

省人大常委会会议聚焦

以法治力量守牢安全底线 以“小切口”破解“大难题”

湖南立法筑牢烟花爆竹安全生产管理防线

湖南日报全媒体记者 郭宸

“把安全生产抓好了，产业才能真正走得远。”6月29日下午，湖南省人大常委会新闻发布会结束后，一位花炮企业负责人这样表达自己的期待。

当天，《湖南省烟花爆竹安全生产管理若干规定》(以下简称“若干规定”)经省十四届人大常委会第二十三次会议表决通过。这部仅8条的地方性法规，没有面面俱到，而是聚焦烟花爆竹生产领域最突出的问题，以“小切口”破解“大难题”，回应的正是企业和监管部门长期关注的安全生产痛点。

把责任真正压到“关键少数”身上

烟花爆竹产业是湖南特色优势产业，也是重要民生产业，承载着人民群众对美好生活的向往，守住安全生产底线尤为必要。

省人大常委会副主任委员华学健介绍，制定出台若干规定，一个重要目的就是运用法治思维、法治方式解决我省烟花爆竹安全生产领域的突出问题和顽瘴痼疾。

“针对一些安全事故暴露出的行业痛点、管理难点、制度堵点，需要几条写几条、几条管用写几条。”华学健说，此次立法采取“小快灵”立法，重点突出、务实管用。

立法专班在调研时发现：一些事故背后，真正掌握企业经营决策的人并没

有站到安全生产第一线，出现了“法定代表人挂名、实际控制人隐身”的现象，企业安全生产主体责任悬空。

对此，若干规定进一步拧紧责任链条，明确烟花爆竹生产企业的法定代表人、实际控制人或者其他主要决策人(包括最终受益人、幕后操控人)均是本单位安全生产第一责任人，对本单位的安全生产工作全面负责；其他负责人、负有管理职责的投资者或者股东依法对其职责范围内的安全生产工作负责。

不仅如此，法规还要求上述人员的有关信息在生产场所显著位置实时公示，报县级应急管理部门备案并向社会公开，把“关键少数”真正放到阳光下、放进监管视野里。

用制度破解“查了改、改了又犯”

“超定员、超核定药量、超许可范围生产、超设计能力生产、擅自改变工房用途、工艺流程”，省人大常委会法工委副主任戴少一介绍，上述“四超两改”违法行为一直是烟花爆竹行业最突出的安全隐患。

在上位法框架下，若干规定从严整治这些违法生产行为，按照“先责令改正并处罚款、再责令停产停业整顿、情节严重依法吊销安全生产许可证”设置递进式处罚，以制度的刚性约束，倒逼企业规范生产经营。

立法过程中，有基层干部向立法专班坦言，一些企业利用监管空窗期反复违法，在监管部门责令整改后迅速恢复违法状态，导致安全生产反复陷入“查了改、改了又犯”的拉锯状态。

“这反映出违法成本偏低，导致一些不法分子心存侥幸。”省应急管理厅副厅长李兵荣说。

针对这一问题，若干规定明确，拒不改正或者1年内再次出现同一违法行为的，由应急管理部门责令停产停业整顿不少于3个月，不再给予责令改正的机会，以高昂成本对违法行为形成有力震慑。

除了严惩违法行为，法规还把治理关口前移。

针对原材料管控问题，若干规定明确，对黑火药、引火线、退役火药以及高氯酸钾等易制爆化工原材料实行采购、入库、储存、领用、消耗、核销闭环管理，建立电子和纸质双台账；县级人民政府应急管理部门科学核定企业年度需求总量；公安机关核发道路运输许可数量不得超出企业的年度需求总量和设计库容量，形成“前端申报、总量控制、许可发放”的相互牵制机制，从源头压缩虚报、倒卖、私囤空间。

