



开门编规划 众智绘蓝图

——《湖南省国民经济和社会发展第十四个五年规划纲要(草案)》编制背后

湖南日报全媒体记者 李伟锋 邓晶琎 孟姣燕 郑旋

2月3日,湖南省人民会堂,省十四届人大四次会议开幕。

一份关乎未来五年发展路径的厚重文件——《湖南省国民经济和社会发展第十四个五年规划纲要(草案)》(简称《纲要草案》),提交大会审查。

编制好“十四五”规划,事关全省发展大局。从省委、省政府高位部署,到深入一线的扎实调研;从广泛听取各界意见,到充分吸收百姓心声,这份《纲要草案》的编制过程,正是一幅“开门编规划、众智绘蓝图”的生动画卷。

一场汇集众智的开门问策

一年前的1月,在省十四届人大三次会议闭幕会上,“把‘十四五’规划精心编制好”被列为2025年湖南三大主要工作之一。

省委、省政府成立由省委书记、省长任双组长的省“十四五”规划编制领导小组,省领导领衔开展53场重大专题调研,省人大常委会党组和省政协党组分赴江西、四川、重庆、广东等省市开展对比考察,广泛深入地察民情、听民声、汇民智。

各民主党派、工商联、无党派人士聚焦具体行业领域开展研究,提出一批有分量的建议。

规划编制专班赴14个市州实地调研,与18个省直部门面对面座谈交流。

征集院士专家、代表委员、党外人士、企业家、新闻媒体代表等各方意见建议的座谈会相继召开,问计的范围越来越广,探讨的问题越来越深。

这些扎实的调研走访,精准把脉各地发展优势与短板,为《纲要草案》编制提供了重要依据。

作为工程机械领军企业,三一重工的海外收入占主营业务收入比重达60%,产业投资涉及全球180多个国家和地区。从产业链、科技研发到全球化战略,在对头部企业开展调研过程中,专班问得细之又细,精准把握企业战略方向与共性需求。

“全球化潮流势不可挡,我们深刻意识到‘不出海就出局’。”调研中,三一重工负责人建议强化高水平对外开放,尤其要关注企业全球化经营面临的风险与挑战。这一来自市场最前沿的精准建言,被充分吸纳,并转化为《纲要草案》中“推动高水平走出去”篇章的核心

内容,以及“健全海外综合服务体系”“加强海外利益保护”等具体部署。

一次面向未来的产业布局

面向未来的产业布局,离不开对前沿趋势的洞察与谋划。

2月2日,一群特殊的客人——港澳地区政协委员和海外侨胞,走进长沙经开区展开视察。

在湖南具身智能创新中心,4台智能机器人旋转跳跃,2台身着马面裙的机器人指尖翻飞,奏出悠扬乐曲。

这个具有前瞻性和先导性的产业,“剧透”出令人期待的未来。大家不禁感叹:“科技的温度比技术更打动人!能不能与港澳高校合作,做适老化改造?”

这句来自视察一线的鲜活建议,也成为省两会讨论“人工智能+”议题的重要参考。

“人工智能+”,正是《纲要草案》的一项重要内容。抢抓“风口”,湖南因地制宜培育未来产业,部署实施“人工智能+”行动,谋划一批重大项目,布局具身智能、脑机接口、智能终端等新产业新赛道,为发展新质生产力增添新动能。

重大工程项目库是《纲要草案》的重要组成部分。国内电动垂直起降飞行器头部企业——长沙华羽先翔,其项目因投资规模较小而未进入首批项目清单。但企业在沟通中展现的技术前沿性与产业引领性,引起了规划编制专班的重视。经过多轮调研评估与定向增补,这个代表低空经济未来方向的项目,最终被作为“未来产业新赛道”的亮点,纳入了“650”重大工程项目库。

一个可能改变未来的产业布局,就在一次次现场碰撞中,变得清晰起来。

一份回应民生的政策关怀

五年规划,连接着宏大蓝图,也关系着每个人的具体生活。

在长沙,单亲妈妈刘新云的故事,是新就业形态劳动者的一个缩影。靠送外卖独自抚养三个孩子的她,在一次专题调研座谈会上,结合自身19年的奋斗经历和广泛收集的工友意见,真挚反映了外卖员等群体在子女教育、住房保障、职业安全与技能提升等领域面临的现实困境。

这份建议聚焦残疾人群体的就业困境,提出“希望企事业单位能带头招录残疾人,开发更多适合的岗位。”

这条建议迅速被记录、研究。最终,《纲要草案》把残疾人纳入重点群体就业创业支持计划,明确保障残疾人发展权益,并提出实施促进残疾人就业三年行动。

“希望政府能考虑我们的工作时间

江作为益阳城市副中心,也借此机会更加深度融入长株潭都市圈一小时经济圈,竹资源、文旅资源通过“综合立体”的交通网络加速对接全省乃至全国的大市场。未来,我们将持续完善县域基础设施,以畅通便捷的立体交通,赋能竹旅文体康产业融合发展,将文旅IP流量转化为景区人气、产业增量。

