山河笔意 时代新章

——娄底市自然资源和规划工作“十四五”综述

姚昕玥 刘 颖 李笑雪

时代奔涌，发展潮鸣。过去的五年，是娄底擘画宏伟新蓝图、矢志砥砺奋进的关键五年；也是市自然资源和规划局锚定时代使命、扛起发展重任、乘风破浪阔步前行的非凡五年！

五载耕耘，硕果盈枝。省政府接连颁发耕地保护与自然资源节约高效利用督查激励，娄底市绩效考核“双优”佳绩蝉联三年；闲置低效土地盘活利用入选自然资源部典型示范案例，获新华社内刊专题推介；“千年古稻田与数字新城市的时代共舞”入选全国2025年实景三维数据赋能高质量发展创新应用典型案例；冷水江锑煤矿区生态修复案例更是走向世界，入选联合国生态恢复十年优秀案例……这份厚重的时代答卷，正为娄底高质量发展注入澎湃动力，见证着娄底砥砺前行的坚实足迹。

筑牢资源底线，守护绿水青山与良田沃土

“万物土中生，有土斯有粮”，守护好沃土良田，就是守护发展的根基与未来的希望。

心怀“国之大者”，让改革的春风滋润好每一寸耕地。2024年以来，娄底大地上掀起了构建汛旱并防与耕地置换协同推进机制改革试点热潮，先后出台《娄底市构建汛旱并防与耕地置换协同推进机制工作方案》《协同推进汛旱并防与耕地置换改革八条规定》等文件，建立以市委副书记牵头、部门协同落实的工作机制。围绕“稳总量、提质量、优结构”目标，把水利设施建设、高标准农田建设融入耕地保护工作大局。2025年全市实施试点项目6个，新增一批长期稳定利用优质耕地，双峰县、涟源市等县市差异化改革模式入选全省典型案例。娄底以“改革之手”推动耕地质量不断提升、结构不断优化，成功铺就一条旱涝保收、高产稳产的可持续发展之路。

坚守法律底线，以高度的政治自觉全面落实耕地保护党政同责。娄底市自然资源和规划局坚决整治耕地“非农化”、永久基本农田“非粮化”等突出问题。通过建立“市级领导牵头、工作专班推进、多部门协同”的联合整治机制，强化行刑、行纪有机衔接，形成强大工作合力，并通过“天上看、地上查、网上管”立体监管网络，确保对违法占用耕地行为做到早发现、快制止、严查处，对各类违法占用、破坏耕地行为“零容忍”，发现一起、查处一起，牢牢守住耕地底线目标。

数据见证坚守：2023年，娄底成为全省落实最严格耕地保护制度成效明显市州；双峰、涟源、冷水江等地连续实现违法占用耕地“零新增”。

而在“世界锑都”锡矿山，一场深刻的生态变革正在发生。曾经触目的环境“伤疤”，经过系统性生态修复与治理，如今已蝶变为一张动人的绿色名片。这里花海摇曳，游人如织，昔日的荒芜之地正以蓬勃生机向世界讲述了一个“点荒成翠”的生动故事。

近年来，娄底大力推进历史遗留矿山综合治理，让一批破损山体重焕生机。坚持治理与开发并重，通过填埋矿渣、修复耕地林地、治理重金属污染，将生态修复与产业导入同步规划，推动“疤痕”土地转化为生态经济资源。

2024年，市政府组织专项督查，实地检查矿山285家，交办并整改问题106个，以“未督先改”的扎实成效，以“零重大问题”顺利通过第三轮中央环保督察，生态红线整改任务销号率位居全省前列。同年5月，娄底携手永州、长沙等6个市州共同申报“湖南湘江重要源流区历史遗留废弃矿山生态修复示范工程项目”获得批准，纳入中央财政支持范围。该项目覆盖娄底市5个县市区及娄底经开区，总投资1.08亿元，计划对312个图斑、共计313公顷的历史遗留废弃矿山实施生态修复。目前，项目主体工程已建设完成，历史遗留矿山问题正逐步得到解决。

同时，娄底市不断强化矿业管理，出台非煤矿山的“三个一批”处置方案，加快存量矿山关闭、整合、提升处置，全市已有62家矿山建成绿色矿山。

强化要素保障，当好高质量发展“助推器”

“项目落地这么快，多亏了咱们政府部门全程保驾护航！”湖南初源新材料股份有限公司负责人深有感触。作为国家级高新技术企业，该公司在娄底经开区的发展壮大，正是当地强化要素保障、优化营商环境的生动写照。

