

长沙县厚植高质量发展的生态底色

陈新 付彬

“生态优”，正日益成为长沙县高质量发展的鲜明注脚。

作为全国县域经济竞争中的“优等生”，长沙县在“十四五”期间不仅经济持续稳健增长，跑出“加速度”，更在生态环境这张答卷上笔力遒劲、成效显著。

长沙县深入践行习近平生态文明思想，坚决打好污染防治攻坚战，县域生态环境质量稳步提升。数据显示，截至2025年12月29日，长沙县空气质量优良率为91.2%，全年最长连续优良天数达137天，创历史最优纪录。省控断面优良率与饮用水水源地达标率保持100%。

一幅“经济强”与“生态优”交融共生的现代化画卷，正在星沙大地徐徐展开。

创新探路，提升治理效能

生态环境治理，是一项专业性强、涉及面广的系统工程。长沙县从机制入手，筑牢治理根基。

长沙县构建以县生态环境保护委员会为核心的大环保工作格局。采取由长沙经开区党委书记、长沙县委书记和县长任主任的“双主任制”，由长沙市生态环境局长沙县分局局长兼任县环委办主任，统筹环委办和分局力量，形成了“县级层面抓统筹调度、职能部门抓条线推动、镇街履行属地监管、全社会齐抓共管”的大环保工作格局，以体制机制创新护航污染防治攻坚战。

同时，长沙县通过出台《长沙县生态环境保护委员会工作规则》《长沙县生态环境保护工作责任规定》等一系列工作规则与责任规定，从领导机制、日常运作、责任体系等维度做好顶层设计，确保工作落地落实。

制度为纲，科技为翼。长沙县推动数字化与绿色化深度融合，为环境治理装上“千里眼”、赋以“智慧脑”。19个空气站点实时掌控空气质量；完成监测站实验室升级改造。同时，铁塔视联、无人机巡飞等科技手段织密监控网络，精准管控露天焚烧等行为。

数据显示，2025年5月27日至10月10日期间，长沙县连续收获137个优良天，刷新历史纪录。截至12月29日，PM_{2.5}累计均值同比改善4.0%，臭氧累计均值同比改善4.4%。

水环境改善方面，2025年1—11月，捞刀河、浏阳河出境断面水质月度达标率均保持100%，多数因子优于或持平于入境断面。一河碧水，见证治理决心。



长沙县湖南松雅湖国家湿地公园，天蓝水碧，人与自然和谐相处。

(长沙县摄影家协会供图)

打好“组合拳”，攻坚保卫战

碧空如洗，绿水逶迤。行走在星沙大地，满目皆是青绿。

过去一年，长沙县坚持高标准、实举措，打出多维协同、多域共治、多部门联动的“组合拳”，推动污染防治攻坚战打开新局面，让群众的获得感成色更足、幸福感更可持续。

今年7月底，长沙县全面深化污染防治攻坚，出台《长沙县（经开区）“百日攻坚”专项行动实施方案》，包括空气质量提升、水环境质量改善、土壤环境质量改善、突出环境问题整改、环境信访化解在内的五大攻坚行动，同步明确了102项具体任务，向污染宣战。

向蓝天要“颜值”。长沙县紧扣“五条硬措施”，统筹“五气共治”，强化移动源、工业源、面源精细管控。构建的秸秆禁烧“天塔地立体防控”体系，形成的“黄花经验”，获省市肯定推广。

向碧水要“清澈”。完成253个人河排污口排查建档，强化断面溯源与水源地风险防控。浏阳河、捞刀河主要考核因子中，十余项指标优于入境断面，千万群众“水缸子”安全得到切实守护。

向隐患要“清零”。聚焦群众身边的突出环境问题，全面排查抓整改、提高标准谋长远。固废非法倾倒、畜禽养殖污染排查整治实现常态化，一批群众关切、亟待解决的生态环境隐患得到有效化解，以实际成效回应群众期待。

生态优先，是高质量发展的唯一路径。长沙市生态环境局长沙县分局严格落实准入，对重大项目实行专班联审；深化简政放权，优化审批流程，以环保效能助力经济活力。

生态惠民，共享绿色福祉

初冬的松雅湖，湖水波光潋滟，岸边芦苇金黄，勾勒出一幅宁静的生态画卷。沿湖漫步，随

处可见休闲的市民，怡然自得。

通过持续治理，松雅湖水质稳定达到地表Ⅲ类及以上标准。监测显示，该区域现有维管束植物374种、野生脊椎动物117种，其中湿地鸟类74种，包括小天鹅等4种国家二级保护鸟类。据悉，自2014年以来天鹅已连续12年来松雅湖过冬。这份生机，源于长沙县生态环境保护工作长期不懈的努力成果。

