

实干担当·**娄星篇**

“三屋同治”促蝶变

——片区化推进乡村振兴的“娄星办法”

李梅花 曾伟业 邱芳妮



高灯河片区。(娄星区农业农村局供图)

在娄星区高灯河片区，高灯河仿佛一条长藤结了“瓜”，40多个产业基地、合作社在沿线齐头并进，农业产业发展欣欣向荣。村民们通过土地租金、劳务薪金、分红股金等方式加入产业基地、合作社，年年有增收。娄星区片区化推进乡村振兴的聚合之力，让“诗和远方”的美好交响，从连片沃野缓缓淌入村民心田。

近年来，娄星区学习运用“千万工程”经验，以创建国家乡村振兴示范县和国家农业现代化示范区为总领，实施“一乡三镇四带五片多点”美丽宜居乡村示范建设战略，探索以屋场为单元的乡村振兴发展路径，推动环境连片整治、产业连片发展、组织连片共建、治理连片增效，形成片区化推进乡村振兴的“娄星解法”——

新一轮并村后，娄星区部分村域变大、人口增多，而村干部人手不足，基层治理难题进一步加剧。按照“血缘相亲、地缘相近、业缘相融”的原则，将全区144个村划分为1042个屋场，分别成立屋场党小组、屋场理事会，屋场合作社，构建“党小组牵头引领、理事会商议治理、合作社发展产业”立体化治理格局，让乡村组织、治理、产业在片区内流动起来、整合起来，实现从“点上开花”到“面上成景”的跨越。“三屋同治”基层治理模式入选第五批全国乡村治理典型案例。

组织连片共建—— 屋场党小组，筑牢基层战斗堡垒

乡村振兴，关键在党。推进乡村振兴，首先需要坚强有力的组织体系将分散的力量凝聚起来。娄星区的破题之钥，在于把党组织建到乡村治理最活跃的“细胞”——屋场上。

走进镇南村街下屋场，党小组长、屋场理事会会长刘也先正和几位村民商议自来水管道改造的细节。这位72岁的退休农校教师，是乡亲们眼中信得过的“主心骨”。在娄星区，像刘也先这样活跃在屋场的党员有8955名，他们被纳入993个屋场党小组，形成了“区委—乡镇党委—村党支部—屋场党小组”四级联动、直达末梢的严密组织网络。

组织“连片”，关键在于有效覆盖与深度融合。每个屋场党小组由村“两委”成员或优秀党员担任组长，村支委成员对口联系，确保党的声音一竿子插到底。更重要的是，党小组并非虚设，而是深度融入屋场治理与发展的核心。通过无职党员设岗定责、党群连心“五个到户”等机制，党员们化身政策宣传员、建设组织者、矛盾协调员、服务勤务员，作用发挥从“模糊化”变为“具体化”。

“党小组+”的协同工作机制，让党建引领有了坚实抓手。“党小组+

理事会”共商屋场事务，“党小组+合作社”共谋产业发展，党组织成为统筹片区资源的“轴心”。据统计，全区屋场党小组已累计召开屋场会5000余场，收集解决群众“急难愁盼”3800余个。在田坪村，正是通过屋场党小组反复召开“板凳会”，统一了村民思想，成功申报为省级美丽乡村重点建设村，实现从“要我建”到“我要建”的转变。

屋场虽小，却是党建的大阵地。娄星区通过屋场党小组这一“战斗堡垒”，将党的政治优势、组织优势转化为片区发展的治理优势和发展优势，确保乡村振兴沿着正确方向行稳致远。

治理连片增效—— 屋场理事会，激活共治末梢神经

片区化振兴，治理有效是基础。如何激活乡村治理的“末梢神经”，实现从“管理”到“共治”的升华？娄星区将案卷交给由群众自己推选产生的“屋场理事会”。

在万宝镇石塘村的中街屋场，村民家红白喜事怎么办，垃圾如何分类，邻里纠纷如何调解，都明确写进《屋场公约》。这份公约没有上级指令，全是村民们自己你一言我一语在屋场会上商定出来的。“自己的规矩自己定，执行起来自然心服口服。”理事会成员说。这个以倡导节约新风为特色的屋场，已成为当地知名的文明样板。

