

[◀\(上接1版\)](#)

# 湖南省国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要

湖南省国民经济和社会发展第十五个五年(2026—2030年)规划纲要,根据《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》《中共湖南省委关于制定湖南省国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》编制,主要阐明全省经济社会发展战略,明确政府工作重点,引导规范社会主体行为,是“十五五”时期我省推进社会主义现代化建设的宏伟蓝图,是全省人民共同的行动纲领。

## 第一篇 锚定“三高四新”美好蓝图 奋力谱写中国式现代化湖南篇章

“十五五”时期是基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键五年,也是锚定“三高四新”美好蓝图、奋力谱写中国式现代化湖南篇章的关键五年,在我省基本实现社会主义现代化进程中具有承前启后的重要地位。

### 第一章 发展基础

“十四五”时期极不寻常、极不平凡。面对复杂多变的内外环境,艰巨繁重的改革发展稳定任务,在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下,省委、省人民政府团结带领全省各族人民,锚定“三高四新”美好蓝图,迎难而上、砥砺前行,经受住世纪疫情严重冲击,解决了一批过去想解决而没有解决的问题,完成了一批过去想办而没有办成的大事,推动全省各项事业取得新的重大成就。

高质量发展开创新局面,正确政绩观得到有力践行,地区生产总值迈上5万亿元新台阶。“三个高地”建设迈出新步伐,现代化产业体系加快建设,新质生产力稳步发展,创新型省份建设提速,“1+2”国家实验室体系建设取得实质性进展,长沙全球研发中心城市、湘江科学城建设全面起势,“4+4科创工程”全部实体化运行;进一步全面深化改革开放步伐,营商环境持续优化,对外开放稳步扩大。协调发展实现新突破,对接融入国家区域协调发展战略和区域重大战略走深走实,脱贫攻坚成果持续巩固拓展,乡村振兴战略全面推进。基础设施构筑新支撑,综合交通网络更加健全,现代物流网络加快融合。文化建设取得新进展,文化和科技、文化和旅游加速融合,精神文化产品丰富多彩。美丽湖南建设展现新气象,污染防治攻坚战持续深化,长株潭生态绿心绿色转型发展加快,生态环境质量持续改善。民生保障得到新加强,城乡居民收入稳步增加,社会事业稳步发展,社会保障网更加完善。安全发展实现新提升,依法治省和治理效能持续增强,社会大局保持稳定。党的建设取得新成效,全面从严治党纵深推进,政治生态持续优化,干事创业的氛围更加浓厚。成就的取得,根本在于以习近平同志为核心的党中央坚强领导,在于习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引。

专栏1 “十四五”规划主要指标完成情况								
类别	序号	指标名称	2020年	规划目标		实现情况		
			2025年	年均增速(累计)	2025年	年均增速(累计)		
经济发展	1	地区生产总值增长(%)	3.8	-	>6	-	5.2	
	2	全员劳动生产率增长(%)	6.7	-	6	-	6.9	
	3	制造业增加值占地区生产总值比重(%)	26.6	30	-	27	-	
	4	产业投资占固定资产投资比重(%)	59.2	61.5	-	70	-	
	5	最终消费支出对地区生产总值贡献率(%)	-	60	-	不再公布	-	
	6	外贸依存度(%)	11.7	15	-	9.8	-	
	7	地方一般公共预算收入占地区生产总值比重(%)	7.2	8	-	6.3	-	
	8	常住人口城镇化率(%)	58.76	63	-	63	-	
创新驱动	9	全社会研发经费投入增长(%)	14.2	-	>12	-	11.6*	
	10	每万人高价值发明专利拥有量(件)	2.55	4	-	8.5	-	
	11	数字经济核心产业增加值占地区生产总值比重(%)	5.4	8	-	7.4	-	
	12	居民人均可支配收入增长(%)	6.1	-	6.5	-	6.2	
民生福祉	13	城镇调查失业率(%)	5.4	<5.5	-	5.3	-	
	14	劳动年龄人口平均受教育年限(年)	10.8	11.2	-	11.2	-	
	15	每千人口拥有执业医师(助理)医师数(人)	2.71	2.95	-	3.43	-	
	16	基本养老金参保率(%)	91	95	-	95	-	
	17	每千人口拥有3岁以下婴幼儿托位数(个)	1.06	4.5	-	4.5	-	
	18	人均预期寿命(岁)	77.4	78.5	-	79.2	-	
	绿色生态	19	单位地区生产总值能源消耗降低(%)	-	完成国家下达任务	-	完成“十四五”任务	-
20		单位地区生产总值二氧化碳排放降低(%)	-	完成国家下达任务	-	完成“十四五”任务	-	
21		地级及以上城市空气质量优良天数比率(%)	-	88	-	90.2	-	
22		地表水达到或好于Ⅲ类水体比例(%)	93.3	≥90.4	-	98.6	-	
23		森林覆盖率(%)	-	>53	≥53	-	54.11*	-
24		粮食综合生产能力(万吨)	3200	>3250	-	3262	-	
25		能源综合生产能力(万吨标准煤)	3100	3200	-	4489	-	
安全保障	26	亿元GDP生产安全事故死亡率(人/亿元)	-	-	-	[33%]	[46.1%]	

