力、影响力、生命力。”这为我们指明了社科理论研究的根本方向。

习近平新时代中国特色社会主义思想中的“六个必须坚持”是增强解释力的“金钥匙”。马克思主义之所以具有跨越国度、跨越时代的影响力，就是因为它植根人民之中，指明了依靠人民推动历史前进的人间正道。如果理论脱离了人民群众的现实需要，变成书斋里的空谈，其解释力必然枯竭。马克思主义的解释力源于人民的创造性实践，必须

所需数据免费提供；对产业发展、商业应用数据依稀有偿使用。依托全国一体化政务大数据体系，搭建统一授权运营平台，实现目录、登记、监管、服务“四统一”，推动跨部门、跨区域、跨层级数据互通。在技术层面，运用数据沙箱、多方安全计算、联邦学习等手段，实现数据“可用不可见、可控可计量、可溯可问责”，从技术上筑牢安全防线，破解“不敢用、不愿通”的痛点。

释放公共数据红利，在于深化场景应用，以赋能发展与服务民生彰显价值。数据的价值在于使用，生命力在于场景。要坚持需求导向，推动公共数据与实体经济、社会治理、民生服务深度融合。在产业发展领域，开放产业运行、市场监管、供需对接等数据，支持企业依托授权数据开展研发创新，培育数据新业态；在城市治理领域，用数据优化交通调度、应急管理、生态保护，提升精细化智能化水平；在民生服务领域，推动社保、医疗、教育、不动产等数据互通共享，实现“一网通办、一码通行、跨省通办”。

保障公共数据规范发展，在于筑牢安全屏障，以协同监管与责任界定护航前行。“数据二十条”强调，建立安全可控、弹性包容的数据要素治理制度。公共数据事关国家安全与公共利益，必须坚持发展与安全并重。构建国家数据局统筹、部门协同、多方参与的监管体系，强化全流程监管，严厉打击以数谋私、数据垄断、泄露滥用等行为。建立健全授权运营价格形成机制，区分公益与商用场景实行差异化定价。按照“谁运营、谁负责、谁持有、谁监管”原则，区分第三人损害与内部责任，明确过错分担与补充责任。强化运营主体准入管理，明确资质条件、安全能力、信用要求，防止无序竞争与独家垄断，营造公平开放、规范有序的市场环境。

新时代新征程，数据要素已成为重塑全球竞争格局的核心力量。公共数据的开发利用，既是数字中国建设的基础工程，也是推进国家治理现代化的重要抓手。各级党委政府要切实扛起政治责任，加强顶层设计；各类经营主体要坚守合规底线，深耕应用场景；社会各界要增强数据安全意识，共同参与监督。持续推进公共数据资源开发利用，打破壁垒、疏通堵点，激活潜能，为全面建设社会主义现代化国家提供坚实数据支撑。

【作者单位：湖南工业大学法学院，本文为2026年度湖南省哲学社会科学成果评审委员会项目（XSP26YBC037）“公共数据商业化利用规范体系构建研究”阶段性成果】

以廉洁软实力建设助力农村基层干部廉洁履职

李云

农村基层干部处于服务群众的最前沿，是推进乡村全面振兴的重要力量，如何加强村（社区）干部队伍建设，充分发挥他们引领乡村发展的才智，提高基层治理能力和水平，是做好基层基础工作的应有之义。二十届中央纪委五次全会强调，提升廉洁宣传教育的针对性有效性，不断塑造清正廉洁的思想品格、廉洁奉公的品德修养、廉洁自律的道德操守、崇廉拒腐的社会风尚。新征程上，应充分发挥廉洁文化的价值导向功能，持续增强农村基层干部廉洁自律意识，助力其廉洁履职，为乡村全面振兴营造风清气正的发展环境。

加强廉洁理论武装，筑牢农村基层干部廉洁履职的思想基础。理论是行动的先导。加强农村廉洁文化建设，推进农村基层干部廉洁履职，必须坚持用新时代党的创新理论武装头脑、指导实践、做到真学真信真懂真用，始终保持思想清醒、立场坚定、行动自觉，坚决抵制腐败，做到廉洁履职。要深入学习领会习近平总书记关于党的自我革命的重要思想，从更深层次的理论逻辑和更宏阔的时代背景中，准确把握廉洁履职的丰富内涵和重大意义，不断增强廉洁拒腐的政治自觉。要持续加强党的纪律法规学习宣传，引导基层干部深刻领悟廉洁履职的具体要求，真正把“廉洁”的种子植入心田。

