

# 做好新时代群众身边的人大工作

岳阳市人大工作高质量发展的基层实践

通讯员 戴志华 湖南日报全媒体记者 郭晨

“用气成本下降了,石化产业代表联络站真是帮我们解决了大难题。”近日,岳阳绿色化工产业园一位企业主表示,他在代表联络站向代表反映天然气费用高的问题后,市区联动实施“一园一策”,推动工业天然气降价,每年可为园区企业节省成本3000万元。

位于岳阳市云溪区的石化产业人大代表联络站,依托产业创新研究院建站,共有24名石化产业领域的省市区三级人大代表进站履职,形成了一个覆盖产业上中下游、产学研各环节的专业代表群体。

类似的经验正在岳阳不断深化。树立和践行正确政绩观,人大如何作为?岳阳市人大常委会给出的答卷是——做好新时代群众身边的人大工作。

## 群众“码上找代表”,代表“接单”解难题

代表联络站是人大代表常态化联系群众的主阵地,也是观察一地一域人大工作实效的重要窗口。本届以来,岳阳市各级人大积极推动代表联络站提质升级,将1461个代表联络站整合为468个基本站,97个专业站,建成“守护好一江碧水”、食品产业链、石化产业、开放型经济等13个产业链代表联络站,收集解决预制菜冷链物流等90多个问题,人大代表联络站“链式履职”成为全市代表工作的新名片。

自2013年省人大常委会统筹推进全省人大代表联络站建设以来,全省各级人大及其常委会一届接着一届干,努力打造群众看得见、用得上、信得过的“一线代表履职阵地”。

当前,在按选区建站的基础上,岳阳等地积极探索产业链上建站新模式,代表联络站与产业链、重点项目嵌入式发展。同时依托“湖南智慧人大”网上应用平台,推动代表联络站上网,人大代表一人一码,群众“码上找代表”,代表“接单”线下解难题,有效提升代表履职热情、增强联系质效。

## “小快灵”立法,答好“大民生”考题

“‘小快灵’立法要走在全国前列。”这是本届省人大常委会任之初提出的要求。岳阳市人大及其常委会助力高质量发展、高效能治理、高品质生活,“十四五”期间制定、修改地方性法规15件,有效探索了“小快灵”立法的岳阳实践。

物业管理是关系群众生活质量和幸福感的一线工作。

岳阳市人大常委会聚焦提升物业和维修资金服务水平这个核心矛盾,组织24名行业代表围绕物业专项维修资金应急使用、增值收益使用及相关法律责任等3项核心制度设计,开展“沉浸式”调研论证,把党言党语、群言群语准确、有效转化为法言法语。

为确保法规立得住、真管用,岳阳市探索法规草案与配套规定同步研究、同步起草、同步实施机制。2025年7月1日《岳阳市住宅物业管理若干规定》颁布实施时,同步实行市人民政府制定的物业管理委员会组建运行实施办法、物业服务信用评价实施细则、物业专项维修资金使用实施细则等规范性文件,有效构建法规制度闭环,促进“小”法规更好发挥大效能。

2025年,省本级新制定法规中“小快灵”立法比重达70%,市州新制定法规中“小快灵”立法比重达93%。选准“小”、合理“快”、效果“灵”,已成为全省地方立法工作必须回答好的实践课题。

岳阳市探索治理问题、人民问题、立法答题,例如养犬管理条例要求“遛犬须牵绳戴嘴套”,居家养老服务条例中设置“社区长者食堂”条款,扬尘防治条例将建筑工人反映的堆场扬尘产生扬尘写入党管范围,以小中见大、法中有“我”回应民情民意。

## “群英断是非”里,多了代表身影

近年来,岳阳市各级人大聚焦走好新时代群众路线,不断丰富和发展全过程人民民主实践形态,书写着“庙堂”与“江湖”共同的制度自信。

在岳阳楼区奇家岭街道,这个曾探索出“群英断是非”基层治理模式的地方,正依托全过程人民民主实践基地,通过队伍融合、平台融合、履职融合,积极推进代表履职与基层治理有效贯通,为“群英断是非”增添更多的法治元素和制度刚性。