屋场理事会，是娄星区乡村治理的“神经末梢”。它由屋场内热心公益、威信较高的村民代表组成，在党小组的引领下，具体操办屋场的公共事务。其首要之功，在于激发了村民的主体意识。美丽屋场怎么建？理事会牵头开屋场会，方案大家议、资金大家筹、劳力大家出。截至目前，全区396个美丽屋场、1个示范片区、2条精品线路的建成，背

后是理事会牵头筹资5940万元、筹工4.66万余个的惊人凝聚力。娄星区2024年获评全国村庄清洁行动先进县。

治理效能的“连片增效”，更体现在矛盾化解与平安建设上。娄星区探索“警务室+屋场会”联合调解模式，发挥理事会议事评理、乡情感化的独特优势，将大量矛盾纠纷化解在萌芽、解决在屋场。2025年，全区农村到省以上信访人次同比下降超40%，农村地区治安案件明显下降，真正做到“小事不出屋场，大事不出村组”。

从农村人居环境的精细管理，到文明新风的倡树培育，屋场理事会让乡村治理的触角延伸到每家每户。它改变以往“干部干、群众看”的局面，推动形成“群众的事情群众商量着办、大家一起干”的生动格局，为片区化振兴注入源源不断的内生动力和和谐稳定的社会基础。

产业连片发展—— 屋场合作社，壮大“融合经济”

产业兴旺是乡村振兴的根本。面对土地细碎、经营分散、资金匮乏等难题，娄星区以“屋场合作社”为平台，推动产业“连片发展”，变“输血”为“造血”。

杉山镇万乐村，曾因采煤沉陷留下大片荒废地。如今，这里却是一片火红的辣椒基地。变化始于“屋场合作社”的成立。村民以土地入股，合作社统一整合280亩荒地，引进经营主体发展辣椒种植，年产值超150万元，村民获得租金、薪金、股金多重收益。昔日的“包袱地”变成了“聚宝盆”。

“屋场合作社”是娄星区整合片区资源、发展适度规模经营的关键一招。它由屋场内有条件的农户自愿加入，在村集体经济组织领导下运作。其核心功能是“整合”：整合零散

观察

土地，由合作社统一流转谈判，破解“插花地”难题，全区已整合流转土地7.3万亩，打造千亩以上高标准农田示范片15个；整合闲置资产，盘活旧校舍、老厂房发展乡村旅游，创建星级旅游点13家；整合涉农资金，通过“三化一评价”模式，每年集约超1.2亿元资金，精准投向红薯、腊味等“屋场特产”产业链。

“我们不强求一个模式，而是鼓励各屋场根据资源禀赋，分类有序，走特色化、适度规模的路子。”娄星区农业农村局负责人介绍。在双江乡，推行“村集体+屋场合作社+投资方”模式，全乡村集体经济收入大幅增长；在万宝、杉山等镇，“屋场合作社”引领发展稻蔬轮作、龙虾垂钓、休闲研学等业态，推动一二三产深度融合；在蛇形山镇，18家种养合作社、农业经营主体、家庭农场联合组建娄底市沃丰种养农民专业合作社联合会，实现资源共享、信息互通、产业促进。2025年，全区113家屋场合作社年产值达4500万元，同比增长近20%。

“小丘变大丘，小户联大户”，通过“屋场合作社”这一纽带，分散的农户被组织起来，零散的资源被盘活起来，传统的农业向现代化、融合化迈进。它不仅壮大了屋场和村集体的“钱袋子”，更增强了乡村片区自我发展的“造血功能”，为乡村振兴奠定坚实的经济基石。