发展是硬道理，项目是硬支撑。娄底坚持“要素跟着项目走”，对“材料谷”建设、“三钢三电一钛”等重点产业项目和“两重、两新”项目提供从蓝图对接到开花结果的“全生命周期”护航，梅山灌区等重大工程用地得到及时保障。2025年，全市完成农转用（含集体占用）审批总面积9696.294亩（含梅山灌区项目），市本级完成农转用、土地征收审批面积1430.89亩。

如何让宝贵的土地资源发挥最大效益？

精准发力，优化配置保障发展——创新投融资机制，娄底积极分批次申报并成功运用土地储备专项债券资金进行土地收储。该举措不仅优化了全市土地资源配置格局，显著提升了土地收储与供应效率，更为省、市一系列重点项目建设提供了坚实有力的土地要素保障，确保了发展动能及时落地。

创新机制，唤醒“沉睡”的资产——面对存量土地资源，娄底敢于破题，系统研究编制了“三类”土地清理工作方案与“一园一策”园区实施方案。通过将存量土地盘活任务深度融入“五好”园区创建工作重点，并建立“双周调度”机制强力推进，有效“唤醒”了园区闲置低效的资产，为产业升级拓展了宝贵的发展新空间。

围绕“严控增量、盘活存量、提升质量”方针，娄底市以精细入微的“绣花功夫”，在节约集约用地的道路上探索出了一系列创新实践与丰硕成果，双峰县成功获评“全国自然资源节约集约示范县”；娄底经济技术开发区在土地集约利用评价中表现突出，于国家级园区序列中位列全省第二。

规划是发展的“先手棋”。依据“生产空间集约高效、生活空间宜居适度、生态空间山清水秀”“三区三线”等空间管控要求，娄底全面完成市、县、乡、村四级国土空间规划编制审批，娄底的发展蓝图日益清晰。《娄底市国土空间总体规划（2021-2035年）》斩获省级优秀规划一等奖，钢城广场五岔环岛信号控制改造工程入选城市道路交叉口精品治理全国精品案例，“和美湘村”优秀案例不断涌现，共同描绘着城乡融合的新画卷。2025年以来，城乡建设用地规模及新增建设用地规模稳步提升至974.52平方公里。

敢为人先的娄底，为拥抱低空经济新蓝海抢先布局，编制全省首个市级低空国土空间概念规划，以“四维管控、分层分区分时分类”框架，擘画3000米以下空域资源利用路径，为抢占新赛道奠定战略基础。

作为矿产资源富集地区，娄底拥有煤炭、石灰岩、砖瓦用页岩等特色矿种。近年来，全市严厉打击非法盗采、持证矿山超深越界等行为，连续4年未出现国家自然资源督察通报重大典型问题；市资规局强化日常监督，建立“人防+技防”、日常检查与执法测量联动的矿山长效监管机制。2024年，娄底成功出让全省首宗油气矿产，资源保障能力再上新台阶。

改革提质，创新引擎激活发展新动能

走进娄底“土地超市”，仿佛步入一个资源的“智能客厅”。企业代表在工作人员引导下轻点大数据平台屏幕，意向地块的项目对接磋商、要素资源信息、周边配套等信息跃然眼前。

作为全省首个“线上虚拟店+线下实体店”融合平台，“土地超市”归集土地、矿产、标准厂房等资源信息，能为公众提供全方位看地、智能化选地、淘宝式买地的“一站式”服务，已促成95宗土地交易，总面积321.97公顷，成交额达54.98亿元。

五年来，娄底市自然资源和规划局以改革创新为钥，解锁发展新动能，持续推进应用、模式、服务三大创新，为娄底经济社会高质量发展提供坚实支撑。

2020年以来，娄底以数字赋能为战略支点，以前瞻眼光布局新基建，相继打造实景三维规委会平台、土地超市大数据平台、智慧矿山平台等八大智慧应用体系，构筑起城市运行的“数字全景大脑”。现今，8109平方公里地形级三维底图铺展，900平方公里城市级模型精雕细琢，镌刻下城乡发展的鲜活脉络，30平方公里部件级高精度实景三维呈现出城市运行的精微细节。全域数字孪生的落地生根，不仅让治理效能实现质的飞跃，更标志着娄底在智慧发展的赛道上迈出坚实步伐，为高质量发展注入澎湃的数字动能。

