

# 再踏层峰辟新天

湖南“十四五”高质量发展图景·怀化答卷

(序 曲)

## 扛牢政治责任,以高质量的党建引领 高质量发展

在“十四五”这台大型交响曲中,溆浦县

委站好位,拿好棒,指挥准。溆浦县委牢记习近平总书记“以高质量的党建引领高质量发展”的要求,强化政治引领,在对标对表中把稳前进方向。始终将党的政治建设摆在首位,确保全县各项工作始终沿着正确方向前进。运用县委理论学习中心组、“溆水大讲堂”等平台,引导全县各级党员干部精学深思细悟习近平新时代中国特色社会主义思想,铸牢政治忠诚。坚持以项目化、清单化方式推动党中央决策部署和省委、市委工作要求在溆浦落地生根、开花结果。

过去的五年,溆浦县委在自我革命中淬炼过得硬的干部队伍。县委建优建强基层党

组织,形成一呼百应的组织网络,激活每一个红色细胞,保证党和政府的方针政策落实到基层。纵深推进正风肃纪反腐,扎实开展深入贯彻中央八项规定精神学习教育,深入开展群众身边不正之风和腐败问题集中整治。采取培养和使用相结合的方式,不断提升干部“能办事、办成事、办好事”的能力。

溆浦县委审时度势,因势利导,根据溆浦实际,确立了“兴工强县、基础提质、文旅融合、统筹城乡”工作思路,稳步推进经济社会高质量发展。每当遇到困难和挑战,积极深入调研,研究政策举措,高频密集调度,有效应对各种冲击挑战,保证全县这艘航船按照既定的航道破浪前行。



溆浦县北斗溪镇特色民宿。

## 第一乐章： 突出大抓发展,在承压奋进中夯实 经济基础

在这台大型交响乐中,大抓发展、快速赶超是溆浦全面发展的主旋律。

过去的五年,溆浦县地区生产总值从2021年的200.3亿元增至2024年的236.3亿元,总量稳居怀化市第二。地方一般公共预算突破10亿元大关,年均增长11.9%。社会消费品零售总额从75.6亿元增至89.34亿元。城乡居民可支配收入分别达到33564元、18570元,较2020年分别增长6577元、4842元。先后被评为全省县域经济先进县、全省县域经济创新进步县。

全力稳增长稳大盘,是经济发展交响乐章的基调。进入“十四五”,县域经济承受多重压力。溆浦县委、县政府完整、准确、全面贯彻新发展理念,深入调查研究,不断推出新的应对之策,加快构建现代化产业体系,推动新质生产力成型成势。

五年持续发力,工业“一主一特”格局加快形成。“一主”为硅材料精深加工。溆浦县硅砂矿产资源得天独厚,是全国乃至亚洲闻名的优质硅砂基地。据勘探,总储量在100亿吨以上。溆浦县委、县政府发挥资源禀赋,整合矿产资源,提升资源利用率,推动经济生态效益改善,打造硅砂千亿产业园。2025年,引进新万润环保新材料有限公司,投资52亿元,建设绿色低碳再生材料硅砂高值化示范项目。项目采用先进的“整体析晶固相一步法”工艺技术,生产玉芯石材料系列产品。一期项目建成后,年产近360万平方米玉芯石材料系列产品。在未来三年,产值将超过50亿元;未来5年有望超过100亿元。

目前,全县硅砂企业达11家,初步形成以硅砂精深加工和硅砂尾砂尾料循环利用为主的硅材料产业集群。

地处县城西侧的红花园工业园在五年中取得长足发展,入园企业由54家增加至149家。五年来,全县新增经营主体2.7万户,总量突破5万户。

2022年,长沙市雨花区与溆浦县合作共建的雨漱工业园,现已成为县域经济发展新引擎。截至目前,签约入驻企业达138家,实现技工贸总收入85亿元,实现税收4.09亿元,取得较好的经济发展成果。“雨漱共建”园区工作经验全省推

广。湘维公司重振复产,累计创造产值超20亿元,获评全省“助企纾困”典型案例。

五年坚持不懈,农业“一特两辅”向新而行。“十四五”以来,全县柑橘种植面积达20.1万亩,总产量达16.8万吨,综合产值达15亿元。溆浦发挥山银花种植源远流长的资源禀赋,大力发展以山银花为主的中药材产业。全县山银花面积达13.1万亩,获评“中国山银花之乡”,溆浦山银花ISO国际标准启动,年综合产值达13亿元。溆浦鹅产业被纳入省衔接资金支持特色产业集群。农业总产值稳步增长至85.93亿元。