绿水青山，就是幸福靠山。生态优势正源源不断地转化为发展胜势。

长沙县先后夺得“国家生态文明建设示范区”、国家“绿水青山就是金山银山”实践创新基地两项桂冠；率先全省建设共同富裕先行区，连续19年获评“中国最具幸福感城市（县级）”。长沙县荣获2023年度省政府生态文明建设真抓实干督查激励。全县五年来累建美丽宜居村庄366个，创成省级美丽乡村10个、乡村振兴村78个。长沙县江背镇印山旅游度假区成功入选2025年省级旅游度假区；印山村天玺湖民宿聚集区被认定为省级乡村旅游精品民宿区。

绿色发展激发生态产业新动能。长沙县加快推进先进制造业绿色转型。培育国家级智能制造示范工厂6家，新能源车产值占比超60%，打造省级工业互联网14家。低空经济链上企业140家，成立湖南首家本土货运航空公司。

生态成果，正转化为百姓身边可观、可感、可享的福祉。

征程万里风正劲，重任千钧再出发。面向未来，长沙县将深入贯彻习近平生态文明思想，扛起“走在前、作示范”的使命，持续深入打好污染防治攻坚战，为全面推进美丽中国建设贡献更大星沙力量。

驭势前行 破局立新

——郴州市自然资源和规划局“十四五”高质量发展综述

张思齐 刘校闽 彭宇

于10月取得采矿权证和采矿许可证……

从“卖原料”到“兴产业”，郴州正逐步摆脱初级产品输出的低端锁定，向着高附加值产业迈进。

空间重构：规划引领高质量发展

资源赋能产业，规划引领未来。在空间规划这一城市发展“先手棋”上，郴州市自然资源和规划局以高水平规划助力全市高质量发展。在湖南省国土空间规划设计和案例评选中，该局实现“满堂红”——7个参评项目全部获奖，创下3个一等奖、4个二等奖的佳绩。

《临武县香花铺矿区特殊管控单元详细规划项目》《宜章县腊元古村村庄整治规划设计》等获奖项目，展现了郴州规划工作的创新性和前瞻性，彰显了郴州市在国土空间规划编制领域的真实耕耘和创新水平。

特别是在乡村振兴领域，“资兴市‘创新用地模式 激发全域旅游新格局’案例”入选湖南省2025年乡村振兴用地保障范例。该案例的“自然资源资产组合供应”模式，为全国同类地区提

供了可复制的“资兴方案”。

治理创新：系统思维破解历史难题

资源型城市往往背负着沉重的历史包袱，桂阳县的历史遗留矿山生态修复便是一个生动的破题样本。郴州市自然资源和规划局创新引入社会资本，通过“综合利用+工程修复+产业导入”的系统修复模式，让废弃矿山实现“生态重生”与“经济造血”双赢，该案成功入选湖南省第三届国土空间生态修复优秀范例。

治理的创新不止于此：嘉禾县“国企引航 闲置增值”入选湖南省土地盘活增效十大改革创新案例；郴州市被自然资源部新增为全国低效用地再开发试点；苏仙区入选全国区域特色自然和人文资源调查试点……一系列成绩的取得，正为城市可持续发展夯基垒台，一个系统高效的治理体系已然形成。

从绿色矿山的全国示范，到战略资源的全链布局；从国土空间的精心勾勒，到历史遗留的系统治理——郴州市自然资源和规划局在“十四五”期间，以“驭势前行”的智慧与“破局立新”的担当，书写了一份厚重的高质量发展答卷。

勇闯改革新路 筑牢发展根基

——郴州市自然资源和规划局“十四五”改革创新纪实

张思齐 刘校闽 彭宇

过积极探索自然资源资产权益配置改革，实施整体利用和统一供应，成功将资兴回龙山、安仁海温泉等组合供应项目纳入省级清单。同时，“土地超市”平台建设成效显著，截至11月底，已归集十一类货源1091宗，累计成交额约186.6亿元，高效促成了土地、矿权等资源的市场化配置，让“沉睡”资源转化为流动资本。

强化系统治理，筑牢安全根基

统筹高质量发展与高水平安全，是改革的重要维度。郴州市自然资源和规划局以系统观念破题，积极推动汛旱并防与耕地置换协同推进机制改革，探索适合南方丘陵山地带耕地资源禀赋的试点模式。通过起草专项工作方案，打破部门壁垒，构建起跨领域、跨层级的协同治理新框架。这一创新机制不仅强化了防灾减灾能力，也守牢了粮食安全底线，预计可新增耕地约6813亩（含水田4638亩）。

规划是发展的“先手棋”和空间安全的基本石。为深化“多规合一”改革要求，该局着力健全国土空间规划管理制度，制定《郴州市国土空间

专项规划管理办法》，明确专项规划的目录清单管理及编制审查全流程规范。这一举措有效破解了各类专项规划在空间上的重叠矛盾，强化了国土空间规划的统一性、权威性和基础性作用，为各类开发保护活动提供了清晰可靠的规划引领。

