

## 深入学习贯彻党的二十届四中全会精神

## 把握好“十五五”时期发展的几对辩证关系

王焱

察势者智，驭势者赢。习近平总书记在省部级主要领导干部学习贯彻党的二十届四中全会精神专题研讨班开班式上指出：“我们分析形势，既要把各种因素考虑周全，又要善于把握其中一些关键因素和国际形势、新一轮科技革命和产业变革等的新变化。要胸怀全局、登高望远，在战略上保持定力，在战术上精心运筹，不断增强我国发展的确定性和可持续性。”我们应深刻领会这一重要论述蕴含的辩证思维，努力实现“十五五”良好开局。

在“并存期”与“增多期”的叠加中赢得主动。党的二十届四中全会通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》对“十五五”时期我国发展面临的环境作出深刻分析，指出“大国关系牵动国际形势，国际形势演变深刻影响国内发展，我国发展处于战略机遇和风险挑战并存、不确定难预料因素增多的时期”。这表明，我国发展环境的突出特征是“并存”与“增多”深度叠加。“并存”体现为战略机遇与风险挑战相互嵌套。新一轮科技革命与产业变革为我国开辟新领域新赛道、发展新质生产力提供了宝贵窗口，我国超大规模市场、完整产业体系 and 持续完善的治理能力构成应对底气；同时，世界进入新的动荡变革期，单边主义、保护主义抬头，地缘政治与经济风险交织，外部环境严峻复杂。“增多”体现为不确定难预料因素在广度深度上持续增加。全球经济复苏乏力、政策外溢效应难测，气候变化等非传统安全威胁凸显，人工智能等颠覆性技术带来治理新挑战，国内结构性、周期性等问题相互交织以及社会预期的微妙变化，使得形势发展呈现非线性、突发性特征。在此叠加态势下，被动应付只会错失良机，把握战略主动是必然选择。需要主动

“识变”，以系统思维穿透复杂现象把握趋势；主动“应变”，通过全面深化改革、强化战略科技力量、提升产业链韧性等，将压力转化为发展动力；更需要主动“求变”，在关键领域率先突破，制定规则、开辟赛道，从规则“适应者”转向规则“塑造者”。唯有如此，才能化危为机，牢牢掌握发展与安全的主动权。

在“全局观”与“关键点”的统筹中精准研判。习近平总书记在党的二十届四中全会第二次全体会议上对各地区各部门提出明确要求：“要坚持系统观念，自觉在大局下行动，下好全国一盘棋。要善于‘弹钢琴’，谋划一域不能忘记整体，立足当前不能无视长远，突出重点不能忽略一般。”“全局观”解决的是“站位”问题。要求我们跳出一域一地的局限，始终心怀“国之大者”，把自身工作放在“两个大局”中去思考和定位，深刻把握“十五五”时期承前启后的历史方位，准确把握高质量发展的核心要求与推进中国式现代化的系统部署，确保局部行动与整体战略同频共振，避免因短视或本位主义而迷失方向。“关键点”解决的是“发力”问题。全局由众多局部构成，但力量不能平均使用，必须善于抓住主要矛盾和矛盾的主要方面。当前，推动科技自立自强是赢得竞争主动的根本支撑，深化重点领域改革是激发活力的源泉，有效防范化解重大风险是行稳致远的保障，保障粮食、能源、产业链供应链安全是必须守住的底线。这些都是关系全局的“关键点”。统筹“全局”与“关键”，一方面要“从全局中把握关键”。任何关键点的确定，都必须服务于全局战略目标的实现，如各地发展新产业必须在全国一盘棋中找准自身定位，避免重复建设和同质化竞争。另一方面要“以关键点突破带动全局”。集中优势资源在关键领域取得突破，往往能产生“四两拨千斤”

的乘数效应和示范效应。比如，破解一个“卡脖子”难题，就能提振一整条产业链的信心；推进一项关键改革，就能持续释放制度红利。精准研判的本质，是在深刻理解整体性的基础上，精准定位杠杆、支点，为资源配置和力量投放提供清晰导向，确保工作始终抓住要害、纲举目张。

