

# 从工业摇篮到营商沃土

——株洲“六维协同”打造一流营商环境

张建平 刘韵霞 卜家琪

株洲，古称建宁，新中国工业的摇篮之一。这里诞生了数百项工业“第一”：第一台航空发动机、第一台电力机车……如今它正以“制造名城”为底色，开启一场营商环境的系统重构。

株洲市优化营商环境中心党组书记、主任邵建平介绍，近年来，株洲聚焦“物理、要素、法治、创新、网络、人文”六大环境，取得了阶段性明显成效。日前，湖南省人民政府通报表彰了2025年推动高质量发展、大抓落实成效明显的地区，株洲市在优化营商环境方面表现突出，获得省政府激励表扬。株洲市优化营商环境中心同时获评2025年全省“环境优化提升攻坚”先进单位。根据《中国城市网络形象指数报告(2025)》显示，株洲营商环境评价指数位列全国105个大城市的前15强。株洲成功上榜中国最佳地级城市营商环境50强，位居第25位。

站在长株潭都市圈的几何中心，株洲正以一场静水流深的营商环境变革，重塑这座工业老城的竞争力……

## 枢纽织网，打造产城融合的物理环境

“滴……”随着一声汽笛长鸣，一趟满载货物的“湘粤非”陆海联运国际班列从株洲中车物流园缓缓开出。“以前出口要走陆路到沿海港口，现在直接从株洲发运，发运成本可下降10%。”一汽车配件制造公司负责人表示。

2025年，株洲市社会物流总费用与GDP的比率由14.7%降至13.6%，年度节约社会物流成本近12亿元。这得益于株洲独特的区位优势——雄踞“一带一部”核心区域，是长江经济带发展与粤港澳大湾区建设两大国家战略交汇的黄金节点，湘江如玉带般穿城而过，京广、沪昆两大铁路动脉在此呈“十字”交汇。

作为一座“被火车拉来的城市”，株洲具有一种与生俱来的开放性与流动性——货物在此集散，人才在此交汇，信息在此碰撞，塑造了这座城市外向、包容的胸襟。

近年来，株洲立足城市特色，开展“以产兴城、以城促产”的深度实践：打造世界级田心轨道城、凤凰航空城，强化特色产业对应的主承载园区硬件建设；累计投入200余万元建设教育、医疗、商业等配套设施，建设“火车头集市”、航空特色小镇等。

轨道织网通天下，产城共生聚民心。株洲以区位为基、以配套为翼，建设一个“产、城、人”和谐共生的融合样本，为营商环境筑牢了坚实的硬件根基。

## 精准滴灌，打造保障有力的要素环境

在株洲时代新材料科技股份有限公司，青年人才颜渊巍和导师杨军经常进行技术研讨。“株洲扎实的产业基础、导师的‘传帮带’，为我的研究提供了舞

台。”颜渊巍从四川大学博士毕业后来到株洲，研发的新材料性能达到世界先进水平。

最好的营商环境，是让企业“如鱼得水”，让人才“如鸟归林”。株洲不断优化“引才育才留才”的环境，强化科技人才保障。支持创新人才在关键领域挑大梁、当主角，先后攻克涡浆涡轴航空发动机等“卡脖子”技术80多项，涌现全球最大功率电力机车等一批大国重器，120多项关键产品实现国产替代。

出台“人才新政45条”，建成中南部地区规模最大的职教城，每年为各产业链上下游企业输送技能人才2万余人。开展“制造名城”进名校、“名校学子进名城”等活动，着力构建产业链人才“生态圈”，连续5年入选“中国最具人才吸引力百强城市”榜单。

一手抓人才，一手抓生态。立足制造业为主的产业实际，株洲着力打造“成本低、效率高、服务好、质量优”的产业营商环境。“像逛淘宝一样选地，太方便了！”一位通过平台拿到产业用地的企业家说。

2025年，株洲的“土地超市”升级为“自然资源”超市，已上架土地416宗，数量居全省第二。此外，株洲推行“园网共建”供电模式，每年为企业降低用电成本近2亿元；成立总规模200亿元的先进产业集群发展母基金，综合融资成本由2020年的7.48%降到目前3.9%……株洲《首家出台柴油安全管理规定 探索解决小微企业购买、加注柴油难题》的创新做法，入选工业和信息化部2025年“服务企业在基层”典型案例，获国家交通运输部向全国推介，被评为2025年湖南省优化营商环境十佳案例。

## 法润营商，打造刚柔相济的法治环境

着力打造更加公平、稳定、透明、可预期的法治营商环境，株洲以“五查”机制规范涉企执法，以“五违免(轻)罚”推行柔性执法，以“六进”举措加强法治宣传。

“我们向全社会作出公开承诺，只要出现负面清单中的行为，就进行严肃追究。”2025年11月，株洲发布《不刁难企业负面清单》2.0版，171条禁令划出更更全更细“红线”。

