

聚力攻坚惠民生 筑梦扬帆启新程

——邵阳市“十四五”残疾人事业发展综述

刘慧 杜小光 石杰 张文杰

五个春秋，行稳致远。五载奋进，硕果盈枝。

2020年—2022年，邵阳市残联在省重点民生实事“残疾儿童康复救助”项目中连续3年获评省级优秀等次。2023年困难重度残疾人家庭无障碍改造、残疾儿童康复救助、残疾人教育就业三大业务工作均获省级优秀，其中无障碍改造工作在全省作经验交流，并在省人民政府门户网站报道。

在2023年亚残运和2021年、2025年全国残运会上运动员共获得7金21银9铜的好成绩，在2024年全省残疾人文艺汇演中取得一等奖2个。2023—2024连续两年市绩效考核优秀。2024年获“全市高质量发展突出贡献先进集体”。2025年在全省残联重点民生实事残疾儿童康复救助项目工作会上做经验交流发言……

“十四五”期间，邵阳市深入贯彻落实习近平总书记关于残疾人事业的重要指示批示精神，严格对标《“十四五”残疾人保障和发展规划》要求，团结带领广大残疾人和残疾人工作者，锚定“保障残疾人民生、促进残疾人发展”核心目标，构建“党委领导、政府负责、部门协同、社会参与”工作格局，打赢残疾人脱贫攻坚战，圆满完成各项既定目标任务，46.2万残疾群众的获得感、幸福感、安全感持续提升，全市残疾人事业迈上新台阶。

党建引领强根基 协同发展聚合力

邵阳市始终把组织建设作为残疾人事业发展的根本保障，实现206个乡镇（街道）残联组织、3640个村（社区）残协全覆盖，新邵县“洪庙模式”在全国残协规范化建设会议上获推介。市残联党组连续两年在全省考核中获评“优秀”，机关党支部获评市直“四强”党支部，工作人员各类培训全面提质，组织基础不断夯实。

邵阳市委、市政府高位推动残疾人工作，主要领导多次调研指导，市委常委会、市政府常务会以及市人大、市政协相关委室专题研究部署残疾人工作。2024年9月市“两办”印发《关于进一步做好残疾人服务保障工作的重要任务清单》，2025年6月市政府办出台《2025—2026年邵阳市残疾人事业高质量发展重点任务清单》，在省内率先建立市级领导牵头、各部门协同落实的残疾人工作新机制，该经验做法被省残联在全省典型推介。全市各职能部门齐抓共管，组织部、编委设置残疾人适配岗位；人社局保障残疾人平等就业权益；财政局、民政局确保补贴资金足额发放；教育局、卫健委、文体局等推进残健融合，巩固教育与残疾预防，形成强大工作合力。

“十四五”北湖答卷⑧

大道通衢畅北湖

——北湖区交通运输高质量发展纪实

梁可庭 刘奕辰

群山叠翠，路网如织。一条条公路蜿蜒于北湖的山水城乡之间，连接着地域，更链接着机遇与民心。

“高质量发展的道路，必须是人民满意的‘幸福路’、区域协调的‘融合路’、安全绿色的‘智慧路’。”北湖区相关负责人介绍，“十四五”期间，北湖区着力构建内外大联通的立体交通网络。境内机场、高铁、铁路、高速公路纵横交错，助力区域融入粤港澳大湾区、长株潭城市群“1小时经济圈”，为郴州经济社会高质量发展注入了强劲的交通动能。

立体路网托起发展新格局

交通是发展的“先行官”。北湖区在打通外向“大动脉”与畅通内部“微循环”上双向发力，一个衔接高效的立体交通网络正加速成形。

驱车驶入焕然一新的S211、S566保和至仰天湖公路，沥青路面平整，安全设施齐全。

这条全长近40公里的“十四五”省级重点项目，是通往仰天湖草原风景区的“最美旅游路”，更是撬动西南山区发展的“振兴路”。项目创新采用“分段实施、滚动发展模式，坚持生态与安全并重。如今，城区到

