

再踏层峰辟新天

湖南“十四五”高质量发展图景·湘潭雨湖答卷

风起湘江畔 雨湖立潮头

湘潭市雨湖区“十四五”发展成就全景扫描

■ 蒋睿 冯玉峰 周磊

当时针指向“十四五”收官时刻，回望湘潭市雨湖区这五年，是一幅于风浪中勇毅前行、在变局里开创新局的壮阔画卷。

五年来，雨湖区锚定高质量发展目标，以“闯”的精神、“创”的劲头、“干”的作风，用一组组亮眼数据、一个个扎实成果，书写了一份“极不寻常、极不平凡”的发展篇章。

从地区生产总值突破900亿元大关，到连续跻身全国高质量发展百强区；从新能源产业集群强势崛起，到125个老旧小区焕然一新；从产学研协同创新硕果累累，到“十五分钟医保服务圈”普惠民生……雨湖区以实干为笔，以创新为墨，在湘江之畔挥毫出高质量发展的生动图景。



▲窑湾历史文化街区夜景。



▲湘潭市雨高开发投资集团有限公司外景。

产业是区域发展的“脊梁”。“十四五”以来，雨湖区瞄准“产业集群化、高端化、特色化”目标，坚持定向攻坚、靶向破题，逐步形成“园区引领、企业支撑、产值突破”的产业发展新格局，为经济高质量发展注入了强劲动力。

在昔日湘潭锰矿所在的鹤岭镇，先进能源材料及电池产业近年来异军突起。片区内龙头企业湖南裕能于2023年在深交所上市，迅速成长为国内新能源材料领域的“领军者”。随着其技术研发与产能扩张同步推进，电解液、隔膜等配套企业也纷纷集聚落

地，形成了“龙头带动、集群发展”的良性生态。

鹤岭片区先进能源材料及电池产业集群的快速壮大，不仅印证了“龙头引领、配套集聚”发展模式的



底盘稳，韧性足，千年雨湖综合实力攀新高

“十四五”开局之初，雨湖区抓住老工业基地转型提质的关键节点，向着“盘活存量资源、培育新兴动能、重塑发展优势”时代命题发力。五年来，全区上下锚定“稳经济、强产业、促发展”核心目标，以“向存量要效益、以创新破瓶颈”的劲头破解土地低效利用、产业布局松散等发展难题，推动经济实力实现跨越式提升，为高质量发展筑牢“压舱石”。

翻开雨湖区“十四五”经济账本，清晰的增长曲线背后是无数次攻坚克难的坚守。地区生产总值从2020年646.8亿元稳步增长至900亿元，年均增速保持6.2%，在

区域经济格局中稳稳站稳脚跟：固定资产投资年均增长5.1%，社会消费品零售总额年均增长4%，两大需求端持续发力，为经济增长注入持久动能；尤其值得关注的是规模以上工业增加值，年均增速达17.5%，工业“主引擎”作用愈发凸显，成为拉动经济增长的核心力量。

即便在经济增速承压的背景下，雨湖区地方一般公共预算收入年均增速保持稳定，财政运行始终保持稳健，这意味着区域经济“造血能力”未减，为后续民生保障、基建投入提供了坚实支撑。

事实上，雨湖区的综合实力提升，早已超越了数字的范畴，更多凝聚在一张张“国字号”“省字号”荣誉的厚重分量里。五年来，雨湖区累计斩获省级以上荣誉40余项，18次获得省级真抓实干督查激励，成为全省县域经济高质量发展的“优等生”。

雨湖区在农业领域的转型突破尤为亮

眼，不仅成功创建“国家级农业现代化示范区”，沙子岭猪特色产业凭借独特优势跻身“国家优质湘猪产业集群”，姜畲镇也获评“国家级农业产业强镇”，传统农业向现代化、品牌化转型的步伐愈发坚实。

民生领域的“成绩单”同样温暖人心。“全国基层中医药工作先进单位”“首批全国中小学劳动教育实验区”“省级融合教育示范区”等荣誉加身，基本公共卫生服务项目连续5年在省市绩效评价中名列前茅，民生事业的“含金量”持续提升。