从“禁止私自入企检查”到“禁止要求重复提供测绘成果”，清单直指涉企服务中的模糊地带，让权力在阳光下运行。清晰的底线之上，是主动靠前的服务。近年来，株洲建立“企业办事不求人”“链上问题不出链”等机制，选派千名干部联系4000多家企业，协调帮助企业解决融资、用工、用地、法律咨询、矛盾调处等涉及营商环境的问题3700余件。

法治保障，是营商环境的硬“内核”，也是企业敢投敢干的动力。

“多亏了破产重整机制，我们才获得新生。”一家成功重整的企业负责人感慨。株洲“多视角识别企业价值一多元化创新融资一多维度打

造服务体系”的破产重整模式，已帮助22家企业重获新生，盘活资产500多亿元。

以政法之为、法治之力护航产业高质量发展。株洲“法企面对面”“破产重整府院联动机制”等45项优化法治营商环境的经验做法在全国、全省获推介。株洲《创建“三多”破产重整机制，持续营造法治化营商环境》案例，入选2025年度全国十大营商环境创新实践案例，系中部六省唯一；该案例同时入选“2025中国营商环境50人论坛”中国地方政府营商环境优秀案例。

## 链群联动，打造活力迸发的创新环境

在田心小镇，一杯咖啡的时间可以集齐制造机车的2万多个零部件，这里驶出的电力机车，奔驰在全球百余个国家铁轨上，轨道交通产业本地配套率达85%；在芦淞航空城，工程师们从人才公寓信步走向一流的研发中心，讨论最新的項目，目前中小航空发动机产品国内市场占有率达90%。

株洲以一套创新“组合拳”，为各类企业发展按下“快捷键”。

“‘国企带民企、大手牵小手’等活动的开展，使我们在业务和管理上都有质的提升。”亿润新材料董事长李慧说。以“建链引龙头，强链育集群、补链抓深耕”为主导，整合创新资源，优化链群生态。目前，株洲66个国家级创新平台已向民企开放，攻克“卡脖子”技术84项。

厚植创新沃土，让成果转化不再“束之高阁”。“春笋计划”培育科技型企业，“十大先锋计划”在北斗、航空、工业软件等领域实现突破。目前已有31个重点项目稳步推进，促成200余项创新成果在株洲转化落地。

创新的种子如何更快在株洲这片土壤上生根发芽？株洲已将目光投向更远的未来，加快打造一批“5G+”“AI+”“北斗+”应用场景，助推企业降本增效。

在陶瓷工厂，AI窑炉控制系统能精准掌控每一度火候，能耗降低60%以上；服饰企业借助“智衣通”系统实现全流程数字化管控，成本降低近30%——数字技术带来的效率革命，在这里触手可及。

近年来，株洲工业软件企业营收年均增长25%，智能装备本地配套率提升至40%。2024年，62家企业通过全国首批数字化转型测评验收。

## 数治清明，打造规范有序的网络环境

线下转型有力，线上环境亦清朗有序。在全国城市网络形象营商环境评价中，株洲位列前15强。这一成绩的背后，是株洲对营商网络环境建设的系统谋划和持续发力。

专项行动筑牢“防护网”。2025年3月，株洲市委网信办与市优化营商环境协调事务中心联合开展为期4个月的“优化营商环境网络”专项行动，精准聚焦炮制传播虚假信息、假冒仿冒企业名称、恶意炒作涉企信息、雇佣网络水军等十类突出问题，以“零容忍”态度为企业经营清障护航。

体验官架起“连心桥”。在2025年4

月召开的优化营商环境网络环境专题座谈会上，20名新聘营商环境体验官正式上岗。他们中有媒体记者、网络“大V”、企业经营主体代表，将发挥“探头”作用，当好营商环境的“参谋员、监督员、调研员、宣传员”，让网络空间治理更接“地气”。

从清朗空间到数字沃土，株洲正在书写一部网络环境与实体经济深度融合的发展篇章。这里既有抵御网络风险的“坚固盾牌”，也有赋能企业发展的“数字引擎”，共同构筑起支撑高质量发展的网络营商环境新高地。

## 工业铸魂，打造独具特色的人文环境

从“八个新建重点工业城市”之一，到如今“3+3+2”现代化产业体系的构建，工业基因早已深植于这座城市的每一寸肌理。除了产业基础深厚的物理环境，更深层的吸引力，源于株洲独特的人文环境。

2025年10月30日晚，CCTV5《足球之夜》栏目，以22分钟的超长篇幅，走进“三湘第一魔鬼主场”聚焦“湘超”联赛株洲队。在这之前，株洲“厂BA”篮球赛已连续3年打出绝佳“城市营销战术”。