与此同时，若干规定还要求生产、储存区域实行封闭式管理，建设、使用人脸和车辆识别门禁系统，实现视频监控全覆盖，并接入应急管理部门风险监测预警系统，系统信息按规定全部实时上传政务云，为全过程监管提供技防支撑。

从事后追责转向事前预防

推动公共安全治理模式向事前预防转型。这是党的二十大报告提出的重要要求，也贯穿于此次立法全过程。

“长期以来，企业内部安全奖励更多面向管理人员，没有充分调动一线员工发现隐患、报告隐患的积极性。”李兵荣说，为破解这一难题，若干规定重点将安全生产奖励向一线员工倾斜。

若干规定明确，劳动密集型类别企业按照不低于本企业从业人员上一年度工资总额的5%、其他企业按照不低于10%设置安全生产奖励资金。

“这笔资金首先用于从业人员报告隐患的及时奖励，结余部分可用于安全绩效奖励，推动企业工资结构由过去单一计件工资逐步向‘计件工资+隐患排查奖励收入’优化调整，让每一位员工都成为安全生产‘吹哨人’。”李兵荣说。

外部监督同步发力。若干规定明确，对举报“四超两改”查证属实的，由相关部门给予首报人员2万元至5万元奖励；举报无证生产经营等违法行为查证属实的，最高奖励30万元，并严格保护举报人信息。

“法律法规的生命在于实施。”省应急管理厅政策法规处处长宋立冬表示，下一步，将加强宣传、严格执法、强化监督，确保法规有效落地，守牢烟花爆竹产业安全发展的底线。

三湘时评

前不久，惠科股份在深交所敲钟上市，浏阳国资账面浮盈超百亿元。有人惊呼“县级市豪赌赢了”。可把时间轴拉回到2019年便会发现：这从来不是赌，而是一场提前七年布局的产业长跑。

浏阳扶持惠科的实践，为我们理解“坚持有效市场和有为政府相结合”提供了一个生动注脚。

现实生活中，有人习惯把政府与市场对立起来，要么“无为而治”，任由市场自发发展；要么“大包大揽”，以为行政指令替代价格信号。

两种思路在理论上各执一词，在实践中却往往碰壁。浏阳的做法诠释了这当中的辩证法：尊重市场规律，但不迷信市场万能；发挥政府作用，但绝不代替企业决策。

有政府贵在“有所为有所不为”。浏阳对惠科的扶持，从不是无底洞式输血，而是全程按市场化逻辑运作：国资以股权投资方式进入、按现代企业制度参与治理、以产业落地进度分期投放，

「豪赌」赢了？浏阳扶持惠科背后的辩证法

湖南日报全媒体评论员 杨兴东

并配套成立“惠科办”提供全生命周期行政审批服务，破除制度性壁垒。企业最终站稳脚跟，靠的是自身技术积累与市场竞争力；政府所做的，是降低交易成本和制度性摩擦，让市场机制更好地发挥作用。这便是“使市场在资源配置中起决定性作用，更好发挥政府作用”。

所以，不是“县级市豪赌赢了”，而是拼出了产业生态。产业竞争的本质是生态竞争。以惠科为龙头，向上集聚牵引玻璃基板，向下游聚集显示模组与终端厂商，叠加已有的蓝思科技，逐步形成“玻璃一面板一触控一整机”的完整产业链。政策红利转化为不可替代的产业生态，才是这场长跑的真正价值。这也提醒各地：招商引资拼到最后，拼的不是谁让利更多，而是谁更能沉下心来做生态、育土壤、陪企业熬过周期。

当前，湖南正加快实现“三高四新”美好蓝图，培育壮大新兴产业绕不开如何处理政府与市场关系这道必答题。浏阳的经验告诉我们：尊重市场规律与主动担当并不矛盾，关键是找准结合点，市场能调节的交给市场，市场失灵时政府敢于补位、善于补位。有效市场充满活力、有为政府规范高效，二者同向发力、良性互动，才是高质量发展应有之义。

