

# 在郴州，看见“两山”理念的转化

张英 王礼生 杨兴东 陈淦璋



郴州市苏仙区瓦窑坪。(资料图片)

通讯员 摄

党的二十届四中全会审议通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》强调，要牢固树立和践行绿水青山就是金山银山的理念，以碳达峰碳中和为牵引，协同推进降碳、减污、扩绿、增长，筑牢生态安全屏障，增强绿色发展动能。湖南的南大门——郴州，这座曾因矿而兴的资源型城市，正是以“绿水青山就是金山银山”理念为指引，挥毫描绘出一幅绿水青山与金山银山相得益彰的壮丽画卷。从“生存”到“生态”的转变、从“黑色”到“绿色”的涅槃，其间的智慧与魄力，生动体现于对“山”与“水”的深情守护与价值重估中。

## 一山生多金——废弃矿山的“丹霞经济学”

走进高椅岭旅游区，只见红岩绿水、沟壑纵横，令人叹为观止。

近几年，这里凭借独特的自然景观，吸引了众多游客。

但很多人不知道，高椅岭曾长期作为火力发电厂的炉渣消纳场，每日吞纳着灰色的工业副产品，煤灰沉淀，植被凋零。昔日“无寸土不丽”的胜地，变得满目疮痍。

“靠山吃山”的粗放模式显然不可持续，必须“刮骨疗毒”，使其新生。

面对沉疴，当“壮士断腕”。郴州综合考虑实际发展需要与生态环境保护要求，严格遵守2013年国家十部门出台的《粉煤灰综合利用管理办法》中“产灰单位既有湿排灰堆场(库)，应制定粉煤灰综合利用专项方案和污染防治专项方案……新建电厂应以便于利用为原则，不得湿排粉煤灰”的相关规定，鼓励支持企业加大技术改造，将煤灰排放方式由湿排转变为干排，以降低环境污染危害。

同时，在火力发电厂周边建设循环经济产业园，利用电厂排放的粉煤灰、炉渣等固体废物开发生产新型建筑材料，通过变废为宝，实现经济、环境、社会效益“三赢”。随即展开更为精细的“生态赋能”——地貌重塑、客土回填、草木新植……大自然的自愈力被迅速激活。短短数年，水土流失总治理率高达99.84%，绿化和植被恢复面积积达3公顷，裸露地植被恢复率达99.64%。三年攻坚，废料坑成碧水池，红岩绿水的自然奇观得以重现。

习近平总书记在担任浙江省委书记时曾强调：“在选择之中，找准方向，创造条件，让绿水青山源源不断地带来金山银山。”基于自身的资源禀赋和基础条件，高椅岭景区坚持“保护第一、生态优先、决不搞破坏性开发”，依托独特的丹霞山水地貌，开始了生态旅游赛道上的“竞速跑”，完成了从“工业弃子”到“网红宠儿”的蝶变。如今，这里悬崖栈道如龙盘桓，丹霞索桥飞架云端，项目与自然景观浑然天成，点燃了游客热情，在社交媒体上掀起“打卡”风暴。昔日无人问津的废料场，已成为涌动着青春活力的“金山银山”。

## 一水立标准——“水立方”奏响无限乐章

如果说山的治理是力挽狂澜的史诗，那么水的经营，则是一曲交响乐。郴州以“水立方”为乐谱，奏响了从一方好水到无限可能的价值交响曲。

“水立方”如同一座无形的宏伟建筑，支撑起水与城、水与人的和谐关系。市水利局相关负责人介绍，郴州系统集成“护水、治水、用水、节水”四水联动，拓展“水安全、水资源、水环境、水生态、水产业、水文化、水科技、水管理”八水共治。

水安全是地基，莽山水库、东江引水等工程如同心脏与血管，将甘泉送到千家万户。水环境是廊柱，通过创建绿色矿山、全域治理，让“一江

碧水”成为常态，国控断面达标率100%。水管理是神经中枢，以智慧监管平台、跨界协作机制的搭建运行，确保高效。

“冷水”点燃“数字火山”。郴州的东江湖，不仅以国家一级水质哺育众生，更以其恒定的低温冷源，展现了大自然的另一种馈赠。

资兴市相关负责人邀请记者感受“冷水”孕育的“热产业”——东江湖大数据产业园。

产业园数据中心机房里，8℃至13℃的冷水从管道涌来，每秒都在改写传统算力能耗法则。工作人员介绍，通过冷水节能、绿电入园、用户侧储能等方式，园区数据中心综合用电成本可降低38.5%。园区PUE数值稳控在1.2以下。

