

同心创大业 爱拼才会赢

——郴州两会观察(下篇)

陈淦璋



牢记初心、不忘使命，让现代化建设成果更多更公平惠及全体人民，图为汝城县沙洲瑶族村全貌。郭立亮 摄

12月29日，郴州市六届人大五次会议、政协郴州市六届五次会议在圆满完成各项议程后胜利闭幕。紧接着，这座活力满满的湘南城市，将迎来大湾区湖南人队与郴州队在2026年1月2日的“新年第一赛”。

郴州两会召开，不仅是奋进新征程的“号召令”，更是凝聚同心、圆梦合力的“磁极心”。郴州决策者提出，2026年是“十五五”规划开局之年，将着力抓好产业发展提级、城市品质提升、民生保障提优、安全水平提标、干部作风提效等五大重点工作，以改革向前、融湾向海的昂扬姿态，书写“同心创大业 爱拼才会赢”的实践篇章。

进一步推进文旅深度融合发展，建设“世界旅游目的地”取得新突破

12月中旬，省委办公厅、省政府办公厅印发《关于推进文化和旅游深度融合发展的实施意见》，从丰富文旅融合业态、激活文旅融合主体、提升文旅服务品质、系统整合文旅资源、创新文旅融合政策等方面出台“一揽子”措施，描绘“诗和远方”的新图景。

创响“山水画卷 郴州相见”文旅形象品牌，郴州文旅产业已实现“千亿级”突破，接待游客首次突破8000万人次，今年以来，入境游团队数量增长近10倍。一连串喜人数字，引发代表、委员们热烈讨论，也推开了“满眼生机转化钧”的发展之窗。

“依托莽山‘首批世界旅游名山’IP，主打‘一座不用爬的山’传播口号，挖掘全球范围内的特色细分口号，全力打造高辨识度的无障碍特色旅游目的地。”政协委员袁伟辉建议，聚焦“愿意来”，瞄准日韩、东南亚等客源市场的偏好与消费需求，打造一批具有国际吸引力的旅游产品；聚焦“留得住”，打造“吃住购”一体化消费集聚区，推动从“过境游”向“深度游”转变；聚焦“带得走”，开发一批兼具文化底蕴与实用价值的文创、伴手礼及特色旅游商品。

红色资源“活”起来，红色旅游更要“火”起来。市人大代表何茂成建议，要深入开展红色沙洲研学实践，深化与韶山、井冈山等地的合作交流，努力将沙洲打造成为全国“大思政课”教育基地。市人大代表、桂东县委书记蔡富强表示，擦亮桂东“三大纪律八项注意”和“世界长寿乡”两大IP，加强红色资源赋能，推动文旅康养产业从“观光避暑”向“长住疗养、研学研修、会展节庆”等多元业态升级。

郴州市政府工作报告提出，持续拓展文旅消费，办好2026年郴州旅发大会，支持莽山创建国家5A级景区，深耕国内外重点客源市场，积极打造大湾区旅居生活目的地、入境旅游

“第二站”热门城市和全国首个“小而美”场景焕新示范城市。

聚焦水资源可持续利用与绿色发展，建设“国家创新示范区”树立新标杆

郴州分属长江、珠江两大水系，是湘江、北江、赣江三江的重要源头，也是国家重点生态功能区。郴州以建设国家可持续发展议程创新示范区为契机，聚焦水资源可持续利用与绿色发展，系统推进“四水联动”“八水共治”，逐步构建具有郴州特色的“水立方”发展模式。

