

奔跑新安仁 筑梦新征程

安仁县「十四五」高质量发展纪实

谭利炳 张雨薇 邓华夫

“十四五”的五年，是时间的刻度，更是发展的标尺。对于神农文化浸润的安仁县而言，这五年是锚定方向、砥砺奋进的五年，是夯基垒台、积厚成势的五年，更是破局突围、精彩蝶变的五年。

面对复杂多变的外部环境与艰巨繁重的改革发展任务，安仁县坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻省委、市委重要部署，紧紧围绕“神农药都、农业强县、制造新区、仁者安仁”发展定位，奋力描绘高质量发展新画卷，交出了一份成色足、底色亮、令人振奋的“十四五”答卷。

产业筑基，“三大支柱”挺起县域脊梁

高质量发展的根基在产业。五年来，安仁立足资源禀赋和基础条件，全力构建特色鲜明、竞争力强的现代产业体系。

“神农药都”金字招牌愈发闪亮。深入实施“1+3+N”道地药材发展战略，创新推广林下套种、药粮轮作模式，中药材规模化种植基地达176家，种植面积近30万亩。奎源、湘众等药企蓬勃发展，从种植、加工到药膳、研学、康养的中医药全产业链不断完善，“安仁赶分社”等品牌活动影响力持续扩大，中医药产业呈现出集群发展、融合发展的强劲势头。

“农业强县”根基更加稳固。坚决扛牢粮食安全重任，粮食播种面积稳定在67万亩以上，建设高标准农田超23万亩，水稻耕种收综合机械化率达89.94%。生平米业、鑫亮粮油入选全国农业企业500强，农产品精深加工占比大幅提升至81%。“安仁农机”智慧服务模式走向全国，粮油类农业社会化服务率超97%，现代农业的“筋骨”越来越强。

“制造新区”动能加速集聚。这是安仁变化最为显著的领域。五年间，园区企业从54家激增至229家，规模工业企业翻倍增长，工业税收稳居全县第一税源。安仁三一、亿等新能源、荣耀鞋业等企业茁壮成长，智能制造、电子信息、鞋机鞋业等主导产业格局成形。创新推行“安薪保”等产品服务，惠企稳工，园区“五包”服务与“十降”措施有效降低企业成本，全省园区考核排名大幅跃升，成为全省进步最快的园区之一。2025年，全县首家国家专精特新“小巨人”企业诞生，标志着产业创新迈上新台阶。

动能澎湃，改革开放激活一池春水

发展出题目，改革做文章。安仁以改革破障碍，以开放拓空间，发展的内生动力与外部活力竞相迸发。

项目建设实现历史性突破。茶常高速（安仁支线）建成通车，安仁昂首迈入“高速时代”，制约多年的交通短板得以补齐。茶安水库扩容移民工程圆满收官，大金山片区成功盘活为新兴产业高地，一批多年想办而未办成的大事难事成为现实。

营商环境成为核心竞争力。持续推进“放管服”改革，扎实开展市场准入效能评估试点，破除市场准入壁垒，“高效办成一件事”成为常态。“政银企”对接更加顺畅，“送解优”活动常态化开展，企业问题办结率达95%以上。安仁县及产业开发区双双获评全省营商环境评价表现优秀地区（园区），优质的“软环境”正持续转化为发展的“硬实力”。

开放合作打开新局面。主动融入区域发展，招商引资累计签约项目309个，总投资超1450亿元。外贸实绩企业由2家增至10余家，进出口额成倍增长。安资乐高速等重大交通项目纳入省级规划，对外开放的通道越来越宽。

城乡蝶变，“仁者安仁”绽放时代新颜

发展的最终目的是造福人民。安仁坚持城乡融合、共建共享，让“仁者安仁”的幸福底色更加醇厚。

城乡面貌焕然一新。城市更新行动让老旧小区展新颜，一批“断头路”被打通，新增停车位1.9万余个，管道天然气惠及万余家庭。乡村建设扎实推进，农村生活垃圾集中处理率达97%以上，卫生间所普及率达98%以上，所有建制村通公交，快递服务全覆盖，4座乡镇污水处理厂建成投用，一幅宜居宜业和美乡村画卷徐徐铺展。

民生福祉持续加码。坚持民生支出占比保持75%以上。就业是最大的民生，创新打造就业帮扶车间118家，帮助5000余人“家门口”就业，相关经验获评全国典型案例。教育事业优质均衡发展，新增城区学位5020个，“中国童话合唱县”品牌声名远播。医疗水平不断提升，县域医共体改革深化，智慧医疗走进乡村。居家养老服务中心、托育服务体系加快建设，“一老一小”服务更有温度。创新“五重保障”医保体系，牢牢守住了不发生规模性返贫的底线。