从筑牢堡垒的“屋场党小组”，到激活共治的“屋场理事会”，再到驱动发展的“屋场合作社”，娄星区“三屋同治”的发展实践，环环相扣、相辅相成，生动诠释“分类有序、片区化推进”的深刻内涵。这片热土上的探索证明，当组织力量、群众智慧与发展动能在一个个具体的片区单元中频频共振，乡村振兴的壮丽乐章便会更加悦耳动听，宜居宜业和美乡村的画卷定能渐次铺展。

让更多时间放在抓落实、谋发展、促治理上 双牌持续为基层干部减负赋能

“现在开会的时间少了，有更多精力聚焦到服务群众上了。”一大早，双牌县理家坪乡党委书记朱万飞就来到坦田村，向村民了解今年的水果采摘、销售情况，这已经是他当月走访的第五个村了。

近年来，双牌县坚持以“减负不减责、松绑不松懈”为原则，推动基层干部轻装上阵、担当作为，有效激发基层活力。建立了县层面整治形式主义为基层减负专项工作机制，设立3个工作组，细化任务分工，明确牵头单位和责任单位。推行“四大家”办公室主任联席会议制度，统筹办文办会、督查检查等工作，避免多头调度、重复安排。严格执行年度发文计划，严控会议数量、规模与时长，推行“无会日”，明确每周二至周四不得将会议开至乡镇，提倡多会合一、短会实开，有效减少基层干部“陪会”“跑会”现象。

“群众到乡镇就可办理社保、医保等事项，不用再到县里来回折腾。”理家坪乡便民服务中心工作人员熊庚花开心的说，基层减负，不仅干部工作轻松了，群众办事也方便多了。

对照省、市要求，该县建立健全乡镇履行职责事项清单，明确事项名称、实施依据、办理流程，实行清单动态管理。累计下放乡镇事项86项、村级54项、社区58项，同步取消冗余事项30项，调整行政层级4项。全面推行“无扰督查系统”，对督查检查考核事项实行全生命周期管理，县层面督查考核计划和备案事项实现“大瘦身”，分别减少44.4%、61.1%，乡

镇考核指标从950项精简至两位数以内。

“非涉密文件可以通过工作传阅，及时又便捷。”刚刚通过湘办通转发了一份通知的该县纪委监委办公室工作人员小伍介绍道，该县在持续推进“指尖上的形式主义”专项整治，累计清理关停冗余、闲置微信、QQ群组124个的基础上，全力深化“湘办通”推广应用，强化“纵向比对+横向对接”，推动部门间数据、资源、信息互联互通，不断提升工作智能化、信息化水平。

在坚持“减负”的同时，该县“赋能”并重，推动资源向基层倾斜，打造一支愿干事、能干事、干成事的基层干部队伍。落实省委“1+5”文件要求，稳步提高村干部待遇，全面落实健康体检、意外保险、养老保险等政策。开展从优秀村党组织书记中考核招聘乡镇事业编制人员工作，近两年累计招聘6人。全面清理规范借调人员，清退县直单位跟班学习的乡镇干部13人。选派206名干部组成70支工作队驻村开展帮扶，2896名干部与村民结对帮扶。推行“三长制”与“政法五老+好邻居”调解机制深度融合，组建村级调解队伍117支，化解矛盾纠纷800余起。

“让广大基层干部轻装上阵，更有力量、更有干劲、更有时间抓落实、谋发展、促治理。”该县纪委监委主要负责人表示，要持续做好基层减负，进一步增强治理效能，千方百计帮助百姓解决操心事、烦心事、揪心事。

（周宏志 刘 任）

聚集民生关切 紧盯重点领域

祁阳党风廉政建设向纵深推进

近年来，祁阳市坚持以严的基调深化正风肃纪，一体推进“三不腐”，持续推动全面从严治党向基层延伸、向纵深发展，以扎实的党风廉政建设成效护航经济社会高质量发展。

在民生关切领域，祁阳市聚焦校园餐管理、乡村振兴资金监管、农村供水保障等方面精准发力。通过推动全市学校食堂完成全链条排查与硬件改造，实现全市学校幼儿园“互联网+明厨亮灶”全覆盖。开展近三年乡村振兴资金进行起底自查，累计清退、规范资金超过2600万元，追缴违规资金130万元。同时，投入资金1600万元用于农村饮水安全保障，安装供水管网约86公里，惠及5586户村民，让2万余群众彻底告别“用水难”问题。