五年攻坚克难,文旅“一核三圈”布局成型成势。溆浦大力推动国家级山地度假旅游区建设,建成全球最长高山索道、全国最长索道“雪峰山索道”,成功跻身全省文旅第五大板块。2025年国庆、中秋“双节”期间雪峰山索道接待游客8.7万人次,票务收入位居怀化市景区首位。雪峰山获评“世界旅游名山”,雪峰山索道获评“中国休闲度假文旅标杆项目”,思蒙碧水丹霞景区成功创4A,让更多群众吃上了“旅游饭”,实现在家门口就业。成功举办爱国怀乡诗歌文化推广季、传统龙舟赛活动。“云端花瑶”“诗源溆浦”等特色IP、多条线路入选全国乡村旅游精品线路,枫香瑶寨、星空云舍等民宿斩获全国大奖,走出了一条文化兴、生态美、百姓富的融合发展新路。

五年开拓进取,推进高水平对外开放。针对内外压力,溆浦县委、县政府引导和鼓励企业积极应对外部冲击,拓展新兴市场。今年1-10月,全县外贸进出口总额10.5亿元,同比增长11.1%,排名全市第三。积极融入怀化国际陆港建设,发运货物1420个标箱。大力落实湘商回归,县委、县政府主要领导带头,赴北京、浙江、广东等地招商。全县新引进项目24个,到位资金32.89亿元,超额完成年度任务。

收官之年,功效显然。今年发展稳中有进、稳中提质展现出良好态势。前三季度,全县GDP完成172.67亿元,增速5.7%,高于全国、全省增速,总量稳居全市第二;地方一般公共预算收入9.49亿元,增速9.1%,排名全市第三。

周红波 彭丽丽

溆水之曲自古至今,屈子吟咏流淌其中。

2021-2025年,溆水之曲更是一部充满激越、昂扬的交响曲,在时代大潮里轰鸣。新型产业聚集,乡村日新月异,城市焕新耀彩,四方宾朋盈门,百姓安居乐业……一幅雪峰溆水之间五彩斑斓“居图”长卷正徐徐展开。

也许,用那些耀目的荣誉比用词表述更能突显这一方前行的印记:仅2025年,溆浦县累计获国家部委表彰6项、省直部门表彰17项、市级表彰14项;承办省、市大型活动及现场会7次;24项工作在省级以上会议作典型发言及经验推介;63项工作被国家级媒体宣传报道。获评全国新型城镇化五年行动试点县、全国生猪调出大县、全国服务类社会救助试点县,新时代“枫桥经验”的溆浦实践入选全国县域治理创新优秀案例,“雨漱共建”园区模式再次写入省政府工作报告,并全省推广。



溆浦脐橙丰收。

## 第二乐章： 统筹城乡一体,在融合发展中助推 乡村振兴

在这台交响乐中,城乡融合是重要的乐章。

溆浦县深入学习运用“千万工程”经验,统筹新型城镇化和乡村全面振兴,促进城乡一体融合发展。

脱贫成果持续巩固。全县35114户121591人脱贫人口实现稳定脱贫,无一人返贫致贫。今年严格落实“四个不摘”要求,深化“一户一画像、一户一套餐”防返贫监测帮扶机制。截至11月底,新纳入监测对象245户、731人,实行动态监测,牢牢守住了不发生规模性返贫的底线。

乡村建设成果显然。建成高标准农田48.5万亩,连续5年实现粮食播种面积与产量“只增不减”。提质改造九溪江至统溪河、溆浦至思蒙等公路,实施农村安防工程736公里,改造危桥19座,成功创建“四好农村路”省级示范县。高标准编制372个村庄规划;以“五共五美”模式深化农村人居环境整治,新建公厕356座、农村无害化厕所19315座,建成垃圾

中转站45座、污水处理厂(站)31座;农网改造达标率、农村生活垃圾无害化处理率、硬化路到村率、光纤宽带到村率均达到100%。全省首个市级清华大学乡村振兴工作站落地北斗溪镇。获评全省乡村振兴先进县、农村人居环境整治先进县。

新型城镇化提质提速。为发挥县城的带动作用,溆浦加快建设专业功能县城,县城土地利用总体规划调整,控制性详规及城市设计全面完成。夏家溪旧城改造、农贸市场提质扩容、警予路改造等项目顺利完成。完成溆浦大桥、大江口大桥重建工程。城南汽车站投入运营,城北北环路全线贯通,桥思公路即将建成通车,安溆、溆洞高速即将开工,县城交通干线建设步入发展快车道。全省第二家县级万达广场落户溆浦,入选商务部消费经济典型案例,引入茶颜悦色、霸王茶姬、星巴克等59家县城首店和国内外品牌入驻,获评全国首批县城商业“领跑县”,成功入选全国新型城镇化战略五年行动计划试点示范县。

