破解“一人失能、全家失衡”难题！到2028年底将在全国范围基本实现全覆盖

我国加快建立长期护理保险制度

新华社北京3月25日电（记者 彭韵佳 徐鹏航）破解“一人失能、全家失衡”难题！到2028年底，长期护理保险制度将在全国范围基本实现全覆盖。

中办、国办3月25日发布《关于加快建立长期护理保险制度的意见》，建立适应我国基本国情，覆盖全民、统筹城乡、公平统一、安全规范、可持续的长期护理保险制度。这标志着长期护理保险制度从局部试点转向全国推行。

病有所医、老有所养，是亿万百姓之所期，也是国家政策之所向。这是我国在建立起世界规模最大社会保障体系的基础上，专门针对失能人员建立的社会保险制度，为这一群体的基本生活照料和与之密切相关的医疗护理，提供服务或资金保障。

当前，我国60岁及以上老年人口达3.2亿，其中失能老人约3500万。为他们的基本生活照料和医疗护理“兜底”，让万千家庭“减负”，全社会普遍关注。

党的十八大以来，党和政府多次进行重点部署，为破解失能照护难题指明方向。“十五五”规划纲要再次明确，“推行长期护理保险”。

从首批15个试点城市率先探路，到国家试点扩围至49个城市全面实践，当前的长期护理保险制度已覆盖约3亿人，累计惠及超330万失能群众，基金支出超千亿元。

意见从确立统筹城乡的政策制度、建立稳定可持续的筹资机制、实施公平适度的待遇保障、建立科学规范的管理运行机制等方面作出全面部署。

根据意见，用人单位以及单位职工、退休人员、灵活就业人员、未就业城乡居民等按照属地管理原则，参加长期护理保险。这意味着，长护险将逐步实现全民覆盖。

在筹资机制方面，建立健全单位、个人、政府、社会等多元筹资渠道，长期护理保险费率统一控制在0.3%左右，缴费基数与收入水平挂钩。

在待遇保障方面，长期护理服务主要分为居家护理、社区护理和机构护理。基金用于支付符合规定的长期护理基本服务所发生的费用，不设起付线。意见还明确了基金支付比例和年度最高支付限额。

在申请办理方面，已实施制度的地区，参保人或其家属可以到医保服务窗口或通过线上办理渠道提交申请并递交材料，失能状态一般持续6个月以上、经申请通过评估认定的参保人，可按规定享受相关待遇。

由破冰探索到全面建制，长期护理保险制度正让“体面老去”从愿景走向现实，重新标注整个社会的文明刻度。

◀◀（紧接1版①）鼓励灵活就业人员按单位职工费率标准参保，缴费基数可按统筹地区上年度社会平均工资的一定比例（不低于60%）确定，由个人按规定缴费；灵活就业人员也可选择按未就业城乡居民参保政策参保缴费。政府对符合条件的困难人群个人缴费部分予以分类资助。18周岁以下人员跟随父母或其他法定抚养人等参保，不单独筹资。职工基本医疗保险个人账户可以用于本人及近亲属（包括配偶、父母、子女、兄弟姐妹、祖父母、外祖父母、孙子女、外孙子女）参加长期护理保险的个人缴费。

四、实施公平适度的待遇保障

综合考虑经济发展水平、基金支撑能力和群众基本保障需求等因素，尽力而为、量力而行，合理确定保障对象、服务项目和待遇标准，兜住民生底线。

（五）合理确定保障对象。按规定参保缴费且失能状态长期持续（一般为6个月以上），经申请通过评估认定的失能人员，可按规定享受相关待遇。长期护理保险制度起步阶段保障重度失能人员。随着经济发展和制度完善，国家层面统一研究逐步扩大保障对象范围，并根据基金支出需求动态调整费率。

（六）合理确定待遇保障标准。国家层面明确长期护理保险基准待遇标准，各地可根据实际适度调整。待遇享受不设起付标准。符合规定的长期护理服务费用，按未就业城乡居民参保政策参保的，基金支付比例为50%左右；按单位职工参保政策参保的，基金支付比例为70%左右，退休人员享受单位职工参保待遇；灵活就业人员依据选择的参保政策类型享受相应待遇。在完善量能筹资机制、均衡就业人员与非就业人员缴费责任的基础上，逐步适度均衡待遇水平。基金年度最高支付限额不超过统筹地区上年度城乡居民人均可支配收入的50%。根据失能等级、服务提供方式等实行差别化待遇保障政策。鼓励使用居家和社区护理服务，在支付比例上给予适当倾斜。