针对群众反映强烈的历史遗留问题，祁阳市集中力量推动化解住房“办证难”、群众“就医难”、学生“乘车难”等急难愁盼事项。成功为天下第一城、碧桂园翘楚棠等小区办理不动产权证书5479户；通过

推进检验检查结果互认及“一号管三天”等惠民政策，群众住院费用平均下降220元；开通“一站直达”学生专线，有效解决了600余名学生的上学转乘难题。

在政务服务一线，该市纪委监委牵头开展“清廉窗口”建设，重点整治“吃拿卡要”“推诿扯皮”等作风顽疾，推动“一次性告知”“容缺受理”等20余项便民举措落地见效。今年以来，已督促整改服务短板18个，群众办事满意度同比提升12%。

此外，祁阳市注重廉洁文化建设，推动清廉理念融入日常。全市各镇（街道）累计建成廉洁书屋、廉洁文化广场、清风长廊等宣教阵地53处，创排《无私》《一担银元》等祁剧廉政题材作品，让传统非遗艺术焕发倡廉新声。年内，全市涌现出“新时代湖南好少年”“永州好人”等先进典型6人，28个单位（村）获评为省级以上文明单位，崇廉尚实、向上向善的社会氛围日益浓厚。

（唐书东 汪 洋）

硬化道路132.7公里 投入350余万元治水

桑植河口乡增进民生福祉暖人心

“雨天不踩泥，喝水不用挑！”近日，桑植县河口乡沙洲村村民看着家门口的硬化路笑意盈盈。笔者从该乡2025年政府工作报告获悉，当地聚焦群众急难愁盼，精准发力推进道路、饮水两大民生工程，让民生福祉落地生根，群众获得感持续提升。

道路建设上，当地以“打通最后一公里、保障通行安全”为目标，创新推行“五共模式”凝聚建设合力，充分调动村民参与道路规划、建设、监督的积极性。针对偏远村组出行难的问题，优先推进通组道路硬化工程，2025年重点推进多条通组路建设，施工过程中兼顾农用运输需求，合理设置会车点，切实解决群众出行堵点难点。

为筑牢道路安全防线，专门组建专项工作小组开展全覆盖安全隐患排查，对排查出的临崖、急弯等危险路段分类施策推进整改；同时精准增设警示牌、减速带等安全防护设施，规范施划警示线，全方位守护群众出行安全。

饮水安全保障方面，当地聚焦部分

村组季节性缺水、水质不稳定等痛点问题，该乡系统推进饮水安全巩固提升工程。在工作人员逐村排查饮水设施状况后，及时建立问题台账，统筹实施供水管网更换、老旧饮水点改造、净化池更新等工程，还根据山区地形特点新建村用小水窖，同步完善重点片区集中供水项目，通过“点面结合”的方式全面提升供水保障能力，让群众喝上放心水。

“以前下雨出门，鞋子裤脚全是泥，现在水泥路通到家门口，赶集、运农产品都方便多了。”沙洲村村民的话语道出了乡亲们的心声。不仅如此，稳定的供水也让村民告别了“靠天喝水”的日子，洗衣做饭不用再四处挑水，生活幸福感大幅提升。

数据显示，目前，河口乡村组道路总里程已达240余公里，其中硬化道路132.7公里；饮水安全巩固提升工程累计完成投资350余万元，更换供水管网3.5千米、改造饮水点3个，新建村用小水窖50个，4个片区集中供水项目同步完善，道路与饮水保障能力实现质的提升。

（上官智慧）

监督推进隧道改造

古丈3.5万群众出行更安全

近日，古丈县南山隧道和茶城隧道完成升级改造，新增安全护栏、拓宽人行道等设施，获得周边居民好评。这两处隧道原设计标准低，随着城区发展，人车混行隐患突出，成为群众反映强烈的安全问题。

