

“十四五”的五年，是时间的刻度，更是发展的标尺。对于神农文化浸润的安仁县而言，这五年是锚定方向、砥砺奋进的五年，是夯基垒台、积厚成势的五年，更是破局突围、精彩蝶变的五年。

面对复杂多变的外部环境与艰巨繁重的改革发展任务，安仁县坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻省委、市委重要部署，紧紧围绕“神农药都、农业强县、制造新区、仁者安仁”发展定位，奋力描绘高质量发展新画卷，交出了一份成色足、底色亮、令人振奋的“十四五”答卷。

产业筑基，“三大支柱”挺起县域脊梁

高质量发展的根基在产业。五年来，安仁立足资源禀赋和基础条件，全力构建特色鲜明、竞争力强的现代产业体系。

“神农药都”金字招牌愈发闪亮。深入实施“1+3+N”道地药材发展战略，创新推广林下套种、药粮轮作模式，中药材规模化种植基地达176家，种植面积近30万亩。奎源、湘众等药企蓬勃发展，从种植、加工到药膳、研学、康养的中医药全产业链不断完善，“安仁赶分社”等品牌活动影响力持续扩大，中医药产业呈现出集群发展、融合发展的强劲势头。

“农业强县”根基更加稳固。坚决扛牢粮食安全重任，粮食播种面积稳定在67万亩以上，建设高标准农田超23万亩，水稻耕种收综合机械化率达89.94%。生平米业、鑫亮粮油入选全国农业企业500强，农产品精深加工占比大幅提升至81%。“安仁农机”智慧服务模式走向全国，粮油类农业社会化服务率超97%，现代农业的“筋骨”越来越强。

“制造新区”动能加速集聚。这是安仁变化最为显著的领域。五年间，园区企业从54家激增至229家，规模工业企业翻倍增长，工业税收稳居全县第一税源。安仁三一、亿等新能源、荣耀鞋业等企业茁壮成长，智能制造、电子信息、鞋机鞋业等主导产业格局成形。创新推行“安薪保”等产品服务，惠企稳工，园区“五包”服务与“十降”措施有效降低企业成本，全省园区考核排名大幅跃升，成为全省进步最快的园区之一。2025年，全县首家国家专精特新“小巨人”企业诞生，标志着产业创新迈上新台阶。

动能澎湃，改革开放激活一池春水

发展出题目，改革做文章。安仁以改革破障碍，以开放拓空间，发展的内生动力与外部活力竞相迸发。

项目建设实现历史性突破。茶常高速（安仁支线）建成通车，安仁昂首迈入“高速时代”，制约多年的交通短板得以补齐。茶安水库扩容移民工程圆满完成，大金山片区成功盘活为新兴产业高地，一批多年想办而未办成的大事难事成为现实。

营商环境成为核心竞争力。持续推进“放管服”改革，扎实开展市场主体效能评估试点，破除市场准入壁垒，“高效办成一件事”成为常态。“政银企”对接更加顺畅，“送解忧”活动常态化开展，企业问题办结率达95%以上。安仁县及产业开发区双双获评全省营商环境评价表现优秀地区（园区），优质的“软环境”正持续转化为发展的“硬实力”。

开放合作打开新局面。主动融入区域发展，招商引资累计签约项目309个，总投资超1450亿元。外贸实绩企业由2家增至10余家，进出口额成倍增长。安资乐高速等重大交通项目纳入省级规划，对外开放的通道越来越宽。

城乡蝶变，“仁者安仁”绽放时代新颜

发展的最终目的是造福人民。安仁坚持城乡融合、共建共享，让“仁者安仁”的幸福底色更加醇厚。

城乡面貌焕然一新。城市更新行动让老旧小区展现新颜，一批“断头路”被打通，新增停车位1.9万余个，管道天然气惠及万余家庭。乡村建设扎实推进，农村生活垃圾集中处理率达97%以上、卫生厕所普及率达98%以上，所有建制村通公交，快递服务全覆盖，4座乡镇污水处理厂建成投用，一幅宜居宜业和美乡村画卷徐徐铺展。