精准施策固脱贫 就业创业促增收

邵阳市构建“市县乡村”四级残疾人防返贫监测网络，13个村纳入防返贫监测点，监测农村残疾人14194人次，实现“应纳尽纳、应帮尽帮”，残疾人“两项补贴”等政策落实率达100%。实施“阳光增收计划”，举办残疾人乡村人才培训班，培育240余名乡村振兴人才，建成68个各级残疾人就业帮扶基地，带动千余户残疾人家庭增收。

创新就业扶持模式，高质量组织公务员及事业单位编制残疾人定向招考（聘），2023—2025年累计招录残疾人数量全省领先。开发公益性岗位，邵阳市辖三区15%公益性岗位优先安置残疾人及其家属，全市1055家企业安排残疾人岗位。开展各类职业技能培训8082人次，300余名残疾人借助直播带货、“无声骑士”等新业态实现就业。建成2个市级创业孵化基地，发放创业扶持资金千万元，扶持1200余名残疾人创业；规范并支持盲人按摩行业发展，十多家门店申报“盲人按摩进社区”项目，并积极组织盲人医疗资格考试。近年来，各部门发力助力，残保金征收突破亿元，为推动残疾人就创业提供坚实保障。

保障升级暖民心 服务提质惠民生

社会保障底线持续兜牢，残疾人“两项补贴”标准逐年递增，年均惠及18.75万人，实现应享尽享。建成18家低收入重度残疾人集中照护机构、27个专业托养服务机构，累计提供托养服务1.2万余人次。残疾人城乡居民居民医保、养老保险参保率分别达98%和95%，重度残疾人参保金额代缴金额超1500万元，29项康复项目纳入医保支付，为7410名符合条件的低收入和重度残疾人提供残疾评定补贴。

康复服务提质扩面，基本康复服务覆盖率达99.67%，辅助器具适配率达99.85%。争取阿里巴巴公益基金、省福彩基金等项目支持，为全市300多名残疾人适配假肢。将康复救助年龄段拓展至7岁以上，在省级救助标准基础上增加100元/人/月，投入1811万为1604名7岁以上有康复需求和适应指征的残疾儿童提供机构康复训练服务，五年来共救助残疾儿童10195人次，康复有效率达98%。2025年残疾人康复救助、残疾人托养服务分别完成目标任务的158.86%、148.34%，超额兑现民生承诺。建成24家规范化定点康复机构（其中2家获评省级四星级康复机构），2个省级自助互助康复服务基地，27个省级多功能残疾人社区康复综合服务站，引入AI赋能康复等高科技设备，提升科技助残水平。

教育保障不断巩固，残疾儿童少年义务教育入学率达98.03%，累计发放教育资助1300余万元，惠及6500人次残疾学生。推行



2025年全国助残日邵阳市活动现场。（邵阳市残联供图）

“送教上门‘降比提质’”专项行动，送教上门比例从17.57%降至9.45%。建成3个残疾人职业体验基地，推动湘中幼儿师范高等专科学校开设儿童康复专业，构建“高校+康复机构”协同培训网络。

文化赋能强底气 权益保障护公平

文化体育事业蓬勃发展，打造“文化助残”公益品牌，开展“残疾人文化周”“五个一”文化进家庭等活动300余场，惠及1.5万余人次；举办“立德励人”“为梦护航”“筑梦扬帆”等系列公益演出，在省第十届残疾人艺术汇演中斩获多项大奖，扶持3个残疾人艺术产业发展项目。残疾人运动员在巴黎残奥会、亚残运会、全国残运会等赛事屡创佳绩，9人常年在省队集训，3人入选国家训练队；在全国第十二届残运会暨第九届特奥会上，邵阳籍运动员斩获4金7银8铜，总奖牌数跻身全省第四；职业技能竞赛成绩斐然，1人获全国岗位能手职业技能竞赛第七名，多名选手在省赛中获奖，多人代表湖南省参加全国残疾人岗位精英职业技能竞赛项目。联合教育部门组织“建友好城，做友善人”青少年征文比赛，覆盖130万中小学生，厚植残健融合氛围。

