

积极财政 提质增效

——湖南财政发展报告之三

壮阔三湘 再赴新程



集中财力 持续用力 “三个高地”绘出新图景

张尚武 王亮



挺起“硬脊梁”

先进制造业高地追高逐新

铁企业盈利能力下降。省财政投入500万元支持的重点产业项目“先进钢铁材料产品结构升级”，助力湖南钢铁创新高附加值产品，以差异化高端产品突围主流市场，实现“逆势增长”。

目前，湖南钢铁、国网电力湖南公司、中烟湖南公司、三一集团均已成长为“千亿企业”。蓝思科技、中车株洲所、省矿产集团等相关领域龙头企业表现出强劲的韧性，增长势头良好。

千亿元级龙头，雁阵集群展翼。

2024年，省政府打造湖南省金芙蓉投资基金（以下简称金芙蓉基金），省财政计划累计出资240亿元，构建“1+5+N”金芙蓉基金矩阵，助力打造先进制造业集群。

运行一年多以来，金芙蓉基金矩阵加速成型，累计决策投资项目373个，已投资一批智能装备、新材料、生物医药等领域的优质企业，包括6家国家级专精特新“小巨人”企业和6家省级专精特新中小企业。

在省财政的大力扶持下，工程机械、轨道交通装备、新一代自主安全计算系统、中小航空发动机、输变电装备集群等5个国家先进制造业集群瞄准“世界级”，先进能源材料、先进硬质材料、新能源汽车、现代石化、生物医药等5个省级先进制造业集群瞄准“国家级”，加快能级跃升。

从“点上开花”到“串珠成链”，全省打造13条重点产业链，均由省领导担任“链长”，建立统筹推进机制，推动补链、延链、升链、建链，最终实现“集链成群”。

在湖南先进制造业中，北斗产业堪称亮丽的名片。

2025年，省财政统筹相关专项资金支持航天航空及北斗领域相关产品的研发创新与产业化突破。

目前，湖南集聚了国内80%以上的北斗核心技术资源，形成了以长沙、株洲、岳阳为集聚区，构建起从部组件研发、整星制造、星座营运到场景应用的北斗全产业链。

在长沙港，基于北斗的智能集装箱调度系统，使港口作业效率大幅提升30%；在洞庭湖区，北斗设备提供厘米级的实时位置信息，开启防汛“千里眼”；依托北斗技术，全省4万多辆公务用车实现透明化管理……

北斗应用加快从“天上星”变成“手中宝”，赋能千行百业智能化升级，筑牢新质生产力发展的基石。

2025年的湖南经济，工业发挥稳

大盘的“压舱石”作用。通过精心培育，湖南

制造业追高逐新，形成强大支

撑，挺起“硬脊梁”。

2025年，湖南拥有5个国家级先

进制造业集群，数量居全国第五、中部

第一。全省规模工业增加值同比增长

6.2%，尤其是高技术制造业表现亮眼，增加

值同比增长11.2%。

这几年，省委、省政府坚持把做大做强先进制造业作为主攻方向，谋划实施培育10个千亿级企业、打造“5+5”先进制造业集群、建设北斗规模应用引领区等三大标志性工程，加快构建以先进制造业为支撑的现代化产业体系。

抓住关键点，省财政大力支持打造国家重要先进制造业高地。2025年，省财政投入11.6亿元，支持现代产业夯基蓄势；支持“十大产业项目”、重点产业项目与平台建设；支持企业设备更新与技术改造项目，降低融资补贴项目投资门槛；深化“智赋万企”行动；支持“揭榜挂帅”、“五首”产品奖励……

财政资金用在“刀刃”上，充分发挥引导作用，培优扶强产业，促进企业创新能力提高，助力智能化、绿色化升级，先进制造业不断夯实根基。

在湘潭钢铁集团五米宽厚板生产线上，一块通红的特种钢坯快速穿过轧机，钢板厚度和性能的波动被控制在头发丝般的精度范围内。

集团相关负责人介绍，“这里

下线的特种钢，将用于极

地运输、船舶及海洋工

程等复杂环境。”

2025年，受全球市场波动影响，国 内 钢

激活“动力源” 科技创新高地动能澎湃

先进制造业高地追高逐新

在南海之滨，衡阳制造的世界首台330kV海上风电变压器，利用风力发电，点亮万家灯火。

在河北邯郸，湖南三一集团研制的氢重卡穿梭矿山腹地，让当地矿区告别轰鸣与黑烟。

极目苍穹，产自株洲的“赛德雷特”卫星，观测数据深度融入“智慧交通”……

这些成果都来自一个共同的源头——湖南“十大技术攻关项目”。

过去5年，省财政大力支持“十大技术攻关项目”，累计安排财政资金5.2亿元，带动企业投入64.5亿元，突破关键核心技术超194项，取得26项具有“首创”或“领先”意义的重大成果。