“把球场上的精气神带到厂里去、带到日常工作中！”当“厂BA”球场哨声响起，全城轰动，老、中、青三代工人围聚球场。外来游客也心随球动，在一场场赛事中感受株洲这座城市的历史与气质。

2025年9月，N+T艺术馆的建成，为清水塘这片工业遗址赋予了新的文化生命，这个曾经机器轰鸣的“工业心脏”，正以一种前所未有的姿态重新跳动。创新举办北斗峰会、轨博会、瓷博会等工业主题展会，也揭示着株洲正将深厚的工业基因转化为独特的城市魅力。

## 扎根基层，“六大环境”直达末梢

“六维协同”打造一流营商环境，如何将物理、要素等“硬保障”精准送达经营主体的“最后一米”？基层治理在此过程中悄然发力。

“厂子周边的‘牛皮癣’小广告没了，道路通畅了，我也能大大方方地邀请更多投资商来参观了！”合泰片区的一家服装工厂老板喜笑颜开。

通过基层发力，打通服务企业“任督二脉”，让小微主体“轻装上阵”。在芦淞服饰城，市场管理者化身“服务专员”，协助商户办理小额贷款、对接物流资源；绿口区设立的社区调解室，成为化解劳资纠纷、商户摩擦的“第一道防线”，避免企业陷入诉讼拉锯战。

当基层成为政策宣传的“前哨”、企业需求的“收集站”、纠纷调解的“第一现场”，企业和人才留下的“土壤”也更加厚实。

于宏大处落笔，在细微处生花。株洲的营商环境建设，不仅是政策的推出、设施的升级，更是一场政府、企业、社区、市民之间的“多向奔赴”。

“营商环境没有终点，只有连续不断的新起点。”邵建平表示，在这场没有终点的长跑中，株洲正以“物理、人文、法治、要素、创新、网络”等六大环境为翼，以基层治理为基，飞向“制造名城”的更高处。

2025年，永定区纪委监委始终胸怀“国之大者”，深刻把握“民心是最大的政治”，以“永远在路上”的清醒坚定，持续亮剑，重拳惩治“蝇贪蚁腐”，推动全面从严治党向基层延伸、向群众身边延伸，让清风正气在基层一线涤荡，让公平正义在群众心中扎根。

## 立心铸魂，以“国之大者”夯实政治根基

“治国必先治党，治党务必从严。”一年来，区纪委监委始终把政治建设摆在首位，以思想领航定向，以监督护航执行，筑牢惩治“蝇贪蚁腐”的政治基础和思想防线。

区纪常委坚持领学促学，带头落实“第一议题”制度，全年组织学习习近平总书记重要讲话和指示批示精神30余次，举办专题读书班3期，开展集中学习40余场，推动全区纪检监察干部深刻领会党的自我革命战略思想，切实把学习成果转化为“惩恶腐、护民生”的务实行动。

聚焦政治监督具体化、精准化、常态化要求，深入落实政治监督工作办法，对“第一政治要件”贯彻落实情况开展常态化“回头看”。持续深化“树牢正确政绩观、推动高质量发展”主题监督，紧盯生态环保、营商环境、旅游服务等重点领域开展专项监督，严肃查处落实不力、作风漂浮等问题，全年处分处理65人，以铁的纪律确保党中央决策部署在基层落地生根。

深化“四责协同”机制，向116名领导干部精准下达责任清单725条，推动主体责任、监督责任贯通落实。常态化开展政治生态分析，由区委、区纪委主要领导约谈问题突出单位“一把手”5人，推动提醒谈话2303人次。严把任前廉政关口，全年完成7464人次党风廉政审查，对96人提出否定意见，坚决阻断“带病提拔”；组织128名新提拔区管干部开展廉政知识测试及廉政谈话，筑牢选人用人“防火墙”。

## 精准亮剑，以“枝叶关情”回应群众呼声

“民之所忧，我必念之；民之所盼，我必行之。”一年来，区纪委监委顺应群众所忧所盼，把民生痛点作为工作着力点，让群众切实感受到正风肃纪反腐就在身边。

始终以“主战场”的担当，将群众身边不正之风和腐败问题集中整治锋芒对准群众反映最强烈、最痛恨的领域。充分发挥纪检监察与职能部门“监督+监管”双专班协同优势，统筹推进中央及省级重点整治任务，推动解决问题1957个，完善制度28项。

针对“校园餐”安全问题，投入4159万元提升餐食品质，实现大宗食材集中采购和“明厨亮灶”全覆盖，家长满意度稳定在98.1%以上。直面农村“三资”管理乱象，通过清资产、化债务、建制度，盘活闲置资产114处，有效化解村级债务，让集体家底清朗、群众受益。紧盯征地拆迁补偿领域滋生腐败环节，开展“回头看”，打好主动仗，清查征地拆迁项目97个，追缴资金4185万元。