在“战略定力”与“战术运筹”的结合中科学施策。科学的研判要落实到有效的行动上，必须处理好“战略定力”与“战术运筹”的辩证关系。战略定力是“压舱石”，体现为对根本方向和长远目标的坚定不移。当前，无论外部环境如何变化，坚持以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴的中心任务不能偏移，坚持高质量发展这一新时代的硬道理不能放松，坚持改革开放的基本国策不能动摇。这种定力为全社会提供了清晰稳定的长期预期，是应对一切风险挑战的底气。战术运筹是“推进器”，强调根据具体条件灵活调整策略与方法。在坚定的大方向下，执行层面必须精准、机动、富有创造性。例如，推动绿色转型的战略方向是确定的，但不同地区与行业需探索差异化的路径与节奏；维护经济平稳运行的目标是明确的，但宏观调控需根据经营主体的实际感受进行前瞻性微调。科学施策的精髓在于“定”与“变”的有机结合。应防止两种倾向：一是因战术调整而动摇战略方向的机会主义，二是因强调定力而束缚战术探索的教条主义。实践中，应鼓励在明确边界内大胆试错，及时将基层有效的创新经验固化为制度成果。领导干部既需成为胸怀全局的“战略家”，牢牢把舵定向；也需成为精通业务的“操作者”，善于解决具体问题。通过在坚守中创新、在创新中坚守的辩证实践，确保我们的事业既方向明确，又路径优化，始终充满生机活力。

## 扩大内需为什么是战略之举

黄金玉 梁瑞升

去年底举行的中央经济工作会议确定了2026年经济工作的重点任务，第一项就是“坚持内需主导，建设强大国内市场”。党的二十届四中全会通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》明确指出，“坚持扩大内需这个战略基点”“促进消费和投资、供给和需求良性互动，增强国内大循环内生动力和可靠性”。当前，全球经济增长不确定性因素增多，单边主义、保护主义等逆全球化的趋势加速演进，我国经济进入战略转型关键期。准确把握扩大内需战略之举的时代内涵与战略价值，明确实践路径与保障机制具有重要意义。

把握扩大内需的核心要义。扩大内需绝非应对短期经济波动的权宜之计，而是立足我国国情、顺应经济规律的必然选择，是关乎长远发展与长治久安的战略决策。理解扩大内需是战略之举，必须明确其在国家发展全局中的战略基点地位。从大国经济特征看，以内需为主导是核心标识。我国拥有14亿多人口，形成全球最具潜力消费市场，2025年最终消费支出对经济增长的贡献率达52%，截至2025年汽车销量连续17年全球第一。超大规模市场优势，是我国区别于中小经济体的核心竞争力之一，更是培育完整内需体系的根基。唯有坚定实施扩大内需战略，方能将市场优势转化为发展动能，实现经济良性循环发展。

从应对外部环境看，扩大内需是抵御经济风险的根本依托。当前全球产业链供应链加速重构，外部市场波动传导效应凸显。2025年我国货物贸易顺差突破1万亿美元大关，既彰显供给能力，也反映自身内需未能完全解决产能过剩的结构性矛盾。依赖外需易受冲击，只有筑牢内需的根基，才能以国内大循环的稳定性对冲外循环的不确定性，牢牢把握发展主动权。

从增进民生福祉看，扩大内需是践行以人民为中心的发展思想的具体体现。我国经济已从高速增长转向高质量发展，国内主要矛盾发生了根本性的变化，人民群众的需求从“有没有”转向“好不好”，呈现多元多层次特征。扩大内需的过程，本质上是补齐民生的短板、满足美好生活向往的过程。通过增加优质产品和服务供给，促进人的全面发展，让发展成果更多更公平惠及全体人民。

正视扩大内需的机遇挑战。中央经济工作会议指出的“国内供需矛盾弱矛盾突出”，精准抓住了当前经济运行的症结。实施好扩大内需战略，需客观分析机遇挑战，不回避问题、不忽视优势，提升战略实施针对性。