市政协委员梁燕建议：让温泉“养”起来，打造世界级康养旅居目的地，凸显“郴州好水·十泉十美”温泉品牌。让冷水“算”起来，建设全国重要绿色算力集聚地，如，聚焦智能计算、模型应用、数据流通、硬件制造四大领域，招引智算头部企业，亮出“南岭数谷”或“绿色数据谷”IP。让饮料水“旺”起来，培育具有市场影响力的百亿水产业集群，如，大力宣传“郴州好水·生活更美”品牌，组建“郴州好水产业联盟”。让水上运动“火”起来，打造体旅融合亮丽名片，如，以九龙水寨—翠江—便江片区为重点打造“郴州水上会客厅”，并大力发展漂流、夏日冬泳、桨板、模型等水上活动或赛事。让统筹机制建起来，确保“水立方”品牌可持续发展。

这些年，郴州创新示范区建设活跃度、可持续发展指数位列全国11个示范区第一梯队，山水焕新、科技添新、产业向新的步伐走得扎实。

厚植锂电生态沃土，郴州加快打造一流“电池之都”。市政协委员王蕾建议，强化科技赋能，通过搭建创新平台、完善成果转化体系、深化产学研融合激发发展活力；推进共享中试

平台建设，推动重点项目纳入省级攻关清单，依托孵化器加速成果落地；以“柔性引才+项目合作”模式集聚人才团队，鼓励企业加大研发投入。

微晶石墨是郴州的特色优势资源，广泛应用于电子信息、航空航天、新能源等多领域。市人大代表何俊带来了《关于郴州石墨产业高质量发展的建议》，从强化政策引导、加大科研投入、搭建融合平台、完善园区配套、优化人才政策等五个维度，为石墨产业发展支招。

融入粤港澳大湾区建设全面深化，建设“开放发展排头兵”激发新动能

“湘粤”郴州，超越梦想！12月27日上午，湘粤背靠背联网工程在郴州正式开工。该项目动态总投资57.55亿元，由国家电网、南方电网共同出资建设，将推动湘粤两省电力资源生态优化配置，有力增强湖南的电力稳定供应能力。

市政协委员钟水飞建议，以做实郴(州)佛(山)合作为突破，以郴州高新区、自贸区郴州片区、郴州经开区等园区为主力队员，以有色金属、氢能交通、锂电新能源、先进装备制造、中医药产业等领域产业链供应链配套协作为重点，努力推动郴佛乃至郴粤产业配套协作开创新局面。同时，坚持文化、旅游为媒，强化宜章莽山、桂东康养等重点文旅品牌建设，联合开发“飞越南岭”等文旅线路，并强化与在粤湘商郴商的联动和郴粤民间的互动。

郴州加快融湾向海，依托湘粤非铁海联运、湘粤港“跨境一锁”等通道优势，进出口总额连续4年位居湖南前列，外贸、外资占全省比重显著提升，也是中国外贸百强城市。作为

本土汽车制造从业者，市人大代表李永发建议，整合现有平台资源，构建市级统一的“郴州出口贸易供应链金融服务平台”，重点接入海关、外汇管理、跨境物流、出口信用保险等数据，实现跨境贸易单据链上存证、实时核验。同时，建议引导金融机构推广“跨境货押融资”“应收账款跨境流通”模式，为中小企业降低综合成本。

全球生物医药产业正经历新一轮革命性变革，细胞与基因治疗是最具颠覆性的前沿技术。郴州市区域细胞中心项目今年7月在自贸区郴州片区落地，该项目涵盖细胞采集、存储、制备、研发、检测、临床转化、质量控制六大功能中心和基础研究到临床应用的完整产业链条。市政协委员周晖建议，细胞治疗产业已处于“蓄势待发”转向“全面起势”的关键阶段，郴州应充分发挥自贸区先行先试制度创新优势，优化政策支持体系；充分借鉴各地经验“非禁即行”，优化审批监管体系。

以优良作风凝心聚力真抓实干，建设“湖南重要增长极”迈上新台阶

“十四五”期间，郴州地区生产总值跨越3000亿元大关，预计今年迈上3500亿元。大力发展新质生产力，加快建设具有郴州特色的“1221”现代化产业体系，有4个产业总产值突破千亿元。城乡融合发展带来新变化，在全省县域经济综合评价中，郴州排名第一位，其中，桂阳县GDP率先跻身500亿元行列，永兴、嘉禾、临武、宜章等县的县域经济表现突出。