（七）规范待遇享受。基金主要用于支付符合规定的长期护理服务机构和人员提供长期护理基本服务所发生的费用，原则上不直接向失能人员发放现金。国家层面统一制定长期护理保险服务项目目录，明确项目内涵和服务要求，此前开展长期护理保险制度试点的城市根据国家层面统一服务项目要求逐步规范。根据人口形势变化和制度发展，研究探索将长期护理相关智能化服务和支持性辅助器具等纳入支付范围。探索建立缴费时长和待遇水平相挂钩的连续参保激励机制，对连续参保的按规定适当提高支付比例。除新生儿等特殊群体外，对未在长期护理保险制度启动时初次参保，以及中断缴费后再次参保的情形，制定待遇享受等待期、阶段性调低待遇水平等约束性措施。探索建立参保诚信机制。

（八）做好政策衔接。做好长期护理保险与经济困难的高龄、失能老年人补贴以及重度残疾人护理补贴等政策的衔接。对机构床位费、膳食费等非护理服务费用以及应由医疗保险支付的医疗费用，基金不予支付。领取工伤保险生活护理费的参保人员，不重复享受长期护理保险相关服务待遇。

五、建立科学规范的管理运行机制

坚持政府主导、社会参与，加强政策和管理协同，创新管理服务体制机制，提供精细化、规范化管理服务。

（九）建立健全失能等级评估标准体系。完善全国统一的失能等级评估标准，推动评估结果全国范围互认、有关部门按需使用，探索制定长期护理需求认定标准和服务计划相关规定。鼓励支持发展独立的评估机构，实行定点管理，制定完善相应管理办法。建立健全评估服务费合理分担机制。

（十）建立健全基金支付管理机制。长期护理服务机构实行定点管理。建立健全长期护理保险服务质量评价机制和费用控制激励约束机制。建立符合长期护理保险服务特点的支付机制和协商谈判机制，针对不同服务模式完善支付方式，加强基金结算管理。

（十一）加强基金管理和监管。基金纳入社会保障基金财政专户，单独建账、单独管理、专款专用。加强预算绩效管理，建立基金运行监控和风险防范机制，做好中长期精算分析。建立健全基金监管体系，完善对欺诈骗保人员、机构惩戒机制，强化基金监管，加强财会监督和审计监督，严肃财经纪律，确保基金安全。

（十二）完善经办管理服务。加强经办能力建设，建立健全经办服务体系。税务部门要做好保费征收工作，长期护理保险与基本医疗保险共同缴费。探索引入社会力量参与经办管理服务，强化激励约束机制，相关费用按规定支付。建立健全长期照护师培训培养机制和评估人员规范化培训机制。研究做好跨统筹地区长期护理保险关系转移接续相关工作，加快完善异地参保、异地享受待遇的规定。

六、加强组织实施

各地区各有关部门要在党中央集中统一领导下，结合实际抓好本意见贯彻落实，积极稳妥推进改革。地方各级党委和政府要切实加强组织领导，在国家明确的政策制度框架下制定具体政策，充分调查研究，广泛听取意见建议，尊重群众意愿，结合本地实际科学确定参保对象、筹资和保障水平等。推动长期护理保险相关制度要求适时转化为法律规范，为长期护理保险制度实施提供法律支撑。加强宣传引导，做好政策解读，强化互助共济理念，形成合理社会预期。

各省级政府要统筹把握改革节奏，不搞齐步走、“一刀切”，在充分评估基础上有针对性指导不同条件市地分步分批推进改革。确有条件的市地，稳妥有序推进。暂时不具备条件的市地，夯实工作基础，适时按程序启动实施。此前开展长期护理保险制度试点的城市要按照本意见要求调整完善政策，用3年左右时间平稳过渡。重大事项及时按程序向党中央、国务院请示报告。