古丈县将群众反映强烈的民生问题列入实施清单，投入150万元对两处隧道实施改造。县城乡建设和交通运输局、古阳镇联合推进项目，重点解决人行护栏安装、路面扩宽等问题，惠及群众3.5万余人。全县纪检监察机关全程监督项目建

设。古阳镇纪委紧盯审批、资金、质量等关键环节；县纪委监委将该工程纳入“一镇街一事”台账，通过现场核、走访群众等方式压实监管责任。

今年以来，古丈县以民生实事为抓手，清单式督办7个乡镇、14个重点单位的341件为民办实事，解决交通出行、住房保障等问题685个，投入资金4000余万元，受益群众超10万人。县纪委监委相关负责人表示，将持续聚焦群众急难愁盼，推动把民生“关键小事”办到群众心坎上。（侯邦刚 李 娟）

方寸林地担重任 绿满武陵润民心

——常德武陵区高质量书写“资源小区”生态答卷

刘 蓉 陈世平

仲冬时节的武陵大地，层林尽染间绿意绵延。

常德市武陵区地处中心城区，森林资源面积少而分散。作为典型的林业“资源小区”，独特的地理区位既是市民亲近自然的绿色空间，也是候鸟迁徙的重要通道，林业工作肩负“守绿护绿”与“服务城市”双重使命，同时面临资源管护、生态保护与城市发展统筹协调多重压力。武陵区“小”而“精”的林业工作模式对筑牢城市生态基底、推动城市高质量发展、守护区域生物多样性安全具有不可替代的重要意义。

严管实护 守住火情零发底线

随着全面建立健全“一长四员”资源网格化管护体系，武陵区将林长制作为破解“地少责重”难题的“总抓手”，推动责任体系从“有名”向“有实”和“有能”深度转变。一张张各级林长令在乡镇村落、城市社区醒目张贴，林长与护

林员常态化巡林，林地保护、防火防控、城市绿化等实际问题在巡林途中得到解决，“林长+N”联动机制让每片林地、每棵树木都有了专属“守护者”。

武陵区严格贯彻森林防火“预防为主、安全第一”工作总目标，扎实推进森林防火基础能力建设二年行动与增发国债森林防火应急道路建设、完善森林火情早期处置应急预案、加强扑火队伍配备与物资储备、全面清理林下可燃物、指导乡街开展森林火情早期处置演练，多措并举管住林、看住人、控住火，连续多年实现全区森林火情火灾“零发生”。2024年，武陵区自然资源局（区林业局）获评“年度全省森林防火工作优秀县级林业主管部门”，这份殊荣正是对该区守绿护绿工作的有力肯定。

护绿筑安 筑牢生态防护屏障

“现场拆除，非常果断！”据河洑镇雷岗社区的居民刘先生介绍，不久前，武陵区林业部门联合护鸟志愿者开展例行巡查，在一农户家的菜地发现保护蔬菜的防护

网不符合规范，网线过细、网眼过密，对鸟类危害较大，于是现场拆除并开展宣传教育，“不得不说，我们现在的护鸟意识确实提高了不少。”刘先生生说。这样的现场宣讲法规政策+执法联动的个案还有许多……

武陵区深入践行生态文明思想，落实候鸟保护专项部署，创新野生动物收容救护机制，推广专业防鸟网、驱鸟器等工具，构建“宣传引导、执法监管、收容救护”三位一体保护网络，积极破解“鸟害与护鸟”矛盾，实现生态保护与农业生产双赢，为每年秋冬候鸟迁徙筑起安全屏障。

古树名木守护彰显城市底蕴，武陵区通过常态化巡护、筑牢古树安全防线。针对古树生长保护问题，该区定期邀请省市专家积极建言献策，投入专项资金实施古树复壮养护维护，拆除非必要设施，科学施策消除隐患，让古树长势更加旺盛喜人。

惠民兴林 激活林业发展动能

针对林木采伐网上申报新规，