从挑战来看，内需潜力释放受多重制约。消费端，居民消费倾向承压，预防性储蓄偏高，最终消费贡献率与发达经济体存在差距，服务消费、新型消费领域仍有不合理限制，品质化需求难以充分满足。投资端，民间投资信心不足，部分民企面临“不敢投、不愿投、不能投”困境，要素制约趋紧，投资结构待优化。深层来看，收入分配差距、体制机制堵点，均影响内需潜力释放。

同时，我国扩大内需具备独特优势。新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化加速推进，基建、民生、环保等领域投资空间广阔；数字经济与实体经济深度融合；全国统一大市场加快建设，“放管服”改革深化，营商环境持续优化。总体而言机遇大于挑战，精准施策即可持续释放内需潜力。

筑牢内需增长的坚实支撑。实施好扩大内需战略，关键在于拿出落地举措，构建“供需双侧发力、长短周期兼顾、改革创新驱动”的实践体系，实现需求牵引供给、供给创造需求的动态平衡。

以增收减负激活消费潜力。消费是内需基础，收入是消费前提。需要进一步实施提振消费专项行动，制定居民增收计划，通过技能培训、就业扶持拓宽收入渠道。需要进一步健全社保体系，完善养老、医保制度，减轻居民后顾之忧，降低预防性储蓄。同时破除消费领域限制，优化消费场景，如长沙深挖“夜经济”“演艺经济”等特色优势，打造文旅地标，激活消费活力。

以精准投资优化供给结构。投资是扩大内需的关键抓手，既需要拉动当期需求，更需要夯实长远根基。应进一步优化投资方向，加大新基建、重大水利、民生保障等领域投入，推动5G、人工智能与传统基建融合。进一步激活民间投资，优化专项债用途，发挥政策性金融工具作用，破除准入壁垒，让民企敢投愿投。进一步推动投贷协同，通过城市更新、乡村振兴创造消费场景，形成“投资—民生—消费”良性循环。

以改革创新打通循环堵点。体制机制创新是扩大内需的有力保障。应进一步深化供给侧结构性改革，推动产业升级，鼓励企业研发优质产品服务。加快建设全国统一大市场，打破地方保护和市场分割，促进商品要素自由流动。推进要素市场化配置改革，完善产权保护，优化营商环境，让各类经营主体公平竞争，为内需增长注入内生动力。

构建内外循环的良性互动。内需是经济发展的“压舱石”，为外需提供坚实基础；外需是开放发展的“助推器”，为内需拓展增长空间，二者共同构成构建新发展格局的双重引擎。准确把握扩大内需战略，需澄清“扩内需即封闭循环”的误区，明确其与对外开放并非对立，而是相互促进的辩证统一关系。

扩大内需是双循环新发展格局的核心支撑。强大国内市场既能为企业提供广阔空间，也能吸引全球优质资源，成为高端要素“引力场”。通过扩内需推动产业和消费升级，可提升我国在全球产业链中的地位，更好牵引国际循环。同时，对外开放为扩内需注入新动能，引进先进技术、经验和商品，倒逼国内供给升级，满足群众高品质需求，形成良性循环。

实施好扩大内需战略是系统工程，充分发挥好超大规模市场优势，必将为经济高质量发展增添强劲动能。

【作者分别系湖南安全技术职业学院马克思主义学院讲师；湖南安全技术职业学院马克思主义学院院长、教授】

## 以历史主动精神开创中国式现代化建设新局面

王希

党的二十届四中全会明确提出“以历史主动精神克难关、战风险、迎挑战，集中力量办好自己事”，为新时代新征程推进中国式现代化提供了方向指引。

主动把握历史大势，增强中国式现代化建设的自觉。这需要在科学理论指引下增强对中国式现代化建设规律的领悟、把握。习近平总书记指出：“拥有马克思主义科学理论指导是我们党坚定信仰信念、把握历史主动的根本所在。”在马克思主义的指导下，中国共产党人不断推进现代化建设实践上的理论创新，党的二十大报告明确概括了中国式现代化是人口规模巨大的现代化，是全体人民共同富裕的现代化，是物质文明和精神文明相协调的现代化，是人与自然和谐共生的现代化，是走和平发展道路的现代化，这一系列科学判断体现了中国共产党人对中国式现代化建设规律的深刻洞察。需要在宏大历史观的视域中提升对中国式现代化建设方向的战略判断。这要求我们在广阔的历史坐标中理解中国式现代化，既要把它置于中华民族五千多年文明演进的历史纵深中予以审视，也要放在人类现代化进程的横向

