

今年的省两会上，湖南省2025年国民经济和社会发展计划执行情况与2026年计划草案的报告，是代表委员们关注的焦点之一。这份报告有哪些亮点？“十五五”开局之年，制定了哪些具体目标？

一、2025年计划执行情况

2025年，全省经济运行呈现“总体平稳、承压前行、质效向好”的态势。地区生产总值突破5.5万亿元、增长4.8%，高质量发展迈出新的重要步伐。

内需潜力有效释放。大力实施提振消费专项行动，全省消费品以旧换新补贴1306.98万笔，累计带动销售金额905亿元。重大项目加快推进，宁电入湘等重大项目建设投运，沪蓉、桑龙等7条高速建成通车，长赣高铁主体工程、宜常高铁、洞庭湖区重点垸堤防加固二期、湘粤湘黔电力灵活互济等重大项目开工建设。

加快发展新质生产力。“1+2”国家实验室体系加速成型，“十大技术攻关项目”突破关键核心技术22项，“4+4”科创工程”取得创新成果130余项，长沙全球研发中心城市新增研发机构800余家。持续推进重点产业倍增计划，13条重点产业链持续壮大。实施“智赋万企”“数据要素×”行动，制定出台“人工智能+”行动实施方案，数字经济核心产业增加值增长9%以上。

全面深化改革开放。长株潭要素市场化配置综合改革试点获国务院批复。全面推行“机器管招投”。加快建设社会信用体系，“信用湖南”一体化平台上线运行。营商环境持续优化，出台“若干举措29条”“改革创新70项”等措施。出台稳外贸若干政策措施，长沙获批中欧班列国家集结中心、空港型国家物流枢纽，常德、永州获批国家物流枢纽承载城市。

推动区域协调发展。出台《长江大保护三年行动计划实施方案》、《长株潭生态绿色转型发展实施方案》获国家批复。深入实施新型城镇化战略五年行动计划，全省常住人口城镇化率提高至63%。

扎实推进乡村全面振兴。全年粮食产量突破620亿斤。省市县三级美丽乡村达12162个，占全省总村数的51.5%。农村居民人均可支配收入增长5.8%，高于城镇居民人均可支配收入增速1.7个百分点。

民生福祉日益增进。出台“促进高质量充分就业27条”，全省城镇新增就业82.7万人。开展“智汇潇湘·才聚湖南”等招才引智活动。“十大重点民生实事”全面完成。环境治理扎实有效，PM_{2.5}平均浓度下降1.7微克/立方米，147个国考断面水质优良率达98.6%，居中部第1。

有效防范重点领域风险。“一行一策”化解中小金融机构风险。出台“湘十条”，保交楼完成序时进度，保交房项目交付率居全国前列。地方政府年度化债任务超额完成，融资平台数量持续压减。

高质量编制“十五五”规划。深化重大专题研究，省领导领衔开展53场重大专题调研。搭建省“十五五”规划重大工程项目库，涵盖6大领域50项重大工程，总投资4.7万亿元。

二、2026年主要预期目标

地区生产总值增长5%左右，在实际工作中努力争取更好结果。一产业增加值增长3.5%，规模以上工业增加值增长6%，服务业增加值增长5.5%，社会消费品零售总额增长4.5%以上，固定资产投资实现正增长，高技术产业投资增长3%，进出口总额增长3%。地方一般公共预算收入增长1.5%左右，常住人口城镇化率提高0.9个百分点以上，研发经费投入增长8%以上。居民收入增速高于经济增速，城镇新增就业70万人。粮食产量615亿斤左右。

三、2026年重点工作

- 深挖潜力拓展内需增长空间**
深入实施提振消费专项行动，着力扩大有效益的投资，积极抢抓国家政策机遇。
- 因地制宜加快发展新质生产力**
推动重点产业提质升级，加紧培育壮大新动能，深入实施“人工智能+”行动，加快服务业高质量发展，提升产业园区发展质量。
- 全面增强创新创造动力活力**
提升创新平台能级，加大关键核心技术攻关力度，推进教育科技人才一体化发展。
- 推进深层次改革和高水平开放**
加快推动重点领域改革，提升民营经济服务水平，建设一流营商环境，推动外贸外资高质量发展。
- 加快推进农业农村现代化**
扛牢粮食安全重任，增强乡村产业发展动能，推进“和美乡村”建设，拓展农民增收渠道，加快发展县域经济。
- 着力激发区域发展新动能**
对接融入国家区域重大战略布局，加快长株潭一体化发展，优化省内区域发展格局，深入推进以人为本的新型城镇化。
- 以“双碳”为引领加快建设美丽湖南**
强化污染防治攻坚，加强生态保护和修复，积极稳妥推进碳达峰，加快推动能源绿色低碳转型。
- 更大力度保障和改善民生**
促进居民就业增收，办好人民满意的教育，稳步提升社会保障水平，统筹推进健康湖南建设。
- 积极稳妥防范化解重点领域风险**
着力化解债务和金融风险，推动房地产高质量发展，着力提升社会治理水平，切实抓好安全生产。