在南湖新区的基层法律服务人大代表联络站,从事法治工作的人大代表集中入驻,直接参与“群英断是非”,当好百姓“和事佬”。

这一党建引领、人民主体、多元共治的新时代“枫桥经验”岳阳实践,正聚合越来越多的代表身影和人大行动。

人大代表建议与公益诉讼检察建议衔接转化是解决“群众摇头、基层挠头、责任无头”问题的制度利器。

本届以来,汨罗市人大常委会持续发力,“督促保护古树名木行政公益诉讼案”等入选省人大常委会与省检察院联合发布的推动人大代表建议与公益诉讼检察建议衔接转化典型案例。全市新增登记古树名木18株,救治国家二级、三级保护古树20余株,处理破坏古树名木案件3起,“活着的乡愁”在三月的阳光下古意横春、生机盎然。

监督工作的“民意含量”也在实践中提升。2025年5月29日,华容县人大常委会对县政府3名副县长、6名政府部门负责人开展履职评议,进行现场询问和满意度测评。

近年来,该县已探索实现人大代表及其常委会选举任命人员任后监督的全覆盖,紧盯法定职责履行和承诺兑现,使监督更具针对性和实效性。

# 一针一线 编织大爱

——记“湖南好人”欧沛琼

湖南日报全媒体记者 彭诗思

## 湖南好人·每周一星

“大家看,这里起针要松紧均匀,斜着钩下去。”欧沛琼手指翻飞,声音洪亮,钩针在毛线间灵巧穿梭。

4月8日,阳光洒进长沙市天心区文源街道文源社区湖南好人工作室,手工钩编公益课正在开讲,欧沛琼与十几位老学员围坐在长桌旁,大家有说有笑,手里的钩针上下舞动。

作为长沙市非物质文化遗产代表性项目“欧氏手工钩编”的传承人,欧沛琼从不“藏私”。多年来,她免费开设公益课堂,足迹遍布社区、学校、乡村,先后培训了6000余名困难妇女和残疾人。

## 在童年种下“爱”的种子

欧沛琼与钩编的缘分,始于童年。

“三四点钟,公鸡打鸣了,我醒来时看到母亲在昏暗的光线下做手工,一针一线,日复一日。”回忆儿时的场景,欧沛琼颇为感动。

欧沛琼出生在手工艺世家,母亲是乡村医生,也是钩编技艺传承人。在那个物资匮乏的年代,母亲不仅用手艺养活了一大家子人,还经常给村里的孤寡老人送衣送物。

“母亲常说,做好事不要留名、不要留姓。”在儿时,母亲的言传身教成为她最宝贵的精神财富。

母亲起初反对她学钩编,认为“赚不到钱还累”,但欧沛琼偷偷用边角料做了两双小鞋子,母亲看了又惊又喜,珍视她的天赋,郑重地说:“既然选择了,不管将来吃多少苦,你都要坚持,把老祖宗这门好手艺传下去。”从此不再阻拦,更把一身技艺倾囊相授。