权益保障不断强化，开展“上门评残”580余次，为1.89万余名残疾人评残办证。接待残疾人来访130余人次，妥善处理各级信访件100余件，为残疾人提供精准法律援助。创新法律服务机制，“邵阳唐某梅国家司法救助案”入选《湖南省检察机关与残联组织加强司法救助协作典型案例》，为全省残联系统与检察机关协作护残提供“邵阳经验”。

创新驱动优环境 多元支持促融合

无障碍建设全面推进，“十四五”期间累

计完成7544户困难残疾人家庭无障碍改造，改造200余处公共建筑无障碍设施，城市主干道无障碍普及率达95%。组建30人无障碍体验员队伍（含残疾人代表11人），联合相关部门打造“友好园区”等20多个友好单元，推荐市规划设计建筑设计（集团）有限公司加入省级无障碍体验服务专业机构库。

信息无障碍成效显著，邵阳市政府网站等官方网站实现无障碍浏览；推广残疾人就业创业网络服务平台，残疾人实名制录入率100%；推广“互联网+”辅具适配，服务残疾人2100余人次。

多方助力支持体系不断完善，发起成立湖南省邵阳市残疾人福利基金会，引入社会资源数千万元，广泛实施“阳光伴我行”“福彩基金”等公益助残项目；对接阿里巴巴公益、国家电网、市国营企业和商协会项目助残；积极推出智能假肢适配、菜鸟驿站零门槛入驻等创新项目。全市注册助残志愿者达117万人，培育10个扶残助残志愿服务品牌，开展“无障碍宣传周”“为梦护航”等志愿服务活动1500余场，参与志愿者2万余人次，惠及8万余个残疾人家庭。宣传造势成效显著，2025年在中央、省、市级媒体发稿390余篇，向新湖南“残疾人工作”频道投稿量稳居全省第一；公众号“每周一星”专栏推出残疾人先进典型，推荐人选获评“全国自强模范”，其事迹登上央视新闻，营造理解、尊重、帮助残疾人的浓厚社会氛围。

“十四五”圆满收官，“十五五”扬帆启航。邵阳市残疾人事业已奠定坚实基础，未来将持续巩固脱贫攻坚成果，提升社会保障水平，加强基层服务能力，优化友好友善社会环境，推动残疾人事业高质量发展，让每一位残疾人都能共享发展成果，共赴美好未来。

平安交通筑牢发展新基石

安全是交通发展的生命线。北湖区致力于提升现代化治理能力，以科技为支撑，以机制为保障，全力打造平安、有序、高效的交通环境。

全区深入开展治本攻坚行动，领导带队深入一线排查隐患，科技兴安措施不断落地——动态监控平台守护“两客一危”车辆安全，专业“公路医生”定期为农村公路“把脉问诊”。

在郴州西站，交通、公安、城管等多部门联合执法已成常态，严厉打击非法营运、乱停乱放，站前秩序焕然一新。不停车检测系统让超限车辆无所遁形，电子围栏实现精准布控，全区公路超限超载率被牢牢控制在低水平。

严管之下，是脉脉温情。占地500平方米的“网约车司机之家”，为奔波在路上的劳动者提供了吃饭、饮水、充电、阅读的暖心服务，成为流动党员党支部，让司机们找到了归属感。