民生福祉持续加码。坚持民生支出占比保持75%以上。就业是最大的民生，创新打造就业帮扶车间118家，帮助5000余人“家门口”就业，相关经验获评全国典型案例。教育事业优质均衡发展，新增城区学位5020个，“中国童话合唱团”品牌声名远播。医疗水平不断提升，县域医共体改革深化，智慧医疗走进乡村。居家养老服务、托育服务体系加快建设，“一老一小”服务更有温度。创新“五重保障”医保体系，牢牢守住了不发生规模性返贫的底线。

治理效能显著提升。探索“四会治村”“驾照式积分制”等基层治理新模式，矛盾前期化解率达93%。平安安仁、法治安仁建设成果丰硕，连续13年保持全省平安县、连续15年获评全市平安建设先进县，群众安全感充盈。政府债务风险稳步化解，历史遗留问题楼盘得到有效处置，社会大局和谐稳定。

回眸“十四五”，安仁以奔跑的姿态，完成了综合实力从“跟跑”到“并跑”乃至部分“领跑”的精彩跨越。展望新征程，这座充满生机与活力的县城，正将“十四五”收官作为新的起跑线，在“三高四新”美好蓝图的指引下，向着更加辉煌的“十五五”奋力奔跑，继续书写新时代“仁者安仁”新篇章。

营商即“赢商”

——临武高新区优化营商环境工作纪实

罗 徽 刘礼燕

企业开办业务149件。其中，安能旗胜项目仅耗时9个月便取得全省第二张锂矿采矿许可证，刷新了全国同类证件办理最快纪录，充分彰显了“临武速度”与“临武服务”的鲜明成色。

深化政务改革，全方位服务提速增效

营商环境是发展的“生命之氧”、市场的“生存之本”。一流的营商环境，是吸引力、竞争力，更是驱动力。临武高新区从企业实际需求出发，持续优化营商环境，助力企业爬坡过坎、蓄势发展。

前不久，湖南慧恩新能源材料有限公司落户临武高新区。园区窗口代办人员雷正鑫在微信上收到办理工商注册所需文件半天后，慧恩公司负责人龚勇君就拿到了营业执照，并感慨：“临武高新区的速度，为企业抢出来了发展的黄金时间。”

这正是园区全面推进“洽谈即服务、签约即供地、开工即配套、竣工即办证”“四即”改革的生动缩影，通过全链条集成服务，切实提升了项目落地效率。

“优化营商环境的过程，就是不断以深化改革冲破观念束缚、打破利益藩篱的进程。”临武高新区党委书记陈海斌表示，无论是破除市场壁垒，还是转变政府职能，无论是提升服务效能，还是推动制度创新，都必须坚持向改革要动力、向创新要活力。

矿山机械设备制造项目是园区今年实施的重要项目，在筹备厂房建设、办理建设工程规划许可及异地建设行政许可过程中，园区提供全程“帮代办”服务，不论事项是否已赋权至园区，均有专人对接跟进。“以往这类审批至少需两周，这次从申报到办结仅用3天。”项目负责人李庆瑞表示：“政府部门真正做到了急企业所急，实实在在为我们疏堵点、解难题。”

今年以来，园区管理体制机制改革全面落地，内设部门由5个精简为“一办两局”，并组建县锂电产业重点项目推进工作专班，推动园区聚焦主责主业，剥离社会事务管理职能，将骨干力量倾斜至经济发展、招商引资与企业服务一线，实现行政成本降低30%以上。

与此同时，园区积极推行“一件事一次办”“标准地+承诺制+全代办”等服务模式，实行“一枚印章管审批”，累计减少企业申报材料31项，审批效率提升60%以上；已完成企业事项办理81项，帮代办

当前，智慧园区、职工之家等项目加



临武高新区一角。

临武高新区供图

快落地；安能赣锋220千伏变电站、天然气储配站已投运，东部污水处理厂、郴电国际110千伏变电站主体完工；栗山湖研发小镇、人工湿地、固废处理等项目稳步推进，园区承载力和吸引力持续增强。