秉持“热爱、坚持、传承”的宗旨,欧沛琼以极致的专注把钩编这一件事,做了一辈子。

## 一针一线总关情

2005年起,欧沛琼开始坚持公益教学。她在长沙市非遗馆、群众艺术馆、20多个社区、10多所学校等场所免费传授钩编技艺。

“做公益没有什么场地限制,也没有经济门槛,从点滴做起,坚持下去。”欧沛琼始终以雷锋为榜样。

2009年的一天,欧沛琼在逛布市时听说,有位叫覃翠兰的残疾人,18岁时因意外下肢瘫痪,生活不能自理,却特别想学钩编。欧沛琼辗转要到了联系方式,坚持上门服务。

覃翠兰家住井湾子,离欧沛琼家不远,但欧沛琼一趟又一趟地往返,从起针、短针、长针教起,再到钩包底、包身、包带……每教一个新款式,她至少往返6到8次。

2016年至2020年间,欧沛琼积极响应精准扶贫号召,跟随湖南省妇联的“巾帼巧手下乡订单培训”项目,深入怀化芷江、永州宁远、张家界桑植、娄底新化等地的贫困乡村。

在桑植县的一个贫困村,欧沛琼遇到了一位叫谷采菊的聋哑妇女。谷采菊丈夫因车祸去世,唯一的儿子也离世,她总是蓬头垢面,穿着破旧的雨鞋。欧沛琼心疼极了,先带她去超市买了两套新衣服,又耐心劝慰,手把手地教她钩编玫瑰花,让谷采菊重拾笑容。临别时,谷采菊流着泪紧紧抱住她不肯松手。那一刻,温暖的拥抱胜过千言万语,让欧沛琼深受触动。

“帮助别人的时候,自己也快乐。”欧沛琼说,这份快乐是双向的。

## 匠心钻研五十余载

“手工编织也需要钻研精神。把心沉下去,默默做到力所能及的极致。”欧沛琼说。

6岁学艺,50多年坚守,欧沛琼创建的工作室被授予“湖南省巾帼巧手创业就业基地”称号。从普通手艺人到“编织工艺大师”,不变的是那份热爱与初心。

什么是匠心?在欧沛琼看来,匠心有三层含义:一是持之以恒地坚守,二是与时俱进地创新,三是一针一线地打磨。

她说:“匠心就是把一个针法、一个作品做到极致。拆了勾,勾了拆,反复看、反复改,直到形态满意。”

最具代表性的作品,是她历时七年创作的“百朵青莲”系列。100朵莲花、500多片荷叶、800多个配件,组成10米长的展台,在湖南省博览会主会场展览。

“我从小就喜欢莲花,清正廉洁。”2015年,她着手构思,发动四五个贫困村的妇女一起钩花瓣、钩叶子,自己负责最难的部分。2021年,她又夜以继日地编织了一幅“庆祝中国共产党成立100周年”作品——56根金线代表56个民族,18万余针,一针一线一丝不苟。

她把钩编与缝合、刺绣结合,创新设计出3000余种作品,“要根据年轻人的口味、市场的需求去改进。不能只会织渔网、钩边,要做出让人眼前一亮的作品。”

如今,64岁的欧沛琼依然忙碌。采访次日,她团队就有五场公益课——上午三场,下午两场。

# 以数据之“智”,赋能湖南高质量发展

左丹

数字化浪潮奔涌,数据已成为驱动高质量发展的关键要素。习近平总书记强调,要构建以数据为关键要素的数字经济。今年是“十四五”开局之年,国家数据局将2026年定为“数据要素价值释放年”,这既是对数字经济发展阶段的精准判断,更是对各地深化数据要素市场化配置改革的再动员。对湖南而言,树立与时俱进的数据观,正当其时,意义重大。

数据观,首先是发展观。数据不是冷冰冰的数字,用好了就是创新的“新石油”、治理的“金钥匙”。湖南是制造业大省,产业场景丰富,数字经济规模持续壮大。从“智赋万企”到“计算湘军”,实践一再证明:谁率先打通数据从资源到资产的转化通道,谁就能抢占区域竞争的先机。目前,湖南大数据交易所已正式运营,累计发展数商1202家,

上架产品6294个,初步探索出了数据要素流通的“湖南路径”。领导干部如果缺乏数据思维,就读不懂数字时代的运行逻辑,更谈不上精准布局。

数据观,也是治理观。推进治理体系和治理能力现代化,数据是不可或缺的支撑。无论是政务服务“一网通办”,还是城市运行“一网统管”,都离不开数据的有效归集、共享与应用。当前,湖南正大力推进数字政府建设,“湘易办”超级服务端已汇聚7000余项服务,越来越多的事“掌上办”“一次办”。但也要看到,部分部门之间的“信息孤岛”仍未彻底打破,数据“纵强横弱”的问题依然存在。领导干部不仅要懂数据,更要用数据、善治数据、守好安全底线,下决心打通堵点,让数据多跑路,群众少跑腿——这是数字治理的硬道理,也是为民造福的真政绩。