“贵阳大数据中心PUE数值为1.5左右，阿里千岛湖大数据中心数值为1.28，PUE数值是数据中心电力使用效率的国际通行衡量指标，数值越接近1，意味着能效水平越好、绿色化程度越高。”郴州市科技局党组书记、局长肖亮解释道。

于是，“点水成金”的传奇开始上演：阿里云、湖南省电子政务云等72个项目相继入驻，这里成为东西部地区和大湾区数据外溢和灾备的理想承接地。附近民居也正试点这种降温模式，居民楼没有一台空调外挂，实现了真正的节能环保。

从“卖风景”，升维至“卖算力”，是“绿水青山”在数字时代的打开方式。

除了数字产业，水还在人间烟火中焕发新机。新兴的“九龙水寨”水上旅游项目，与东江湖的浩渺烟波、雾漫小东江的诗意互为补充，共同将广阔的“水面”变得可感、可玩、可消费。飞天山翠江旅游区负责人李建达透露，“九龙水寨”目前日均游客达1000多人次，带动数百名村民就业。

如今，郴州重点利用“冷水”打造东江湖大数据产业园；利用“热水”发展温泉康养产业；利用“净水”发展生物医药、食品饮料等产业；利用“绿水”发展生态农业；利用“碧水”打造“碧水丹霞”品牌。在持续探索完善水生态保护与利用、水生态产品价值转换、生态修复文旅赋能中，郴州沿“水资源可持续利用与绿色发展”主航道不断前行。

## 一图绘到底——深入践行“绿水青山就是金山银山”

“绿水青山就是金山银山”的理论本质，在于正确处理经济发展与生态环境保护之间的关系。总结郴州坚持生态优先、绿色发展的探索，包含这几个方面：

机制。面对不同国家、不同地区、不同群体的不同需求，打破传统的、单一的信息传播方式，深化文化传播内容与载体、形式与风格的改革创新，开展分众化、多样化的文化传播，增强传播策略和机制的针对性、有效性。

创新传播载体和方式。新一轮科技革命方兴未艾，新兴信息技术迅猛发展，新的社交媒体广泛应用，在国际传播领域不断催生各类新业态、新模式，为讲好中国故事、传播好中国声音，展现可信、可爱、可敬的中国形象，提供了新的平台和渠道。我们应充分把握数智时代为国际传播创造的广阔机遇，创新传播载体和方式，拓展传播领域和渠道。一方面，充分运用Facebook（脸书）、Instagram（照片墙）、Twitter（推特）、TikTok（抖音国际版）等现代社交平台，借助图文、音视频、游戏、动漫等形式，推动中华优秀传统文化的数字化转化与国际化表达。另一方面，鼓励文化企业运用大数据、云计算、人工智能、虚拟现实等新技术，推动文化产业与科技、旅游、教育等领域深度融合，进一步拓展文化传播

政策指引，赋予生态价值转化为经济价值的底气。2022年4月，国家发改委等七部委印发《支持郴州建设“零碳”数据中心集群的复函》，明确东江湖大数据产业园可享受可再生能源不纳入能耗双控政策。2023年9月，湖南省委、省政府出台《支持郴州打造“绿水青山就是金山银山”实践创新基地的意见》，提出38条“真金白银”措施：对创建5A级生态修复景区给予3000万元一次性奖励，对绿色算力企业给予0.15元/度电价补贴……生态产品最难的是“定价”，这一系列落地郴州的政策恰恰给出了“定价锚”：法律保护创造稀缺，稀缺产生溢价；能耗双控豁免降低制度成本，成本优势吸引要素集聚；财政补贴形成边际激励，激励撬动社会资本。这正是“绿水青山转化为金山银山”的深层逻辑：制度创新是转换器，政策供给是催化剂，一旦闸门打开，生态红利就会像东江湖水一样，源源不竭地涌入高质量发展的大潮。