注:1.加\*表示为2024年数据。  
2.根据国家统计局统一部署,不再公布省层面最终消费支出对地区生产总值贡献率。  
3.数字经济及其核心产业统计口径调整,按中期评估调整后的目标评价进度。  
4.粮食综合生产能力统计口径调整,按原口径2025年为3262万吨,按新口径为3068.6万吨。

### 第二章 发展环境

“十五五”时期我省发展环境面临深刻复杂变化,处于战略机遇和风险挑战并存的时期。从国际国内看,世界百年变局加速演进,国际力量对比深刻调整,新一轮科技革命和产业变革加速突破。我国经济基础稳、优势多、韧性强、潜能大,长期向好的支撑条件和基本趋势没有变,中国特色社会主义制度优势、超大规模市场优势、完整产业体系优势、丰富人才资源优势更加彰显,国家重大战略纵深推进和宏观政策实施创造更多有利因素。从自身条件看,我省拥有“一带一部”区位优势,产业基础坚实,科教和人力资源丰富,文化活力充沛,高质量发展具有多方面优势、蕴含巨大潜能。同时,世界变乱交织、动荡加剧,单边主义、保护主义抬头,国际经济贸易秩序遇到严峻挑战,世界经济增长动能不足;国内有效需求不足,全国统一大市场建设存在卡点堵点;我省发展不平衡不充分问题仍然突出,新旧动能转换效能有待提升,产业转型升级任务艰巨,人口老龄化、少子化交织叠加,民生保障存在短板弱项,资源环境硬约束趋紧,重点领域还存在风险隐患。

全省上下要深刻领悟“两个确立”的决定性意义,增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,科学把握发展大势,保持战略定力,增强必胜信心,积极应变应求应变,以历史主动精神攻坚克难,推动全省各项事业取得新的更大成就,奋力谱写中国式现代化湖南篇章。

### 第三章 指导方针

推动“十五五”时期经济社会发展,必须牢牢把握以下指导思想和重大原则。

#### 第一节 指导思想

坚持马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观,全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,深入学习贯彻党的二十大和二十届历次全会精神,认真落实党中央决策部署,全面贯彻习近平总书记有关湖南工作的重要讲话和指示批示精神,锚定“三高四新”美好蓝图,统

筹推进“五位一体”总体布局,协调推进“四个全面”战略布局,完整准确全面贯彻新发展理念,主动服务和融入新发展格局,坚持稳中求进工作总基调,坚持以经济建设为中心,以推动高质量发展为主题,以改革创新为根本动力,以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的,以全面从严治党为根本保障,在打造“三个高地”上持续用力,在推动中部地区崛起和长江经济带发展中奋勇争先,推动经济实现质的有效提升和量的合理增长,推动人的全面发展、全体人民共同富裕迈出坚实步伐,奋力谱写中国式现代化湖南篇章,确保基本实现社会主义现代化取得决定性进展。

