

# 智造新高地，潮涌湘江岸

——高质量发展的湘潭高新“答卷”

彭 婷 刘 澜

湘江北去，奔涌向前；智造潮起，风正劲足。

作为长株潭国家自主创新示范区核心引擎、中部“智造谷”战略支点，湘潭高新区始终锚定“高”“新”定位，以“五好”园区创建为统领，坚持创新驱动与产业兴区“双轮共振”，在全面落实“三高四新”美好蓝图征程中，彰显国家级园区的使命担当与发展锐气。

今年以来，湘潭高新区聚焦招大引强、项目攻坚、创新突破、服务增效，推动创新活力持续迸发、产业集群加速崛起，不仅成为全市高质量发展的增长极，更在全省现代化产业体系布局中扮演着重要角色。

## 深化改革协同，激活区域融合“一池春水”

改革是园区发展的根本动力。湘潭高新区秉持敢闯敢试、先行先试的精神，以管理体制改革的突破口，以市场化运营为主攻方向，刀刃向内破除体制机制障碍，积极探索区域协同发展新路径，全力激活高质量发展的“一池春水”，努力在长株潭都市圈建设发展中展现更大作为。

作为全省唯一入围社会事务剥离改革试点的副厅级园区，2023年，湘潭高新区以“瘦身强体、聚焦主业、轻装上阵、提质增效”为目标，将文化、旅游等227项社会事务管理职能，以及代管的街道、学校等43个机构460人，全部移交岳塘区管理。移交后，管委会内设机构和事业单位精简率38.5%，编制精简率25%，人员精简率40%。

湘潭高新集团也将14家子公司整合为3家实体、管理层级压缩至两级。改革后，集团主营业务收入稳步增长，为在激烈市场竞争中抢占先机提供了坚实保障。

今年，园区改革进入新阶段。7月，湖南昭山投资控股集团有限公司揭牌仪式举行，湘潭市委书记胡贺波，市委副书记、市长李永亮共同为公司揭牌，标志着湘潭高新区与岳塘经开区整合优化改革取得重大阶段性成果。

改革后，昭山投控聚焦战略招商、开发建设等主业，专注健康医疗、文化旅游、商贸物流、资产经营、综合服务专业领域，通过市场化运作，致力成为湘潭高新区昭山片区重要的开发建设、产业投资和运营服务主体。

湘潭高新区改革脚步从未止步。前不久，湘潭高新区召开党工委会议，审议通过了《湘潭高新区产业招商市场化改革方案》（送审稿）。根据方案，园区将着力构建“1+4”市场化招商新格局，推动招商引资从“政府主导”向“市场驱动”根本性转变。

“1”，即由区招商合作局继续统筹调度全区招商引资工作，负责对接上级、业务指导、成果统计与督考问效，人员保持精干。“4”，则指新组建的招商服务公司，并联合区内已有的昭山投控、湘潭高新集团有限公司、创新创业服务中心3大业务板块，共同构成市场化招商“四轮驱动”，实现招商引资与招才引智“量质齐升”。按照计划，湘潭高新区产业招商服务公司明年1月将挂牌试运营，4月起全面转入市场化运行。

近年来，湘潭高新区在行政整合、市场化运营等方面不断探索，不仅提升自身发展效能，也为全省园区管理模式创新提供实践样本。通过打破壁垒、整合资源、激活机制，园区正从“单点突破”走向“系统重构”，推动形成定位清晰、分工合理、优势互补的片区发展新格局。

## 聚链成群构筑高地，锻造实体经济“硬脊梁”

12月12日，机电电控传动与高端装备制造产业链政银企对接会，在湘潭高新区召开。会议汇聚湘潭高新区、产业链盟长单位及产业链办、链上核心企业、金融机构代表，通过政策解读、金融产品宣介

和精准对接，为区域重点产业集群蓬勃发展注入新动能。

产业是立区之本、强区之基。湘潭高新区聚焦实体经济，以“两新三电”为主导方向，坚持规划引领、项目为王、链群并进，推动产业基础高端化、产业链现代化，全力打造具有影响力和竞争力的先进制造业集群，为区域经济高质量发展锻造坚实的可靠的“硬脊梁”。