数据观,更是安全观。2026年是“数据要素价

值释放年”,数据流通与应用场景会更加丰富,随之而来的安全风险和合规要求也会更高。数据安全是发展的底线。领导干部在推动数据“供得出、流得动、用得好”的同时,必须时刻绷紧安全这根弦,统筹好发展和安全,加快完善数据产权、流通交易、收益分配和安全治理等制度体系。只有在安全可控的前提下,数据要素价值才能真正释放,数字经济才能行稳致远。

数字化浪潮不等人。各级领导干部当以“十四五”开局和“数据要素价值释放年”为契机,主动走出“舒适区”,提升数字素养,以正确政绩观引领数据观,让数据思维贯穿到经济调节、市场监管、社会管理、公共服务等各项工作中,以数据之“智”赋能湖南高质量发展,在三湘大地谱写数字中国建设的生动篇章。

# 别在滤镜里“演”精致

张雅迪

一条灰色产业链近期曝光:只需1至8元,便可购买海狗、豪车、名包的Live图素材包。朋友圈里令人艳羡的“精英生活”,竟是精心编排的骗局。这不仅是虚张声势,更是社会心态的折射。该生意先看车标,做汇报先拼PPT,社交场里,“表面光鲜”似乎成了硬通货。

社会学家戈夫曼的“拟剧理论”指出,社交本是印象管理的舞台。但当“管理”滑向产业链化的造假,性质便彻底改变。商家贩卖素材涉嫌侵权,买家若用于婚恋诈骗或商业欺诈,更需承担法律责任。当“秀精致”比“过日子”更受追捧,奋斗与诚信的价值基石便岌岌可危。

值得庆幸的是,真正的尊重从不依赖滤镜。李子柒的双手沾满泥土,却记录了劳动的质朴之美;“布衣院士”卢永根捐尽积蓄,家中仍摆着旧家具;王志珍院士鞋底的碎屑掉落舞台,那是求真务实的勋章。他们将自我价值锚定于行动,而非外界目光,用硬实力赢得了长久的敬意。

对抗虚拟人设,需打响一场“真实保卫战”。法律应严惩以此牟利的侵权行为;平台须建立真实性认证机制,拒绝为虚假流量买单;媒体要多为脚踏实地的奋斗者喝彩,消解“唯颜值”“唯排场”的风气。更重要的是,社会评价体系应从“看皮囊”回归“看骨相”,家庭与学校更应告诉年轻人:你无需活成别人朋友圈里的样子,只需活成自己认可的模样。

人人都是生活的策展人,但切记“滤镜越厚,真实越贵”。谎言编织的面具终会碎裂,不是因为不够精美,而是因为没有重量。唯有真本事、真情感、真付出,才是喧嚣时代中最稳固的立身之本。

(作者单位:武汉市江夏区人民政府五里界街道办事处)

## 新闻漫画



## 让生鲜以“素颜”待客

近日,市场监管总局发布公告,就严禁使用“生鲜灯”公开征求意见。公告不仅重申使用不影响感官认知的白光光源,更将禁令延伸至有色灯罩、有

色塑料袋甚至有色背景板,并禁止照明商家以“鲜肉灯”等噱头推销,以全方位的监管力度保障消费者权益。

文/图 王琪

# “博士读硕士”:打破壁垒,呼唤复合型人才

丁慎毅

据央视新闻报道,山东大学、西北工业大学、复旦大学等高校启动“博士+硕士”双学位项目。博士生在攻读本专业博士学位的同时,可以跨学科修读另一个硕士学位。它发出的强烈信号是:国家急需的不再是单一领域的“专才”,而是能横跨学科、解决复杂问题的复合型人才。