围绕技术、平台、人才等“制高点”，加快打造科技创新高地。2025年，省财政还安排国省资金超17亿元，支持重点研发计划、省自然科学基金等科技项目。实施企业研发财政奖补政策，兑现研发奖补资金6.9亿元，带动研发投入增加83.4亿元。

重大创新平台，是创新要素的集聚高地。省财政强化科技创新平台支撑，累计安排超60亿元，推动国家实验室落户湖南，共建国家中医药种质资源库，推进“4+4科创工程”实体化运行和科研攻关。积极争取航空航天、新能源、种业等领域国家实验室基地落户湖南，获批建设全国重点实验室达36家。



以财政资金为引导，做活科技金融文章。金芙蓉科创引导基金下设大学生创业投资基金和科技成果转化子基金，其中大学生创业投资基金规模5.1亿元，科技成果转化子基金规模5亿元。

打造科技创新高地，人才是关键。2025年，省财政安排科技创新类人才项目资金超2亿元，同时拓宽人才发现遴选渠道，深化科研经费“包干制”改革，推动优化人才队伍建设。

助推产学研无缝对接，加快成果转化。2025年，省财政安排区域科技创新体系、省级中试基地等建设资金1.9亿元；实施“五首”产品奖励政策，安排奖励资金1.5亿元；激励企业积极承接优质科技成果就地转化，助推科技成果从“书架走到货架”。

超级计算机、磁浮列车、超大直径盾构机、低镉水稻品种……一项项关键技术获突破，从“实验室”走向“生产线”，从样品变成产品，形成新的增长点，增强产业核心竞争力。



拉近“出海口” 内陆开放高地惠通四方

一直以来，没有“出海口”是制约湖南扩大高水平对外开放的重要瓶颈。

找准着力点，打造内陆地区改革开放高地。2025年省财政统筹安排5.7亿元，支持构建国际航空货运、江海联运、湘粤非国际通道、东盟货运、中欧班列等五大国际贸易通道；统筹资金0.39亿元支持口岸通关能力建设。

“真金白银”助力，“钢铁驼队”跨山越海。

中欧班列（长沙）连续4年保持千列规模，发运量挺进全国前三强；岳阳城陵矶口岸稳固长江“百万标箱枢纽大港”地位；湘粤非铁海联运由株洲、衡阳、郴州三点齐发奔非洲；怀化国际陆港累计开行班列已突破2800列；从长沙机场出发，4小时可抵达国内外160个城市……

如今的湖南，把“出海口”拉近到了“家门口”。

开放的大门越开越大。省财政充分发挥职能作用，出台一系列措施，支持重要开放平台升级、做强，让“湖南机遇”与“世界商机”交融共振。

——支持中非经贸博览会成功举办。2025年6月，省财政筹措资金重点支持举办

第四届中非经贸博览会，签约项目176个、金额113.9亿美元，较上一届显著增长。

——提速中非经贸深度合作先行区。省财政厅联合有关部门对符合重点项目认定标准的23个项目予以支持。

据长沙海关统计，自2024年1月获批中非经贸深度合作先行区以来，湖南对非进出口累计突破千亿元，连续6年居中西部第一。

——大力实施自贸试验区提升战略。

2025年，省财政统筹安排0.86亿元，用于兑现湖南自贸试验区相关奖补政策。湖南自贸试验区以全省万分之六的面积，贡献了全省三成的外贸外资。

对接触融入海南自由贸易港建设，2024—2025年，省财政共安排资金1亿元，高质量推进湘琼先进制造业共建产业园建设，目前共引进项目30个、总投资超130亿元。

2025年12月18日，海南自由贸易港启动封关运行。5天后，三一集团打造的全球首个工程机械再制造基地——三一海南智造产业园投产。

——支持中非经贸博览会成功举办。2025年6月，省财政筹措资金重点支持举办

自海外回收的二手挖掘机、起重机等设备，在海南进行高附加值的再制造后，实现了“借道出海”。

应对全球外贸下行压力加大，省财政安排国省资金6.6亿元，重点支持外贸企业主动融入共建“一带一路”，拓展新市场。

2025年，东盟、拉美、非洲、中东等新兴市场成为湖南外贸新的增长点，“新三样”、高新技术产品出口大幅增长。

拓宽通道稳外贸，优化环境引外资。省财政助力打造“三化”（市场化、法治化、国际化）一流营商环境。

落实省委、省政府部署，省财政厅积极支持株潭要素市场化配置综合改革，打破要素跨区域顺畅流动的障碍壁垒。与有关部门联合出台全国首个《深化对德合作的若干政策措施》，这10条具体举措极富“含金量”，构建合作新生态。省财政支持规范开展招商引资活动，推动德国巴斯夫、日本永旺、欧绿保集团等世界500强企业加码投资湖南。

引进来、走出去。省财政鼓励开展对外经济合作，对符合条件的项目予以支持，全省对外实际投资增速居中部第一，总量稳居全国前茅。