#### 第二节 必须遵循的原则

——坚持党的全面领导。坚决维护党中央权威和集中统一领导,提高党把方向、谋大局、定政策、促改革能力,把党的领导贯穿经济社会发展各方面全过程,为我省社会主义现代化建设提供根本保证。

——坚持人民至上。尊重人民主体地位,紧紧依靠人民,坚持共同富裕,促进社会公平正义,增进民生福祉,维护人民根本利益,用心用情办好民生实事,不断提高人民生活水平,让现代化建设成果更多更公平惠及全体人民。

——坚持高质量发展。以新发展理念引领发展,因地制宜发展新质生产力,建设具有湖南特色的现代化产业体系,统筹扩大内需和深化供给侧结构性改革,加快培育新动能,促进经济结构优化升级,做优增量、盘活存量,推动经济持续健康发展和社会全面进步。

——坚持全面深化改革。聚焦制约高质量发展的体制机制障碍,推动进一步全面深化改革走深走实,扩大高水平开放,持续增强发展动力和社会活力。

——坚持有效市场和有为政府相结合。充分发挥市场在资源配置中的决定性作用,更好发挥政府作用,构建统一、开放、竞争、有序的市场体系,进一步优化营商环境,形成既“放得活”又“管得好”的经济秩序。

——坚持统筹发展和安全。在发展中固安全、在安全中谋发展,强化底线思维,健全社会治理体系,有效防范化解各类风险,增强经济和社会韧性,以新安全格局保障新发展格局。

### 第四章 主要目标

——高质量发展成效更加彰显。经济增长保持在合理区间,全要素生产率稳步提升,经济增长潜力得到充分释放,发展协调性显著增强,产业转型升级步伐加快,新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化取得重大进展,“经济大省挑大梁”作用进一步发挥。

——“三个高地”建设成果更加丰硕。国家重要先进制造业高地建设取得显著成效,现代化产业体系更加完善,产业链供应链韧性和安全水平明显提高。具有核心竞争力的科技创新高地建设取得显著成效,教育科技人才一体发展格局基本形成,科技实力和创新能力稳居全国第一方阵。内陆地区改革开放高地建设取得显著成效,进一步全面深化改革重点任务基本完成,高水平对外开放体制机制更加健全。

——“一带一部”区位优势更加凸显。在国家战略版图中的地位进一步提升,打造以国内大循环牵引国际循环、贯通东中西的内陆枢纽取得突破性进展,服务国家战略支撑力、区域发展竞争力进一步增强。

——文化创新创造活力更加强劲。主流思想舆论不断巩固壮大,社会主义核心价值观广泛践行,文化和科技、文化和旅游深度融合取得重大进展,人民精神文化生活更加丰富,社会文明程度进一步提高,文化软实力进一步增强。

——人民生活更加幸福。高质量充分就业取得新进展,居民收入增长和经济增长同步、劳动报酬提高和劳动生产率提高同步,分配结构更加科学合理,中等收入群体持续扩大,社会保障制度更加优化更可持续,基本公共服务均等化水平明显提升。

——生态环境更加美丽。绿色生产生活方式基本形成,2030年前碳达峰目标如期实现,新型能源体系初步建成,主要污染物排放总量继续下降,生态环境质量持续改善,生态系统多样性稳定性持续性不断提升。

——治理效能更加显著。国家安全体系和能力进一步加强,重点领域风险得到有效防范化解,社会治理和公共安全治理水平明显提高。社会主义民主法治更加健全,更高水平平安湖南法治湖南建设取得新成效,行政效率和公信力不断提高。

在此基础上再奋斗五年,到2035年实现全省经济实力、科技实力和综合实力大幅跃升,人均地区生产总值达到中等发达国家水平,人民生活更加幸福美好,基本实现“三高四新”美好蓝图,基本实现社会主义现代化。