近期召开的中央经济工作会议提出，统筹推进以县城为重要载体的城镇化建设和乡村全面振兴，推动县域经济高质量发展。市人大代表、嘉禾县委书记何勇表示，嘉禾将坚持“产业强县、生态立县、融合兴县、依法治县”的发展路径，坚定不移打造中国精铸小镇，深化针织产业“总部入园区、分厂到乡镇、车间进农家”的发展模式，深耕“家门口就业工坊”。进一步发挥县小资源易整合优势，巩固扩展城乡供水、公交一体化成效。

郴州市坚决扛牢粮食安全政治责任，粮食播种面积持续稳定在473万亩以上，培育了“安仁大米”“桂阳香米”等区域品牌。市政协委员李梦薇建议，以“国家储备粮源基地”建设为抓手，通过加快产能提质与均衡布局、强化设施升级与科技赋能、创新收储模式与利益联结等举措，真正建设成为区域粮食安全的压舱石和产业升级的发动机。市人大代表陈华东带来了关于破解耕地抛荒难题的建议，市人大代表朱二忠则把目光聚焦于发展特色种植产业。

发挥优势、扬长避短。郴州素有“有色金属之乡”美誉，市政协委员袁智敢建议加快建设一个商户集聚、功能完备的郴州国际矿物宝石交易中心，全力打造“永不落幕的矿博会”。沉浸式昆剧《相遇·湘昆》今年7月在郴州上演以来，展现了传统艺术在新时代的独特魅力，引发各方关注。市政协委员李晨玮带来关于“全力做强湘昆文化品牌，让湘昆火起来”的提案。

郴州陆港创新模式成功落地

12月25日，20个货柜的光伏玻璃在郴州陆港海关监管区顺利办结郴州海关申报、入区、查验及放行全流程手续，依托湘粤非铁海联运通道直接发往印度杜蒂戈林港，这是郴州陆港开通的第八条全程提单线路。

这是郴州首次采用跨关区“铁海联运 抵港直装+无船承运人”监管模式申报放行的货物，为内陆外贸企业打造了更为高效便捷的出海新路径。通过筛选具备国际资质、深耕国际航线的无船承运人参与试点，由其统筹公路货运、港口堆存、海运订舱等全环节资源。无船承运人作为核心枢纽，承接企业出口委托，整合多家船运公司舱位信息，形成“一站式”服务体系，改变企业以往“多头对接、信息零散”的被动局面。

该模式依托“一次申报、一次查验、一次放行”的通关机制，让出口企业实现在“家门口”完成全部通关手续。出口货物从郴州陆港经铁路直运广州南沙港装船，免去了沿海口岸的报关环节，抵港后直接装船发运，较传统模式节省了港口堆存时间24小时以上，有效解决了以往跨关区办事环节烦琐、物流环节冗余、综合成本偏高等问题。

“铁海联运 抵港直装+无船承运人”出口模式实现与南沙港、盐田港等沿海港口的无缝对接，将进一步将沿海港口功能延伸至内陆，相当于把“出海口”搬到企业“家门口”，郴州及周边企业可便捷对接全球航运网络，有效拓宽外贸出口通道。这一模式在提升物流效率、降低企业成本的同时，也有助于缓解枢纽滞货物流集聚压力，扩大内陆港进出口贸易规模，为激活区域产业活力、赋能地方经济高质量发展注入强劲新动能。通过模式创新，郴州陆港的多式联运功能进一步完善，“无船承运人+全程提单”模式可延伸至有色金属、工程机械等其他进出口货物品类，带动湘品、郴品飞向全球，郴州陆港作为湘南开放枢纽的辐射带动作用将显著增强。