比较中加以思考。只有从中华文明的连续性中汲取智慧，从中国共产党百余年奋斗的历史中积蓄信心，从世界文明的交流互鉴中吸收养分，我们才能在历史大势中把握中国式现代化的前进方向，以更高的历史站位加快推进中国式现代化建设。

主动引领实践变革，凝聚中国式现代化建设的动力。这需要以科学谋划推动战略落地。推进中国式现代化是一项前无古人的伟大事业，需要理论创新和实践创新的良性互动。新中国成立以来，中国共产党人不断推进现代化建设，从建设“四个现代化”到“五位一体”总体布局，再到“因地制宜发展新质生产力”等，每一次伟大实践都凝结着中国共产党人担当时代使命、引领实践变革的历史主动精神。新征程上，发扬历史主动精神要着眼强国建设、民族复兴伟业，聚焦中国式现代化建设的关键领域和重点任务，推动重大战略部署从规划蓝图向实践成果转化。

主动引领发展前行，以人民为中心汇聚奋进伟力。习近平总书记指出：“人民是历史的创造者，是推进现代化最坚实的根基、

最深厚的力量。”中国式现代化建设的最大底气在人民，最大动力也在人民。发扬历史主动精神要求充分尊重人民群众的主体地位，坚持以人民为中心的发展思想，健全全过程人民民主制度体系，把人民的所思所盼转化为改革方案，把人民的实践探索上升为制度成果，让十四亿多中国人民的智慧汇聚成中国式现代化建设的磅礴伟力。

主动锻造政治定力，夯实中国式现代化建设的政治保障。必须始终坚持党的全面领导。习近平总书记指出：“党的领导直接关系中国式现代化的根本方向、前途命运、最终成败。”这一重要论述深刻揭示了党的领导与中国式现代化的内在关系，即中国式现代化必须由中国共产党领导，党的领导是中国创造现代化奇迹的根本所在。发扬历史主动精神要求在新的历史方位中不断增强政治认同，充分发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用，把党的领导贯穿现代化建设全过程、各领域、各环节，确保党的路线方针政策得到有效贯彻落实，使中国式现代化始终沿着正确方向行稳致远。必须在自我革命中保持先进本

色。新时代以来，以习近平同志为核心的党中央中央以刮骨疗毒的坚定意志推进全面从严治党，不断回答党在长期执政条件下如何跳出历史周期率的时代之问。只有永葆党的生机活力，才能为中国式现代化建设提供坚强的政治保障。

主动拓展全球视野，彰显人类文明新形态的世界意义。发扬历史主动精神要求坚持尊重世界文明多样性，以文明交流超越文明隔阂、文明互鉴超越文明冲突、文明包容超越文明优越。中国式现代化创造的人类文明新形态所蕴含的独特世界观、价值观、历史观、文明观、民主观、生态观，为世界现代化理论和实践作出重大创新性贡献，也为推进全球治理提供中国方案。中国式现代化不是封闭的现代化，而是面向全球、造福人类的现代化。从全球发展倡议、全球安全倡议、全球文明倡议到全球治理倡议，深刻体现了中国以历史主动精神参与全球治理的生动实践。

【作者系湖南省当代中国马克思主义研究中心湖南大学基地研究员，湖南大学马克思主义学院助理教授】

## 弘扬中医药文化，助推铸牢中华民族共同体意识

姚家万

思想经纬

习近平总书记强调，“铸牢中华民族共同体意识，就是要引导各族人民牢固树立休戚与共、荣辱与共、生死与共、命运与共的共同体理念”。中医药院校是传承中华文明、培养医学人才的重要阵地。立足“国之大者”，充分发挥中医药文化独特优势，构建具有鲜明特色的育人体系，对于推动铸牢高校学生的中华民族共同体意识具有重要意义。