应急能力是交通体系的“试金石”。五年里，面对突发列车滞留事件，北湖区应急机制迅速启动，半小时内帐篷搭起、通道开辟、物资到位、转运开始，近万名旅客被安全有序疏散。

路畅其行，物畅其流，人畅其心。站在新的起点，北湖交通正以更加昂扬的姿态，铺就通往更加美好的康庄大道。



公园等地，了解双牌历史人文，共同守护县域生态环境。

近年来，双牌县始终坚持生态优先、绿色发展，持续擦亮生态名片。除了组织师生开展护鸟行动外，当地义工协会与爱鸟人士也常态化开展志愿巡护活动，定期排查候鸟栖息地隐患，及时救助受伤候鸟；同时，深入推进“护鸟宣传进校园”活动，通过主题班会、知识讲座、手抄报比赛等形式，将生态保护的种子播撒在青少年心中。一系列举措的落地，让护鸟爱鸟成为全民共识，也让双牌的“千年鸟道”成为候鸟安全迁徙的“绿色通道”。

（王祥仁 唐娟 赵李明）

双牌“大思政课”走进湿地

“今天参观湿地公园，我知道了中华秋沙鸭每年都会来这里越冬，这里就是它们温暖的家园。我要和小伙伴一起守护这些可爱的小精灵。”双牌县泷泊镇第三完全小学学生张允浩说道。

走出展馆，师生们来到观测台。透过远镜，大家清晰地看到成群的中华秋沙鸭在湖面游弋嬉戏，时而扎入水中觅食，时而振翅掠过水面，灵动姿态引得现场阵阵惊叹。大家屏息凝神，记录下这人与自然和谐共处的美好瞬间，深切感悟守护“千年鸟道”的责

任与意义。

观测结束后，生态保护实践行动随即展开。师生们手持垃圾袋、垃圾夹，沿湿地公园步道认真清理塑料瓶、塑料袋等白色垃圾。经过一番努力，步道周边焕然一新，师生们脸上也露出了欣慰的笑容。

“趁着候鸟迁徙的关键时节，我们组织此次主题活动，让学生了解湿地公园动植物资源，引导学生参与实践，以实践课堂培育护鸟意识。”团双牌县委挂职副书记张家琪介绍，此前已组织学生走进双牌水库、永山

洞庭沃野，天下粮仓。

在益阳市资阳区这片丰饶的土地上，一曲以“粮”为基、以“链”为笔的产业升级乐章正酣畅奏响。作为“国家洞庭香米优势特色产业集群”的核心区域，全国重要的商品粮生产基地，资阳区再度肩负新使命——获批成为2023至2025年湖南省“优质粮油工程升级版”重点县。

近日，资阳区第六届人民代表大会第五次会议会场传来振奋之声：“即将发布‘资阳胚芽米’省级地方标准！”这不仅是政府工作报告中的亮眼成绩，更是资阳以小小胚芽米为支点，撬动全产业链价值跃升，奋力书写粮油产业高质量发展新篇章的生动注脚。

自2023年起，资阳区聚焦“绿色仓储、品质品牌、农机装备、节约减损”等关键环节，全面推动产业升级，旨在构建一个安全营养、绿色生态、链条完整、效益良好的现代粮油产业体系。

小小胚芽米，全产业链总产值2.2亿元

资阳区境内河流沟渠众多，气候湿润，光热充足，适合水稻、大豆、油菜等粮油作物生长。全区粮油作物播种总面积85.37万亩、总产量31.02万吨。其中，水稻播种面积60.85万亩以上，稻谷总产量26.25万吨以上，提供商品粮22万吨以上。

胚芽米，是指以稻谷为原料，经清理、砻谷、留胚碾米等主要工序加工而成的留胚率不低于80%的商品大米。

30多年来，资阳区生产的稻谷加工成的胚芽米，留胚稳定，留胚率高，可贮存时间长，富含多种有益营养元素，深受广大消费者喜爱，畅销全国。益阳市资阳区粮食和物资储备局负责人介绍，“资阳胚芽米”年产量超30000吨，从业人数超5000人，全产业链总产值2.2亿元。

益阳金成米业有限公司，荣获“全国放心粮油示范工程示范加工企业”“湖南省农业产业化龙头企业”等称号。

“资阳胚芽米，营养又健康。”说起胚芽米的优势，公司负责人龚志成介绍，一方面，50公斤稻谷，仅能加工出24.5公斤精米，但能加工出30公斤胚芽米，有效节约了粮食；另一方面，胚芽米带有胚芽，营养成分丰富，营养价值比精米高。