(胡用梅 肖文婷)

双牌“超级充电宝”蓄势赋能

冬日潇潇，万物蓄势，重点工程建设热潮澎湃。连日来，位于永州市双牌县麻江镇的湖南省双牌天子山抽水蓄能电站施工现场，机器轰鸣、车流穿梭，建设者们铆足干劲、有序作业，这座肩负湖南能源转型重任的“超级充电宝”正加速崛起，为全省绿色低碳发展注入强劲动力。

湖南省双牌天子山抽水蓄能电站是国家能源局《抽水蓄能中长期发展规划(2021年—2035年)》重点项目、省级重点工程，总投资约89.74亿元，总装机容量达140万千瓦。项目建成后，年发电量可达15.21亿千瓦时，将成为保障区域能源安全、稳定电网运行的关键支撑。项目总工期69个月，首台机组计划在开工60个月后并网发电。

在业主营地建设现场，150余名施工人员抢抓晴好天气紧张作业。据了解，业主营地规划用地面积71211.99平方米，总建筑面积19105.37平方米，涵盖4个大单体建筑和3个小单体建筑，建成后将为电站施工、运营提供全方位保障。

“目前整体进度已提前达到要求，4个大单体基础已经完成，1、2、3号楼主体已经施工至三层，计划年前实现1、2、3号楼封顶，明年年初完成所有结构封顶，年底投入使用。”中建二局天子山抽水蓄能业主营地项目经理张小东介绍道。

电站隧道工程建设面临着双牌当地地质条件复杂、施工空间狭窄等多重挑战。对此，项目团队创新采用“矿山法+隧道掘进机”组合施工工艺，不仅大幅提升了施工效率，更最大限度降低了工程建设对周边环境扰动，实现了工程进度与生态保护“两不误”。

中铁十四局天子山电站通风兼安全洞现场负责人王伟表示：“这种工艺减少了洞内施工人员数量，提升了人身安全保障，且机械利用率高，可实现24小时连续作业。”

作为湘南片区重要的绿色能源项目，天子山抽水蓄能电站建成后，将承担湖南电网调峰、填谷、储能、调频等多重核心功能，具备紧急事故备用和“黑启动”能力，推动永州乃至湖南经济绿色低碳发展提供有力支撑，助力实现生态效益与经济效益双赢。

“该项目将拉动双牌整体经济及相关产业发展，带动就业。项目建成后每年税收产值(发电量)超过1亿元，对区域经济发展和绿色低碳能源推动都有显著成效。”张志权说。(王祥仁 盘森红 李 奎)

嘉禾连续11年综治民调分值递增

2025年，嘉禾县政法系统在县委坚强领导下，紧紧围绕“强作风建设、锻政法铁军”目标，全面加强队伍建设，履职效能持续提升，为全县高质量发展筑牢了平安稳定基石。

全县政法系统将政治建设置于首位，严格落实重大事项请示报告等制度，常态化开展政治轮训与警示教育，确保队伍绝对忠诚。聚焦实战能力提升，通过精准化培训、领导干部轮流授课及“师徒帮带徒”等机制，有效增强了干警业务素质。在急难险重任务中，成功处置多起意外事故与涉众型群体事件，圆满完成各项重大安保任务。

过去一年，嘉禾县政法工作亮点纷呈。基层治理创新不断涌现，“巷长制”、“辉哥调处工作室”等经验获省、市推介；“大数据办案平台”应用深化，科技赋能执法司法；行政执法案卷评查等活动有力促进了规范化建设。尤为突出的是，全县综治民调分值实现连续11年递增，并于2022年重获“平安建设省级先进县”称号，2023年被评为全省新时代“枫桥经验”先进典型。

同时，县委政法委坚持严管厚爱，深入整治作风，强化廉政风险防控，并着力畅通职业发展通道、落实履职保障、增强职业荣誉，队伍凝聚力与战斗力得到进一步激发，为维护社会大局稳定、保障人民安居乐业提供了坚实支撑。(梁可庭)