从审批提速到降本增效，从融资支持到用工保障，临武高新区正以一场场细致入微的服务、一项项实实在在的举措，让营商环境“软实力”成为高质量发展“硬支撑”。

厚植营商沃土，全过程提升发展动能

走进临武高新区物流园，货车与叉车往来穿梭，仓库门前工人们正紧张有序地装卸货物。这些来自园区企业的产品，经分拣打包后，即将发往广东、湖北等地。

今年4月，临武县韵达快运、临申快递等4家物流企业相继入驻，园区配套能力得到进一步提升。运营一段时间后，企业发现货物吞吐量超出预期，为提升效率、节约成本，几家物流企业都想更换自动化分拣设备，却受限于现有厂房面积不足。企业服务专员周锦了解后迅速上报，仅用几天就协调出新厂房，解决了企业的扩容需求。

这是临武高新区配强“服务专员、项目专员”力量、打通政企服务“最后一公

里”的生动写照。今年以来，园区动态调整“两员”队伍，通过每周走访，深入了解企业生产经营、项目建设等情况，及时协调解决困难。“两员”累计上门服务2287次，受理企业反映问题52件，已解决49件。

不仅关注企业生产，园区也将服务延伸到人才关心的“关键小事”。9月，龙腾新能源有限公司生产副总王华的孩子面临升学，因户籍在外省，入学遇到困难。在企业服务专员的协助下，孩子顺利入读临武县六中。东佳电子公司生产主管王见平的双胞胎儿子也因户口在乡镇，一度无法在县城就读，经园区与教育局协调，最终进入三中附小。今年以来，园区已帮助66家企业随迁及高层次人才子女解决入学问题。

持续优化的服务，正转化为园区发展的强劲动能。一家锂电企业负责人感慨：“未来我们将在新能源研发道路上不断突破，创造更多可能。”1至11月，园区规模以上工业增加值累计增速位居全市前列。

“营商环境没有最好，只有更好，优化营商环境永远在路上。”临武县委常委、副县长王雄表示，优化营商环境是“永不竣工”的系统工程、民心工程。临武高新区将继续以务实举措凝聚合力，营造人人重视、时时优化、处处赋能的发展环境，让经营主体获得感更强、发展动力更足，为推动高质量发展注入充沛动能。

改革强引擎 实干勇争先

——怀化城发集团奋力推动城市高质量发展纪实

卢嘉俊 蒋 镇 杨景琪

城市——现代化建设的主战场，人民美好的承载地。对怀化市而言，“十四五”时期无疑是其城市发展史上浓墨重彩的篇章。

榆树湾游人如织，天问岛楚韵悠扬，大剧院华彩绽放，图博馆文脉绵延，希尔顿、皇冠酒店涅槃重生、璀璨夺目……这些令人耳目一新的城市景观拔地而起，见证了怀化在城市建设、功能提升、品质改善等方面取得的突破性成就。

与此同时，园区积极推行“一件事一次办”“标准地+承诺制+全代办”等服务模式，实行“一枚印章管审批”，累计减少企业申报材料31项，审批效率提升60%以上；已完成企业事项办理81项，帮代办

当前，智慧园区、职工之家等项目加

考核，打破“铁饭碗”思维，激发了团队干事创业的内生动力。

改革的成效体现在实实在在的经营数据中：2024年以来，城发集团千方百计、克难攻坚完成171亿元非标等高成本债务置换，降低整体利率水平至3.9%。

2024年，城发集团及控股子公司营业收入、利润总额均实现双增长。2024年怀化市委和市国资委对国有企业的考核中，城发集团均排名第一。

这场深刻的自我革命，让城发集团彻底摆脱了传统平台公司的路径依赖，成长为具备市场竞争力与可持续发展能力的现代化国企。

旅发牵引绘就城市升级新图景

如果说市场化改革是城发集团的“内功修炼”，那么项目建设就是检验改革成效的“试金石”。

第五届湖南旅游发展大会的举办，为怀化城市升级提供了历史性机遇，也成为城发集团展现担当的重要舞台。集团以旅发大会为牵引，统筹推进文旅标杆项目与民生基础设施建设，让城市面貌在短时间内实现蝶变，更让市民感受到实实在在的发展红利。

