



湖南省国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要

(2026年2月7日湖南省第十四届人民代表大会第四次会议批准)

目录

第一篇 锚定“三高四新”美好蓝图

奋力谱写中国式现代化湖南篇章

- 第一章 发展基础
- 第二章 发展环境
- 第三章 指导方针
- 第四章 主要目标

第二篇 持续用力打造国家重要先进制造业高地

巩固壮大实体经济根基

- 第五章 加快构建具有湖南特色的现代化产业体系
- 第六章 促进制造业智能化绿色化融合发展
- 第七章 促进服务业优质高效发展
- 第八章 营造产业发展良好生态

第三篇 持续用力打造具有核心竞争力的科技创新高地

引领发展新质生产力

- 第九章 加强原始创新和关键核心技术攻关
- 第十章 锻造战略科技力量
- 第十一章 完善区域创新体系
- 第十二章 促进科技创新和产业创新深度融合
- 第十三章 一体推进教育科技人才发展

第四篇 持续用力打造内陆地区改革开放高地

增强高质量发展动力和活力

- 第十四章 充分激发各类经营主体活力
- 第十五章 加快完善要素市场化配置体制机制
- 第十六章 提升经济治理效能
- 第十七章 服务融入国家开放战略
- 第十八章 建设高能级开放平台和通道
- 第十九章 提升贸易投资合作质量水平

第五篇 建设强大内需市场

服务和融入新发展格局

- 第二十章 大力提振消费
- 第二十一章 扩大有效投资
- 第二十二章 服务融入全国统一大市场

第六篇 提升数智化发展水平

深入推进数字湖南建设

- 第二十三章 夯实数字化智能化发展基础
- 第二十四章 实施“人工智能+”行动
- 第二十五章 拓展数字化智能化赋能空间
- 第二十六章 营造健康有序数字生态

第七篇 构建现代化基础设施体系

夯实高质量发展支撑

- 第二十七章 完善多层次交通基础设施体系
- 第二十八章 构建清洁低碳安全高效的新型能源体系
- 第二十九章 构建现代化水安全保障体系

第八篇 加快农业农村现代化

扎实推进乡村全面振兴

- 第三十章 提升农业综合生产能力和质量效益
- 第三十一章 建设宜居宜业“和美乡村”
- 第三十二章 提高强农惠农富农政策效能

第九篇 优化区域经济布局 推动区域协调发展

- 第三十三章 主动对接融入国家区域战略布局
- 第三十四章 深入推进长株潭一体化发展
- 第三十五章 优化“一核两副三带四区”区域经济布局
- 第三十六章 优化国土空间发展格局

第十篇 深入推进以人为本的新型城镇化

建设现代化人民城市

- 第三十七章 科学有序推进农业转移人口市民化
- 第三十八章 增强县城综合承载能力
- 第三十九章 建设现代化人民城市

第十一篇 更好担负起新时代的文化使命

扎实推进文化强省建设

- 第四十章 弘扬和践行社会主义核心价值观
- 第四十一章 答好“两道融合命题”
- 第四十二章 繁荣发展文化事业
- 第四十三章 提高湖湘文化传播力影响力

第十二篇 健全人口服务体系 促进人口高质量发展

- 第四十四章 建设生育友好型社会
- 第四十五章 办好人民满意的教育
- 第四十六章 建设健康湖南
- 第四十七章 加快建设体育强省
- 第四十八章 积极应对人口老龄化

第十三篇 切实保障和改善民生

扎实推进全体人民共同富裕

- 第四十九章 促进高质量充分就业
- 第五十章 稳步提高居民收入
- 第五十一章 健全基本公共服务体系
- 第五十二章 健全多层次社会保障体系
- 第五十三章 推动房地产高质量发展
- 第五十四章 保障各类群体发展权益

第十四篇 推进经济社会发展全面绿色转型

加快建设美丽湖南

- 第五十五章 持续深入推进污染防治攻坚
- 第五十六章 全面提升生态系统功能
- 第五十七章 积极稳妥推进和实现碳达峰
- 第五十八章 加快形成绿色生产生活方式

第十五篇 统筹发展和安全 建设更高水平平安湖南

- 第五十九章 加强国家安全体系建设
- 第六十章 加强重点领域国家安全能力建设
- 第六十一章 提高公共安全治理水平
- 第六十二章 完善社会治理体系

第十六篇 加强社会主义民主政治建设

加快建设更高水平法治湖南

- 第六十三章 发展全过程人民民主
- 第六十四章 提升法治湖南建设水平
- 第六十五章 健全完善监督体系

第十七篇 加强规划实施保障

- 第六十六章 坚持和加强党的全面领导
- 第六十七章 健全规划实施体系

名词解释

▶ (下转3版)