魏建锋专题调度民生领域信访问题集中治理工作时强调

用心用情为群众 做好事办实事解难事

湖南日报6月29日讯(全媒体记者 杨佳俊 通讯员 龙源)近日，省纪委监委召开专题会议，调度推进民生领域信访问题集中治理工作。省委常委、省纪委书记、省监委主任魏建锋出席会议并讲话。

魏建锋强调，要深入学习领会习近平总书记关于加强和改进人民信访工作的重要思想，强化公仆意识，厚植为民情怀，把化解信访问题作为为民造福的重要抓手，作为为人民出政绩、以实干出政绩的具体行动，多为群众做好事、办实事、解难事，以实际行动坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”。

魏建锋强调，要高度重视群众信访工作，巩固拓展重复信访攻坚治理成

果，深入推进民生领域信访治理，千方百计为群众排忧解难，为全省改革发展稳定大局提供保障。要发挥示范带动作用，严格落实信访工作“321”机制，实行领导包案制度，统筹各方力量集中攻坚，在办结进度上再加快、办理质量上再提高、攻坚力度上再加大，坚持因案施策、回访回效，解决好群众急难愁盼问题。要提升信访举报工作质效，压实责任链条，对进展缓慢、问题突出的地区和单位负责人约谈提醒，对敷衍应付、漠视群众利益的严肃处理，对责任缺失、作风不实及腐败问题深挖彻查，进一步健全制度机制，实现从“化解一案”向“规范一片”拓展，不断提升民生领域信访问题集中治理水平。

刘红兵到省管国有文化企业开展安全生产检查时强调

深入排查治理风险隐患 牢牢守住安全发展底线

湖南日报6月29日讯(全媒体记者 黄略)6月29日，省委常委、省委宣传部部长刘红兵到省管国有文化企业检查安全生产工作的整改情况进行再督导，督促相关企业严格落实安全生产责任，深入排查治理各类风险隐患，牢牢守住安全发展底线。

刘红兵先后来到潇湘华天大酒店、泊富国际广场、湖南大剧院，走进客房、厨房、设备间、消防室、影城、剧场等地，重点检查消防设施、电气线路、疏散通道、安全出口以及动火作业管理等情况，并现场向相关企业主要负责人下达关于安全生产风险隐患整改的提示函，要求针对安全生产漏洞

和短板，采取有力举措，确保整改到位。

刘红兵指出，要持续深入学习贯彻习近平总书记关于安全生产的重要论述精神，落实党中央决策部署和省委、省政府工作要求，对标对表找差距抓落实，进一步树牢人民至上、生命至上的理念，增强“时时放心不下”的责任感。以开展安全生产风险隐患大排查大整治为契机，举一反三抓好重点领域安全防范工作，推动风险隐患逐步清仓见底、动态清零。严格落实“三管三必须”要求，压实安全生产主体责任，加大宣传教育力度，强化从业人员安全教育培训，常态长效抓好源头管控，提升本质安全水平。

省工商联(总商会)十三届五次执委会议召开

湖南日报6月29日讯(全媒体记者 唐亚新)6月29日，湖南省工商联(总商会)十三届五次执委会议在长沙召开。省政协副主席、省工商联主席张健作工作报告。

十三届四次执委会以来，省工商联把牢“两个健康”工作主题，强化思想政治引领，围绕中心服务大局，各项工作取得新成效。持续擦亮“十件实事”品牌，办好全国知名民企助力湖南高质量发展大会、中非民营经济合作论坛等。开展“情暖湘商”活动，2025年，全省湘商回湘新注册企业1990家、总投资5785.5亿元。承办全国“万企兴万村”行动中中部片区(衡阳)座谈会；开展“百城千校万企”促就业行动，提供岗位超42

万个。助力营商环境持续优化，湖南位居全国工商联2025年“万家民营企业评营商环境”前列。牵头开展“涉民营经济政策清理”调研，推动形成“三个一批”成果。强化自身建设，努力建好“民营经济人士之家”。

