

# 再踏层峰辟新天

湖南“十四五”高质量发展图景·怀化答卷

# 勇立潮头敢为先 逐浪前行著华章

会同县城全景图。

大将故里、革命老区，热血铸就了这片红土地的荣光；产业新城、活力园区，奋斗见证着一个新增长极的崛起。

走进会同产业开发区，一派热火朝天的景象扑面而来：塔吊林立，勾勒奋进的天际线；机器轰鸣，奏响建设的进行曲。无处不在的建设热浪，与穿境而过的渠水涛声同频共振，涤荡出产业奔腾的磅礴动能。

作为引领会同高质量发展的核心引擎，“十四五”期间，会同产业开发区实现了从“零星布局”到“集群发展”的华丽转身。

五年奋进，砥砺前行。一组组鲜活数据、一个个攻坚故事、一次次蝶变升级，共同书写了会同产业跨越式发展的壮丽时代答卷。

## 坚持“链式思维”驱动，培育产业集群

“5年前，园区规上工业企业仅16家，园区技工贸总收入仅16.9亿元，外向型经济几乎为零。”回望园区5年发展历程，会同产业开发区党委书记童锋宇列出一组醒目的对比——

2025年，园区规上工业企业已达到42家，增长162.2%；园区技工贸总收入预计达到50亿元，增长195.86%；外贸出口预计达到5亿元，实际利用外资预计达到500万美元。

开局维艰，但国省战略的交汇让怀化迎来了开放发展的黄金期。怀化国际陆港打开了山门，为发展注入新动能，也给会同带来了新的机遇。

产业为王，谋定既动。面对“产业规模小、链条断裂、层次偏低”的发展困境，会同产业开发区以打造特色产业发展样板区为目标，创新产业链招商模式，建立“链办一周一调度、链长一月一调度”机制，以链式发展激活内生动力，形成了引进一个、带动一串、辐射一片的倍增效应。

箱包皮具产业的异军突起正是典范。2022年，外向型“老乡”企业湖南享同实业有限公司落户会同，一举激起产业龙头。园区旋即构建“链主带动”模式，建链、补链、强链，围绕其集聚上下游企业44家。如今，会同箱包皮具从业人员超2100人，39项配件中33项实现本土生产，自主配套率超84.6%，一条充满生机和活力的新兴产业链已然崛起。

5年时间，箱包皮具产业从无到有，预计2025年综合产值突破30亿元；农林产品加工产业从初加工迈向精深加工，年产值预计达到10.8亿元。

从零的突破到产业集群加速构建，会同产业开发区以“链式思维”破局突围，写下高质量发展的生动注脚。

## 锚定“五好园区”建设，厚植发展沃土

两年内连续三次追加投资，享同实业初来会同的“疯狂”举动曾令许多人不解。

谈到其中缘由，享同实业董事长牟晓峰回忆：“2022年来考察时，面积约5万平方米标准厂房里仍存放着大量的物资。而当我们做出到会同投资建厂的决定后，县委、县政府高度重视，连夜组织多方力量协同作业，仅用了一个晚上就腾空了厂房。”

正是这种“会同速度”，让牟晓峰这样的投资者和企业家看到了当地推动产业发展的决心与诚意。

会同产业开发区水坪溪产业园。

# 再踏层峰辟新天

湖南“十四五”高质量发展图景·怀化答卷

## 【导语】

这里是会同，英雄故里、革命老区，红色热土回响着历史深情的告白；“五朵金花”“田野诗班”，青春沃土绽放着时代绚丽的风采。

“十四五”期间，会同走过了极不平凡的五年，全县地区生产总值迈上百亿台阶，特色产业集群强势崛起，发展动能活力加速释放——一个陆港，一片园区，擘画了产业发展的美好蓝图，县城联动会同产业开发区打造高质量发展产业高地，集聚地方特色优势产业，构建港产城融合新格局。