（新华社北京3月25日电）

向前冲！这个“村”不一般

新华社记者 胡喆 温竞华 张漫子

中关村，一个不一般的“村”。

3月25日，这个以创新为基因的“村落”，再度汇聚全球目光——2026中关村论坛年会在北京开幕。

围绕6G、脑机接口、细胞与基因治疗等前沿领域举办百余场活动，吸引100多个国家和地区的上千名嘉宾参会……这场开在春天的创新盛会，显示着不一样的创新气质。

这个“村”办的论坛为何不一般？有何独特之处？

——小中见大，国家级平台扛起国家创新使命。

中关村虽以“村”为名、面积不大，却是中国科技创新的闪亮名片。

从“中关村电子一条街”到“新技术产业开发试验区”，从第一个国家级高新区到全国第一个自主创新示范区，中关村紧跟技术革命浪潮，走出了一条敢为人先、矢志创新之路。

创办于2007年的中关村论坛，以“创新与发展”为永久主题，经过多年发展，已成长为国家级平台、国际化论坛。

习近平主席十分关心中关村论坛，三次向论坛致贺辞贺信，指出中关村论坛是面向全球科技创新交流合作的国家级平台，并对办好中关村论坛，推动我国以更加开放的态度加强国际科技交流提出了明确要求。

今年，中关村论坛的国家级平台权威性进一步强化，各部门共主办平行论坛29场，发布“支持北京（京津冀）国际科创中心建设的创新政策”、《国家创新指数报告》等，全面展示“十四五”时期我国科技创新的丰硕成果，为“十五五”高质量发展凝聚合力。

论坛的国际影响力持续提升，近30家国际组织与机构参与举办约20场平行论坛，年会吸引超过100个国家和地区参与。世界知识产权组织、国际标准化组织等国际组织代表，一批外国政要、驻华使节齐聚一堂，瑞士工程院院长、《自然》期刊总编辑、阿斯利康全球执行副总裁等在全体会议上发表演讲，共话全球创新未来。

3月25日，在中关村国际创新中心，机器人在演奏乐器，表演舞蹈。
新华社记者 鞠焕宗 摄

——新意十足，为培育壮大新质生产力注入动能。

中关村，早已成为中国创新的“种子选手”，在创新理念、布局、实践上率先突破。

今年论坛年会举办恰逢全国两会刚刚落幕。从“国家创新体系整体效能显著提升”，到“全社会研发经费投入年均增长7%以上”，再到“教育科技人才一体发展格局基本形成”，“十五五”规划纲要的一系列部署，为科技创新指明了发展方向，让本届论坛肩负起更重要的时代使命。

科技部有关负责人介绍，以中关村为主阵地，以京津、京雄走廊为骨干，以天津滨海新区、河北雄安新区、石家庄为重要支点，正构筑“一平台两廊三支点”的协同创新网络，推动三地共同梳理和布局创新链产业链，促进创新要素自由流通、优势互补。

这张创新网络，有实打实的基础：在世界知识产权组织发布的2025全球百强创新集群报告中，北京排名第四。“十四五”时期，北京输出至津冀的技术合同成交额超过3200亿元，京津冀新能源汽车产量2025年达108.4万辆，国家级产业集群的轮廓愈发清晰。

本届论坛年会，科技前沿专业性进一步彰显。中国工程院发布《2025全球工程前沿》，国家自然科学基金委发布2025年度“中国科学十大进展”，为全球科技创新提供中国方案。

此外，100余位中外院士级嘉宾，清华、北大、加州大学伯克利分校等国内外知名高校，西门子、特斯拉、京东方等中外企业将深度参与论坛，带来前沿技术与创新理念。

“这个论坛本身就是合作的一个表现，很多学者、企业家、政策制定者齐聚一堂，我们共同解决面临的问题，这就是科学的意义所在。”联合国教科文组织生态与地球科学司司长安东尼奥·阿布雷乌说。

——一马当先，让科技创新与产业创新深度融合。

如何在“创新长跑”中一马当先？关键就在科技与产业的“双向奔赴”。

2026中关村论坛年会以“科技创新与产业创新深度融合”为年度主题，“融合”不再是坐而论道，而是真正落到实处。

来自境内外的500余个科技项目将参与路演，报名的投资机构为历年来最多。在新投用的技术交易中心，百余名京津冀三地的技术经理人身穿“蓝马甲”活跃在现场，当好“牵线人”。企业发现与发明论坛将聚焦产业科技问题，探讨需求牵引下的研发模式，搭建科技创新与产业创新深度融合的平台。

中国移动研究院院长黄宇红认为，中关村论坛不仅为交流提供了广阔平台，更催生了众多合作机遇，有力推动了科技创新发展。

在今年的论坛年会上，参会者还能体验到人工智能的进化如何赋能各行各业。

AI“翻译官”将全程在岗，服务语言从中、英2种拓展到法、俄、西等8种，让八方宾客交流无障碍；机器人餐吧开门迎客，从去年只能单机做咖啡，到今年可以协同制作套餐，还有机器人乐队带来精彩表演……人工智能的发展，正是科技创新与产业创新深度融合的缩影。

