

再踏层峰辟新天

湖南“十四五”高质量发展图景·怀化答卷

冬日的暖阳洒在鹤鸣洲上，登上“观鹤楼”，满城流光与一湾碧水交相辉映，共同涌动着城市的蓬勃生机。极目远眺，远山间徐徐转动的风电叶片，正为这片发展的热土注入源源不断的绿色动能。

鹤鸣于九皋，声闻于野。这块以鹤为名的城中之洲，恰是鹤城区的生动写照——作为怀化市的核心城区，它地处湘鄂渝黔桂五省边区中心，既是国家“一带一路”北联欧亚、南接东盟的关键节点，也是我国东中部地区挺进大西南的战略“桥头堡”。

“十四五”期间，鹤城区紧紧围绕“奋力当好推进‘五新四城’战略的主力军排头兵、大力建设五省边区区域性中心城市核心区”的目标，于服务大战略中提升格局，于构建新集群中厚植根基，于精细治理中优化体验，于普惠共享中传递温情，交出了一份发展提速、转型有力、民生温暖的厚重答卷。

城区航拍图

鹤立潮头 城势而上

——看怀化鹤城区“十四五”如何锻造区域性中心城市核心区

吴通清 梁璐 尹志清



交通网络。

格局之变 从地理中心到辐射枢纽

当“十四五”迎来收官，回望来路，鹤城区以一份沉甸甸的高质量发展成绩单，标注了不凡的五年：地区生产总值从2020年的400.81亿元稳步增长至2024年的478.64亿元，年均增长5.1%，预计2025年将历史性突破500亿元大关；全社会消费品零售总额年均增长7.1%，占全市比重长期稳定在四成以上，区域性消费中心的地位愈发坚实；居民人均可支配收入与经济增长基本同步，发展成果真切惠及于民。

数字跃升的背后，是发展能级的系统性重塑。鹤城人清醒意识到，不能囿于“怀化中心城区”的定位，必须主动担当，依托国际陆港这一战略支点，深度融入“鹤中一体化”，扛起五省边区区域性中心城市核心区的使命，在服务全局中实现自我跃升。

为此，全区在规划、产业、基建、管理等七大领域协同发力。五年来，21项重大建设工程中16个已建成投用，城镇化率提升至85.16%，承载辐射能力显著增强。核心区的地位，从来都是“干”出来的。面对英泰国际消防隐患等20余个“硬骨头”，全区开展专项行动，不仅稳妥化解历史难题，盘活“烂尾楼”11个，圆满完成“保交楼”任务，相关经验更获中央媒体推介。“以前这些难题像‘钉子’，拖慢了脚步。现在依法破解，既疏通了发展梗阻，更凝聚了民心。”一位参与攻坚的干部感慨道。

融合的深度，更浸润于治理协同与日常生活的细微之处。盈口街道挂牌成立，终结了长期困扰的城中村“插花”管理；中方县两村成建制划入，为怀化高新区鹤城片区扩区奠定基础；承接陆港经开区23项社会事务，城市运行愈发顺畅。“放管服”改革纵深推进，“进一扇门、办成一窗”成为常态，“跨域通办”赢得企业真心点赞，此项改革已获国务院办公厅推介。基层治理创新亦亮点纷呈：无物管小区综合治理登上中央媒体头条，“唤醒老屋”活化模式受关注，“三源共治”试点获全省通报表扬……从攻坚克难的力度，到政务服务的速度，再到基层治理的温度，鹤城正全方位从“地理中心”迈向辐射周边的“活力枢纽”。

(本版图片均由鹤城区融媒体中心提供)

产业之兴 从制造提质到向海图强

战略定位决定城市高度，产业体系则铸就城市厚度。鹤城区完整、准确、全面贯彻新发展理念，奋力培育新质生产力。

制造业根基持续巩固。“十四五”期间，制造业增加值占GDP比重由8.6%提升至12.2%，工业增加值占GDP比重由12.5%提升至13.7%，产业链现代化水平稳步提高。单位GDP能耗降幅超额完成省、市目标，全社会研发经费投入年均增长13.99%，绿色、创新正成为鹤城高质量发展的鲜明底色。

新兴产业动能澎湃。走进东方电气怀化风电基地，首台下线的风机巍然矗立。“从签约到下线，‘鹤城速度’超乎预期。这里的区位和营商环境让我们安心发展。”基地负责人说道。与此同时，荷力士储能、同辉新能源环卫等项目相继投产，一条涵盖发电、储能、应用的产业链条清晰延展，2025年新能源产业链规模工业总产值增速达24%，为怀化打造全国新能源装备制造特色集群注入强劲动力。

粮油物流产业立柱架梁。随着中储

粮53万吨项目即将落户，怀化国际粮食物流加工产业园蓝图渐显，获省级推荐申报“第一批国家现代粮食物流(产业)示范园区”，子项目铁路专用线列入自然资源部2025年第一批重大项目清单，将有效补齐第二产业短板。“项目建成将极大提升粮食物流效率和精深加工能力，对保障区域粮食安全、带动农业升级意义重大。”项目人员充满期待。

产业的勃兴，离不开开放平台的强力支撑。鹤城充分发挥怀化国际陆港战略支点作用，实现了从“内陆腹地”到“开放前沿”的精彩转身。“十四五”期间，引进“三类500强”企业16家，“湘商回归”企业37家，外贸实绩企业增至21家。本地企业汽车出口实现突破，农产品远销中亚，东盟榴莲首次直达百姓餐桌。如今的鹤城，已与全球20多个国家建立贸易往来，“朋友圈”不断扩大。