一片林地，一张碳票，绘就了“只此青绿”的生态图景，会同深入践行“绿水青山就是金山银山”理念，积极助推生态产品价值实现，让生态优势转化为发展胜势。

红土地之上，产业蓝海翻涌时代浪潮，绿色底蕴铺就发展基石，一幅接续与开拓交响、生态与繁荣共生的新时代画卷正在徐徐展开。

## 会同产业开发区“十四五”跨越式发展纪实

黄欣然  
许诺



会同产业开发区连山工业园湖南同建拉链有限公司拉链车间。

“十四五”期间，会同产业开发区锚定“五好园区”建设，将优化营商环境作为“一号工程”，深化“放管服”改革，编制用地审批、项目建设、招商引资等办事流程清单，全程为企业“帮代办”。

2025年，会同产业开发区在政务服务大厅设立园区综合服务“一件事一次办”专窗；2025年，进一步健全帮代办制度，全年为企业全程代办各类审批手续预计达180件，较2020年增长227%。

资金保障是企业生存发展的基石。园区严格落实招商引资优惠政策，5年来累计兑现企业奖补资金达1.12亿元；还积极协助企业申报“潇湘财信贷”白名单，2025年，已协助36家企业获得银行放贷1.68亿元。

优化营商环境，不仅要打通政策落地的“最后一公里”，更是一场刀刃向内的改革。园区聚焦市场化、法治化、国际化“三化一流”建设，破除行业壁垒，推行“要素跟着项目走”“搭建用工平台解决企业用工难问题，推行“智慧帮办”平台系统帮助企业解决政务服务事项，推行“企服专员+服务管家”双轨制畅通政企沟通渠道；规范执法行为，建立企业维权绿色通道，快速处置纠纷保障权益；依托会同港优化外贸通关服务，助力竹制品、箱包等产品走出国门。同时，持续深化“放管服”改革，搭建物流专线降低企业运输成本，以实打实的举措破除发展梗阻。

在会同产业开发区，营商环境的“软实力”，正源源不断转化为产业崛起的“硬支撑”。

## 推进高水平对外开放，擘画产业新篇

过去5年，会同的产业名片不断刷新，项目建设年年开足马力。

怀化陆港会同港初具规模，铁路专线项目、公铁物流园项目等建设正紧锣密鼓的进行，基础设施在不断完善，陆港红利加速释放，箱包皮具、农林加工等产品的外向型发展潜力持续迸发；

箱包皮具产业拉链二、三期项目正加速推进，2025年综合产值预计突破30亿元，同比增长76.47%，箱包皮具专业产业园正加快成型……

会同·RCEP区域竹制品精深加工及外贸产业园项目签约落成，将进一步推动会同的竹资源生态价值转化为经济优势；

从“量的积累”到“质的飞跃”的跨越，从“产业洼地”到“发展高地”的转变，这背后，离不开当地政府的科学决策，更来源于企业的携手共进、人民的鼎力支持。

2025年，会同凭借园区产业的强势支撑，荣获全省“县域经济突出贡献奖”，成为革命老区产业转型升级的典范。

近日，新的利好传来，怀化国际陆港·会同港获批成立，该港将跻身国家开放前沿，同等享受国家、省、市支持怀化国际陆港的各项政策。会同产业园区将依托会同陆港，实现空间协同升级，深化陆港、产业、城市联动发展，构建“以港促产、以产兴城、以城育港”的良性循环体系。

时代潮流，奋楫者先；蓝图绘就，唯有实干。站在新的历史起点，童锋宇满怀豪情。他表示，“十四五”的辉煌成就奠定了坚实基础，“十五五”时期，园区将聚焦“提质增效、产业升级、基础设施、环境优化”四大重点，力争实现综合产值突破100亿元，培育形成1—2个省级特色产业集群，打造成为湘西南片区产业转型升级示范区、绿色低碳发展先行区和港产城融合样板区。

