

以“阳光采购”赋能高质量发展

——邵阳市财政局深化改革优化营商环境纪实

宁坤栖 郑蓝琪

政府采购，不仅是公共资源配置的重要方式，更是地方政府优化营商环境、激发市场活力的关键一环。2025年以来，邵阳市财政局紧紧围绕中央、省、市关于支持民营经济、推进乡村振兴、优化营商环境的决策部署，以改革创新为笔，以惠企利民为墨，在政府采购领域书写了一份既有力度、又有温度的“采购答卷”。

从流程优化到服务升级，从信息透明到监管创新，从支持中小企业到助力乡村振兴……邵阳市财政局多点发力、多措并举，推动政府采购工作向更高效、更公平、更规范的方向迈进，为全市经济社会高质量发展注入了源源不断的“政采动力”。

流程做“减法”，服务做“加法”，采购效率全面提速

“时间就是金钱，效率就是生命。”对于经营主体而言，政府采购项目的推进速度直接影响其运营周期与资金周转。邵阳市财政局深知企业所急，首先从“压缩周期、优化流程”破题，推动采购全流程提速增效。通过优化内部审批环节、明确各环节办理时限，财政局大幅缩短了从采购计划备案到合同签订、资金支付的整体时间链条，助力项目早落地、早见效。此外，部门联动形成“合力”——加强与公安、市场监管等单位的协同共治，抽调骨干力量开展交叉检查，并对代理机构组织开展全面自查与随机抽查，进一步规范市场秩序，为企业营造稳定可预期的发展环境。

不仅让企业“跑得快”，还要让企业“懂得透”。针对部分经营主体对政府采购政策不熟悉、操作不熟练的问题，市财政局主动送政策上门，定期面向采购单位、供应商举办政策宣讲与业务培训，编制通俗易懂的操作指南和问答手册。特别是对中小微企业开展精准帮扶，确保价格扣除、预留份额等优惠政策应享尽享，真正打通政策落地“最后一公里”。

信息全“晒出”，竞争更“阳光”，公平底色愈加鲜明

公平竞争是优化营商环境的灵魂。邵阳市财政局坚持“阳光是最好的

防腐剂”，严格落实政府采购全流程信息公开制度，让每一笔采购都在阳光下运行。

如今，在指定的政府采购平台上，项目预算、采购意向、招标公告、采购文件、中标结果、合同内容、验收报告等信息一目了然，全程可查。这不仅保障了所有潜在供应商平等获取信息的权利，也将采购权力置于社会监督之下，有效遏制了暗箱操作的空间。在此基础上，财政局进一步升级信息化支撑，细化政府采购服务管理系统功能，对关键环节实施节点管控，实现了从计划意向、采购计划、采购信息到采购合同的全链条线上备案与公示，并推动数据向法定网站自动推送。目前，正积极对接省级财政系统与本市公共资源交易“六统一”平台，致力于打通系统壁垒，构建全流程电子化闭环，为各类企业打造一个透明、便捷、高效的公平竞争“赛马场”。

监管重“源头”，执法显“刚性”，市场秩序持续向好

筑牢监管防线，才能巩固改革成果。邵阳市财政局创新监管方式，坚持源头治理与过程严管相结合，为政府采购市场健康运行提供坚实保障。从源头入手，财政局将采购需求管理作为监管重点，明确要求采购需求必须实体化细化，对审查不到位、敷衍应付的坚决不予备案。对于金额较大的项目，强制提交需求审查报告，从根本上杜绝“带病采购”，确保财政资金花在刀刃上。

在事中事后监管方面，畅通投诉举报渠道是关键。通过在官网公示监督联系方式，2025年以来已依法受理并妥善处理多起政府采购投诉，做到件件有回音、事事有着落。同时，坚持严格公正执法，对查实的违法违规行为果断亮剑，年内已作出政府采购类行政处罚5件，既维护了当事人合法权益，也对潜在违法行为形成有力震慑，净化了市场生态。

政策倾“小微”，采购连“乡土”，惠企助农双向发力

政府采购具有鲜明的政策功能导向。邵阳市财政局积极发挥这一功能，将其转化为支持中小企业发展、服务乡村振兴战略的有力工具。在扶持中小企业方面，政策含金量十足：200万元以下的货物、服务项目和400万元以下的工程项目，原则上全部面向中小企业采购；金额超出上述标准的，也为中小企业预留不低于40%的份额，并对小微企业给予60%的倾斜。此外，中小企业参与评审还可享受最高20%的价格扣除优惠。真金白银的支持结出硕果：截至2025年第三季度，全市中小企业中标金额已占政府采购总额的78.81%，政策红利切实落到实处。

在推动乡村振兴方面，财政局巧妙运用采购渠道，大力实施消费帮扶。要求各预算单位通过“832平台”优先采购脱贫地区农副产品，预留食堂食材采购份额的10%以上用于消费帮扶，并鼓励

提高至15%。截至目前，全市已完成预留份额794.39万元，比例达15.83%，超额完成年度任务。“以购代扶”的模式，既丰富了机关单位的“菜篮子”，也鼓起了脱贫地区群众的“钱袋子”，更为相关领域的中小企业带来了新订单，实现了社会效益与经济效益的共赢。