夜幕低垂，冬意渐浓。怀化榆树湾青春广场却是一片灯火璀璨、人声鼎沸。全场景沉浸式演出正在这里精彩上演：河面上，霓裳仙子乘着兰舟翩然而过，光影交织间宛若梦境……游客们或驻足观赏，或拍照留念，沉醉在这独具魅力的夜游体验中。

谁能想到，短短半年前，这里还是一片荒草丛生、厂房破败的废弃厂区？今年年初，怀化市以“留住城市记忆、传承码头文化、彰显民族特色”为设计理念，对这片老厂区进行了脱胎换骨的改造升级。

2024年，集团市场化改革迎来关键突破，以“实体化、市场化、效益化”为目标完成新一轮全面深化改革，实现一级子公司战略性重组，构建起工程建设、资源运营、产业投资、片区开发、环境能源五大核心功能板块，将90%的优质资源向聚焦新质生产力和未来产业的子公司倾斜，形成了主业清晰、协同高效的产业布局。

在治理结构层面，集团优化决策机制，建立市场化薪酬体系，推行全员绩效

化历史底蕴与现代活力的“城市会客厅”。

与此同时，天问岛（屈原文化公园）融合现代科技打造综合性旅游景区，与㵲水廊道水上游线形成联动，构建起文旅发展新轴线；怀化博物馆和图书馆项目引入AI智能等科技手段，成为市民文化生活的新地标。

这背后，离不开城发集团抢抓旅发大会机遇，深入实施“港产城旅一体化”战略的付出。通过精心谋划铺排16个省、市重点项目，其中文旅经营性项目6个，工程代建类项目9个，捐建项目1个，累计完成投资29.56亿元。

在民生改善领域，集团始终坚持“办会兴城”与民生福祉相结合。

辰州路与富强路、沿河路延长线建成通车，刘塘路新段贯通，彻底打通了城市交通堵点；跨越焦柳铁路的迎丰公园天桥建成使用，缝合了城市空间，提升了市民出行的安全性与便捷性；㵲水生态护岸工程、梨园路断路重建等项目相继投用，让城市环境更加宜居。

这些项目的落地见效，不仅让怀化成功惊艳亮相旅发大会，更用看得见的变化印证了市场化改革的成效，坚定了城发集团在“十五五”时期持续深化改革的决心与信心。

新兴产业开辟高质量发展新赛道

旅发大会落幕不是终点，而是城发集团市场化发展的新起点。

依托旅发大会带来的城市能级提升与市场机遇，城发集团一方面做大做强经营性业务，实现收入结构的优化升级；另一方面锁定新质生产力，布局新兴产业赛道，走出了一条“以会兴城、以城兴产”的可持续发展之路。

旅发效应持续释放，经营性业务焕发蓬勃生机。榆树湾青春广场开街后客流如织，网红品牌与本土特色业态相得益彰，成为市民游客消费打卡的首选地；配套建设的国际酒店运营态势良好，凭借优

质服务承接了大量商务与旅游客流，带动集团酒店板块收入大幅增长。

数据显示，截至2025年9月底，集团及实控子公司共完成营业收入16.14亿元，较去年同期增长6.67%，实现利润总额0.94亿元，预计年增长超10%；财税贡献3.24亿元，较同期增长16.55%。彻底改变了以往依赖政府投资的发展模式，实现了“自我造血”能力的质的飞跃。

在新兴产业布局上，集团展现出前瞻视野与战略魄力。作为改革转型的示范项目，湖南首个市州低空服务中心正式投入使用，创新构建“市属国企+省属国企+央企”三位一体合作模式，并以此为核心，规划“一中心、一基地、一集群”发展体系，锚定“五省边际区域性低空技术流转中心”目标，力争2028年相关产业规模取得重大突破。