会同产业开发区水坪溪产业园。

## 拥抱青山听春声

蒋健  
蒲俊华  
粟春生



林下中药材产业“淫羊藿”种植基地。

初冬的会同，绿色依然，生机依然。

在县城南部、紧邻G209绕城西线和S318处，会同现代产业园内的以林竹为主要原料的南竹精加工项目、家具生产线、食用笋深加工项目、生物质能源加工项目建设正在紧锣密鼓进行。园内这些项目建设是会同大林业兴起的一个标志。

## 运用资源禀赋，让大林业成为“大引擎”

重重青山、茂密林木是会同资源禀赋。该县是国家重点生态功能区、全国南方重点林区县，全县林地面积263万亩，森林蓄积量1120万立方米，立竹蓄积1亿余根，森林覆盖率73.88%。

如何将资源禀赋转化为发展引擎，会同县委、县政府的思路是发展“大林业”。他们请“林”升帐，以“林”带众，推进“大林业”格局的形成。全县确立的目标是：至2030年，笋竹产业和中药材产业综合产值均突破100亿元，形成较为完善的产业链体系。并采取升级思路、升级机制、升级措施，抓好林产业。

升级思路，即引导全县上下充分认识林业是会同最好的资源禀赋，抓林业就是践行习近平生态文明思想，就是践行“两山”理念；只有抓好林业才能做大做强县域经济。同时，县里明确林业是县域经济的支柱性产业。抓好林业带动加工业、中药材、康养等新兴产业的发展。

升级机制，即进行高位推动，形成抓大林业的机制。县里完善林长责任体系，以林长制统揽全县林业产业发展，统筹各级各部门行动，构建形成“大林业”格局。成立了由县委书记任组长的笋竹产业发展工作领导小组、由县长任组长的中医药示范县创建工作领导小组，成立由县人大常委会主任任组长的中药材产业链、由县委副书记任组长的竹木精深加工产业链，在县农业农村局和林业局设立中药材和竹产业工作专班，抽调相关单位人员集中办公，统筹推进全县笋竹和中药材等林下经济发展。

升级措施，对深化林权改革、产业发展引导、对外宣传采取更有利的措施。坚持政策引导。编制出台了“现代中药材种植加工及大健康产业链2023—2028年发展规划”“关于加快中药材产业高质量发展的决定”“中药材产业发展扶持奖励办法”“中药材产业发展七条措施”“促进中药材加工产业发展扶持政策(试行)”“促进竹产业发展若干扶持政策(试行)”等。在招商引资中，将林业摆在重要位置，规定县级双林长每月至少带队外出招商1次，产业链链长、乡镇林长及林业主管部门负责人每季度至少带队外出招商1次。先后到重庆、福建、浙江、江西、上海等省份上进了一系列林业重点企业和重大项目。

## 改革林权制度，夯实大林业发展基础

抓好大林业，首先得做强“林”。

会同从深化集体林权制度改革入手，解放林业生产力，推动丰富的林业资源向资产、资本转化。

推进“三权分置”解放“林”。将林地林权流转作为推动林业产业、提升林业质量的突破口，鼓励企业、专业合作社和大户等流转林地建立自有基地，全县累计办理流转林地林权《林权证》、《不动产权证书》5490宗、17.23万亩，并通过收储、合同流转、合作经营、托管、入股等模式流转林地林权超过40万亩，培育规模经营主体116家，有力促进林业集约经营开发。

探索林业碳汇“钱”路。2025年4月21日，湖南省林业局签发首批“湘林碳票”，会同广坪国有林场成为湘林碳票(2025)第001号持有者，价值约300万元，实现由无形的森林生态服务功能转化为有形的资产凭证。

规范林权流转交易推动“流”。与中国土

带动了一批优质产业和项目，助力县域经济高质量发展。

立项争资。成功申报“中国杉木之乡”“中国天然氧吧”“湖南省林业适度规模经营发展先行县”“湖南省林下经济重点县”等，列入全国魔芋产业重点县，“会同魔芋”、“会同竹笋”先后获批国家地理标志保护产品、国家农产品地理标志登记产品品牌。