专栏2 湖南省“十五五”时期经济社会发展主要目标					
类别	序号	指标名称	基期值(2025年)	目标值(2030年)	属性
经济发展	1	地区生产总值(GDP)增长(%)	4.8	年均5—5.5	预期性
	2	全员劳动生产率增长(%)	-	高于GDP增长	预期性
	3	常住人口城镇化率(%)	63	67.5	预期性
	4	高技术制造业增加值占规模以上工业增加值比重(%)	14	16.5	预期性
创新驱动	5	全社会研发经费投入增长(%)	-	年均7.5以上	预期性
	6	每万人高价值发明专利拥有量(件)	8.5	14	预期性
	7	数字经济核心产业增加值占GDP比重(%)	7.4	9	预期性
	8	城镇调查失业率(%)	5.3	<5.5	预期性
民生福祉	9	居民人均可支配收入增长(%)	5.0	与GDP增长同步	预期性
	10	劳动年龄人口平均受教育年限(年)	11.2	11.7	约束性
	11	每千人口拥有执业医师人数(人)	2.8	3.7左右	预期性
	12	护人数量(注册护士数)(人)	4.1	5.1左右	预期性
	13	养老机构护理型床位占比(%)	68.5	76	预期性
	14	人均预期寿命(岁)	79.2	80.2	预期性
	15	单位GDP二氧化碳排放降低(%)	-	以国家下达任务为准	约束性
	16	非化石能源占能源消费总量比重(%)	27	以国家下达任务为准	约束性
	17	地级及以上城市细颗粒物(PM <sub>2.5</sub> )浓度(微克/立方米)	34.4	31.3(以国家下达任务为准)	约束性
	18	优良水体比例(%)	86.0	90.9	约束性
绿色低碳	19	森林覆盖率(%)	54.11*	保持稳定	约束性
	20	粮食综合生产能力(万吨)	3068.6	3120.5	约束性
	21	能源综合生产能力(万吨标准煤)	4489	5160	约束性
	22	亿元GDP生产安全事故死亡率(人/亿元)	0.0214	[35%]	约束性

## 第二篇 持续用力打造国家重要先进制造业高地 巩固壮大实体经济根基

坚持把发展经济的着力点放在实体经济上,滚动实施先进制造业高地标志性工程,加快建设制造强省、质量强省、网络强省,制造业增加值占地区生产总值比重持续高于全国平均水平,先进制造业整体实力和核心竞争力稳居全国

第一方阵。

### 第五章 加快构建具有湖南特色的现代化产业体系

坚持智能化、绿色化、融合化方向,按照完整性、先进性、安全性要求,以先进制造业为骨干,以实现新型工业化是关键任务,加快技术革命性突破、要素创新性配置、产业深度转型升级,开启工业经济增长“第二曲线”。

#### 第一节 改造提升传统产业

推动传统产业加快提质升级,促进流程智能化、工艺现代化、产品高端化。推动现代石化“减油、增化、提质”,构建“油头化身新材料尾”产业链,促进石化、盐化、氟化工协同发展,建设内陆地区重要石化新材料基地。加快绿色矿业跨越式发展,充分发挥矿产资源禀赋优势,构建从采选、冶炼、加工到循环利用的完备产业体系,打造富有竞争力的先进钢铁材料、智能建造和有色金属材料产业。提升食品加工产业研发创新和绿色安全水平,发展酒饮茶、粮油加工、肉类及畜禽水产加工、休闲食品、调味品等,扩大“湘字号”品牌影响力,打造重要绿色食品基地。改善特色轻工产业供给结构,加快烟草、日用陶瓷、烟花爆竹、纺织服装、箱包皮具等领域提质升级,打造更多湖湘消费名企名品。

#### 第二节 巩固延伸优势产业

推动优势产业巩固市场地位,进一步延伸产业链条、拓展应用领域、强化上下游配套。提升工程机械产业竞争力,研制智能化、绿色化、无人化新一代工程机械,加快向农机、应急、环保、矿山等专业装备拓展,建设世界级工程机械产业集群。全产业链布局轨道交通装备产业,推动国铁、城轨、磁浮、智轨“四轨一体”协同发展,推进快速磁浮、山地磁浮等工程化应用,强化集成降本和市场推广,打造世界领先的现代轨道交通装备产业体系。推动现代农业提质增效,推进品种培优、品质提升、品牌打造和标准化生产,做大做强农业优势特色产业。丰富文化旅游产品供给,挖掘文化创意、全域旅游、旅居康养等领域潜力,打造更多具有湖湘特色标识的文旅融合新产品新服务新业态。