服务乡村振兴，优化空间格局

乡村振兴，根基在土地。郴州市自然资源和规划局全面推进全域土地综合整治这项系统工程，将其作为优化农村生产、生活、生态空间格局的关键抓手。今年以来，全市意向入库项目达9个，覆盖北湖、资兴、桂阳、永兴、临武等多个县市区，一幅全域统筹、整体推进的壮丽画卷正在郴州大地徐徐展开。

回首“十四五”，从提速审批到盘活资源，从系统防灾到统一规划，再到振兴乡村，五项改革环环相扣、系统集成，彰显了以改革破难题、以创新促发展的清晰路径。展望未来，郴州市自然资源和规划局将持续深化改革，巩固拓展成果，为谱写中国式现代化郴州新篇章贡献更多力量。

“十四五”北湖答卷⑩

制延伸至村组，设立村级河长、湖长、塘长，实现乡村河湖沟塘水环境管理全覆盖。

经过三年的系统治理，西河水水质显著改善，生态环境持续向好。昔日的“黑臭河”焕发新生，成为市民休闲亲水的“幸福河”。

北湖区还对郴江流域北湖段实施水环境综合治理与生态修复，有效治理城乡污水；完成乡镇级饮用水水源地整治，确保水质达标率持续保持100%……一系列举措，构建起从源头到河口、从地表到地下水的立体化水生态保护网络。

做好“水文章”，更要让生态治理成果转化成为发展红利。

四清湖的蜕变便是典范。通过开展“清四乱”专项行动，实施水源地生态修复，四清湖不仅水质得到保障，更实现了“库区变景区、景区变学区、产区变品牌”，年旅游收入突破1600万元。

北湖公园水体治理则与城市更新、夜间经济深度融合。通过推进“长治久清”治理，引入“水幕光影秀”等特色项目，打造“北湖不夜天”文旅品牌，获评国家级夜间文旅消费集聚区。

草绿如茵，从荒芜到绿色的生态蝶变

今年“十一”假期，仰天湖大草原景区迎来上万名来自海内外的游客。很难想象，几年前，因草原沙化、植被退化严重，这片独特的高山草原生态系统面临严峻威胁。

为重焕仰天湖草原生机，北湖区以林长制和草原生态保护修复为抓手，对4600多亩草原核心区实施围栏监测与养护，扎实推进生态保护修复，强化草原执法监管，推动草原修复工作更加科学规范。

经过数年持续努力，仰天湖大草原实现了从“生态伤疤”到“绿色明珠”的华丽转身。草原综合植被盖度从2019年的64%提升至目前的95%，曾经沙化的土地，如今芳草连天、美景如画。

北湖区的绿色篇章，远不止于仰天湖。全区深入推进国土绿化行动，不仅追求造林数量，更加注重森林质量提升和生态功能优化。

通过“封、育、新造、补植、改造”等综合措施，北湖区累计完成人工造林2.8万亩、森林抚育12.6万亩。大力推广近自然经营模

式，优化林分结构，新增针阔混交林1.5万亩，有效降低杉木、松木等纯林比例，森林生态系统更加稳定健康，蓄积量持续增长。

监测数据显示，2016年，西河水质长期为劣V类，氨氮超标达10倍，沿岸近2万居民的生活受到严重影响。生态退化、农田减产、养殖萎缩、企业外迁，陷入“越污染越落后”恶性循环。

“十四五”期间，北湖区创新“河长制”组织体系，推行“双总河长”“三级河长”组织领导架构和“1+N”河长办工作机制，将河湖长制延伸至村组，设立村级河长、湖长、塘长，实现乡村河湖沟塘水环境管理全覆盖。通过持续治理，松雅湖水质稳定达到地表Ⅲ类及以上标准。监测显示，该区域现有维管束植物374种、野生脊椎动物117种，其中湿地鸟类74种，包括小天鹅等4种国家二级保护鸟类。据悉，自2014年以来天鹅已连续12年来松雅湖过冬。这份生机，源于长沙县生态环境保护工作长期不懈的努力成果。绿水青山，就是幸福靠山。生态优势正源源不断地转化为发展胜势。

水碧如练，系统治理重现清流碧波

漫步西河河畔，清澈的河水倒映着蓝天白云，宛若一幅流动的画。然而，这里曾一度是污水横流、垃圾漂浮的“黑臭河”。

监测数据显示，2016年，西河水质长期为劣V类，氨氮超标达10倍，沿岸近2万居民的生活受到严重影响。生态退化、农田减产、养殖萎缩、企业外迁，陷入“越污染越落后”恶性循环。