政府工作报告指出,这5年,农业农村现代化稳步推进。这一成就在常德市鼎城区谢家铺镇体现得格外明显。

“2025年,谢家铺全镇粮食总产4.25万吨,港中坪省级万亩示范片双季稻亩产达1217.6公斤。”省人大代表、常德市鼎城区谢家铺镇副镇长刘慧自豪地说,

“不仅如此,农文旅也火了,镇里去年接待游客超51万人次,实现了从农业大镇到农业强镇的精彩转变。未来,谢家铺镇会继续守好粮食安全底线,拓宽农民致富渠道,奋力书写农业农村现代化新篇章。”



两会时评

湘港合作凸显“借船出海”的智慧

湖南日报全媒体评论员 彭鹤鸣

“我的故事很简单——就是让香港的‘活水’浇灌湖南的沃土;也让湖南的良药通过香港的窗口走向世界。”在省政协十三届四次会议第一场“委员通道”上,省政协委员、香港湖南联谊总会监事长贺艳臣的这一番话,映射出湖南与香港多方位相融合作的美好图景。

湘港合作的种子其实早已生根发芽、开花结果。目前,湖南已有12家企业在香港上市,还有更多湘企正积极推进赴港上市融资。2026年1月,在亚洲金融论坛期间,湖南在香港举办了“湖南日”暨投融资对接会。会上,湖南高速资本、中车时代电气、希迪智驾等6家企业进行路演。

湘港合作能够结出越来越多的出海成果,还在于有成熟的机制保障。“长沙企业上市香港之家”的建成,为湖南企

业赴港上市和出海发展提供全方位服务。2025年香港特区政府专设的“内地企业出海专班”,提供从法律到品牌的一站式护航。港交所也推出了一系列改革政策,如引入“公众持股比例至少10%+市值至少10亿港元”的弹性组合门槛、允许未盈利硬科技企业上市、审核周期相较A股更短等,更方便了企业。

未来,湘港合作将不止于现有的经贸、科创领域,更将向文化创意、绿色金融、专业服务等广阔空间拓展,形成多支柱并进的格局。

“把自己定位成‘搭桥人’和‘转化器’,贺艳臣如此表达自己的履职感悟。

“十五五”期间,湖南将进一步运用好“借船出海”的智慧,融入粤港澳大湾区、海南自贸港、“一带一路”等更广阔的天地中,实现更高质量的发展。

两会新声

省人大代表李红权——

构建消费新生态

助力长沙迈向国际消费中心城市

湖南日报全媒体记者 杨佳俊

“长沙作为中部地区首批万亿俱乐部城市和全国知名的‘娱乐之都’,凭借‘山水洲城’的文旅禀赋、活跃的首店经济与领跑全国的夜经济,形成了鲜明消费特质。”

2月3日,省人大代表、民建省委会委员、湖南师范大学教授李红权接受记者采访时表示,对标更高能级消费城市,长沙仍存在消费生态协同不足、消费质量和结构不优等短板,制约了消费能级的进一步跃升。建议立足长沙消费发展实际与核心优势,构建消费新生态,助力长沙从“消费热点城市”跨越升级为“国际消费中心城市”。

打破商圈壁垒,规划“一江两岸”消

费联动走廊,深化“文商旅体展演”跨界融合,培育夜间新业态,“串珠成链”推动全域协同,构建全域消费新格局。

聚焦“品质+数字”,设立首店经济激励基金,吸引国际大牌“首落星城”,力推湘绣、湘菜等本土品牌高端化崛起,推动搭建全市统一的智慧消费服务平台“星城消费云”,打造“高端引力场”与“智慧体验城”。

打造维权“快车道”,开展“诚信示范商圈”建设,加强新兴消费领域监管,对预付式消费推行“资金存管+消费保险”双保障,对直播带货建立“信用档案+商品溯源”机制,筑牢“信任基石”,建设“消费友好型城市”。

省政协委员梁伟——

以产业为依托

推进教育科技人才一体发展

湖南日报全媒体记者 李毅

2月2日上午,省政协十三届四次会议在长沙开幕。省政协委员,南华大学副校长、民进湘潭市委副主委梁伟作大会发言。

梁伟表示,近年来,湖南以产业为牵引,带动教育、科技、人才的要素流动与功能衔接,探索出一条有示范意义的发展新路径。如轨道交通产业链协同创新专项,整合高校科研、人才培养与政策资源,3年间产业产值年均增长18.6%。

与此同时,梁伟认为,我省教育、科技、人才一体化仍存在一些不足,如协同机制不完善、资源布局不平衡、人才流动不畅。对此,他从3个方面提出建议。

构建产业导向的协同治理体系。聚焦工程机械、轨道交通、电子信息等优势产业,制定“一业一策”专项方案。推

广岳麓山大学科技城协同创新模式,支持省内高校与龙头企业共建创新联合体。试点知识产权共享平台,设立中试风险补偿基金。

建立产业适配的资源配置机制。共建创新飞地和产业转移园区,支持湘西南地区与长株潭共建产业协同园区。加大中小企业政策与金融扶持力度,引导社会资本设立产业基金,对科研项目与学科设置实行“产业贡献挂钩”动态调整。