匠心筑坦途 通衢惠民生

——娄底公路“全链条”精细养护筑就平安幸福路

邹娜妮 李 芳

如果说“要想富，先修路”是人们对交通发展的深情期盼，那么“管长远，重养护”就是公路持续发力的深远共识。

驱车行驶在娄底普通国省道上，平整的路面如丝带缠绕山间，层林叠翠与阡陌交通相映成趣，让人沉醉于“车在路上行，路在景中延，人在画中游”的惬意之情。

这是娄底公路人以匠心守初心、以实干筑坦途的生动写照。近年来，娄底市公路建设养护中心牢固树立“好路是养出来的”理念，聚焦“保畅通、提品质、守安全、强服务”主线，全力提升养护管理水平——

国省道好路率从2021年92.57%跃升至2025年超98.5%；

累计完成大中修里程超235公里，路网承载能力显著增强，公路通行条件大幅改善；

建设国家区域性公路交通应急装备物资湖南娄底储备中心(以下简称国储娄底中心)，锚定现代化公路交通应急保障体系建设目标，辐射湖南全境、贵州南部、重庆东南部……

娄底公路人让一条条公路不仅成为连接城乡的交通要道，更成为承载群众期盼的幸福之路。回望2025年，娄底公路人持续以匠心诠释初心，用实干回应民心，交出了一份亮眼的成绩单。

铺就城乡“幸福通途” 路网品质与民生服务双优化

路网兴则百业兴，路况优则民生便。娄底公路部门始终把群众出行需求放在首位，持续推进普通国省道提质升级，让通行品质与服务效能同步提升。

今年，娄底路况指标再创新高，普通国省道PQI优良路率预计超98.5%，远超省定91.6%目标；新发现中次差等路养护工程实施比例、大中修项目开工率及完工率均达100%；全年累计投资1.1亿元，完成大中修31.114公里、路面改善5公里，建成观景台1座、示范服务区1处，危旧桥改造4座，灾毁恢复重建工程有序推进。

民生实事精准落地。娄底公路高质量完成83.362公里民生实事工程普通国省道安全设施精细化提升项目，100%达成省定目标；规范接养群众呼声较强的11.06公里农养省道(涟源市S326线6.966公里、冷水江市S235线4.094公里)，实现路网管护与群众需求深度对接。

从娄星区段的平整路面到涟源段的规范标识，从新化段的防护升级到冷江段的标线更新，一条条公路旧貌换新颜。经常往返娄星区与涟源市的货车司机王师傅感慨：“现在走这条路心里踏实多了。”

筑牢出行“安全屏障” 安全防控与应急能力双强化

安全是公路的生命线，应急是保障的关键环。

娄底公路部门坚守“人民至上、生命至上”理念，以责任落实为核心、隐患整治为重点、应急提升为支撑，构建全链条安全保障体系，实现安全形势持续平稳，公路系统全年零事故、零伤亡。

责任落实全覆盖。围绕年度安全生产重点任务，聚焦制度完善、专项整治、安全生产宣传等综合监管，以及养护工程、公路养护等重点领域，市县两级公路部门全面履行安全监管职责和整改主体责任，领导班子里成员带队开展安全专项督查，推动安全责任到岗到人，形成领导重视、全员参与的良好局面和安全责任“横向到边、纵向到底”的责任体系。

隐患整治全清零。全面推行“一会三卡”制度，完善风险分级管控和隐患排查治理双重预防机制，深入开展交通运输系统安全生产治本攻坚三年行动、顽瘴痼疾集中整治和安全隐患“清零”行动，聚焦施工工地、高边坡、长陡坡等重点领域，按“交办+自查”的原则，排查整改各类隐患218处，整改完成率100%。