同时，进一步夯实数字治理的“立体基座”。娄底正全力推进“空天地”一体化监测体系建设，织就一张“天眼守望、无人机巡航、地面感知”的立体检护网，持续强化无人机场在低空监测领域的应用。娄底积极探索矿产资源勘查智能识别算法，致力于构建融合多源地质数据的智能找矿大模型，让沉睡在地下的矿藏“开口说话”；同步构建的地质灾害AI预报预警模型，则如同一位经验丰富的“数字防灾官”，通过海量数据分析，力求在灾害发生前精准“把脉”，实现从被动应对到主动防御的智慧跃迁；高质量完成农村房地一体确权登记、数据库建设与汇交工作，档案数字化改造基本落地，工作成效获省级通报表扬，不仅筑牢了乡村振兴的产权基础，也为地质数据体系的完善与跨领域融合应用提供了坚实基础。

改革的刀刃向内，服务的温度向外。用地规划许可1个工作日办结；建设工程规划许可证核发3个工作日办结；抵押登记最快20分钟完成；“带押过户”新政为群众节省成本近2亿元……一连串的“娄底速度”背后，是持续优化营商环境的决心：娄底市自然资源和规划局创新出台《服务企业纾困解难若干措施（试行）》等20余个文件、制度，在全市率先开展改革评估备案。一项项走在前列的“娄底经验”竞相涌现，激活了发展的一池春水——娄底“区块链不动产信息共享平台”入选中央网信办区块链创新应用案例；市不动产登记中心被评为全国不动产登记便民利民窗口建设工作成效显著单位，受自然资源部通报表扬；高效完成集体土地所有权更新汇交工作，累计落宗近30万宗，工作量位居全省第二；完成全省首例纳税担保抵押登记，为中小企业融资开辟新路径。

纾解万家忧，建设幸福宜居的美好家园

“等了这么久，红本本终于到手了！”中梁湾田御江府业主的笑容，映照着娄底化解不动产“登记难”的民生温度。面对这一历史遗留问题，娄底果断组建工作专班，出台25项政策，创新推行“证缴分离”机制，将购房者办证与开发企业违法违约追责、税费追缴等分开处理，确保无过错购房者合法权益不受影响。截至目前，已为66个项目的1.67万余户家庭解开了“死结”。

针对工业项目同类难题，娄底出台专项办事指南，全面摸底、梳理堵点、明确解法。湖南格瑞斯门业有限公司通过“容缺办理”机制，企业提前6个月拿到了不动产登记证，为产品申请合格证书赢得了市场先机。

安居方能乐业，娄底市着力推进征地拆迁遗留问题的化解。市自然资源和规划局指导与监督实施市中心城区43个项目征地拆迁工作，签订土地协议3022.57亩。市委、市政府高位推动，专班常态调度，已完成17个基地的建设并交付使用，共计投入资金16.535亿元，安置人口6845人，中心城区征拆安置难题得到有效纾解。

信访工作是反映社情民意的“晴雨表”。娄底市自然资源和规划局大力开展信访积案化解集中攻坚活动，制定和落实信访积案化解工作责任制，着力解决信访疑难问题。持续推进信访工作法治化，努力将矛盾化解在基层。

生命高于一切，安全重于泰山。面对严峻的地质灾害防治形势，娄底构筑起“全年全天候”“全域全类型”的立体防护网，全面筑牢“安全线”，已连续6年实现“零伤亡”。尤其在强降雨期间，对各地质灾害风险点实行24小时蹲守巡查监测，及时组织群众转移，成功避让地质灾害17起，及时组织群众转移8397人次，为人民群众的生命财产安全撑起了最坚实的“保护伞”。

数字经济兴陆港 产教融合育英才

——怀化学院数字经济与管理学院新商科人才培养探索纪实

杨若邻 曾湘萍 卓 东

在“一带一路”倡议纵深推进、数字经济蓬勃发展的时代背景下，面对国际陆港复合型商科人才短缺的现实挑战，怀化学院数字经济与管理学院自2013年起，以国家级一流本科专业建设为契机，依托国际经济与贸易专业，联合政府、行业与企业，经过十余年探索与实践，创造性构建了“能力重构·数智赋能·产教融合：国际陆港新商科复合型人才培养模式”。该模式不仅有效破解了产教脱节、学科壁垒与实践薄弱三大教学难题，更形成了一套可复制、可推广的陆港新商科人才培养“怀化经验”，为服务国家战略与区域高质量发展提供了坚实的人才支撑与智力支持。

聚焦陆港需求，重构人才培养“能力图谱”