治理效能显著提升。探索“四会治村”“驾照式积分制”等基层治理新模式，矛盾前期化解率达93%。平安安仁、法治安仁建设成果丰硕，连续13年保持全省平安县，连续15年获评全市平安建设先进县，群众安全感充盈。政府债务风险稳步化解，历史遗留问题楼盘得到有效处置，社会大局和谐稳定。

回眸“十四五”，安仁以奔跑的姿态，完成了综合实力从“跟跑”到“并跑”乃至部分“领跑”的精彩跨越。展望新征程，这座充满生机与活力的县城，正将“十四五”收官作为新的起跑线，在“三高四新”美好蓝图的指引下，向着更加辉煌的“十四五”奋力奔跑，继续书写新时代“仁者安仁”新篇章。

营商即“赢商”

——临武高新区优化营商环境工作纪实

罗 微 刘礼燕



临武高新区一角。

临武高新区供图

快落地；安能赣锋220千伏变电站、天然气储配站已投运，东部污水处理厂、郴电国际110千伏变电站主体完工；栗山湖研发小镇、人工湿地、固废处理等项目稳步推进，园区承载力和吸引力持续增强。

从审批提速到降本增效，从融资支持到用工保障，临武高新区正以一场场细致入微的服务，一项项实实在在的举措，让营商环境“软实力”成为高质量发展“硬支撑”。

厚植营商沃土，全过程提升发展动能

走进临武高新区物流园，货车与叉车往来穿梭，仓库门前工人们正紧张有序地装卸货物。这些来自园区企业的产品，经分拣打包后，即将发往广东、湖北等地。

今年4月，临武县韵达快运、临申快递等4家物流企业相继入驻，园区配套能力得到进一步提升。运营一段时间后，企业发现货物吞吐量超出预期，为提升效率、节约成本，几家物流企业都想更换自动化分拣设备，却受限于现有厂房面积不足。几天服务专员周锦了解后迅速上报，仅用几天就协调出新厂房，解决了企业的扩容需求。

这是临武高新区配强“服务专员、项目专员”力量、打通政企服务“最后一公

里”的生动写照。今年以来，园区动态调整“两员”队伍，通过每周走访，了解企业生产经营、项目建设等情况，及时协调解决困难。“两员”累计上门服务2287次，受理企业反映问题52件，已解决49件。

不仅关注企业生产，园区也将服务延伸到人才关心的“关键小事”。9月，龙腾新能源有限公司生产副总文华的孩子面临升学，因户籍在外省，入学遇到困难。在企业服务专员的协助下，孩子顺利入读临武县六中。东佳电子公司生产主管王见平的双胞胎儿子也因户口在乡镇，一度无法在县城就读，经园区与教育局协调，最终进入三中附小。今年以来，园区已帮助66家企业随迁及高层次人才子女解决入学问题。

持续优化的服务，正转化为园区发展的强劲动能。一家锂电企业负责人感慨：“未来我们将在新能源研发道路上不断突破，创造更多可能。”1至11月，园区规模以上工业增加值累计增速位居全市前列。

“营商环境永远在路上。”临武县委常委、副县长王雄表示，优化营商环境是“永不竣工”的系统工程、民心工程。临武高新区将继续以务实举措凝聚合力，营造人人重视、时时优化、处处赋能的发展环境，让经营主体获得感更强、发展动力更足，为推动高质量发展注入充沛动能。

改革强引擎 实干勇争先

——怀化城发集团奋力推动城市高质量发展纪实

卢嘉俊 蒋 镇 杨景淇

城市——现代化建设的主战场，人民美好生活的承载地。对怀化市而言，“十四五”时期无疑是其城市发展史上浓墨重彩的篇章。

榆树湾游人如织，天问岛楚韵悠扬，大剧院华彩绽放，图书馆文脉绵延，希尔顿、皇冠酒店涅槃重生、璀璨夺目……这些令人耳目一新的城市景观拔地而起，见证了怀化在城市规划建设、功能提升、品质改善等方面取得的突破性成就。

蝶变背后，始终活跃着一个关键角色——怀化市城市发展集团有限公司（以下简称“城发集团”）。在国企改革向纵深推进的关键时期，城发集团应运而生，乘势而上。

2023年组建以来，城发集团在怀化市委、市政府的坚强领导下，以“二次创业”的奋进姿态，深入实施“五新四城”战略，锚定“三高四新”美好蓝图。通过改革驱动转型、项目支撑发展、担当诠释初心，交出了一份厚重的发展答卷，谱写了城市建设的新篇章。