加强廉洁文化建设，筑牢农村基层干部廉洁履职的文化基础。廉洁文化历来为国家、社会、家庭和个人的重要基石。按照《新时代廉洁文化建设三年行动计划（2025—2027年）》相关要求，着力推动廉洁文化走进各行各业、千家万户，教育引导

党员干部从思想上正本清源、固本培元。要充分利用挖掘利用地方特色廉洁文化资源，如湖南郴州的“莲（廉）文化”、广西罗城的“半塘鸣县”等，帮助农村基层干部就近接受廉洁文化熏陶。要深化革命历史和革命英雄事迹宣传教育，系统挖掘革命文化资源，传承革命文化中的清廉传统和优良作风。要坚持把廉洁文化融入农村社会主义先进文化建设，在社会主义核心价值观宣传教育中融入“清廉”价值追求，在村规民约和家风家训中体现“清廉”要求，在群众性文化活动中讲好“清廉”典型故事，推动廉洁文化与乡村文化同频共振、相互促进。

加强廉洁道德养成，筑牢农村基层干部廉洁履职的道德基础。农村基层干部是否全心全意、依法依规履职尽责，既要守住廉洁“行为规范”的底线，更要向更高层次的“道德要求”升华，实现从“外在约束”向“内在自觉”的转变。要大力加强“清廉”职业道德培育，引导基层干部牢固树立正确的权力观、事业观、政绩观，坚持清廉用权、规范用权、公开用权，切实形成“用权必受监督、违规必受惩罚”的心理预期。要持续推进“清廉”家庭美德建设，把廉洁教育融入家教家风，以家庭这一社会单元承载报国、勤奋、和谐、守法、清廉等优良品德。要积极培育“清廉”社会公德，引导基层干部带头践行道德规范，扎实推进移风易俗，加快建设文明乡风，以良好社会公德涵养清爽干群关系。

加强廉洁作风培育，筑牢农村基层干部廉洁履职的作风基础。农村基层干部廉洁文化建设，既要营造风清气正的党内政治文化，也要着眼农村社

会“大环境”，使“廉洁”成为广大农村的共同价值追求，加快形成崇廉尚廉的社会风尚。要注重加强廉洁文化氛围营造，依托村务服务大厅、新时代文明实践站（所、站）、文化广场等阵地，建设廉洁文化墙、廉政图书角，通过有形有效的环境浸润，让基层干部在潜移默化中增强廉洁意识。要加大农村廉洁文化产品供给力度，支持创作一批反映农村基层干部廉洁履职的诗歌、歌曲、小品、短视频等作品，在村规民约和家风家训中体现农村廉洁文化阵地。要积极创新廉洁文化传播方式，坚持传统与现代相结合、本地特色与普遍推广相统一，充分运用短视频、微信公众号等载体，不断增强廉洁文化传播的针对性、实效性和覆盖面。

加强廉洁教育示范，筑牢农村基层干部廉洁履职的队伍基础。廉洁文化建设的重点对象是党员干部，核心任务是强化对党员干部的教育引导。2026年中央一号文件明确提出，“加强农村党员日常教育管理，实施农村党员集中轮训计划”。要坚持常态化开展廉洁教育，把党校培训、纪法宣传、党性教育有机结合起来，着力打造一支清廉可靠的农村基层干部队伍。要加大廉洁典型宣传力度，用好身边人身边事的生动事例，充分发挥正面典型的示范激励作用。要持续深化警示教育，加大案件通报曝光力度，深入开展以案说纪、以案说法，特别是通过深刻剖析身边违纪违法典型案例、组织旁听案件庭审等方式，不断锤炼农村基层干部拒腐防变、廉洁履职的政治定力。

【作者系湖南省当代中国马克思主义研究中心吉首大学基地特约研究员、中共湘西自治州党校副教授】