传统的商科教育往往滞后于快速迭代的产业需求。怀化学院数字经济与管理学院改革的第一步，便是走出象牙塔、深入产业一线。

积极联合湖南省商务厅、怀化国际陆港经济开发区，以及腾讯、京东、新道科技等头部企业，对国际陆港产业链开展系统调研，覆盖跨境电商、智慧物流、供应链金融、数字关务等八大领域，累计采集上千条岗位能力数据。基于扎实的调研成果，政企校三方共同编制并发布了全国首个《国际陆港新商科人才能力白皮书》。该白皮书摒弃笼统描述，精准定义了新时代陆港人才所需的三大核心能力维度：大数据分析能力、国际商务能力、数字营销与运营能力，并进一步细化为28项可量化、可考核的具体指标。

这一“能力图谱”的建立，从根本上扭转了人才培养与产业需求脱节的局面。怀化学院数字经济与管理学院以此为标准，反向设计并系统修订了相关专业的人才培养方案，将对应课程模块与技能要求有机融入教学全过程，确保了人才培养的精准性和实用性。

经过五年以上的实践检验，相关改革取得显著成效。学生在国家级学科竞赛中获奖45项，获省级以上创新创业项目立项91项；累计培养毕业生1500余名，年均就业率超过95%；涌现出十余位陆港领域创业先锋，孵化了“湘西苗绣跨境出海”等9家创业公司，年总营收超过3000万元。

打破学科藩篱，构建“新工科+新商科”融合课程生态

数字经济的本质在于融合。陆港运营涉及的智慧物流系统、跨境电商平台、大数据风控等场景，均要求商科知识与信息技术的深度融合。

为此，怀化学院数字经济与管理学院以国家级一流本科专业“国际经济与贸易”“计算机科学与技术”为引领，联动省级一流专业“物流管理”“商务英语”及新建的“跨境电子商务”专业，组建“国际陆港新商科专业群”。

在此框架下，课程体系实现深度再造，将计算机专业的“智能商务系统开发”“数据分析基础”等模块嵌入商科课程；新增《跨境电商数据选品》《陆港物流仿真设计》《供应链大数据分析》等8门跨学科特色课程；同时开发15项“大数据分析+国际商务”虚拟仿真实验项目，让学生在模拟的陆港业务场景中完成从订单处理、报关报检到物流优化的全流程实训。

这种“商工交叉、虚实结合”的课程生态，使学生不再是单一知识结构的人才，而是成长为能够运用数字工具解决复杂国际商务问题的复合型创新者。

经过五年实践，师资与社会服务能力也同步提升。“双师型”教师比例达92%，团队建成国家级一流课程1门、省级一流课程5门，承担省级以上教改课题17项。依托成果成立的“国际陆港发展研究基地”成为省级智库，提交的22份咨询报告多次被省级以上部门采纳，为怀化陆港成功纳入国家物流枢纽建设名单提供了关键智力支持。

创新“三三五四”模式，打造产教融合育人共同体

理念与课程的重构，需要坚实的实施模式与平台支撑。怀化学院数字经济与管理学院在实践中凝练出“三三五四”产教融合人才培养模式，即聚焦“数据分析、国际商务、数字运营”三维核心能力；建立“政、校、企”三元协同机制；构建“通识教育、专业基础、第二课堂创新、专业核心、岗位实训”五大课程平台；落实“共同制定方案、共同实施培训、共同开发资源、共同监督质量”的四同合作保障。

在这一模式下，校企合作由松散的项目对接转变为深度绑定的育人共同体。怀化学院数字经济与管理学院与湖南怀化国际陆港发展有限公司、腾讯云、京东物流等共建“国际陆港数智产业学院”“跨境电子商务创新创业教育基地”等多个省级实践平台。企业累计捐赠价值超800万元的设备与软件，其高管与技术骨干承担超过35%的核心课程教学任务，并将“中老铁路物流优化”“陆港双十一实战”等真实项目引入课堂，实现“教学即实战”。

经过五年以上的实践，该模式辐射效应日益彰显：相关经验已在武陵山片区及云南等6省份的27所高校推广应用。怀化学院数字经济与管理学院还与泰国梅州大学等共建“中国—东盟商科教育联盟”，联合培养国际化跨境电商人才42名，开发6门国际化课程，推动人才培养模式走向海外。2025年，该成果成功入选中国服务贸易协会“产教融合创新实践案例”。