#### 第三节 培育壮大新兴产业

推动新兴产业持续壮大规模,打造新兴支柱产业,建设一批国家新兴产业发展示范基地。加快数字产业集成创新和融合应用,深耕细拓新一代信息技术、自主安全计算、新一代半导体、电子元器件、新型显示、音视频装备、智能衡器计量等领域,推动绿色智能计算全产业链发展。深化新能源产业链上下游融合,推动智能网联汽车、输变电装备、新型储能、光电信息等产业创新发展,建设具有全国影响力的新能源关键材料、零部件和整车规模化生产基地。培育大健康支柱产业,加快中医药、医疗器械、化妆品、健康食品用品等领域集聚融合发展,推动现代医药、精准医疗等领域创新突破。大力发展空天海洋产业,建设航空航天强省,加快空天高端装备、海洋装备、卫星整星等研发制造,推进低空经济健康有序发展,建好北斗规模应用引领区。

#### 第四节 前瞻布局未来产业

推动未来产业超前布局培育,探索多元技术路线、典型应用场景、可行商业模式、市场监管规则,形成新的经济增长点。发展人工智能终端产品研发制造,推进人工智能软件自主可控和性能优化。加强合成生物、脑机接口、类脑芯片等生命工程领域创新,加快产业化步伐。强化量子精密测量、量子通信、量子计算、抗量子密码等应用场景建设,逐步推进实用化工程化发展。加强超导材料、纳米材料、仿生与超材料、生物医用材料等研发、测试和市场化应用,发展增材制造、激光制造,提升前沿材料与新兴产业适配能力。抢占固态电池、绿色氢能、先进核能、生物制造、具身智能等新产业新赛道,建立未来产业投入稳定增长和风险分担机制,争创未来产业先导区。

专栏3 新产业新赛道进军计划	
<b>北斗导航</b>	发展综合导航定位授时体系,高精度低功耗抗干扰北斗终端等,建设高精度定位基准网与时空大数据平台,加快INCORS与数字广播基础设施融合,推进北斗+5G、物联网融合的位置服务商业化。
<b>低空经济</b>	布局低空航路航线,推动无人机物流配送网络覆盖城乡。整合通航及无人机整机研发制造维修产业链,做强通航机电动力系统等关键核心零部件配套和整机制造能力,覆盖农林植保、旅游观光、物流等多元应用场景,建设“低空经济+航空装备+先进制造”集群。
<b>商业航天</b>	发展卫星星基研制、合成孔径雷达星座组网、卫星互联网配套、临近空间飞行器研发与应用、可复用组件制造等,探索太空旅游、太空育种等新业态,形成“制造—发射—运营—应用”商业闭环。
<b>国产大飞机</b>	突破复合材料主承力结构件制造、高可靠机电系统集成等核心技术,提升辅助动力装置、起落架及机轮刹车、机翼等关键部件生产能力,打造大飞机配套产业与运维保障基地。
<b>集成电路</b>	强化车规级、航天级芯片供给能力,加快关键材料及核心生产装备研发与产业化,推动EDA工具链国产化替代,完善“设计—制造—封测—应用”产业链生态。
<b>固态电池</b>	研发半固态/全固态锂电池生产工艺,开发高精度电池管理系统,建设中试线及新能源汽车搭载验证平台,推动在新能源汽车、高端消费电子产品等领域应用。
<b>绿色氢能</b>	推广燃料电池重卡、轨道交通等场景,布局可再生能源制氢基地、制氢加氢一体站等设施,建设液氢储运装备检测中心,推进工业副产氢规模化提纯,构建“绿氢制备—储运—加注—应用”产业链。
<b>先进核电</b>	发展核电装备制造、核能材料研发、工程设计、软件与控制等领域,探索钍基熔盐堆等第四代核电、铀钍核聚变等可控核聚变技术路径,推动同位素制备、熔盐材料和特种合金制造等产业化。
<b>生物制造</b>	建设合成生物学创新平台,开发微生物细胞工厂高效表达系统,突破酶制剂、医药中间体及制药原料等领域先进工艺,推动生物基塑料、生物医用材料等替代传统化工产品。
<b>具身智能</b>	发展服务消费机器人、工业机器人、特种作业机器人等产品,攻关高扭矩伺服电机、高精密减速器、多模态传感器、智能控制器等关键硬件。
<b>脑机接口</b>	培育引进植入式电极、非侵入式传感器、专用微芯片研发生产,拓展工业制造、医疗康复、智能交互等应用场景。
<b>智能终端</b>	布局消费电子、AR/VR、智能穿戴等,加快端到端生产级核心设备、新型消费电子产品、智能计算终端、智能视觉终端、智能可穿戴设备、智能车载设备产业化。