## 第三乐章： 坚持人民至上,在持续发力中增 进民生福祉

在这台交响乐中,“人民”是每个音符的指向。

五年中,溆浦县始终坚持以人民为中心的发展思想,持续解决好群众急难愁盼。

社会保障持续夯实。到今年,民生支出占一般公共预算支出比重保持在80%以上。城乡低保标准分别提高5.7%、7.7%,全年发放社会救助资金1.3亿元、退役军人优抚资金6480万元。社会救助体系更加完善。为1282户群众发放住房租赁补贴,筹建保障性租赁住房。常住人口医保参保率98%,困难群众参保率100%。城镇新增就业4156人,调查失业率控制在5.5%以内。获评全省农民工市民化先进示范县,“四专”模式助力返乡农民工就业做法在全省推广。

公共服务提质升级。教育综合改革持续深化,教育质量连续四年跨步提升,职业中专获评全省首批“楚怡职业学校”,教育工作获省政府真抓实干督查激励。县人民医院、中医医院成功创建三级医院,建成县域医疗次中心3个,县中医医院搬迁项目即将竣工,低庄镇中心卫生院搬迁项目全力推进。获评全省“紧密型县域医共体建设试点县”、全省健康县区建设优秀单位。全民健身中心项目开工建设。成功举办多项文旅活动赛事,点燃全

民健身热潮,群众性文体活动丰富多彩。

生态环境持续改善。五年以来,扎实开展污染防治攻坚战“夏季攻势”“清波行动”,战果辉煌;一体推进中央、省环保督察问题整改,达到序时进度。空气质量综合指数、优良率稳居全省前列,国控、省控断面水质持续保持Ⅱ类以上,森林覆盖率稳定在67.8%,湿地保护面积达5400公顷。修复治理历史遗留废弃矿山115.92公顷,建设绿色矿山11座。建设生态廊道1500亩,森林抚育2.45万亩,修复退化林6.34万亩。河长制工作经验全国推广,溆水思蒙段获评“湖南省最美河湖”典型案例,成功创建省级生态文明建设示范县。

社会大局和谐稳定。扎实推进安全生产治本攻坚三年行动,未发生较大及以上事故。政府债务风险稳定可控,未发生债务风险事件。常态化推进扫黑除恶,刑事发案数同比下降12.29%,现行命案连续15年全破。加快建设“法治溆浦”,建成宪法广场。基层治理“溆浦经验”写入省政府工作报告,并在全省推广。五年里,探索创新“主动下访”“幸福基金”“金牌调解”等治理举措。县委、县政府主要领导带头下访接访,化解初信初访,重复访化解率100%,获评全国信访工作示范县。荣获全省首届“平安杯”,连续10年保持“湖南省平安县”称号。

## 第四乐章： 全面深化改革,在守正创新中强动力 增活力

这台交响乐中,激越、高亢是它的特色。这种特色源自改革而增强的动力和活力。

唯改革者进,唯创新者强,唯改革创新者胜。溆浦县把改革创新作为破解发展难题、推动发展的关键一招,年年都有新举措。

重点改革蹄疾步稳。全面推进零基预算改革。在全市率先推进“第二轮土地承包到期后再延长三十年”改革试点。深化农村医疗卫生改革,纳入全省紧密型县域医共体建设试点县。建成农村互助养老服务站309个、社区日间照料中心22个。重度残疾人集中照护工作经验在全省推介。溆浦县“雨漱共建”模式入选第一届怀化市深化改革创新典型案例。新时代“枫桥经验”的溆浦实践案例收录于《北大公共治理案例与数据库》,并入选北京大学“县域治理创新优秀案例(2025)”。

政务服务提质增效。持续深化“放管服”改革,打造“低成本溆浦”。企业开办时间压缩至1个工作日内。“跨省通办”成功办

理业务1410件。“湘易办”平台兑现办件5952件。统一不动产登记平台在全市率先建成运营。积极推行“多审合一”“拿地即开工”模式,供应国有建设用地95宗。开展“送解优”活动,企业满意度持续提升。

创新热情如泉奔涌。五年以来,无论“雨漱共建”产业园区发展经济形式,还是江辉文化挂牌成立全县首个“科创飞地”创新平台,或是通过校企合作引进人才的方式,无不显示着溆浦在新时代新征程中正展开着创新之翼夺取一个又一个的胜利。

五年历程,谱成“交响”,激越昂扬,音域宽广,一改“骚”风困惑,“辞”调低沉,以高质量发展的时代强音,回应了屈子千年前“路漫漫其修远兮,吾将上下而求索”的千古咏叹。

倘若屈子有知,再临溆浦,耳闻这雪峰山下、溆水河畔的盛世新声,目及这产业兴旺、城乡锦绣、人民安康的繁华盛景,一定会欣然提笔,为这崭新的时代,再赋一曲璀璨的华章。



县城航拍。(本版照片均由溆浦县委宣传部提供)