在区域发展的大格局中，雨湖区的竞争实力同样不可小觑。连续三年入选“全国高质量发展百强区”，连续两年跻身赛迪智库“全国高质量发展百强区”，这两项榜单不仅是对雨湖经济实力的认可，更印证了其在创新驱动、产业升级等领域的突出表现，让雨湖区成为湖南县域经济高质量发展版图中，极具代表性的力量。

“以前办手续要跑好几个部门，现在‘项目警官’上门服务，‘科技专员’帮我们解难题，在雨湖办企业越来越省心。”这样的评价，成为对企业对雨湖区政务环境的普遍共识。

政务服务的“提质”，为雨湖发展注入了关键“软动力”。五年来，雨湖区始终以优化营商环境“一号工程”为核心抓手，从服务、效能、法治、作风多维度发力，推动政务服务实现质的提升。

在服务模式创新上，雨湖区推出一系列精准举措。推行“项目警官制”，为重点项目配备专属民警，第一时间解决建设中的治安、交通难题；组建“科技服务专员”队伍，为企业提供技术对接、政策解读等定制化服务。这些创新做法因成效显著，获省政府通报表扬，成为政企协同的典型范例。

行政效能提升方面，雨湖区深化“专班推进、专题研究、专项调度”模式，通过简化审批流程、压缩办理时限，让企业办事更高效。2024年，雨湖区成功获评“全省营商环境评价表现优秀县市区”，用高效的政务服务为企业搭建起投资兴业的“沃土”，切实降低制度性交易成本。

法治保障的强化，为发展筑牢公平基石。全区全面开展“八五”普法，推动法治理念深入人心；雨湖路街道人民调解委员会获评“全国模范人民调解委员会”，雨湖路街道古梨巷社区、先锋街道金塘社区跻身“全国民主法治示范社区”，一系列荣誉背后，是雨湖区为经营主体营造的公平公正、稳定可预期的法治环境。

工作作风的改进，则让政务服务更贴民心。雨湖区从严开展党史学习教育、党的纪律教育学习，深入贯彻中央八项规定精神，通过“四下基层”“我为群众办实事”“三听三问”活动树牢正确政绩观；五年来办结人大代表建议377件、政协委员提案423件，办复率100%，充分吸纳民意；同时发挥审计“经济体检”功能，实施审计项目185个，确保财政资金用在“刀刃上”。“政务服务是‘软实力’，也是‘硬支撑’。”雨湖区政务服务中心主任表示，这五年的深耕细作，让雨湖的政务环境更优、治理效能更高，为高质量发展提供了坚实保障。

“十四五”收官，不是终点，而是雨湖区迈向更高坐标、谱写更美华章的全新起点。五年砥砺，成就的不仅是跃升的数字，崛起的产业，换新的城乡，更锻造了一支敢闯敢干、善作善成的干部队伍，凝聚了全区上下奋进新征程的磅礴力量。

展望“十五五”，征途如虹。雨湖区相关负责人表示，将坚决树牢“一座城”的发展理念，争当“融城先锋”。围绕新质生产力培育，统筹推进传统产业“三改一扩”和新兴产业发展壮大，加速基础设施与公共服务的协同联动。坚持人民至上，扎实推进城市更新与精细治理，切实解决群众急难愁盼问题，让发展更有温度、幸福更具质感。同时，全心全意办好旅发大会，坚持办会兴城，打造文化雨湖、活力雨湖、幸福雨湖、平安雨湖、美丽雨湖，为全市落实“三高四新”美好蓝图、谱写高质量发展新篇章展现雨湖作为，贡献雨湖力量。

集群驱动创新引领，构筑现代产业高地

实效，更凸显了科技创新对产业链向高端延伸的关键支撑作用。

近年来，该区主动对接中南大学、湘潭大学、湖南科技大学等高校，搭建“产学研合作”桥梁，让创新“活水”

源源不断地流向产业一线。目前，雨湖区已建成产学研合作基地18个，推动一格制药、平安电气、湘潭电气化等20余家企业与高校建立长期合作关系，累计解决技术难题百余项。比如，湘潭电气化与中南大学合作研发的“新型无汞锌粉”技术，成功打破国外垄断，填补国内空白；平安电气与湖南科技大学联合开发的“智能化矿山提升设备”，直接推动矿山装备产业实现技术升级。