打造产业需求的人才生态系统。推行“校企双聘”机制,在重点产业链企业试点产业教授、企业科技副总岗位。深化职业教育“楚怡”行动,推进校企协同培养人才。建立产业贡献导向评价机制,破除“四唯”倾向,突出实际产业贡献。完善人才服务保障,弘扬崇尚创新、崇尚创造、崇尚工匠的精神。



2月3日上午,省人民会堂,代表们数次热烈鼓掌。 湖南日报全媒体记者 赵持 摄

成绩来之不易 未来发展可期

——代表委员热议政府工作报告

湖南日报全媒体记者 杨佳俊

谱写中国式现代化湖南篇章不懈奋斗。

发展看得见

过去5年,是湖南阔步向前的5年。5年来,湖南牢记嘱托、砥砺奋进,在打造“三个高地”上持续用力,在推动中部地区崛起和长江经济带发展中奋勇争先,谱写了高质量发展的时代华章。

“政府工作报告提到‘三个高地’,标识度提升。作为其中的见证者和参与者,我感到无比自豪。”省人大代表,中车株洲时代新材料科技股份有限公司党委书记、董事长彭华文说,时代新材

建设战略科技力量,加快推动核心技术攻关,加快促进科产创新融合,加快教育科技人才一体发展,培育更强大、更自主、更可靠的创新力量。

四是全面深化改革扩大开放。推动重点领域任务落地,推动平台通道升级扩能,推动外贸外资稳量提质,推动营商环境持续优化,打开经济发展新局面。

五是强化区域协调联动发展。深度融合国家重大战略,统筹推动区域共进,加快推进新型城镇化,大力发展战略性新兴产业,着力营造区域共赢互利、县域各擅其长的蓬勃发展态势。

六是扎实促进乡村全面振兴。持续增强农业综合生产能力,加快发展乡村特色产业,全力推动农民稳定增收,深入推进“和美湘村”建设,让广袤乡村成为广阔发展舞台、成为人们向往的美好家园。

七是着力加强生态文明建设。持续推进蓝天碧水净土保卫战,深入推进污染防治攻坚,加强生态系统保护修复,加快“双碳”引领绿色转型,让三湘生态美景成为绿色发展图景。

八是持续发展社会民生事业。坚持

以人民为中心的发展思想,持续办好“十大重点民生实事”,促进高质量充分就业,办好人民满意的教育,大力发展战略性新兴产业,健全社会保障体系,演绎出更暖心、更温情的民生画卷。

“我对政府工作报告中‘基础设施支撑力更加坚实’的表述深有感触。”省人大代表、桃江县委书记周登高说,湖南高速成网、高铁成环、枢纽成型的建设成果,让益阳彻底打破交通瓶颈。桃江作为益阳城市副中心,也借此机会更加深度融入长株潭都市圈一小时经济圈,竹资源、文旅资源通过“综合立体”的交通网络加速对接全省乃至全国的大市场。未来,我们将持续完善县域基础设施,以畅通便捷的立体交通,赋能竹旅文体康产业融合发展,将文旅IP流量转化为景区人气、产业增量。

政府工作报告指出,这5年,农业农村现代化稳步推进。这一成就在常德市鼎城区谢家铺镇体现得格外明显。

“2025年,谢家铺全镇粮食总产4.25万吨,港中坪省级万亩示范片双季稻亩产达1217.6公斤。”省人大代表、常德市鼎城区谢家铺镇副镇长刘慧自豪地说,

“不仅如此,农文旅也火了,镇里去年接待游客超51万人次,实现了从农业大镇到农业强镇的精彩转变。未来,谢家铺镇会继续守好粮食安全底线,拓宽农民致富渠道,奋力书写农业农村现代化新篇章。”

▶▶(下转16版)

开好局、起好步,为加快实现“三高四新”美好蓝图、奋力谱写中国式现代化湖南篇章不懈奋斗!

大会还表决通过了《湖南省第十四届人民代表大会第四次会议补选办法》,审查了湖南省国民经济和社会发展第十四个五年规划纲要草案、关于湖南省2025年国民经济和社会发展计划执行情况与2026年国民经济和社会发展计划草案的报告、关于湖南省2025年预算执行情况与2026年预算草案的报告。

列席大会的有:省人民政府组成人员,省监察委员会、省高级人民法院、省人民检察院负责人,部分在湘全国人大代表,十三届省政协委员,省直有关机关、团体及中央在湘有关单位负责人,省人民政府驻外办事处负责人,省人民政府部分参事,部分县市区人大常委会负责人,以及华侨代表。

大会还邀请了老挝人民民主共和国驻长沙总领事馆总领事、副领事,马拉维共和国驻长沙总领事馆副领事,香港特别行政区政府驻湖南联络处主任、副主任旁听本次会议。