

聚力攻坚惠民生 筑梦扬帆启新程

——邵阳市“十四五”残疾人事业发展综述

刘 慧 杜小光 石 杰 张文杰

五个春秋，行稳致远。五载奋进，硕果盈枝。

2020年—2022年，邵阳市残联在省重点民生实事“残疾儿童康复救助”项目中连续3年获评省级优秀等次。2023年困难重度残疾人家庭无障碍改造、残疾儿童康复救助、残疾人教育就业三大业务工作均获省级优秀，其中无障碍改造工作在全省作经验交流，并在省人民政府门户网站报道。

在2023年亚残运和2021年、2025年全国残运会上运动员共获得7金21银9铜的好成绩，在2024年全省残疾人文艺汇演中取得一等奖2个。2023—2024连续两年市绩效优秀。2024年获“全市高质量发展突出贡献先进集体”。2025年在全省残联重点民生实事残疾儿童康复救助项目工作会上做经验交流发言……

“十四五”期间，邵阳市深入贯彻落实习近平总书记关于残疾人事业的重要指示批示精神，严格对标《“十四五”残疾人保障和发展规划》要求，团结带领广大残疾人和残疾人工作者，锚定“保障残疾人民生、促进残疾人发展”核心目标，构建“党委领导、政府负责、部门协同、社会参与”工作格局，打赢残疾人脱贫攻坚战，圆满完成各项任务既定目标任务，46.2万残疾群众的获得感、幸福感、安全感持续提升，全市残疾人事业迈上新台阶。

党建引领强根基 协同发展聚合力

邵阳市始终把组织建设作为残疾人事业发展的根本保障，实现206个乡镇（街道）残联组织，3640个村（社区）残协全覆盖，新邵县“洪庙模式”在全国残协规范化建设会议上获推介。市残联党组连续两年在全省考核中获评“优秀”，机关党支部获评市直“四强”党支部，工作人员各类培训全面提升，组织基础不断夯实。

邵阳市委、市政府高位推动残疾人工作，主要领导多次调研指导，市委常委会、市政府常务会以及市人大、市政协常委会专题研究部署残疾人工作。2024年9月市“两办”印发《关于进一步做好残疾人服务保障工作的重要任务清单》，2025年6月市政府办出台《2025—2026年邵阳市残疾人事业高质量发展重点任务清单》，在省内率先建立市级领导牵头、各部门协同落实的残疾人工作新机制，该经验做法被省残联在全省典型推介。全市各职能部门齐抓共管，组织部、编委设置残疾人适配岗位；人社局保障残疾人平等就业权益；财政局、民政局确保补贴资金足额发放；教育局、卫健委、文体局等推进残健融合，巩固教育与残疾预防，形成强大工作合力。

精准施策固脱贫 就业创业促增收

邵阳市构建“市县乡村”四级残疾人防返贫监测网络，13个村纳入防返贫监测点，监测农村残疾人14194人次，实现“应纳尽纳、应帮尽帮”，残疾人“两项补贴”等政策落实率达100%。实施“阳光增收计划”，举办残疾人乡村人才培训班，培育240余名乡村振兴人才，建成68个各级残疾人就业帮扶基地，带动千余户残疾人家庭增收。

创新就业扶持模式，高质量组织公务员及事业编制残疾人定向招考（聘），2023—2025年累计招录残疾人数量全省领先。开发公益性岗位，邵阳市辖三区15%公益性岗位优先安置残疾人及其家属，全市1055家企业安排残疾人岗位。开展各类职业技能培训8082人次，300余名残疾人借助直播带货、“无声骑士”等新业态实现就业。建成2个市级创业孵化基地，发放创业扶持资金千万元，扶持1200余名残疾人创业；规范并支持盲人按摩行业发展，十多家门店申报“盲人按摩进社区”项目，并积极组织盲人医疗资格考试。近年来，各部门发力助力，残保金征收突破亿元，为推动残疾人就创业提供坚实保障。

保障升级暖民心 服务提质惠民生

社会保障底线持续兜牢，残疾人“两项补贴”标准逐年递增，年均惠及18.75万人，实现应享尽享。建成18家低收入重度残疾人集中照护机构，27个专业托养服务机构，累计提供托养服务1.2万余人次。残疾人城乡居民医保、养老保险参保率分别达98%和95%，重度残疾人参保全额代缴金额超1500万元，29项康复项目纳入医保支付，为7410名符合条件的低收入和重度残疾人提供残疾评定补贴。

康复服务提质扩面，基本康复服务覆盖率达99.67%，辅助器具适配率达99.85%。争取阿里巴巴公益基金、省福彩基金等项目支持，为全市300多名残疾人适配假肢。将康复救助年龄段拓展至7岁以上，在省级救助标准基础上增加100元/人/月，投入1811万为1604名7岁以上有康复需求和适应指征的残疾儿童提供机构康复训练服务，五年来共救助残疾儿童10195人次，康复有效率达98%。2025年残疾儿童康复救助、残疾人托养服务分别完成目标任务的158.86%、148.34%，超额兑现民生承诺。建成24家规范化定点康复机构（其中2家获评省级四星级康复机构），2个省级自助互助康复服务基地，27个省级多功能残疾人社区康复综合服务站，引入AI赋能康复等高科技设备，提升科技助残水平。