迈步新征程，持续再发力，优化营商环境永无止境

回首来路，成效显著；展望未来，任重道远。邵阳市财政局清醒地认识到，优化营商环境是一场“持久战”，没有最好，只有更好。下一步，市财政局将继续秉承改革精神，聚焦营商环境监测评价指标，在多个维度深耕细作：一是深入研究考核规则，精准对标，补短板、强弱项；二是深化“互联网+政府采购”，提升平台智能化水平，探索大数据分析在风险预警与政策评估中的创新应用；三是持续加大对中小微企业的扶持力度，让政策春雨滋润更多经营主体；四是完善跨部门协同监管机制，强化财政与审计、市场监管等部门的联动，形成监管合力，共同守护政府采购市场的蓝天净土。

采购之路，亦是发展之路、民心之路。邵阳市财政局将以更高的站位、更实的举措、更优的服务，继续执好政府采购之笔，答好营商环境之卷，为邵阳经济社会高质量发展描绘出更加绚丽的篇章！

『小切口』写出营商环境『大文章』

一流营商环境

——临武高新区持续打造市场化、法治化、国际化

罗徽 刘礼燕

营商环境是企业生存发展的土壤，是衡量一个地区竞争力的重要标志。

近年来，临武高新区立足区域实际，坚持问题导向、目标导向和结果导向，聚焦企业关切的“小切口”，以精准化、可操作、快见效为原则，推出系列改革举措，切实提升企业获得感和满意度。

11月，园区满意度测评数据显示，企业满意率已攀升至98.7%，较去年同期提升了21个百分点。

优化政务服务，服务“小窗口”是改革“突破口”

“到一个窗口，交一次材料，就为公司同时办理多项审批，高效给力！”12月15日，临武高新区政务服务中心“高效办成一件事”窗口前，安能旗胜项目负责人在顺利办结业务后，连连称赞。这背后，是临武高新区以“高效办成一件事”为牵引，推动政务服务从“可办”向“好办、易办”转变的扎实步伐。

好的政策举措，关键在于落实，最终要看成效。近年来，临武高新区聚焦企业群众办事难、环节多、跑腿烦等问题，将“高效办成一件事”作为提升营商环境的突破口，着力推动政务服务理念、流程、机制全方位重塑。通过强化部门协同、数据共享，真正实现了从“多部门来回跑”到“一件事一次办”的跨越，让企业群众切实感受到改革带来的获得感与满意度。

改革推进到哪里，服务就跟到哪里。瞄准企业开办这一关键环节，高新区大力精简流程、压缩时限。整合市场监管、税务、社保等6个部门事项，推行“一窗通办”升级版，实行“一表申请、并联审批”。此外，专设“开办服务专窗”，配备“红马甲”帮办专员提供全程代办，确保小微企业“一次不用跑”。实施以来，企业开办平均用时从3天大幅压缩至4小时。

“聚焦企业服务碎片化、响应慢的痛点，我们以‘企业服务专员’为小切口，构建精细化服务体系。”临武高新区党工委主任胡玉萍介绍，园区建立“1+2”企业服务专员机制，每位干部定点联系2家重点企业，每月走访、现场解题，诉求限时48小时办结。创设“企业服务日”制度，每月15日邀请相关部门集中办公，已协调解决物流、水电等难题127项。

聚焦企业关切，做足“保障功”让企业发展“零障碍”

今年，临武县先后有300余家企业线上发布就业岗位1300余个，400多名求职者成功在线匹配，群众就业择业在“家门口”即可完成。其中，在临武高新区就业的本地人数占比达90%以上，群众外出“碰运气”找工作的时代一去不返。

民生无小事，枝叶总关情。临武高新区围绕人才引进的“最后一公里”，以“人才服务一码通”为小切口，提升服务温度。简化落户流程，实行“承诺制+容缺受理”，人才凭身份证和学历证明即可当场办结，材料精简60%。联动教育部门

祁阳锻造过硬公安队伍

祁阳市围绕锻造过硬公安队伍目标，积极探索管理机制创新，以务实举措推动公安工作提质增效。

在思想引领上，组织开展“创国优省优”全员大讨论，统一争先创优思想共识；通过赴韶山开展主题党日、新建警史荣誉馆等，筑牢全警忠诚警魂，打造常态化红色教育课堂。

在日常管理中，推行“早点名”制度，强化纪律作风；开展“每月一星”评比，树立身边榜样，有效提振队伍精气神。创新建立“交办、盯办、督办”闭环

落实机制，确保各项任务扎实推进、落地见效。此外，祁阳首创“群众点赞奖”，将百姓口碑作为衡量工作的重要标尺，引导民警自觉提升服务意识和群众工作能力。

通过系列管理创新，该市公安局不断激发队伍活力，推动公安工作高质量发展，群众安全感与满意度得到持续提升，2025年获得国字号荣誉1个，省字号荣誉1个，市字号10个。