加大投入。县本级年均切块乡村振兴衔接资金2000余万元，作为林业产业发展资金，重点支持基地建设、(竹)林道路网工程、科技创新、品牌建设、技改扩规等，众鑫农业、融瑞竹业、汇达竹业、绿地高新等企业得到快速发展。

科技赋能。依托中国科学院会同森林生态学实验室和会同杉木林生态系统国家野外科学观测研究站两家现有“国字号”科研机构，开展杉木人工林、常绿阔叶林、林下经济等科研及技术推广应用，区域林业生产和生态环境保护等方面提供重要的科技支撑。与湖南省林科院、湖南省医药学院签订战略合作协议，与科研院所共建会同县南竹资源综合利用研发中心、会同箭叶淫羊藿科研中心、淫羊藿品种选种育种改良科技小院，开展产学研合作，推动成果转化及其推广应用，构建标准体系，以本县基地数据指标编制形成《湖南省箭叶淫羊藿栽培技术规程》《湖南省箭叶淫羊藿种子育苗技术规程》《湖南省魔芋种植技术规范》，成为行业标准。

各种措施，有如四梁八柱，支撑起大林业的稳定运行。

## 扩充产业链条，在县域经济中普植“林”元素

会同县要求上下跳出“林业=木头”的传统思维，扩“容”提质增效，延伸产业链。

一是大做竹文章。坚持“做强一产、做强二产、做大三产”，构建形成“一区两翼多点”发展布局，推进南竹大径材、笋用林、笋竹两用林基地建设，年均实施竹林低改5万余亩，投入4000余万元，在龙头企业基地和南竹资源丰富的行政村新建竹林道1500余公里。抢抓“以竹代塑”发展三年行动计划和省政府有关加快竹产业高质量发展的政策机遇，重点发展“以竹代塑”“以竹代木”“以竹代粮”“双竹代钢”产品，开发竹笋精深加工食品、竹集成材、重组定向竹、竹工艺及生活用品、竹基炭(碳)材料等新型绿色环保材料。借力怀化国际陆港，搭建“会同竹品”全球供应链平台，重点对接东南亚等国际市场竹制品采购需求，致力打造西南、华南地区竹板材生产中心，对接东盟的竹制品外贸中心。

深化林权改革既激活了林业资源，发挥了存林效益，也调动了林农等各方面的积极性，形成了大林业系统的良性循环。

## 出台硬核措施，支撑大林业发展的格局

会同县出台硬核措施，推动全县大林业格局的形成。

精准招商。持续开展“携手湘商、共建家乡”活动，瞄准外向度高、市场需求量大，且对物流成本敏感的行业龙头企业靶向式精准招商，吸引湘商回归、返乡创业。先后成功签约“淫羊藿全产业链项目”“竹制人造板及装配式家具生产制造”“会同·RCEP区域竹制品精深加工及外贸产业园”等项目。

深化林权改革既激活了林业资源，发挥了存林效益，也调动了林农等各方面的积极性，形成了大林业系统的良性循环。

三是发展壮大林下中药材产业。将中药材作为林下种植的主导产业，龙头企业示范带动，建立形成“杉木+淫羊藿”“杉木+草珊瑚”“油茶+黄精”等中药材种植模式，全县形成以淫羊藿为主打、野菊花、黄精为特色，茯苓、钩藤、草珊瑚三个传统品种为支撑的林下经济产业链。

优化环境。出台返乡创业“二十条”、园区稳岗就业“十二条”激励措施，用好用活《关于鼓励支持企业家奋力闯干的若干措施》等惠企政策，推动干部主动靠前服务，着力解决林产企业用地、用工、用电、物流、融资等方面的问题。

“大林业”格局，让这片土地有如春天长在。种好青山，收获丰盈。

会同县地灵乡白土冲林场。