把规划写在大地上 将幸福送进千万家

湖南日报全媒体评论员

纲举则目张,执本则末从。今天,《湖南省国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要》正式全文公开发布,旨在凝聚共促规划落地的磅礴力量、充分发挥其战略导向作用。全省上下当以昂扬姿态拼搏奋进,努力将规划中的每一项任务,都化作创新务实的项目、振奋人心的数据及三湘大地触手可及的风景。

规划纲要全文8.6万余字,阐明了“十五五”时期全省经济社会发展战略,并明确政府工作重点、引导规范市场主体行为,是接下来五年我省推进社会主义现代化建设的宏伟蓝图,是全省人民共同的行动纲领。其指导方针科学精准、主要目标清晰明确、任务举措求真务实,充分体现了对习近平新时代中国特色社会主义思想的全面贯彻,彰显了“一张蓝图绘到底、一以贯之抓落实”的责任担当,凝聚着全省人民的智慧和高质量发展的强烈愿望。

“十五五”时期是我国基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键五年,也是湖南锚定“三高四新”美好蓝图、奋力谱写中国式现代化湖南篇章的关键五年,在我省基本实现社会主义现代化进程中具有承前启后的重要地位。落实好规划纲要,对于我省在区域竞争中实现“进位赶超”、在高质量发展中实现“转型升级”、在共同富裕道路上实现民生福祉跨越式提升,具有重大而深远的意义。

壮阔蓝图,从来不是轻轻松松就能实现的;辉煌成就,都源自踔厉奋发的实干。完成“十五五”规划目标任务,湖南有优势、有基础,但面临的也绝非一片坦途。从外部看,单边主义、保护主义抬头,国际经济贸易秩序遇到严峻挑战;从内部看,国内有效需求不足,

新旧动能转换效能有待提升。越是风高浪急,越要看清大势,越要保持定力、增强信心。必须锚定“三高四新”美好蓝图,始终以习近平总书记对湖南工作的重要讲话和指示批示精神为根本遵循,将殷殷嘱托转化为奋进动力。要持续用力打造国家重要先进制造业高地,巩固壮大实体经济根基;持续用力打造具有核心竞争力的科技创新高地,引领发展新质生产力;持续用力打造内陆地区改革开放高地,增强高质量发展动力和活力。要在建设强大内需市场、提升数智化发展水平等方面发力,实现高质量发展。

征程万里风正劲,重任千钧再奋蹄。“十五五”画卷已经铺展,它不仅关乎湖南在新一轮区域竞争中的“位”与“势”,更关乎广大人民的“富”与“乐”、万家灯火的“光”与“暖”。外实骑手“提升技能、增加培训”的呼声被采纳,生动诠释了什么是“开门规划”,什么是“发展为了人民”。中国式现代化,民生为大。无论是“统筹做好外出务工服务和返乡就业创业扶持,促进农民工稳岗就业”,还是“深入推进以人为本的新型城镇化”,抑或“落实婚假、产假、育儿假等生育假期和生育津贴制度”“办好人民满意的教育”等,都是为了让发展成果惠及每一个普通人、民生温度抵达每一个普通人。

锐始者必因于终,成功者先计于始。今年是“十五五”规划的开局之年,尤其需要奋发有为,以实干为先、用实绩作答,开好局、起好步,为完成“十五五”目标任务打下坚实基础。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围,以昂扬姿态奋进“十五五”,在推动高质量发展上闯出新路子,在构建新发展格局中展现新作为,奋力谱写中国式现代化湖南篇章!

毛万春在湖南信息学院调研 助推民办院校高质量发展

湖南日报4月12日讯(全媒体记者 陈昂昂)近日,省政协主席毛万春率调研组到湖南信息学院开展调研,并看望政协委员。

调研组一行来到学校产教融合中心、科创平台以及部分重点实验室等地,详细了解学校在人才培养、学科建设、科研创新、产教融合等方面的创新探索与实践成效;在德育实践基地“兄弟连”、艺术学院教学现场,调研组一行深入了解国防教育、公益服务、社会实践等方面的做法模式。毛万春勉励学校紧抓

发展机遇,优化学科专业布局,做强人工智能等特色优势,加快向高水平应用型大学迈进。

座谈会上,毛万春指出,要深入学习贯彻习近平总书记在全国两会期间的重要讲话和全国两会精神,牢固树立和践行正确政绩观。作为民办高校,湖南信息学院自国更生、不等不靠,凭借良好的机制和制度,培养了大批创新创业人才,走出了一条特色办学之路,为国家和社会作出了积极贡献。这得益于我国“两个毫不动摇”重要方针政策的支持