这一改革,直击当前人才培养的痛点。我国博士培养规模居世界前列,但产业界却常有反馈——部分博士“只专不博”,理论功底深厚,却难以将实验室成果转化成为解决“卡脖子”难题的关键。原因在于,传统学科壁垒森严,研究往往囿于单一学科的“舒适区”,而现实中的重大科技难题,从新药研发到高端芯片制造,无一不是交叉学科的“硬骨头”。

“少而精”是该项目的核心原则,这决定了它绝非简单的“学历叠加”,而是一场精准的人才“特种训练”。以山东大学为例,每年从百余名博士生中仅遴选十余人,配备3至4人的跨学科导师团队。博士生常梦圆正是在这种模式下,将AI技术与淋巴瘤诊断结合,研

发出专属医疗大模型。这正是复合型人才“用武之地”。两条腿走路,才能在学科交叉的“无人区”里行稳致远。

当然,改革的落地也面临挑战。不少博士生存在延期毕业现象,再加上一个硕士学位,是否会成为“不能承受之重”?这就要求“弹性学制”“学分互认”等配套措施真正落地,确保跨学科学习是为研究“赋能”,而非单纯“增负”。同时,必须警惕“两张皮”现象,避免双学位沦为不同学科课程的简单拼凑。真正的“化学反应”,来自于不同学科导师的深度协作和学生思维模式的根本转变。

“博士+硕士”双学位尝试,是教育、科技、人才“三位一体”战略的生动实践。未来的赢家,属于那些能驾驭不确定性、善于跨界整合的复合型人才。这不仅是高校专业的与时俱进,更是对每个有志青年的呼唤。在这个知识迭代加速的时代,唯有打破认知壁垒,通过终身学习把自己锻造成为复合型人才,方能在时代的浪潮中勇立潮头。

(作者系自由撰稿人)

# 让“机闹者”付出应有的法律代价

廖卫芳

4月8日,最高人民法院召开新闻发布会,联合最高人民检察院发布《关于办理危害民航飞行安全刑事案件适用法律若干问题的解释》(以下简称《解释》)及依法惩治编造、故意传播涉民航飞行安全虚假信息犯罪典型案例。《解释》提出依法惩治违规开启民航飞机舱门、在民航飞机舱内打架斗殴等常见“机闹”犯罪行为,突出对编造、故意传播涉民航飞行安全虚假信息犯罪的从严惩治。

近年来,开启民航飞机舱门、在民航飞机舱内打架斗殴等“机闹”犯罪行为屡有发生,这不仅威胁涉民航的飞行安全,也威胁着广大乘客的生命安全。同时,这也是对公共交通工具的一种漠视和挑衅。

我国《治安管理处罚法》规定:扰乱公共汽车、电车、火车、船舶、航空器或者其他公共交通工具上的秩序的,情节较轻的处警告或者二百元以下罚款,情节较重的,处五日以上十日以下拘留,可以并处五百元以下罚款。可见,无论是开启民航飞机舱门,还是在民航飞机舱内打架斗殴,都属于违法行

为。《解释》及典型案例的发布,无疑有利于进一步明确法律适用标准、统一裁判尺度、做好与相关法律法规的有机衔接。

打击“机闹”行为,就应让“机闹者”付出应有的法律代价。一方面,航空管理部门可通过“黑名单”惩罚机制予以严惩,不妨对“机闹者”终身设限,明确终身不得乘坐飞机,让其“一时冲动,终身受限”。另一方面,相关执法部门应采取“零容忍”的态度,可根据相关法律法规予以从重处罚,不妨通过高额罚金、追究刑责等处罚方式,让其既付出“经济代价”,又付出“刑罚代价”,起到以儆效尤的目的。

当然,也需大力普及飞机飞行安全知识。像开启舱门、打架斗殴等行为,可能是由于少数乘客对飞机飞行安全知识知之甚少,以为舱门、打架斗殴等行为不会影响飞机的安全飞行。因此,相关部门亟须通过相关途径和渠道,加强对乘客飞机飞行安全知识的宣传和普及,以提升乘客的规则意识。

(作者单位:浙江省开化县教育研究与培训中心)