机电电控传动，正是园区倾力打造的核心产业集群。通过“龙头引领、强链补链”，已形成以湘电集团为龙头，华菱线缆、崇德科技、华联电机等为骨干，铁姆肯、金杯电工等配套企业协同发展的完整产业生态。目前，该产业链集聚企业198家，今年前10个月产值同比增长6.3%，全年总产值有望历史性突破400亿元。其成功获批国家级中小企业特色产业集群，标志着产业能级获得国家层面认可。为支撑未来跨越式发展，园区首期高起点规划1200亩特色产业园，瞄准系统集成、智能控制等高端环节招大引强，计划到2030年将产业规模推向600亿元新高度。

与此同时，依托湘钢这一“钢铁巨人”，湘潭高新区精心培育先进钢铁材料产业集群。通过携手湘钢共建湘潭先进金属材料精深加工产业园，将区位优势、资源优势转化为产业优势。自2021年开园以来，已吸引12家上下游企业签约落地，产品从普通钢材向高强结构钢、特种焊丝、高端零部件等延伸。

今年11月，湘潭高新区企业湖南胜利湘钢成功研制用于湘阴湘江大桥的巨型防撞钢护筒，正是产业链向高附加值攀升的典型例证。该集群创建为省级先进制造业产业集群，并入围国家级培育名单，目标直指“打造中部地区重要的高端金属材料研发制造基地”。

作为全国首批国家低碳试点工业园区，湘潭高新区以战略眼光布局绿色低碳新赛道。该区充分挖掘大唐湘潭电厂富余热能资源，前瞻性规划建设总占地3000亩以上的热能循环经济产业园，构建“发电余热利用区、循环经济产业区、综合能源服务区”空间格局，力争到2030年跻身国家级特色产业集群，为区域能源结构转型和产业绿色发展提供关键支撑。

## 科技引领，筑牢“高”“新”发展“强引擎”

创新是湘潭高新区的灵魂与底色。园区将科技创新摆在发展全局核心位置，以建设长株潭国家自主创新示范区为统领，全力搭建高能级平台、汇聚高端化人才、促进高效率转化，不断强化战略科技力量，推动“科技—产业—金融”良性循环，为“智造谷”建设和产业转型升级注入强劲动力。

高能级创新平台是集聚要素、承载创新的关键底座。湘潭高新区拥有国家级公共服务平台30个，其中最具有代表性的，当属中南地区首个院士创新产业园。园区设立最高1000万元院士项目合作资源包，以空前力度吸引创新团队入驻。目前，欧阳晓平院士领衔的特种机器人项目、彭练武院士主导的碳基传感器项目、“时代楷模”万步炎教授牵头的深海探测技术项目，均已在园区落户或与区内企业深度合作。

企业是技术创新决策、研发投入、科研组织、成果转化的主体。湘潭高新区多措并举，全力激发企业创新活力。政策上，全面落实研发费用加计扣除等普惠政策，并对重大技术攻关给予配套支持。服务上，组织“揭榜挂帅”对接活动，帮助企业链接高校院所资源。成效上，规模工业企业中有研发活动企业占比稳定在80%以上，2024年全区研发投入强度达到历史性的4.75%，大大高于全省和全国平均水平。

创新驱动实质是人才驱动。湘潭高新区实施更加积极、开放、有效的人才政策。针对顶尖人才，提供“一事一议”的综合支持；针对青年人才，重磅推出“智造谷 攀登者”计划，每年安排700万元专项资金，

提供免费办公场地、人才公寓、创业辅导、融资对接等13条全周期扶持举措，吸引大学生和青年创客“留在湘潭、创在高新”。园区还通过举办创新创业大赛、技术经纪人培训等活动，营造浓厚的“鼓励创新、宽容失败”的创新创业文化，真正形成“以产业聚人才、以人才兴产业”的良性循环。

为解决科技创新“最先一公里”的资金难题和“最后一公里”的市场化瓶颈，湘潭高新区强化科技金融赋能，吸引社会资本共同设立子基金，投向种子期、初创期科技企业；同时，深化与银行、担保机构合作，创新金融产品，让好技术遇见“伯乐资本”。通过构建覆盖企业全生命周期的科技金融服务体系，有效降低创新成本与风险，加速科技成果从“实验室”走向“生产线”、从“书架”移向“货架”的进程，让科技创新这个“关键变量”转化为高质量发展的“最大增量”。

## 系统重构服务生态，打造“近悦远来”强磁场

湘潭高新区深谙“营商环境就是生产力、竞争力”这一时代命题，正以系统性思维和前瞻性布局，推动从“政策洼地”向“服务高地”、“要素驱动”向“生态赋能”转变，构建全周期、全方位、全要素的企业服务体系，为高质量发展注入强劲“软实力”。