“十四五”期间，北湖区创新“河长制”组织体系，推行“双总河长”“三级河长”组织领导架构和“1+N”河长办工作机制，将河湖长制延伸至村组，设立村级河长、湖长、塘长，实现乡村河湖沟塘水环境管理全覆盖。

践行服务宗旨 彰显为民情怀

株洲市三医院打响公益品牌

基层治理体系中的特色服务品牌。

持续推进“医心向党初心为民”公益活动，让老百姓零距离享受到免费的医疗服务。截至目前，组织党员专家到社区开展义诊活动41次，为群众提供免费医疗咨询和诊疗服务，累计服务群众1.2万人次。持续开展上门免费为重性精神病患者定期回访活动。

医院始终秉持服务宗旨，立足医院精神卫生专业优势，重点打造公益品牌——“心悦株洲”心理健康志愿服务项目。将心理健康服务融入基层治理体系，构建“群众吹哨、基层点单、医院报到”响应机制和“预防一干预一康复一融入”全链条服务体系，精准破解群众心理困扰、家庭纠纷、职场压力等突出问题，有效防范矛盾升级和恶性事件发生，为基层社会治理注入专业“心”动能。截至目前，项目已开展基层服务活动72场次，直接服务市民18442人次，完成严重心理危机干预14起（其中医警联动成功挽救自杀人员1例），接听心理咨询热线近2000通，构建的心理健康服务网络辐射覆盖超20万人，成为株洲市

今年以来，株洲市三医院充分发挥党建在引领业务、推动改革发展中的强大动力，以深入贯彻中央八项规定精神学习教育为主线，践行服务宗旨，彰显为民情怀，为医院高质量发展提供坚强后盾。

医院始终秉持服务宗旨，立足医院精神卫生专业优势，重点打造公益品牌——“心悦株洲”心理健康志愿服务项目。将心理健康服务融入基层治理体系，构建“群众吹哨、基层点单、医院报到”响应机制和“预防一干预一康复一融入”全链条服务体系，精准破解群众心理困扰、家庭纠纷、职场压力等突出问题，有效防范矛盾升级和恶性事件发生，为基层社会治理注入专业“心”动能。截至目前，项目已开展基层服务活动72场次，直接服务市民18442人次，完成严重心理危机干预14起（其中医警联动成功挽救自杀人员1例），接听心理咨询热线近2000通，构建的心理健康服务网络辐射覆盖超20万人，成为株洲市

彰显“华夏根祖地”的历史厚重。《茶祖炎帝颂》将茶的起源与中华农耕文明紧密相连，勾勒出茶文化从发源到传播的历程，凸显炎帝丰功伟绩。《我的家乡在炎陵》则全方位展现炎陵“古、红、绿、彩”文化特色和民俗风情，宛如一幅声画卷。

发布会上，三首充满乡音乡情与时代气息的原创歌曲《我的家乡在炎陵》《醉美迴龙仙》《茶祖炎帝颂》首次亮相。这些作品由本土艺术家倾力创作，词作者朱建军扎根炎陵文化沃土，以细腻笔触描绘人文底蕴、秀丽风景和时代风貌；曲作者谭明勇、周小勇则巧妙融合传统音乐元素与现代创作手法，赋予作品强烈艺术感染力。

《醉美迴龙仙》以迴龙仙为情感载体，将远古传说与地理风貌相融合，展现风土人情，

推动地方文化繁荣发展。（唐莉婵）

绘就新时代生态画卷

梁可庭
刘奕辰

北湖区的绿色蝶变之路——

天蓝如洗，清新空气成为城市标配

“现在抬头就是蓝天，空气里都是清新的味道。”骆仙街道市民李女士的由衷赞叹，道出了北湖人民对美好环境的真切感受。

如今的北湖区，空气质量优良率持续攀升，2025年1—11月达到93.7%，PM_{2.5}浓度稳定在28微克/立方米以下，“蓝天白云、繁星闪烁”已成为常态。

大气污染防治具有显著的复合型特征，必须多措并举、协同发力。郴州市生态环境局北湖分局精准施策，打出一套“组合拳”。

北湖区创新构建“八大专班+网格化管理”模式，将大气污染防治的触角延伸到每一个角落。变“大水漫灌”式为“点穴式”精准治理，依托大数据分析与源解析技术，精准锁定污染源头。

针对工业废气，北湖区紧盯水泥、砖瓦等重点行业，采取“四不两直”暗访与专项排查相结合的方式，督促企业保障污染防治设施稳定运行，对违法排污行为“零容忍”。

针对扬尘污染，北湖区强化对建筑工地、道路扬尘的精细化管控，严格落实“六个百分百”要求。

不仅注重末端治理，更着力推进源头减量。以曾经困扰多年的秸秆焚烧问题为例，北湖区科学划定禁烧