和推进,更离不开学校领导班子的务实担当和全体师生的共同努力。

毛万春说,希望学校全面贯彻党的教育方针,落实立德树人根本任务,坚持问题导向,对标国际一流办学标准,查找自身不足,突出办学特色,提升核心竞争力;聚焦“健康中国”目标,加强健康教育,提升学生身体素质;深化产教融合、校企合作,推动“政产学研用”协同发力,培养更多适应新质生产力的高素质人才。

毛万春表示,省政协将充分发挥专门协商机构作用,围绕民办院校发展中的重点难点问题,积极排忧解难、出谋划策,为建设教育强省贡献更大力量。

省政协机关干部也于近日在湖南信息学院进行了学习调研。

开局八好 乘势而上

推进自然资源要素保障改革

湖南首个“部委委托先行用地”审批事项落地

湖南日报4月12日讯(全媒体记者 于森 通讯员 刘泉子)近日,受自然资源部委托,由省自然资源厅办理的G9907浏阳沙市至宁乡高速公路(长沙北横高速)工程建设项目先行用地正式获批,成为湖南省首个落地实施的审批事项,标志着自然资源要素保障改革在湖南落地见效。

为何要“先行用地”?根据自然资源部相关通知,需报国务院批准用地的国家重大项目,列入《国家公路网规划》工程的改扩建项目以及省级能源、交通、水利建设项目中,控制工期的单体工程和因工期紧迫或受季节影响急需动工建设的

其他工程可申请办理先行用地。这一政策犹如“绿色通道”,旨在打破正式审批周期长的瓶颈,避免因“等地”而耽误施工黄金期。

此次获批的北横高速项目起于益阳市赫山区衡龙桥镇,止于浏阳市沙市镇,路线全长92.356公里,总投资213.69亿元。项目建成后,对优化区域高速路网结构、促进长株潭产业联动发展具有重要意义。因部分路基、桥梁等工程工期紧、施工难度大,急需申请先行用地47.3779公顷。

2026年3月,自然资源部、国家林业和草原局联合印发《关于进一步做好自然资源要素保障的通知》,

将部权限内的先行用地审批权委托省级自然资源主管部门办理。省自然资源厅迅速响应,制定承接实施方案。审批过程中,该厅靠前服务、全程指导,各级相关部门同向发力、闭环联动,项目从组卷上报到正式批复仅用4个工作日,审批时间较以往压缩一半。

省自然资源厅表示,下一步将持续健全用地审批机制,做优全周期服务,强化全流程监管,以更高审批效率、更优政务服务,全力推动重大项目“应开尽开、快建快成”,为全省“十五五”时期高质量发展提供更加坚实有力的用地要素保障。

50个乡镇出现暴雨,127座水库溢洪

未来三天我省强降雨持续

湖南日报4月12日讯(全媒体记者 奉永成 见习记者 杨建建)据气象、水文部门监测,4月11日至12日,强降雨主要集中在湘南地区,其中,株洲、永州、郴州、衡阳等地17县(市、区)50个乡镇出现暴雨,全省共有127座水库溢洪,部分中小河流发生小幅超警戒水位洪水过程。

强降雨导致江河湖库水位上涨。

水府庙水库已开闸泄洪,涓水湘潭县射埠河段、渌水醴陵市大西滩河段发生小幅超警戒水位洪水过程。湘潭县、江华瑶族自治县、宁远县和蓝山县分别启动防汛四级应急响应,湘潭县和醴陵市紧急组织抢险人员上堤巡堤查险。4月11日至12日,全省紧急转移避险超2000人。

据气象预报,未来三天,省内

大部分地区有小到中等阵雨或雷雨,湘西、湘南局地有大雨。省应急委办公室提醒,要重点防范湘中、湘南局地强降雨及前期降雨叠加可能造成的山洪、地质灾害风险影响,尤其要做好山洪沟口、狭窄行洪沟道、河道边的养老院、施工工地、工棚、民宿等重点行业领域的度汛隐患排查工作,确保安全。



一路繁花满城春

4月12日,长沙市岳麓区杜鹃路两侧绿化带,粉、红相间的杜鹃花竞相绽放,与林木、车流相映成趣。目前,该主干道杜鹃花迎来盛花期,姹紫嫣红的花海沿道路绵延铺展,成为春日里一道亮丽的风景。

湖南日报全媒体记者 李健 摄

友好湖南 青春湘约
距2026海峡两岸(湖南)青年交流发展大会开幕
还有3天