“该人才培养模式，不仅为陆港经济高质量发展注入了源源不断的智慧动能，也为全国同类院校在新文科建设与产教融合方面提供了系统性强、操作性好、实效性高的改革样本。”怀化学院数字经济与管理学院院长舒晓惠如是说。

湘西州“四轮驱动”激活公共资源交易活力

日前，湘西土家族苗族自治州公共资源交易中心开展意见建议征集活动，向各级行政监督部门、专家、代理机构及投标人等广泛征求意见。这一举措是该中心持续深化“放管服”改革、优化营商环境的系列举措之一，旨在以开放姿态吸纳市场智慧，提升服务精准度与经营主体满意度。

2025年以来，该中心以创新驱动、服务提质、流程优化、监督协同“四轮驱动”战略，全面推进公共资源交易领域改革，激发公共资源交易活力。

创新驱动促融合，为行业发展“赋能提速”。该中心自主研发的智能客服“易小二”提供7×24小时在线智能问答服务，累计服务超3000人次。在全省率先推行并扩容“席位制”评标，独立评标席位增至32个，通过该模式完成评标项目107项，有效提升场地利用效率和评审独立性。深化全流程数字见证应用，依托数字见证系统对进场项目实行全程在线监控、记录与追溯，并在线公示见证报告，实现交易活动“一网智管”，显著提升管理效能。

服务提质增体验，为交易过程“增温添智”。该中心以精细管理护航交易现场，严格执行“六个不见面”规定，通过设置专家专用通道、人脸识别闸机等举措，实现评标区域全面密闭化管理。在全省率先创新推出“招信码”管理制度，对代理机构人员实行“一人一码、扫码入场”，遏制违规挂靠行为，已审核通过代理人员714人次，处置不规范行为5起。大力推广电子保函替代现金保证金，扩大合作金融机构范围，全年接受电子保函及承诺函8548单，为企业释放流动资金26.26亿元。成功接入全省CA资源共享平台，实现与全国17家主流CA机构互认，推动数字证书跨区域通用。

流程优化降成本，为经营主体“松绑减负”。作为全省两个试点市州之一，湘西州成功完成全省首个农业农村类“机器管招投标”项目，相关系统已上线80个评标办法范本，全年挂网项目197项、成交164项，节约资金达1.2亿元。全链条交易电子化率实现100%，累计降低交易成本近亿元。国有资产退款时限压缩至2个工作日，竞买保证金上限严格控制在30%以内。积极搭建跨区域合作桥梁，常态化开展远程异地评标，合作范围已扩展至湖北、山东、陕西、山西、安徽、河南等省份，全年完成远程异地评标项目173宗。

监督协同筑防线，为交易生态“清源固本”。该中心完善“1+2”数据监测预警体系，将信用信息、电子保函等全面纳入监测，为风险防控提供坚实数据支撑。贯通协同监管与信用联合惩戒闭环，推行“惩戒+教育”信用监管模式，畅通信用修复渠道。全年预警疑似围串标项目9个，取消11家企业投标资格，移交疑似问题项目5个，协助1家失信企业完成信用修复。严格落实招标计划提前发布制度，全年提前发布招标计划447条。全面实行“一项目一评价”，评价结果公开公示并报送监管部门，全年记录评标专家违规31人次、代理机构不规范行为63项。

（张远斌 黄 蓉 郭朵朵）

师者情怀

三尺讲台，一颗爱心。隆回县第六中学周小芳老师用执着与奉献，诠释着师者情怀。

她深知“一桶水”与“一杯水”的关系，坚持利用业余时间提升自身素质，广泛阅读教育理论书籍，积极参与各类培训，不断更新教育理念。2018年，她参加中西部计划跟岗培训，凭借出色的表现荣获国家级优秀学员，为教育教学注入新活力。

教学中，她将生物知识与生活实践紧密结合，通过“做中学”激发学生兴趣。在“酶的特性”教学中，她创设生活情境，引导学生设计实验探究温度、pH对酶活性的影响，培养学生科学探究能力。在“细胞呼吸”教学中，她结合“马拉松运动员肌肉酸痛”“果酒制作”等案例，将抽象知识转化为生动实践，激发学生求知欲。

她注重学生综合素质培养，通过组织生物兴趣小组、开展课外实践活动，让学生在探索中成长。所带班级成绩始终名列前茅，2023年教学案例获省级一等奖。

周小芳老师坚守讲台，辛勤耕耘，默默奉献。她坚信，学生是天使，而她，就是为天使助飞的人。

（阳文哲）