（汪洋 李会生）

郴州推出破产涉税操作指南 破解企业退出“最后一公里”难题

近日，郴州市中级人民法院与国家税务总局郴州市税务局联合编印的《破产企业涉税事项操作指南（非正常户解除与税务注销篇）》正式实施，为该市破产企业涉税事项办理提供了清晰的“本地化导航”，旨在打通企业破产退出的“最后一公里”梗阻。

在企业破产退出过程中，税务注销是常见难题。部分企业因长期停业成为税务“非正常户”，或因历史欠税形成“死欠”。破产管理人常因不熟悉税务流程“多头跑、反复问”，导致企业无法完成法律意义上的终结，不仅占用市场资源，还可能影响相关人员的信用与再创业。

针对这一痛点，郴州中院与市税务局深化“府院协调”，共同推出该《指南》。《指南》聚焦“非正常户解除”与“税务注销”两大关键环节，以清单化、步骤式提供明确指引，创新推出“批量零申报”机制，明确相关罚款可暂不缴纳并申报债权，有效破解了“无账可查无法申报”和“罚款缴纳阻碍注销”的实操难题。同时明确，法院终结破产程序裁定书即可办理注销，对无法清缴的“死欠”依法核销，为企业顺畅退出扫清障碍。

郴州中院党组书记、院长王雨田表示，该《指南》是将“一件事一次办”改革理念延伸至企业退出末端的重要实践，是一项优化法治化营商环境的实质性创新。下一步，法院和税务将持续深化数据共享与业务协同，推动破产涉税事项办理从“被动响应”向“主动服务”转变，为困境企业有序退出或重整重生提供更强保障。

（杨利平 何伦波 刘佩琳）

红色引擎驱动基层善治

——苏仙区“十四五”党建工作综述

罗徽 曹敏

“以前的水有点浑浊，现在流出的水清澈透明，很放心，感谢区委区政府！”郴州市苏仙区白鹿洞街道居民李程云的一句朴实感慨，道出了174户居民的心声。这背后，是苏仙区推行区领导“五联五包”责任制，仅用26天破解多年用水难题的生动实践，成为该区党建引领基层治理的鲜活注脚。

“十四五”以来，苏仙区深入贯彻新时代党的建设总要求，以“红色引领强基固本”为主线，聚焦基层党建与干部执行力双提升，推动党的建设全面提质，为高质量发展注入强劲红色动能。

凝心铸魂：筑牢信仰根基，凝聚奋斗合力

在许家洞七一矿工业文化实践教学基地，《祖国需要我》的歌声铿锵回荡。这是苏仙区筑牢思想根基的生动课堂。红色资源是“富矿”，更是“心学”。该区坚持政治建设首位，五年来区委理论学习中心组学习74次，创新“理论+业务+观摩+讲坛”四维课堂，培训党员干部4600余人次。“理论夜校”宣讲品牌深入基层3600余场，获各级媒体聚焦。该区牵头

成立湘南大中小学思政教育联盟，打造《不朽的功勋》等精品课程。同步推进“大爱苏仙”文明实践，开展惠民活动1200余场，惠及群众4万余人次。2021年来涌现中国好人4名、湖南好人6名，崇德向善蔚然成风。

强基固本：建强战斗堡垒，激发队伍活力

“农资直购，实惠又方便！”栖凤渡镇村民牛光礼点赞的，正是村党总支打造的全市首个全链条农业服务平台，已带动26户脱贫户年均增收1.2万元。给钱给物，不如建个好支部。苏仙区出台党建赋能二十条，区领导带头“五联五包”，一线解决706个民生难题，打造“酬金制”物业等十大案例。推广“屋场+三长”模式，瓦灶村“333”工作法让屋场党建成为自治“主心骨”。金海学校党支部获评全省标杆党组织。

锻造骨干铁军。该区坚持“注重基层、实绩、公认”导向，完成102个科级机构政治考察全覆盖。选派70余名年轻干部到招商、信访等一线实训，8名干部赴大湾区学习。苏仙岭市场监管所获评全省四星，所长何忠东获评全国先进。

聚天下英才而用之。近五年引进高层次人才141人，实现博士引进零的突破；柔性引进专家6名，共建实训基地5个，培训7000余人次。农夫机电银发工作室获评省级“银发工作站”，“银发力量”助力产业升级。

正风肃纪：弘扬清风正气，守护民生福祉

“孩子在校消费、食堂采购，手机一看就明白。”湘南中学家长邓越展示的“智慧食堂”监管平台，正是苏仙区以透明监管守护民生的缩影。

阳光是最好的防腐剂，透明是最强的信任状。该区创新“互联网+明厨亮灶+大数据”监管模式，守住校园食品安全底线，做法获央视和省媒推介。

坚持严的基调不动摇。深入开展“两带五整治”等专项行动，2021年来处置问题线索1882件，立案998件，追赃挽损2.74亿元。2025年乡村振兴专项监督获评一类单位，让群众切实感受公平正义。

党建引领发展路，风清气正谱新篇。从解决一渠之水到会就发展蓝图，苏仙区始终将党建作为最大政绩。站在新起点，该区将持续把党建优势转化为发展胜势，为建设现代化新苏仙凝聚磅礴力量。