下一步，省工商联将深入贯彻落实党中央决策部署和省委工作要求，以聚人心、强信心为主线，开展“企业服务年”行动为抓手，办好“十件实事”为重点，建立完善现代企业制度为牵引，夯实基层基础为关键，进一步引导广大民营经济人士坚定信心、抓住发展机遇、展现更大作为，为助力湖南“十五五”开好局、起好步贡献力量。

会议还审议通过了有关人事事项。



寻访红色足迹

6月28日，浏阳市文家市镇，游客在秋收起义文家市会师纪念馆和会师旧址(里仁学校)参观。会师旧址原为文华书院，创办于1841年，是浏阳八大书院之一，后更名为里仁学校。1927年9月19日，毛泽东率秋收起义部队会师文家市，在里仁学校召开了前敌委员会，决定放弃攻打长沙，向敌人统治薄弱的农村进军，由此开辟了农村包围城市的正确道路。



湖南日报全媒体记者 童迪 摄

湖南省第十四届人民代表大会常务委员会公告 第82号

湖南省第十四届人民代表大会代表名额为774名。湖南省第十四届人民代表大会常务委员会第二十二次会议时实有代表740名。此后，湖南省第十四届人民代表大会代表补选1名：

2026年6月24日，益阳市第七届人大常委会第三十六次会议补选孙剑为湖南省第十四届人民代表大会代表。湖南省第十四届人民代表大会常务委员会第二十三次会议根据代表资格审查委员会提出的报告，确认孙剑的湖南省第十四届人民代表大会代表资格有效。

截至目前，湖南省第十四届人民代表大会实有代表741名。特此公告。

湖南省第十四届人民代表大会常务委员会
2026年6月28日

湖南省人民代表大会常务委员会任免名单

(2026年6月29日湖南省第十四届人民代表大会常务委员会第二十三次会议通过)

- 任命：
孙剑为湖南省人民代表大会财政经济委员会副主任委员。
- 免去：
朱必达的湖南省人民代表大会监察和司法委员会副主任委员职务；
谢卫东的湖南省人民代表大会教育科学文化卫生委员会副主任委员职务；
张兰(女)的湖南省人民代表大会法制委员会副主任委员职务。

湖南省人民代表大会常务委员会关于接受朱必达、张兰辞去湖南省人民代表大会常务委员会委员职务的决定

(2026年6月29日湖南省第十四届人民代表大会常务委员会第二十三次会议通过)

湖南省第十四届人民代表大会常务委员会第二十三次会议决定：接受朱必达、张兰辞去湖南省人民代表大会常务委员会委员职务的请求，报湖南省第十四届人民代表大会备案。

湖南省第十四届人民代表大会常务委员会公告 第83号

《湖南省烟花爆竹安全生产管理若干规定》于2026年6月29日经湖南省第十四届人民代表大会常务委员会第二十三次会议通过，现予公布，自公布之日起施行。

湖南省人民代表大会常务委员会
2026年6月29日

湖南省人民代表大会常务委员会决定任免名单

(2026年6月29日湖南省第十四届人民代表大会常务委员会第二十三次会议通过)

- 决定任命：
刘扬为湖南省人民政府副省长；
舒行钢为湖南省交通运输厅厅长；
毛朝晖为湖南省农业农村厅厅长。
- 决定免去：
刘扬的湖南省交通运输厅厅长职务；
王建球的湖南省农业农村厅厅长职务。

刘扬同志简历

刘扬，男，汉族，1973年10月生，研究生，中共党员，现任湖南省人民政府副省长、党组成员。

刘扬。



湖南省人民代表大会常务委员会任命名单

(2026年6月29日湖南省第十四届人民代表大会常务委员会第二十三次会议通过)

任命：
许建琼为湖南省人民检察院副检察长、检察委员会委员、检察员。