### 第六章 促进制造业智能化绿色化融合化发展

发展智能制造、绿色制造、服务型制造,加快产业模式和企业组织形态变革,有效提升工业战略性新兴产业总产值占工业总产值比重,争创国家新型工业化示范区。

#### 第一节 激活智能化发展动能

深化“智赋万企”行动,推动制造业数字化转型,深化数字技术大规模普及及应用,提升工业企业数字化研发设计工具普及率和关键工序数控化率,实施工业互联网创新发展工程,拓展智能辅助设计、虚拟仿真、数字孪生、故障预警等应用场景,加快行业标杆解决方案和经验推广应用,构建智能制造创新体系。推进智能制造工程,开展智能工厂梯度培育行动,因地制宜提高制造业机器人密度,推动制造业全流程智能化升级。到2030年,力争建设5个国家级制造业数字化转型促进中心和60家卓越级、3家领航级智能工厂。

#### 第二节 夯实绿色化发展基础

推动制造业绿色低碳转型发展,构建高效、清洁、低碳、

循环的绿色制造体系。严格落实行业产能治理调控要求,健全市场化法治化化解过剩产能长效机制,依法依规推动落后低效产能有序退出。加快传统制造业产品结构、用能结构、原料结构优化调整和工艺流程再造,重点推进钢铁、有色、石化、建材等行业绿色化改造,实施工程机械再制造产业体系改革。加快发展绿色低碳转型产业,全面推行清洁生产,提升资源循环利用效率。实施企业、园区、重点行业新一轮绿色低碳技术改造升级,建设绿色工厂、绿色园区、绿色供应链。

#### 第三节 构建融合化发展格局

实施产业创新工程,一体推进创新设施建设、技术研究开发、产品迭代升级,推进先进材料、跨尺度制造等创新应用,促进科技创新和产业升级深度融合。推动先进制造业和现代服务业嵌入式、链式、延伸式深度融合,引导制造业向“产品+服务”解决方案提供商转型,鼓励服务业企业通过委托制造、品牌授权等方式向制造环节拓展。促进行业协同融合,实现生产装置互联互通、能源资源梯级利用和产业循环衔接,提升产业体系整体质效。推动区域产业协同提升,探索钢化联产、炼化集成等产业耦合模式,加快产业集群、产业链融合互促发展。推动新质生产力同新质战斗力高效融合、双向拉动,打造“湘域湘质”融合品牌。

### 第七章 促进服务业优质高效发展

实施服务业扩能提质行动,全面提升服务业质量效益和竞争力,力争规模以上服务业企业营业收入年均增速、第三产业增加值占地区生产总值比重超过全国平均水平。

#### 第一节 推进生产性服务业向专业化和价值链高端延伸

聚焦重点环节分领域推进生产性服务业高质量发展,促进前端研发、中端融合、后端增值,打造一批有竞争力的生产性服务业集聚区。发展科技服务,拓展设计咨询、检验检测、认证计量、知识产权等服务,培育创新发展型工业设计中心,依托优势产业集群布局建设一批高能级行业共性技术平台和中试基地。拓展软件和信息服务,深化产业互联网、供应链管理等重点领域应用,加强工业软件与人工智能大模型的应用。提升商务服务水平,推动人力资源、涉外法务、创业孵化、专业咨询、广告会展、楼宇经济等服务创新发展,争创国家中小企业公共服务示范平台(基地)。提升现代金融、现代物流、节能环保产业发展能级,推动传统生产性服务业降本增效。提高现代服务业与现代农业融合发展水平。发展高水平第三方专业机构。到2030年,生产性服务业增加值占服务业比重力争达到47%。