教育保障不断巩固，残疾儿童少年义务教育入学率达98.03%，累计发放教育资助1300余万元，惠及6500人次残疾学生。推行



2025年全国助残日邵阳市活动现场。

（邵阳市残联供图）

“送教上门”“降比提质”专项行动，送教上门比例从17.57%降至9.45%。建成3个残疾人职业教育基地，推动湘中幼儿师范高等专科学校开设儿童康复专业，构建“高校+康复机构”协同培训网络。

文化赋能强底气 权益保障护公平

文化体育事业蓬勃发展，打造“文化助残”公益品牌，开展“残疾人文化周”“五个一”文化进家庭等活动300余场，惠及1.5万余人次；举办“立德励人”“为梦护航”“筑梦扬帆”等系列公益活动，在省第十届残疾人艺术汇演中斩获多项大奖，扶持3个残疾人文化产业发展项目。残疾人运动员在巴黎残奥会、亚残运会、全国残运会等赛事屡创佳绩，9人常年在省队集训，3人入选国家训练队；在全国第十二届残运会暨第九届特奥会上，邵阳籍运动员斩获4金7银8铜，总奖牌数跻身全省第四；职业技能竞赛成绩斐然，1人获全国岗位能手职业技能竞赛第七名，多名选手在省赛中获奖，多人代表湖南省参加全国残疾人岗位精英职业技能竞赛项目。联合教育部门组织“建友好城，做友善人”青少年征文比赛，覆盖130万中小學生，厚植残健融合氛围。

权益保障不断强化，开展“上门评残”580余次，为1.89万余名残疾人评残办证。接待残疾人来访130余人次，妥善处理各级信访件100余件，为残疾人提供精准法律援助。创新法律服务机制，“邵阳唐某梅国家司法救助案”入选《湖南省检察机关与残联组织加强司法救助协作典型案例》，为全省残联系统与检察机关协作护残提供“邵阳经验”。

创新驱动优环境 多元支持促融合

无障碍建设全面推进，“十四五”期间累

计完成7544户困难残疾人家庭无障碍改造，改造200余处公共建筑无障碍设施，城市主干道无障碍普及率达95%。组建30人无障碍体验员队伍（含残疾人代表11人），联合相关部门打造“友好园区”等20多个友好单元，推荐市规划建筑设计（集团）有限公司加入省级无障碍体验服务专业机构库。

信息无障碍成效显著，邵阳市政府网站等官方网站实现无障碍浏览；推广残疾人就业创业网络服务平台，残疾人实名制录入率100%；推广“互联网+”辅具适配，服务残疾人2100余人次。

多元助力支持体系不断完善，发起成立湖南省邵阳市残疾人福利基金会，引入社会资源数千万元，广泛实施“阳光伴我行”“福彩基金”等公益助残项目；对接阿里巴巴公益、国家电网、市国有企业和商协会项目助残；积极推出智能假肢适配、菜鸟驿站零门槛入驻等创新项目。全市注册助残志愿者达117万人，培育10个扶残助残志愿服务品牌，开展“无障碍宣传周”“为梦护航”等志愿服务活动1500余场，参与志愿者2万余人次，惠及8万余个残疾人家庭。宣传造势成效显著，2025年在中央、省、市级媒体发稿390余篇，向新湖南“残疾人工作”频道投稿量稳居全省第一；公众号“每周一星”专栏推出残疾人先进典型，推荐人选获评“全国自强模范”，其事迹登上央视新闻，营造理解、尊重、帮助残疾人的浓厚社会氛围。

“十四五”圆满收官，“十五五”扬帆启航。邵阳市残疾人事业已奠定坚实基础，未来将持续巩固脱贫攻坚成果，提升社会保障水平，加强基层服务能力建设，优化友好友善社会环境，推动残疾人事业高质量发展，让每一位残疾人都能共享发展成果，共赴美好未来。

平安交通筑牢发展新基石

安全是交通发展的生命线。北湖区致力于提升现代化治理能力，以科技为支撑，以机制为保障，全力打造平安、有序、高效的交通环境。

全区深入开展治本攻坚行动，领导带队深入一线排查隐患，科技兴安措施不断落地——动态监控平台守护“两客一危”车辆安全，专业“公路医生”定期为农村公路“把脉问诊”。

在郴州西站，交通、公安、城管等多部门联合执法已成常态，严厉打击非法营运、乱停乱放，站前秩序焕然一新。不停车检测系统让超限车辆无所遁形，电子围栏实现精准布控，全区公路超限超载率被牢牢控制在低水平。