为了让科技创新“落地生根”，雨湖区还搭建了多层次创新平台，组建院士专家咨询委员会、科创专员队伍，为企业创新“把脉问诊”，及时解决技术研发中的堵点难点；成立产业创新发展联合体、新能源（储能）材料产业联盟，推动企业、高校、科研机构“抱团创新”，实现资源共享、优势互补；创成省级众创空间，科技创新平台总数增至31家，其中国省级企业创新平台20家，

为科创企业提供了优质的“孵化摇篮”。创新投入的持续加大，换来了丰硕成果：全区科技型中小企业数量增长近4倍，研发投入从12亿元增加至41.6亿元，年均增速超28%；新增国家级专精特新“小巨人”企业3家、省级35家，成功创成“省级创新型区”，新质生产力已成为推动雨湖发展的“新引擎”。

雨湖区并未止步于单一产业的突破，而是以“工农互促、城乡协同”的全域发展思维，将农业提质升级纳入产业布局的重要篇章，推动传统农业跳出“粗放种养”的局限，坚定迈向“品牌化、规模化、产业化”的高质量发展之路。

五年来，全区以创建“国家级农业现代化示范区”为总抓手，不仅打造了沙子岭猪、姜畲镇农业强镇等“国字号”品牌，还同步培育了一批特色农产品基地，并通过“企业+合作社+农户”的模式，确保农民在产业链中共享收益。这一系列实践，最终助力雨湖区成功入选“全国乡村振兴示范县（区）名单”，形成了可供借鉴的乡村振兴“雨湖方案”。



▲雨湖区姜畲现代农业示范园。

城乡蝶变展新颜，民生福祉暖人心

区学校、食堂、养老服务同步配套，让“老小区”承载起“新生活”的便利与温暖。农村基础设施建设同样成果显著，锰碑路、匣烟线、姜道线等28条县乡公路完成提质改造，雨湖区成功获评“四好农村路”省级示范区，破解了农村群众“出行难”；农村人居环境整治提升五年行动顺利收官，“村庄美、环境优、生活好”的愿景成为田间地头的实景。

城市管理迈向精细化，常态化创文创卫机制构建完成，26个创卫示范区块点亮城市角落，姜畲镇获评“省文明村镇”，小区物业管理实现全覆盖，“无物业小区”治理难题得到有效破解，城市颜值与治理效能同步提升。

城乡面貌的“蝶变”，始于对群众需求的精准回应。在城市建设方面，雨湖区靠前抢抓政策机遇，争取中央预算内投资5.59亿元，国债资金3.99亿元，转贷发行新增专项债15.83亿元，不仅高效解决了长期困扰居民的城镇积水问题，更推动河西地区“百年一遇防洪圈”实现闭合，为城市安全筑起“坚固屏障”。

人居环境改善上，125个老旧小区完成“连片提质”改造，4万余名群众告别“旧乱差”的居住环境，社

等”跨越。

教育领域，九华江声中学、建元中学等7所学校建成开学，1.3万个优质学位缓解了“入学难”；首批全国中小学劳动教育实验区”“省级融合教育示范区”的荣誉，让教育从“有学上”向“上好学”转变。

不用再跑远路，排长队，“十五分钟医保服务圈”已覆盖全区多数社区，让老百姓在家门口就能享受到便捷的医保服务。该区基本公共卫生服务项目连续5年在省市绩效评价中名列前矛，疫情防控经验两次登上国务院联防联控机制新闻发布会，为群众生命健康筑起“安全防线”。

在民生保障的“安全网”上，雨湖区持续织密织牢社会保险体系，如今“全覆盖、多层次”的保障格

局已基本形成。其中根治欠薪、妇联“向阳花”行动等工作获省推选，劳动者权益与妇女儿童权益得到切实保障。特殊群体关爱上，雨湖区

的残疾人帮扶工作登上央视《新闻联播》，通过无障碍设施改造、就业帮扶、生活补贴等举措，让残疾人共享发展成果。

“民生工作没有‘终点’，只有‘连续不断的新起点’。”雨湖区民政局负责人表示，从城乡面貌的“看得见的变化”，到民生服务的“摸得着的温暖”，雨湖区始终把民生放在“优先位置”，用一件件实事勾勒出“幸福雨湖”的生动图景。



▲雨湖区和平街道利社社区“邻里节”活动一派欢腾。