资阳区支持金成米业加大力度实施技术改造和生产线迭代升级，围绕市场需求，顺应消费升级，增加多元化、定制化、个性化产品供给。该公司与科研院所共同研发留胚米生产技术，获得国家发明专利，延长产品链条，发展粮油产业高附加值加工，不断提升优质粮油加工产能。公司生产的“资阳留胚米”，成为市场的“香饽饽”。

有种植条件，有龙头企业，资阳区还注重“胚芽米”标准化生产贯穿全过程。资阳区牵头制定的《胚芽米生产与储运技术规程》湖南省地方标准，对胚芽米的加工企业卫生管理与设备维修要求、原辅料要求、加工技术要求作出了规定，并提供了质量指标与检验方法，储存、运输和销售规范等标准。

2023年10月，该区正式启动了“资阳胚芽米”公共品牌注册工作，现已完成了申报材料的准备，包括主体资格证明材料、政府同意文件、年鉴记载材料、检测报告等，国家知识产权局商标局已经受理。

全链条赋能，年粮油加工总产值突破18.9亿元

益阳市资阳区粮食和物资储备局局长郭智高介绍，资阳区以绿色仓储升级改造、品质品牌提升、质量追溯体系、粮食机械装备提升、粮食应急保障、粮食节粮减损六大行动为主要建设内容，着力打造“安全营养、绿色生态、协调发展、链条完整、效益良好”的现代粮油产业体系。以技术创新为驱动，以龙头企业为引领，全链条赋能，该区初步形成“大粮食、大产业、大市场、大流通”格局。

资阳区成立了由区委书记、区长任双组长的资阳区“优质粮油工程升级版重点县”建设工作领导小组，构建强有力的工作机制，高效解决项目推进难题。

通过品质品牌提升行动，推动粮食产业升级。资阳区推进品牌培育和整合，打造了“资水之阳”“郑金柠檬”“湘软香”“稻禾关”等12个资阳特色粮油品牌。同时，大力开展粮食品牌提升行动，规划设计“资阳胚芽米”区域公用品牌。组织企业参加“湖南好粮油深圳专场活动”“粮食和物资储备科技周活动”产品展销会及对博会等平台，加强宣传推广“资阳胚芽米”区域公共品牌。

加工环节的技术革新，实现价值跃升。在粮食机械装备提升方面，富佳科技与科研院所合作，成功研发设计一款面对农村和社区居民的多功能智能自助鲜米机。通过引入先进的智能识别技术和图像处理算法，实现了从选米、加工到支付的全程自动化。湖南丘源食品公司投入“米粉生产线”项目建设，研发生产核心技术的“稻禾关”品牌方便米制品，已通过SC认证和HACCP认证。现有米粉生产线的技术在国内处于领先地位，其中保鲜湿米粉系国内首创，所生产的米粉能够实现“零添加”“90秒冲泡即食”“常温下9个月保存”。

全链条赋能，激活资阳区粮油产业高质量发展。资阳区已基本实现了政策性储粮低温准低温覆盖率达到90%以上，全区粮油可认证品种可溯源率提高至80%以上。此外，通过开展加工及配送应急网点的改造升级工作，进一步提升了全区粮食应急保障能力，为维护地区粮食安全和社会稳定提供了有力支撑。

从洞庭湖畔的优质稻田到千家万户的餐桌，资阳区以“资阳胚芽米”为支点，撬动优质粮油产业全链条升级，实现了“农民增收、企业增效、品牌增值”的多赢局面。2023年、2024年、2025年，资阳区粮油加工总产值数分别为16.4亿元、17.7亿元、18.9亿元，全区农民每年增收3000万元。

——资阳区打造优质粮油工程升级版重点县纪实

雷鸿涛

陈朝晖

徐建勋