聚焦群众急难愁盼强化“再监督”，推动中央、市级、区级21件民生实事落地。依法为659名农民工追薪758万元；推动医学检验结果互认，为患者节约资金30.76万元；整改保障性住房问题282个，返还群众财物共340.44万元；聚焦城市燃气安全、农村供水保障短板，累计投资7000余万元，改造燃气管网120公里，建成供水工程7处，集中供水厂1处。督促办好“一镇街一实事”，累计投入资金1.12亿元，覆盖村居60个，惠及8.3万人，以实实在在的成效，换来群众口碑的“上扬曲线”。

## 系统施策，以“风腐同查”强化标本兼治

“堤溃蚁穴，气泄针芒。”一年来，区纪委监委坚持风腐同查同治，既严肃查处腐败问题，又深挖细查作风根源，持续释放“不敢腐”的震慑，织密“不能腐”的笼子，增强“不想腐”的自觉。

坚持有案必查、有腐必惩，全年处置问题线索794件，立案270件，处分处理607人，其中区管干部75人，留置30人，移送司法13人。严肃查办了区民政局原党组书记、局长龙某某，原党组成员欧某某涉嫌领域腐败案，张家界民族小学涉嫌“校园餐”腐败案等一批社会关注度高、群众反映强烈的典型案件，持续释放“伸手必被捉”的强烈信号。

深化作风建设，锲而不舍落实中央八项规定精神，紧盯违规吃喝、违规收送红包礼金等“四风”顽瘴痼疾，开展专项检查6轮，查处问题109起，处理175人。大力整治形式主义、官僚主义，推动基层减负落地，让干部有更多精力服务群众、推动发展。

做实以案促改促治，制发纪检监察建议书23份，推动堵塞漏洞、规范用权。开展重点岗位“七长”、“青廉同行”等专题警示教育4场，组织旁听庭审5场，覆盖党员干部3000余人。丰富廉洁文化传播形式，打造“天门清风”宣传品牌，推送纪法解读72期，创作家风主题作品，让清廉之风吹进千家万户。

## 守正创新，以“三化”建设提升监督效能

“工欲善其事，必先利其器。”一年来，区纪委监委以改革创新为动力，持续完善监督体系、强化科技支撑、建强干部队伍，为监督赋能、为治理增效。

创新构建“四维一体”巡察体系，推动纪巡深度融合，实现“巡中留置”1人，线索成案率显著提升；开展3轮巡察覆盖17个区直单位、2家国企及4个村(社区)，精准发现问题377个，清退违纪资金41.57万元；对45个被巡察党组织和104个村(社区)开展整改评估，推动整改问题2570个，整改完成率95.96%。

优化升级公权力大数据监督平台，打破各层级、各部门数据壁垒，推进数字技术赋能监督增效。目前归集数据947万条，比对线索1163条，监督实现“人工排查”向“数据导航”转型。

坚持实干导向，不断优化队伍结构，制定落实关心关爱干部措施17条，从政治引导、组织关怀、工作支持等全方位保障干部心无旁骛、积极履职。坚持严管厚爱结合、激励约束并重，查处纪检干部问题线索9件，处理6人。通过“师徒帮带”“实战练兵”等方式培训干部112人次，加快锻造专业化办案骨干，不断提升纪检监察工作规范化法治化正规化水平。

一年的奋斗，写满了为民执纪的初心；一年的攻坚，彰显了自我革命的决心。

旧岁已展千重锦，新年再进百尺竿。新征程上，永定区纪委监委将继续以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，永葆“赶考”清醒，砥砺“亮剑”担当，以更彻底的自我革命精神，持续深化正风肃纪反腐，为加快建设“张家界国际化旅游核心服务区”、全面建设社会主义现代化新永定提供坚强纪律保障。

# 雷霆砺剑护民利 清风浩荡润民心

——二〇二五年永定区纪检监察工作综述

卓方芳 朱嘉苇

## 岳塘区纪委监委正风肃纪护民生

引导全区党员干部领导干部筑牢拒腐防变思想堤坝。

紧盯“急难愁盼”，岳塘区持续深化群众身边不正之风和腐败问题集中整治，选取7家资金监管多、执法对象广的单位开展驻点监督。在“校园餐”领域深入开展以案促改，针对性推动《岳塘区中小学生学习食堂食品及原辅材料采购指南》等5项制度修订与完善，并通过强化日常监督、压实主体责任、建立长效管控机制等系列扎实举措，保障师生“舌尖上的安全”。

(谢雨芬 李琼瑛)