#### 第二节 促进生活性服务业高品质多样化便利化发展

围绕人的全面发展 and “一老一小”等供需矛盾突出领域扩大普惠性服务供给,聚焦居民消费升级方向增加改善型服务供给。推动健康、养老、育幼、家政、物业服务等领域规范化、标准化、职业化发展,培育若干特色鲜明的服务品牌。以文体、旅游、养老等带动面广的行业为依托,推进行业间场景、技术、资源的深度联动,培育工业旅游、休闲农业、“体育+健康”、康养医养等新业态新模式,促进生活性服务业多业态融合发展,健全居民和家庭服务,深化社区服务集成化改革,有序扩大社区养老与照护服务覆盖面,发展线上预订、到家服务、全屋智能等便捷模式,引导共享空间、代厨、整理收纳、宠物服务等新业态规范健康发展。提升从业人员专业化水平,完善技能评价机制和信用体系。

### 第八章 营造产业发展良好生态

创新产业培育方式,建立保持制造业合理比重投入机制,构建“热带雨林”式产业发展环境。

#### 第一节 持续壮大经营主体

促进大中小企业融通、上中下游企业协同、国央企优势互补、内外资企业共生共荣,形成接续有力、相互支撑、融合互动的经营主体梯队。持续培育千亿级企业,发展壮大产业链龙头企业,加强具备国际竞争优势的领航企业及后备企业培育,鼓励支持成长性好的行业龙头企业实现规模跃升,打造大企业、大集团和世界一流企业。推进企业间战略合作和市场化兼并重组,引进国内外行业龙头企业及功能性、区域性总部,深化与央企、国企和世界500强企业等战略合作。健全优质企业梯度培育体系,支持高新技术企业、专精特新企业、科技型中小企业发展壮大,培育独角兽企业、单项冠军企业、瞪羚企业。健全中小企业公共服务体系,支持中小企业和个体工商户发展。

#### 第二节 深化“五好”园区建设

聚焦“三生融合”“三态协同”,突出亩均效益导向,持续深化园区管理制度改革,发展模式创新和产业转型升级,完善园区服务体系、贴近市场的体制机制。优化园区空间布局,加强园区产业布局指导,建立园区规划联合审查机制,统筹差异化、协同发展。支持园区聚焦主特色产业培育形成产业集群,提升产业集聚度。强化经济功能定位,提升园区市场化招商引资、招才引智和专业化建设运营水平。坚持集约节约发展,盘活园区存量闲置资产,提升园区安全和环保水平,提高化工园区竞争力。加快双向“发展飞地”建设,构建以产业协同为纽带、以利益共享为核心的合作共建新机制。加快建设海峡两岸产业合作区(湖南)。到2030年,力争新增1家五千亿级园区、10家千亿元级园区,全省千亿元园区达到20家左右。

#### 第三节 集聚发展产业链群

深入实施重点产业倍增计划,滚动实施制造业重点产业链高质量发展行动,根据各地资源禀赋制定差异化产业支持政策,构建“链长+链主+链生态”协同机制。以世界级集群为目标引领,以国家级集群为骨干,以省级集群为基础,建强集群梯度培育体系,提高产业集群对经济增长贡献度。加快工程机械、轨道交通装备、中小航空发动机、新一代自主安全计算系统、特高压输变电装备等国家先进制造业集群向世界级集群跃升,推动先进钢铁材料、北斗、先进硬质材料、新型能源材料、功率半导体、稀贵金属新材料、音视频装备等省级产业集群进入“国家队”,培育一批主产业鲜明、规模体量大、延伸配套完善、支撑带动力强的中小企业特色产业集群。强化产业基础再造和重大技术装备攻关,以重大项目带动产业链跃升,加快突破一批重点基础技术、工艺和产品。发挥质量基础设施支撑作用,打造“湘品湘造”形象。

[▶\(下转4版\)](#)