与此同时，新组建的数据产业公司立足怀化、辐射五省份，实施数实融合战略，为集团数字化转型与区域产业升级注入新动能；与省医药投集团及其他社会资本合作的高铁新城医疗康养中心项目，计划总投资3.6亿元，将打造集医疗、养老、康复于一体的康养高地，助力五省周边区域医疗中心建设。

此外，竹产业、林下经济、风电产业开发等项目多点开花，为集团长远发展积蓄了强劲势能。

回望来路，城发集团用三年时间完成了从组建到转型、从成长到壮大的华丽蜕变，用改革的勇气、项目的实践、创新的魄力，诠释了国企的责任与担当。

“站在‘十五五’新征程的起点，集团将坚持市场化导向、专业化运营、可持续发展，不断激发内生动力，以更开阔的视野谋划未来，以更创新的举措破解难题，以更开放的姿态整合资源，持续推动资产增值、经营模式迭代与核心竞争力重塑，深度融入全面建设‘五新怀化’的历史洪流，为建设现代化新怀化作出更大贡献！”展望未来，城发集团党委书记、董事长林华信心满满。

安仁县“十四五”高质量发展纪实
谭利炳 张雨薇 邓华夫

发展出题目，改革做文章。安仁以改革破障碍，以开放拓空间，发展的内生动力与外部活力竞相迸发。

项目建设实现历史性突破。茶常高速（安仁支线）建成通车，安仁昂首迈入“高速时代”，制约多年的交通短板得以补齐。茶安水库扩容移民工程圆满完成，大金山片区成功盘活为新兴产业高地，一批多年想办而未办成的大事难事成为现实。

营商环境成为核心竞争力。持续推进“放管服”改革，扎实开展市场主体效能评估试点，破除市场准入壁垒，“高效办成一件事”成为常态。“政银企”对接更加顺畅，“送解忧”活动常态化开展，企业问题办结率达95%以上。安仁县及产业开发区双双获评全省营商环境评价表现优秀地区（园区），优质的“软环境”正持续转化为发展的“硬实力”。

开放合作打开新局面。主动融入区域发展，招商引资累计签约项目309个，总投资超1450亿元。外贸实绩企业由2家增至10余家，进出口额成倍增长。安资乐高速等重大交通项目纳入省级规划，对外开放的通道越来越宽。

城乡面貌焕然一新。城市更新行动让老旧小区展现新颜，一批“断头路”被打通，新增停车位1.9万余个，管道天然气惠及万余家庭。乡村建设扎实推进，农村生活垃圾集中处理率达97%以上、卫生厕所普及率达98%以上，所有建制村通公交，快递服务全覆盖，4座乡镇污水处理厂建成投用，一幅宜居宜业和美乡村画卷徐徐铺展。

民生福祉持续加码。坚持民生支出占比保持75%以上。就业是最大的民生，创新打造就业帮扶车间118家，帮助5000余人“家门口”就业，相关经验获评全国典型案例。教育事业优质均衡发展，新增城区学位5020个，“中国童话合唱团”品牌声名远播。医疗水平不断提升，县域医共体改革深化，智慧医疗走进乡村。居家养老服务、托育服务体系加快建设，“一老一小”服务更有温度。创新“五重保障”医保体系，牢牢守住了不发生规模性返贫的底线。

治理效能显著提升。探索“四会治村”“驾照式积分制”等基层治理新模式，矛盾前期化解率达93%。平安安仁、法治安仁建设成果丰硕，连续13年保持全省平安县、连续15年获评全市平安建设先进县，群众安全感充盈。政府债务风险稳步化解，历史遗留问题楼盘得到有效处置，社会大局和谐稳定。

回眸“十四五”，安仁以奔跑的姿态，完成了综合实力从“跟跑”到“并跑”乃至部分“领跑”的精彩跨越。展望新征程，这座充满生机与活力的县城，正将“十四五”收官作为新的起跑线，在“三高四新”美好蓝图的指引下，向着更加辉煌的“十五五”奋力奔跑，继续书写新时代“仁者安仁”新篇章。