面对企业诉求渠道分散、响应滞后的普遍痛点，湘潭高新区以问题为导向，创新建立“全域收集、分级办理、全程跟踪、闭环销号”的涉企问题高效解决机制。区党委书记蒋文龙，党工委副书记、管委会主任周俊文率先垂范，组建由112名企业服务专员和26名全心全“驿”服务管家构成的专业队伍，主动对接全区385家规上及规限企业、86个重点项目，变“企业找政策”为“政策找企业”。通过构建“主动查找、中心受理、上级交办、多源汇集”四位一体的诉求收集网络，确保问题“一网打尽”。今年前10个月，园区累计协调解决融资、审批、配套等核心诉求86项，处理各类交办件超600件，除特殊复杂事项外，按时办结率实现100%。湖南梓洋机电设备有限公司成功获得500万元担保贷款，正是这一机制高效运转的生动缩影。

湘潭高新区着力推动服务模式从“碎片化”向“集成化”升级。布局8个政务服务驿站，将高频服务事项下沉，实现“小事不出站、大事不出园”，打通服务企业“最后一公里”。在服务流程上，全面推行“政策服务包+全程代办”，为重点项目提供从签约、落地到投产的全链条服务，项目审批时限平均压缩40%以上。

与此同时，为加快项目建成投产达效，助力企业高质量发展，今年，湘潭高新区以打造“全过程、专业化、协同化、高效化”服务保障体系为突破口，重磅出台《湘潭高新区重点项目全生命周期服务保障工作机制》，通过“提前介入，全程服务”，将服务端口前移，在项目洽谈、签约阶段即启动服务，贯穿项目全生命周期。

优良的营商环境不仅在于政务服务，更在于构建富有活力的产业生态。湘潭高新区大力实施“六要六不准”行为规范，划清政商交往“红线”与“绿洲”。与此同时，高品质推进人才公寓、国际学校、医疗配套建设，解决人才安居乐业的后顾之忧。如今，“身在高新、办事省心”的口碑日益响亮，吸引产业链上下游企业加速集聚，形成了“以商引商、以链聚链”的生动局面，一个“近者悦、远者来”的产业发展强磁场已然成型。

明年是“十五五”规划开局之年，湘潭高新区将继续以“智造”为魂、以“创新”为刃，全面对标国家级高新区的使命担当，在长株潭国家自主创新示范区建设中勇立潮头。以“五好”园区建设为总纲，争创“五好”，勇夺“三强”，力争到2030年，一座创新能力突出、产业特色鲜明、辐射带动有力的现代化科技产业园区，巍然屹立于湘江之畔！

家住湘潭市岳塘区的重度残疾人陈先生，住院治疗产生医疗总费用10.23万元，通过“基本医保+医疗救助”双重制度无缝衔接与协同保障，个人仅支付1.44万元。

在雨湖区，患有糖尿病需长期服药的王女士，通过申请门特待遇，在医院和药店开药时，直接刷脸就能按门诊慢特病政策结算，经济负担大大减轻。

在莲城大地，医疗保障不再仅是医疗费用的支付凭证，更成为串联起健康促进、服务优化与产业协同的关键纽带。从失能老人的专业照护到生育津贴的快速直达，从住院费用的一站式“结算到慢病政策的主动推送……一系列变革正编织成一张精密而有温度的保障网络。

这背后，是湘潭医保系统以党建为引领，推动支付方式、服务模式与治理理念系统性重塑的生动实践，为全国医保改革贡献了一个可复制、可推广的地方样本。

## 支付革新——价值引领重塑医保新格局

医保支付方式改革，是医改“深水区”的核心战场。作为国家按疾病诊断相关分组（DRG）付费改革首批试点城市，湘潭自2021年起稳步推进，目前已实现全市住院医疗机构DRG付费全覆盖。此项改革成效显著：参保群众平均住院日从9天降至7.4天，住院次均费用下降约20%，个人负担切实减轻。同时，反映医疗机构收治病例疑难程度的病例组合指数（CMI）也稳步提升，标志着医疗服务能力正向高质量迈进。

湘潭的探索不止于扩面，更重在提质与创新。湘潭在全国率先将精神障碍、康复等特殊病例纳入按床日付费，对中医优势病组探索按疗效价值付费，并试点城市医疗集团医保基金总额预算下的支付改革。这些举措，使医保支付从单一的“控费杠杆”转型为引导医疗资源优化配置、激励医疗服务提升内涵的“价值指挥棒”。