市场改革激活企业内生动力

成立即冲刺，转型即见效。

对于城发集团而言，2023年的组建并非简单的机构整合，而是一场挣脱传统平台公司桎梏的深刻变革。

面对市场经济的浪潮与国企改革的要求，集团以“二次创业”的决心大刀阔斧推进市场化转型，通过体制机制的系统性重塑，实现了从“输血”向“造血”、从“行政化”向“市场化”的根本性转变。

2024年，集团市场化改革迎来关键突破，以“实体化、市场化、效益化”为目标完成新一轮全面深化改革，实现一级子公司战略性重组，构建起工程建设、资源运营、产业投资、片区开发、环境能源五大核心功能板块，将90%的优质资源向聚焦新质生产力和未来产业的子公司倾斜，形成了主业清晰、协同高效的产业布局。

在治理结构层面，集团优化决策机制，建立市场化薪酬体系，推行全员绩效

考核，打破“铁饭碗”思维，激发了团队干事创业的内生动力。

改革的成效体现在实实在在的经营数据中：2024年以来，城发集团千方百计、克难攻坚完成171亿元非标等高成本债务置换，降低整体利率水平至3.9%。

2024年，城发集团及实控子公司营业收入、利润总额均实现双增长。2024年怀化市委和市国资委对国有企业的考核中，城发集团均排名第一。

这场深刻的自我革命，让城发集团彻底摆脱了传统平台公司的路径依赖，成长为具备市场竞争力与可持续发展能力的现代化国企。

旅发牵引绘就城市升级新图景

如果说市场化改革是城发集团的“内功修炼”，那么项目建设就是检验改革成效的“试金石”。

第五届湖南旅游发展大会的举办，为怀化城市升级提供了历史性机遇，也成为城发集团展现担当的重要舞台。集团以旅发大会为牵引，统筹推进文旅标杆项目与民生基础设施建设，让城市面貌在短时间内实现蝶变，更让市民感受到实实在在的的发展红利。

夜幕低垂，冬意渐浓。怀化榆树湾青春广场却是一片灯火璀璨、人声鼎沸。全场景沉浸式演出正在这里精彩上演；河面上，霓裳仙子乘着兰舟翩然而过，光影交织间宛若梦境……游客们驻足观赏，或拍照留念，沉醉在这独具魅力的夜游体验中。

谁能想到，短短半年前，这里还是一片荒草丛生、厂房破败的废弃厂区？今年年初，怀化市以“留住城市记忆、传承码头文化、彰显民族特色”为设计理念，对这片老厂区进行了脱胎换骨的改造升级。

一经面世，榆树湾青春广场便成功吸引100多家商铺签约，涵盖网红餐饮、文创体验、潮流消费等多元业态，更打造了“巫傩文化+数字交互”的沉浸体验场景，成为展现怀

化历史底蕴与现代活力的“城市会客厅”。

与此同时，天问岛（屈原文化公园）融合现代科技打造综合性旅游景区，与溁水廊道水上游线形成联动，构建起文旅发展新轴线；怀化博物馆和图书馆项目引入AI智能等科技手段，成为市民文化生活的新地标。

这背后，离不开城发集团抢抓旅游发展大会机遇，深入实施“港产城旅一体化”战略的付出。通过精心谋划铺排16个省、市重点项目，其中文旅经营性项目6个，工程代建类项目9个，捐建项目1个，累计完成投资29.56亿元。

在民生改善领域，集团始终坚持“办会兴城”与民生福祉相结合。

辰州路与富强路、沿河路延长线建成通车，刘塘路新段贯通，彻底打通了城市交通堵点；跨越焦柳铁路的迎丰公园天桥建成使用，缝合了城市空间，提升了市民出行的安全性与便捷性；溁水生态护岸工程、梨园路断路重建等项目相继投用，让城市环境更加宜居。

这些项目的落地见效，不仅让怀化成功惊艳亮相旅发大会，更用看得见的变化印证了市场化改革的成效，坚定了城发集团在“十四五”时期持续深化改革的决心与信心。

新兴产业开辟高质量发展新赛道

旅发大会落幕不是终点，而是城发集团市场化发展的新起点。

依托旅发大会带来的城市能级提升与市场机遇，城发集团一方面做大做强经营性业务，实现收入结构的优化升级；另一方面锚定新质生产力，布局新兴产业赛道，走出了一条“以会兴城、以城兴产”的可持续发展之路。

旅发效应持续释放，经营性业务焕发蓬勃生机。榆树湾青春广场开街后客流如织，网红品牌与本土特色业态相得益彰，成为市民游客消费打卡的首选地；配套建设的国际酒店运营态势良好，凭借优