严管之下，是脉脉温情。占地500平方米的“网约车司机之家”，为奔波在路上的劳动者提供了吃饭、饮水、充电、阅读的暖心服务，成立的流动党员党支部，让司机们找到了归属感。

应急能力是交通体系的“试金石”。五年里，面对突发列车滞留事件，北湖区应急机制迅速启动，半小时内帐篷搭起、通道开辟，物资到位、转运开始，近万名旅客被安全有序疏散。

路畅其行，物畅其流，人畅其心。站在新的起点，北湖交通正以更加昂扬的姿态，铺就通往更加美好未来的康庄大道。

公园等地，了解双牌历史人文，共同守护县城生态环境。

近年来，双牌县始终坚持生态优先、绿色发展理念，持续擦亮生态名片。除了组织师生开展护鸟行动外，当地义工协会与爱心人士也常态化开展志愿巡护活动，定期排查候鸟栖息地隐患，及时救助受伤候鸟；同时，深入推进“护鸟宣传进校园”活动，通过主题班会、知识讲座、手抄报比赛等形式，将生态保护的种子播撒在青少年心中。一系列举措的落地，让护鸟爱鸟成为全民共识，也让双牌的“千年鸟道”成为候鸟安全迁徙的“绿色通道”。

（王祥仁 唐 娟 赵李明）

大道通衢畅北湖

——北湖区交通运输高质量发展纪实

梁可庭 刘奕宸

群山叠翠，路网如织。一条条公路蜿蜒于北湖的山水城乡之间，连接着地域，更链接着机遇与民心。

“高质量发展的道路，必须是人民满意的‘幸福路’、区域协调的‘融合路’、安全绿色的‘智慧路’。”北湖区相关负责人介绍，“十四五”期间，北湖区着力构建内外大联通的立体交通网络。境内机场、高铁、铁路、高速公路纵横交错，助力区域融入粤港澳大湾区、长株潭城市群“1小时经济圈”，为郴州经济社会高质量发展注入了强劲的交通动能。

立体路网托起发展新格局

交通是发展的“先行官”。北湖区在打通外向“大动脉”与畅通内部“微循环”上双向发力，一个衔接高效的立体交通网络正加速成形。

驱车驶入焕然一新的S211、S566保和至仰天湖公路，沥青路面平整，安全设施齐全。

这条全长近40公里的“十四五”省级重点项目，是通往仰天湖草原风景区的“最美旅游路”，更是撬动西南山区发展的“振兴路”。项目创新采用“分段实施、滚动发展”模式，坚持生态与安全并重。如今，城区到

景区的时空距离大幅缩短，沿线村庄的农家乐、民宿蓬勃涌现。

“过去是‘雨天一身泥，晴天一身灰’，现在货车能直接开到果园边！”北湖区华塘镇一位草莓种植户感慨。变化源于抓实“四好农村路”建设，2022年北湖区被交通运输部、财政部、农业农村部、国家乡村振兴局命名为“四好农村路”全国示范县。

截至目前，全区农村公路总里程已超816公里，实现所有乡镇通三级及以上公路、建制村通等级路、较大人口规模自然村（组）通硬化路。

同时，北湖区在全省率先全面推行“路长制”，通过手机APP实现巡路、上报、处置闭环，农村公路管养迈入“指尖管理”时代。

机器轰鸣，塔吊林立，G4京港澳高速东宜段扩容工程北湖段建设正酣。这条南北大动脉从4车道拓宽为8车道，进一步凸显北湖的区位优势。

与此同时，东西向的桂新高速公路前期工作扎实推进，未来将与京港澳高速构成“黄金十字”，让北湖的开放之路越走越宽。

运输体系描绘惠民新图景

北湖区坚持以人民为中心，推动运输服务从“走得了”向“走得好、走得舒心”跨越，积极探索融合发展新路径。

“今天参观湿地公园，我知道了中华秋沙鸭每年都会来这里越冬，这里就是它们温暖的家园。我要和小伙伴一起守护这些可爱的小精灵。”双牌县流沱镇第三完小學生张允浩说道。

走出展馆，师生们来到观测台。透过望远镜，大家清晰地看到成群的中华秋沙鸭在湖面嬉戏嬉戏，时而扎入水中觅食，时而振翅掠过水面，灵动姿态引得现场阵阵惊叹。大家屏息凝神，记录下这人与自然和谐共处的美好瞬间，深切感悟守护“千年鸟道”的责

双牌“大思政课”走进湿地

近日，双牌县组织青年教师带领学生走进日月湖湿地公园，以“观鸟、学知、践行”三维行动开展护鸟爱鸟主题活动，让生态文明理念在实践中生根发芽。

在湿地公园展馆内，候鸟迁徙科普展板吸引师生驻足。青年教师结合图文资料，详细讲解中华秋沙鸭的栖息习性、迁徙路线，以及双牌“千年鸟道”的生态价值，让大家深刻认识到守护候鸟迁徙通道对保护生物多样性的重要意义。生动的讲解与有趣的互动，让生态文明的种子在孩子们心中悄然扎根。