品牌驱动，把生态共识转化为全民行动。2022年以来，郴州新创国家级、省级文旅品牌200余个。其中，莽山创5A级通过文旅部景观质量评审，获评首批世界旅游名山，成功创建国家级文明示范单位；仰天湖大草原营地获评全省首个全国5C级自驾车旅居车营地；“北湖不夜天”消费街区获评国家级夜间文旅集聚区；裕后街获评国家级旅游休闲街区；汝城县获评“中国最佳温泉康养旅游目的地”；全市31个项目相继入选湖南首批和第二批文旅消费“新生代·新场景”。以711时光小镇为代表，郴州对工业遗存的开发和利用，同样是全省同类高水平。依托品牌资源，精彩活动纷呈。2023全国“生态日”湖南主场活动设在郴州，线上观看者破1.2亿人次；举办“绿水青山”马拉松、丹霞徒步赛、东江湖生态渔火节……草根烟火气汇聚，形成“大合唱”，让“绿水青山”真正走进群众心里。

市场推动，以改革的办法、创新的思维推动“两山”双向转换。郴州并非传统旅游城市，过去产业发展“一矿独大”，文旅基础相对薄弱。2023年筹办第二届湖南旅发大会带来了历史性机遇。28个文旅攻坚项目中，经营主体投资占比超过7成，盘活闲置资源，救活低效企业，让市场唱主角。数据显示，郴州接待游客总人数已从2022年的4844.9万人次增至2024年的7653.5万人次，旅游总收入已从2022年的500.7亿元增至2024年的801.9亿元，总量稳居全省第二，成功入选全国十大热门热点旅游城市，获评“最具魅力旅游目的地”，上榜全国最热门50个“宝

藏小城”。市场是最公平的“秤”，生态好不好，数据会说话。市场之手一旦接上生态端口，绿水青山便自带流量、自带估值、自带融资功能。

如今，郴州正加快建设“世界旅游目的地”。预计到2027年，生态产业增加值占GDP比重将超过45%。这幅“山水为魂、人文为韵”的郴州长卷，才刚刚舒展开来。

（作者均系湖南日报全媒体记者）

### ■ 专家观点

## 运用“两山”理念探索“小而美”场景焕新路径

陈献春

“山水画卷，郴州相见”，这句品牌口号的背后，展现的是郴州运用“两山”理念探索“小而美”场景的生动实践。

“小而美”场景焕新，首先体现在郴州对多元特色资源的精准定位和保护性开发上。莽山国家森林公园以“无障碍游览”为创新点，通过平缓栈道、便捷扶梯等设施，让全年龄段群体轻松亲近自然；东江湖以生态保护与科普教育深度融合为特色，实现生态价值的创新转化。

文化资源转化与空间运营，是“小而美”场景焕新释放价值的重要环节。瓦窑坪古村以“陶艺文化”为核心，完整保留传统龙窑与匠人作坊，植入制坯、彩绘、烧制全流程体验，让沉睡的传统技艺变为可参与、可感知的互动项目；裕后街历史文化街区锚定“明清商埠文化”定位，修复古戏台、骑楼等历史遗存，通过“非遗展演+亲手实践”的模式，实现文化空间的活态传承。

“小而美”场景焕新的可持续发展，离不开共建共享支撑。郴州打破“游客旁观、居民服务”的二元“对立”，建立主客共享、长效参与的生态合作伙伴机制。“唤醒老屋”行动中，改造后的乡村民宿由本地村民参与运营，游客可体验农耕劳作、制作本地美食。这种机制既保障了“小而美”场景焕新的文化原真性，又让村民切实分享生态文旅发展的红利，形成良性循环。

生态文明建设不是对发展的限制，而是发展方式的重构；不是经济与生态的二选一，而是产业生态化、生态产业化的双赢。深入践行“两山”理念，定将收获更多惊喜。

（作者系湖南省人民政府参事室特约研究员，亚洲青年领袖论坛首席专家，中国旅游景区协会副会长兼秘书长）

农业农村现代化关系中国式现代化全局和成色。党的二十届四中全会审议通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》明确提出，要“坚持把解决好‘三农’问题作为全党工作重中之重，促进城乡融合发展”，并强调协同推进县城国土空间治理、发展各具特色的县域经济。这些重要部署，为推进城乡融合发展提供了根本遵循。湖南作为中部地区农业大省，全省71%的常住人口、90%的国土面积分布在县城范围内，县城是推动城乡融合发展的关键载体。贯彻落实党的二十届四中全会精神，应着力用好县城这一重要支点，努力破解城乡二元结构问题，走出一条以城带乡、以工促农、城乡融合、区域协同化的发展之路。