应急保障全到位。在节假日、春运、两会及汛期、台风、雨雪冰冻等重要时段和极

端天气情况下，全市公路系统严格执行24小时值班值守制度，实时监测路网运行，确保问题早发现、早处置，做到险情第一时间调度、信息第一时间上报。国储娄底中心作为全国六大增强型储备中心，始终保持应急备勤状态，所有机械设备维护调试到位，随时响应省级调度指令。今年以来，公路部门累计启动应急备战10次，共计94天，投入应急力量422人次，机械设备34台次，为公路安全畅通提供了坚实保障。

赋能养护“智慧升级” 创新技术应用与质量监管双突破

养，就要放眼长远、讲求品质，不仅要在看得见的地方“做文章”，更要在看不见的地方“下功夫”。娄底公路部门打破传统养护模式，以科技创新驱动行业转型，用严格监管守住工程质量，实现“智慧养护”与“品质管控”双向发力。

“绿色公路”建设探索实践。坚持以技术创新赋能绿色发展，在公路养护建设中走出集约、低碳、高效新路子。聚焦材料集约利用，实现旧路面材料回收率、废旧材料循环利用“双100%”；积极探索应用路面延寿、旧水泥板就地冷再生、极薄磨耗层施工及水稳与沥青面层就地冷再生双层联铺等新工艺，紧扣国省干线实际推动公路建设养护向低投入、低消耗、高效能、高质量转型，2025年实现路面大修及改善15公里，工程成本得到大幅度节约。

质量监管智慧赋能。建立养护工程分级监管体系，落实责任到人，实现关键施工节点数据实时上报；通过不定期巡查、委托第三方检测机构对原材料及分项工程检验等手段，实现养护工程分项合格率100%，监管效能全面提升。

路网监测持续巩固。公路信息化系统网络运维进一步加强，年度运维投入31万元，在线率均保持在90%以上，6个信息指挥中心覆盖县市区106个监控点位、12个情报板点位，为公路设施设备维护、应急情况处

置和指挥调度等工作提供有力技术支撑。

锻造公路“先锋铁军” 作风建设与队伍素养双提升

日常保养和修理工程都是公路养护的重要一环，需要扎实的作风作保证。娄底市公路建设养护中心始终把队伍建设摆在突出位置，以党建为引领，锤炼过硬作风，提升专业素养，打造一支“政治强、业务精、作风实”的公路铁军。

党建引领强根基，紧扣“党建+公路养护”主线，将党组织建设与中心重点任务同部署、同推进，通过开展主题党日、专题学习、送课下基层等活动，把党建优势转化为推动路网提升、安全防控的实际成效。2025年，G354项目有序推进，公路养护再创佳绩，首次融合边坡雷达预警与无人机巡查技术，以科技赋能应急演练，应急响应效率进一步提升；成功举办全省抗冰除雪装备操作培训班。此外，娄底市公路建设养护中心荣获公路行业2024年度新闻宣传工作全省第一名、平安建设市级先进单位等荣誉，并在2025年全市气排球比赛中取得男子组第七名的成绩。

每一次成长，都镌刻着为民办实事的不变初心。寒冬腊月，低温雨雪冻结路面，他们拿着融雪剂，扛着除雪铲，一线除冰；汛期来临，他们身披雨衣，脚踩泥泞，第一时间奔赴险情现场，拉警戒线、查隐患点、抢通道路……娄底公路人用双脚丈量着每一公里公路的安危，用汗水浇灌着平安通途，让“关键时刻冲得上去、危难关头豁得出来”的担当熠熠生辉。

“十四五”期间，娄底公路系统1个党总支部获“全国公路行业先进基层党组织”，4个党支部获评娄底市直“四强”党支部，党建引领的政治优势持续转化为公路事业发展的强大动力。

长路高歌谱新曲，大道无言树丰碑。一条条公路，为经济行稳致远注入了动力，更为百姓安居乐业擦亮了底色。