深化“专业+”课程融合，在交流互鉴中增强文化认同。中华民族在各民族交往交流交融中铸就，中华民族伟大复兴也必将各民族交往交流交融中实现。湖南作为多民族聚居省份，苗医药、土家医药等民族医药资源丰富，应梳理《中药学》《医古文》等课程中各民族医药交流融合的历史脉络，以中华医药宝库多民族共建的史实为依托，让学生在专业学习中感受各民族文化的交融共生，增

强文化自信与认同。创新教学模式，在课堂教学中实现价值引领。在专业教学大纲中同步设计铸牢中华民族共同体意识的教育内容，明确教学目标，优化教学内容和教学方法。系统挖掘各专业课程中的民族团结教育元素，将专业课程打造成为铸牢中华民族共同体意识的前沿阵地。

强化“文化+”浸润滋养，推动文化符号与教育理念相得益彰。习近平总书记指出，“文化认同是最深层次的认同，是民族团结之根、民族和睦之魂”。这一重要论述揭示了文化浸润在铸牢中华民族共同体意识中的基础性作用。深入挖掘中医药文化“仁和精诚”价值内核，推动传统美德和时代精神有机融合。一是通过价值引领，涵养学生家国情怀与职业操守。在“多元一体”中树立正确观念，引导学生既认识各民族文化的差异性，又把握中华民族精神的一致性，着力培养学生辩证思维，牢固树立正确的国家观、历史观、民族观、文化观、宗教观，增强维护民族团结的思想自觉。二是创新载体形式，在情景体验中深化情感认同。注重打造

集展示、传承、体验于一体的文化育人平台，设计开发系列文化体验活动。湖南中医药大学依托湖南省中医药博物馆、民族医药标本馆等资源，将中医药元素与民族团结主题创造性结合，形成特色文化品牌。创设沉浸式教育场景，组织可感知、可参与、可体验的文化实践，在潜移默化中增进学生情感认同，让中华民族共同体意识在文化浸润中生根发芽。

推进“实践+”服务成长，促进认知认同向行为自觉有效转化。习近平总书记强调，“铸牢中华民族共同体意识，既要看得见、摸得着的工作，也要做大量‘润物细无声’的事情”“各项工作都要往实里抓、往细里做，要有形、有感、有效”。这些重要论述为实践育人指明了方法路径。一是构建四阶闭环体系，在服务奉献中锤炼担当。构建“教育—实践—服务—发展”的实践育人体系，组织师生医疗队深入湘西、怀化等民族地区开展义诊服务。在服务奉献中锤炼医术、涵养医德，增强服务民族地区卫生健康事业的责任担当。二是搭建双创实践平台，在传承创新中

促进发展。围绕湖南丰富的民族医药资源，搭建创新创业实践平台，推动中医药传承创新与民族地区发展深度融合。实施“中医药+”产业融合项目，促进民族医药文化与湖南文旅、康养等产业协同发展，实现经济效益与社会效益双赢，助力民族地区乡村振兴。三是完善协同联动机制，在深度融合中巩固认同。建立校地共建长效机制，完善实践成果转化机制，开展民族医药资源调查、创新创业竞赛、生态文明实践等特色活动。将专业教育、民族团结教育与服务社会有机结合，让学生在深度参与社会实践中，将共同体意识转化为扎根民族地区、服务基层群众的自觉行动。

铸牢中华民族共同体意识是一项系统工程，更是一项久久为功的战略任务。高等院校必须深入学习贯彻习近平总书记关于加强和改进民族工作的重要思想，积极引导广大高校学生将中华民族共同体意识内化于心、外化于行，切实让高校成为构筑各民族共有精神家园的主阵地。

（作者单位：湖南中医药大学）

新论