以“多规合一”规划体系重构城乡协同发展空间格局。空间布局的系统性重构是城乡融合的基础性环节。湖南正着力构建梯度联动的产业空间网络。长株潭都市圈的辐射效应是一个重要优势，借此可构建“中心城市—县城—中心镇—特色村”的四级联动体系。例如，长沙县以工程机械、汽车及零部件产业为核心，联动周边乡镇打造智能装备产业带，初步形成了强县带动弱镇的发展模式；浏阳市通过推动新兴产业与传统产业协同，探索出“城区研发+乡镇制造”的分工模式；宁乡市则聚焦储能材料等核心产业，在金洲新城与辖内乡镇间建立产业链配套机制，促进要素向乡镇流动。应继续坚持“全域协调、差异发展”的总体导向，通过深化“多规合一”改革，将国民经济和社会发展规划、城乡规划、土地利用规划、生态环境保护规划等多个涉及空间布局的规划进行有机整合，形成一个统一的空间规划体系，进一步打破行政壁垒，着力构建“中心引领、县城特色、城乡联动”的空间体系。针对我省各县市资源禀赋差异较大的特点，还应深化“一县一策”分类指导机制。对于经济基础较好的县市，支持其争创国家城乡融合发展试验区；对重点帮扶县，适当下放审批权限，推动公共资源向县城集中。比如汨罗市以循环经济试点为抓手，将再生资源产业延伸至乡镇，形成了“绿色发展+城乡融合”的良好生态。进一步优化产业规划与国土空间规划的衔接机制，合理布局乡镇配套产业园，避免同质化竞争，有利于培育“一县一主导、多镇一特色”的县域产业体系。

以产权改革激活农村资源配置效能。城乡融合发展的核心在于促进要素自由流动。当前，农村资源“沉睡”问题仍较突出，可以深化土地制度改革为突破口，着力构建确权、赋能、交易的全链条机制。一是健全土地经营权流转机制。在落实第二轮土地承包到期后再延长30年政策的基础上，进一步完善土地经营权流转服务体系，建立县、乡、村三级流转市场，为农户提供一站式服务。长沙县引入隆平高科建设智慧农业示范园，通过土地入股让农户分享产业增值收益的做法，值得研究总结。同时，应探索建立更加完善的利益联结机制，通过保底租金、盈余分红等方式保障农民收益。二是拓宽闲置资源盘活路径。浏阳市将闲置农房改造为红色主题民宿，邵东市探索“农房+电商”模式，这些实践表明，通过租赁、合作等方式引入经营主体，既能挖掘资源价值，又能促进乡村产业发展。需要注意的是，在盘活闲置资源过程中，要注重与乡村风貌保护相衔接，避免过度商业化。

以公共资源下沉推进城乡服务均等化。公共服务均等化是城乡融合发展的核心前提与重要支撑。应通过优化财政投入机制和创新服务模式，推动公共服务从“普惠可及”向“优质共享”提升。一方面，优化财政投入机制。宁乡市通过土地流转补贴、种粮主体奖励等方式，统筹推进高标准农田灌溉、机耕、仓储等设施建设，为建设现代化农田综合体、提升农业综合生产能力提供了重要保障。应继续将农业农村作为财政支出的优先保障领域，重点关注薄弱环节，如农村“断头路”“卡脖子”水利工程等基础设施短板。积极探索多元化投融资模式，通过政府与社会资本合作等方式，引导更多社会资本参与农村基础设施建设，逐步形成政府与市场协同发力的多元投入格局。另一方面，创新服务供给模式。名校集团化办学和县域医共体建设是提升农村公共服务水平的有益实践。比如长沙县通过成立教育集团带动乡村学校发展，浏阳市借助远程诊断系统提升基层医疗水平。进一步深化城乡服务共同体建设，可适当扩大教师、医护人员轮岗交流的覆盖范围，完善“城区带乡镇、乡镇带村”的帮扶机制，促进县城与乡镇在教育质量、医疗水平等方面均衡发展，让农村居民享受到更优质、更便捷的公共服务。

【作者系湖南省委党校经济社会发展研究中心副主任、教授，湖南省当代中国马克思主义研究中心省委党校基地研究员。本文为湖南省社会科学成果评审委员会重大课题“农业新质生产力推动湖南城乡融合发展研究”（XSP25ZDA009）阶段性成果】

学 习

以县域为支点推进城乡融合发展

唐琼