中关村，这个不一般的“村”，正向着世界级科技创新策源地的目标，加速奔跑！

（据新华社北京3月25日电）

图为3月24日，在广州市海珠区螺旋大道拍摄的生物岛2号线自动驾驶巴士。自2017年开展自动驾驶道路测试以来，经过近9年的创新发展，广州在自动驾驶产业基础上已形成相对完整的生态。截至目前，广州已累计开放1364条自动驾驶测试道路。全市开展道路测试与示范运营的车辆941辆，涵盖了自动驾驶出行服务、公交小巴、环卫清扫、厢式物流等多种车型。
新华社记者 邓华 摄

外交部：

再次敦促日方立即彻查不法之徒强闯中国驻日使馆事件

新华社北京3月25日电（记者 邵艺博 吴梦桐）就3月24日日本不法之徒强行闯入中国驻日本大使馆，外交部发言人林剑25日表示，这一事件再次反映出日本国内极右翼思潮和势力十分猖獗。中方已在北京和东京向日方严正交涉、表达强烈不满，再次敦促日方立即彻查事件、严惩不法分子，给中方一个负责任的交代。

当日例行记者会上，有记者问：关于日本自卫队人员冲闯中国驻日使馆事件的最新进展是什么？中方对此有何进一步表态？

林剑说，中国驻日使馆正与日本警方协调后续处置事宜，这一不法之徒已移交日本警方。日本警方查证并公开的信息显示，此人为日本陆上自卫队现役官员，职位是三等陆尉，携带刃长达18厘米的刀具翻墙闯入中国驻日本使馆。

林剑表示，中方已在北京和东京向日方严正交涉、表达强烈不满，指出该事件严重威胁使馆人员安全，扰乱使馆安宁、损害使馆尊严，表明日方未能切实履行《维也纳外交关系公约》义务，未能尽到保护使馆及外交代表不可侵犯的特殊责任。

“我们再次敦促日方立即彻查事件、严惩不法分子，给中方一个负责任的交代。”他说。

有记者问：日方有否向中方保证类似此次冲闯的事件不会再发生？此事是否会加深中日关系的裂痕？

林剑表示，这一事件再次反映出日本国内极右翼思潮和势力十分猖獗，“新型军国主义”成势为患，也暴露日本政府在历史、台湾等涉及中日关系重大核心问题上的错误政策流毒深重，日方对自卫队人员失管失教，未能履行对中国使领馆和外交人员的安保责任。

林剑说：“至于日方将采取什么措施妥善处理此次事件，如何从根源上确保类似事件不再发生，建议你直接问日本方面，包括中方在内的国际社会都在拭目以待。”

有记者问：据日本媒体报道，闯入中国大使馆的自卫队员称其目的是与中国大使交谈，这与中方的表述不符。中方对日方的说明有何评论？

“你见过未经允许持刀进入使馆同大使交谈的先例吗？”林剑说，该不法分子为自卫队的官员，携带刃长达18厘米的刀具非法翻墙闯入中国使馆，这是日本警方已经查证的事实，其威胁要以“神的名义”杀死中国外交人员也是不争的事实。日方必须对事件进行全面严肃彻查。

◀◀（紧接1版②）总书记走进一片开阔地极目远眺，在展开的一张规划图前，了解核心区样貌。

上一次来是3年前，2023年的初夏，也是在这里，总书记看沙盘、登平台，眼前是一片热火朝天的工地。

匠心独运丹青手，万里山河起宏图。此次来，对雄安这9年的巨变，习近平总书记用“欣欣向荣”“生机勃勃”来形容，感慨“雄安新区建设和发展取得重大阶段性成果”“对雄安的发展前景，我们充满信心”。

一部雄安新区创业史，一场城与人的双向奔赴。2025年10月，华能集团总部及相关子公司1000多名员工迁驻雄安新区。

此次考察期间，习近平总书记走进企业运营监控与应急指挥中心，听取企业搬迁、产业布局、创新发展等情况介绍。

眼前的数字大屏上，从戈壁荒漠到海岸沿线，动态地图铺展，一座座水电、火电、风电、光伏电站尽收眼底，监控数据实时跃动，运行动态一览无余。职工们凝神值守、井然有序。

每一个“新雄安人”，都有自己的奋斗故事：“90后”小伙儿景昊，研究生毕业后投身应急指挥等岗位，随企业搬迁时孩子尚在襁褓中，如今一家三口在此开启新生活；“85后”职工朱富强，此前在企业下属热电厂工作，看准这里的广阔前景，夫妻双双来此打拼。