确保『十五五』开好局起好步

计划报告亮点解读
湖南日报全媒体记者 黄炜信

聚焦高质量发展精准发力

预算报告亮点解读
湖南日报全媒体记者 王亮



安排85.6亿元，用于“五干工程”建设，发展现代农业产业，改善“村户户外”小型公益设施，打造“和美乡村”。

安排181.9亿元，支持洞庭湖区重点垸堤防加固、金塘冲、大兴寨水库等重大水利项目建设。

安排33.1亿元，新增保障性住房2.6万套，改造城乡危旧房2万户，提质城镇老旧小区1700个。

加强生态环境治理保护

安排47.2亿元，支持“夏季攻势”项目实施，发放老旧非营运柴油货车淘汰更新等补贴，推动实施秸秆焚烧管控，健全废弃电子产品回收处理体系。

安排14.7亿元，支持资江流域污染排查整治、清水塘污染治理、资江流域水环境改善、锡矿山砷渣处置等突出问题整改。

安排10.6亿元，支持新能源汽车研发、充换电基础设施设施建设。

兜牢兜实基本民生底网

安排32.1亿元，支持高校毕业生、返乡农民工、退役军人等重点群体就业见习和技能提升。

安排11亿元，打好财政补助、创投基金、融资担保、贷款贴息“组合拳”，吸引大学生来湘留湘创业就业。

安排98.7亿元，支持高校“双一流”建设和职业教育发展。

安排城乡居民医保补助313亿元。

安排城乡居民养老保险基础养老金196亿元，进一步提高补助标准。

安排超40亿元，向153万新生儿家庭分批发放育儿补贴，新增普惠托位超4万个。

安排58亿元，支持资兴避险搬迁、华容团洲垸迁建加快推进，平江县、湘潭县等受灾严重地区水利设施加快恢复。

坚决守住财政安全底线

落实中央一揽子化债政策，超额完成年度隐性债务化解任务，债务置换与激励金融机构降息协同发力，每年节约利息超150亿元。

完善“三保”清单，开设“三保”专户，针对惠农惠民补贴发放、国库库款运行等开展大数据监测预警，实现风险早发现、早预警、早处置。

深化财税体制改革

全省清理收回非重点非刚性资金515亿元，整合压减专项超800个，取消低效无效支出政策超1000项。

推进资产与预算管理联动，从源头压减省本级非必要新增资产配置需求176.6亿元。

“用、售、租、融”分类施策，全省盘活“三资”收入956.4亿元。

2026年，省财政厅坚持稳中求进工作总基调，落实更加积极的财政政策，健全增收节支机制，加强财政科学管理，全方位扩大内需，持续发展新质生产力，着力推动稳就业、稳企业、稳市场、稳预期，着力推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，为实现“十五五”良好开局提供有力保障。

2025年预算支出情况

一、收支平衡

收入
全省一般公共预算地方收入完成3507.6亿元，同比增长2.5%；
加上中央补助、一般债务收入、动用预算稳定调节基金、调出资金、上年结转等，收入合计11776.4亿元。

支出
全省一般公共预算支出9531.1亿元；
加上上缴中央、一般债务还本、补充预算稳定调节基金、调出资金、结转下年等，支出合计11776.4亿元。

二、支出类别

全省一般公共预算支出9531.1亿元，其中民生支出6854.9亿元，占比72%；
社会保障和就业支出1750.5亿元，增长6.2%；
教育支出1662.3亿元，增长3.8%；
农林水支出1076.5亿元，增长6.6%；
卫生健康支出869.8亿元，增长4.9%；
科学技术支出353亿元，增长12.1%。

三、落实情况

1. 用好用活积极财政政策
2. 持续支持打造“三个高地”
3. 助力推进城乡协调发展
4. 加强生态环境治理保护
5. 兜牢兜实基本民生底网
6. 坚决守住财政安全底线
7. 深化财税体制改革