在湖南金曜农特产品有限公司仓库，一箱箱特产整装待发，即将经陆港通道运往新疆霍尔果斯。“依托这条通道，我们的山货走出了大山，卖到了中亚。曾经的内陆腹地，真的变成了开放前沿。”公司负责人感慨。

物流体系的完善同样亮眼，佳惠农产品(冷链)物流产业园入围国家骨干冷链物流基地，湖南惠农物流获评国家级5A物流企业，一张成熟的现代化物流网络，有力支撑起区域性物流中心的地位。



学校活动。

治理之精 用细腻笔触绘就宜居画卷

城市发展既需宏观擘画，更赖微观精雕。鹤城区以迎接全球湘商大会、省旅发大会及创建全国文明城市为契机，推动城市治理向精细化、人性化转型。

功能短板加快补齐。新建市政主干道12条，改造背街小巷120条，完成5个高速入城口提质和7处易涝点整治。新增机动车、摩托车停车位5.4万余个，建成运营汽车充电桩147座、充电桩1128根、摩托车充电桩685处、充电桩9230个，主城区68个社区“一刻钟便民生活圈”实现全覆盖，居民出行更加便捷。

人居环境显著改善。老旧小区改造是最大的民生之一。在心街坊社区，区人大代表刘勇记下20多户居民的呼声，牵头推动完成了道路硬化、雨污分流等一系列改造。居民邓罗英走在平整的小区路上，满脸欣慰：“以前下雨一脚泥，现在像住在花园里！”五年来，全区累计改造老旧小区

263个，治理无物管小区368个，加装电梯289台。新建公厕23座、改造148座，升级垃圾中转站42座，垃圾分类全覆盖主城区525个小区。全面推行环卫市场化，主次干道机械化清扫率超90%。老旧小区改造经验做法在《人民日报》头版头条推荐宣传，获国家发改委推介。

生态底色持续擦亮。新增城市公园8个、口袋公园及小微绿地30余处，绿地率达36.84%。整治太平溪、溇水河流域水环境34处，监测支流首次全部达到Ⅲ类及以上水质。PM_{2.5}浓度与优良天数在全省37个市辖区中均排第三，获评国家生态文明建设示范区。“推窗见绿、出门入园”已成为居民的日常。

乡村振兴绘就新图景。在凉亭坳乡尹家岭村桃花溪组，村民张丽梅拧开水龙头，清水哗哗流出。“再也不用为缺水发愁了！”此前，该村因地势高，季节性缺水问题突出。当地政府积极寻找新水源并完成改造，让60多户村民喝上了“稳定水”。在佳麓山庄，冬日暖阳下打糍粑活动热气腾腾，游客与村民一同体验传统技艺。“热糍粑蘸着霉豆腐，这滋味，绝了！”游客田重河赞不绝口。在黄金坳镇，选调生曹根、曹凡轩链接高校资源，为村民开展电商直播培训。村民谭松珍期盼：“希望通过电商直播，能让全国各地的老百姓都能尝尝我们香甜的黄桃。”

五年来，全区累计新建农村道路200余公里、农田水利设施400余处，实施农网改造762公里，推动改厕0.42万口，农村自来水普及率、生活污水治理率分别提升至97.03%、38.7%，建成数字乡村试点62个。如今的鹤城乡村，道路通达、环境整治、治理有效、乡风文明，既有田园乡韵，又具现代活力，呈现出一幅宜居宜业的振兴图景。

民生之暖 于细微处筑牢幸福根基

发展的最终目的，是让人民过上更好生活。鹤城区始终将增进民生福祉作为出发点和落脚点，用一件件实事，筑牢幸福根基。

教育供给实现跨越。新建怀熙小学、华都中学等4所学校，新增学位逾2.5万个，累计新增“国字号”荣誉学校10所，入选中央电教馆领航素质课应用试点区。在公益科普课堂上，小学生张铭诚操作着机器狗，眼中闪光：“学好编程，将来我也能造机器人！”

医疗短板得到补齐。鹤城区人民医院挂牌成立，结束了二十余年无区属人民医院的历史，区域性医疗中心加快建设。人民体育公园建成开园，群众多元需求不断满足。

社会保障网络织密扎牢。新建保障性租赁住房1158套，2694户征收群众喜迁新居。“居民点单、社区派单、资源接单”模式，将精准服务送到百姓心坎。

治理智慧见于柔性平衡。区政协委员李满兰在牡丹花园小区推动为外卖骑手开设专用通道，在安全与便利间找到平衡点。“社区治理不能‘一刀切’，要找到最大公约数。”她的实践，正是鹤城将人文关怀融入基层治理的生动缩影。

从公益课堂到“骑手通道”，从新增学位到门前医院，这些看似细微的实事，连缀成温暖可靠的幸福图景。群众安全感满意度持续提升，社会大局和谐稳定，连续9年保持“全省平安县(市、区)”称号。

回望“十四五”，鹤城以格局融入大局，以实业锻造筋骨，以精治理念雕琢城市，以温暖初心滋养民生，共同铸就了“核心区”的坚实基座，荣获国家生态文明建设示范区、全国休闲农业重点县、全国县域商业“领跑县”等多项国家级荣誉，“主力军排头兵”定位实至名归。

展望“十五五”，蓝图绘就，征程再启。鹤城区将坚持高水平开放与高质量发展双向发力，锚定“三高四新”美好蓝图，奋力当好推进“五新四城”战略的主力军排头兵，为大力建设五省边区区域性中心城市核心区作出新的更大贡献。

夜幕降临，鹤鸣洲上华灯初放，犹如一颗温润的明珠，照亮城市的现在，也映照充满活力的未来。山川之间，风劲潮涌；鹤立之城，生机勃发。



怀化荷力士今年前5月出口额近千万，全年预计突破3000万元。



怀化市人民体育公园。

中坡山森林公园。