习近平总书记同大家亲切交流，叮嘱“要以迁入雄安新区为契机，激发企业干部职工创新创业的积极性主动性”。

移土开新，安居乐业，重任在肩，希望升腾。让有志者愿意来、安得下、有奔头，是“构筑新时代宜业宜居的‘人民之城’”的题中之义。

“现在我们抓新区建设，虽然是新的探索，但已经不同于我们搞深圳特区、浦东新区时的情况，那个时候是摸着石头过河，在游泳中学会游泳。”从筚路蓝缕到谋定后动，一个时代有一个时代的标杆，一代人有一代人的使命。

企业一层大厅里气氛热烈，雄安新区建设的各路“开路先锋”齐聚，疏解企业、高校、医院等的100多名代表济济一堂。

他们是新城的建设者，来自天南海北、各行各业，牵系着一座现代化新城要素汇聚、产业集聚、合力共建的根基，为着“努力建设新时代创新高地和推动高质量发展样板”。

“你们是第一批开拓者，服从党的需要，一声号令就行动起来，为雄安和京津冀协同发展作出了贡献。”习近平总书记动情地说，“我们要建设的，是一个高水平发展的城市，是一个优质公共资源聚集的城市。做雄安人，是自豪的。”

心之所向，志之所趋，无远弗届。“未来之城”里，人们奔赴着未来。

习近平总书记来到北京四中雄安校区，这是北京市援建雄安新区的“交钥匙”项目之一。

校园里，纪念北京四中首任校长王道元先生的训诫石肃然静立。100多年前从安新县走出来的这位教育家不会想到，跨越世纪沧桑，他的教育理念重归故土，滋养着一代新人。

教学楼窗明几净，校歌《希望与理想之歌》悬挂其间，歌词中洋溢着“面向世界，憧憬未来”的朝气。教室里的板报上，贴满心愿卡片，孩子们将这片心灵园地命名为“未来可期”。

习近平总书记走进初一（2）班教室，师生们正在上语文课。

“啊！黄河！你一泻万丈，浩浩荡荡，向南北两岸伸出千万条铁的臂膀。我们民族的伟大精神，将要在你的哺育下发扬滋长！”创作于抗战烽火中的《黄河颂》，在孩子们口中朗朗诵读，声声入耳。

能看到多远的过去，就能看到多远的未来。肇兴于斯、传承于斯、奋起于斯，大河浩荡，见证中华民族的苦难辉煌，流淌着无畏向前的力量。

“读万卷书、行万里路”“培育健康、积极向上的人生态度”……这份磅礴伟力，同样激荡在这群茁壮成长的“雄安新人”心间。

面对“祖国的未来”，习近平总书记勉励他们“惜福奋进、积极向上，与雄安新区一起成长，与中国式现代化同步发展”。

菁菁校园里，响起如潮的掌声、欢呼声，灿烂的笑容绽放。透过那些明亮的眼眸，我们看到一个民族生生不息的未来。

党的十八大以来，习近平总书记10多次来到河北。总书记曾说：“我对燕赵大地充满深情。不只因为我在这块土地上工作过，更是因为这是一块革命的土地，英雄的土地，是‘新中国从这里走来’的土地。”

历史，总是意味深长。来雄安的这一天是3月23日。1949年的这一天，中共中央离开西柏坡前往北平，“进京赶考去！”

今年是中国共产党成立105周年。“十五五”已经开局，我们进入基本实现社会主义现代化“夯实基础、全面发力的关键时期”，新征程是“新的长征”，也是“新的赶考”。

在“未来之城”，习近平总书记一席话催人奋进：“现在，我们在大的方向是清清楚楚的，要扎扎实实地去探索推进。扑下身子抓落实，一步一步坚定朝前走，一个阶段一个阶段扎实推进，向党和人民交出合格答卷。”

（新华社河北雄安新区3月25日电）

本社地址：长沙市芙蓉中路 广告发布登记：湘市监广登字〔2019〕第17号 广告部电话：（0731）84326026、84326024 邮箱地址：4326042@126.com 零售：每份2元 本报印务中心印刷（长沙市黄金西路）