在药品与医用耗材领域，支付革命同样深入。2024年，湘潭成立省内唯一的医药集采和数据中心，并牵头组建“湘潭联盟”，联合省部属医院及13个市州，开展低值医用耗材集采。其中，创口敷料集采平均降幅达70%，高频刀具耗材集采项目升级为覆盖29个省份的省际联盟采购。这些创新之举，不仅大幅减轻群众就医负担，更让湘潭从医保政策执行者，跃升为医药采购新规则的积极参与者、塑造者。

## 服务升级——智慧赋能驱动体验新跃迁

当许多地区仍在优化传统经办流程时，湘潭医保已迈进“主动发现、智能推送、无感办理”的智慧服务新阶段。

以门诊慢特病管理为例，系统通过对接电子病历，自动筛选疑似符合待遇条件的患者，并通过短信等方式主动告知、引导申报。2024年，这一“政策找人”创新模式，荣获全国智慧医保大赛三等奖，并在全国层面推介。这不仅是技术驱动的服务升级，更是“我为群众办实事”实践活动的成果转化，体现该市医保工作从“管理”到“服务”的理念之变。

在就医结算前端，湘潭完成了从“持卡”到“扫码”再到“刷脸”的三级跨越。今年，全市医保码激活率与结算率位居全省前列，在全省率先实现全流程“刷脸就医”，日均刷脸结算量超千笔。“刷脸”不仅带来无接触的便捷体验，更通过实名认证强化基金安全防线。此外，该市生育津贴办结时限从20天压缩至7天、医疗费用手工报销时限大幅缩短、异地就医“免备案”等一项项“减法”改革，累计为群众减少数十万次跑腿与等待。

服务的人性化延伸至生命全周期。在人生起点，湘潭在全省率先推行生育津贴从申领到发放7日办结并直接发放至个人账户，同时将申领时间从产假期满大幅提前至分娩后，有效缓解家庭生育初期经济压力；配套的“出生一件事”，让新生儿参保等多项事务实现“一站式”联办。

# 『三医联动』下的系统重塑与民生温度

湘潭医保为莲城百姓健康保驾护航

郑耀慧子 杨丹 彭婷

在人生晚年，长期护理保险制度已成熟运行，截至今年10月累计惠及近5000名重度失能人员。此举不仅解决“照护难”，也催生了银发产业，新增就业岗位800余个，实现从保障“生存”到守护“尊严”的升级。

## 系统协同——“三医联动”激发改革新动能

湘潭医保改革的深层逻辑，在于跳出医保“单兵突进”的局限，深度融入并驱动医疗、医保、医药“三医联动”系统变革。

在医疗领域，医保通过价格杠杆引导医疗服务价值回归。2022年以来累计新增试行项目69个，美容缝合、免陪照护等一大批新项目进入临床使用。2025年，充分运用价格治理拓宽空间，有升有降地实施了护理类、放射检查类等9个批次的医疗服务价格专项调整。有效解决长期以来技术性、服务性项目价格偏低矛盾。去年底，全市公立医院医疗服务收入占比达36.36%，超额完成改革目标，标志着医院补偿机制从“以药养医”向“以技养医”健康转型。

在基金安全层面，智慧监管筑起“防火墙”。湘潭将大数据、人工智能等深度应用于基金监管，构建智能反欺诈监测模型。今年，该市“基于医保可信数据空间的DRG智能监管应用”，获全国智慧医保大赛二等奖。该系统能自动精准识别结算异常、死亡人员参保等风险点，推动医保基金监管从“人海战术”转向“精准制导”，在“清廉医保”建设同步保障下，牢牢守护群众“救命钱”。

更有前瞻性的是，湘潭医保主动将自身工作嵌入地方经济发展大局。通过精准对接医疗器械“国产替代”趋势，积极赴外招商，成功引入重大产业项目。同时，在湖南省医疗器械产业园设立专门服务窗口，为企业提供从产品注册到入院采购的全链条政策支持，探索“医保赋能产业，产业反哺民生”的协同发展新路径。

“十四五”期间，湘潭基本医保参保率稳定在95%以上，困难群众参保率达100%，住院实际报销比例稳步提高，群众就医负担显著下降。湘潭的实践表明，医疗保障可以超越传统意义上的风险共担，通过系统的制度创新、智慧的技术赋能、协同的治理格局，成长为健康生活的“促进器”、医疗价值的“引导者”、经济社会的“参与者”，让民生保障拥有持续的温度与坚实的基石。