

“点上开花”到“全面赋能”的茶陵路径

—— 茶陵持续深化移风易俗实践为乡村振兴注入文明动能

刘韵霞 陈启浪 陈名就



金秋时节，金灿灿的稻田与漂亮的新农村绘成一幅大美茶陵图。

闫利鹏 摄

心积分超市”，村民参与公益赚取兑换商品，撬动了共建共治的热情。高陇镇祖安村每两年修订村规民约，配套“十讲十比”评比，敲响打鼓送奖上门，让“守约光荣”深入人心。

以“文”化人，滋养文明土壤。秩堂镇的“村BA”篮球赛热火朝天，官溪村的奖学金激励学子，龙匣村的集体生日会温暖老人……健康向上的集体活动，重新凝聚了乡村的烟火气。同时，红色基因赋能乡风文明，舂舂中心小学学生连续8年徒步17公里祭奠英烈，红色研学、“行走的思政课”让青少年传承红色血脉。

以“典”示范，凝聚广泛共识。为了让好经验“能看见、可学习”，9月25日，一场特殊的“榜样的力量”移风易俗典型案例分享会在茶陵县新时代文明实践中心举行。龙匣村和米筛坪社区的代表登上讲台，面向全县各乡镇、社区的同行，讲述改革背后的故事、分享破解难题的心得。

“他们的实践证明，榜样示范、党建引领比单纯说教更加有力。”云阳街道光辉村支委委员赖景艳感慨。这场分享会，推动了“一点探索”向“全域共进”转变。

今年，茶陵县出台了《茶陵县新时代文明实践典型培育推广行动方案》，在全县范围内选择具有一定创新性，符合基层实际，得到群众认可和社会肯定，有实效、可复制、能推广的典型案列。可以是精神文明建设、社会治理方面的案列，也可以是高质量发展方面的典型，本质都是展示茶陵新风的好做法。

犀城大地，新风正劲，移风易俗释放的活力，转化为乡村发展新动能。在茶陵县“倡导而不命令、包容而不一律”的原则下，文明新风于各地“遍地生根”，当陈规陋习让位于简约文明，乡村振兴便不仅拥有了宜居的“面子”，更夯实了善治的“里子”。

近日，我们从湘潭市生态环境局获悉，按照部、省要求，今年已经开展《湘潭市生态环境分区管控五年评估报告（2020—2025年）》。评估结果表明，过去5年，湘潭市坚持以习近平生态文明思想为指引，全面深化生态环境分区管控，构建起一张覆盖全市、精准差异的“绿色管控网”，在促进经济高质量发展与生态环境高水平保护同频共振上成果丰硕，形成了一系列彰显湘潭智慧的实践亮点与创新模式。

特色引领——“三大试点”共振，激活绿色转型新引擎

走进湘潭高新区，这片被划为重点管控单元的产业高地，正上演着“产业-能源-生态”协同转型的生动实践。

该园区率先开展“分区管控+减污降碳”集成试点，通过设立重点行业碳排放准入标杆，推动钢铁、冶金企业实施清洁能源替代与工艺焕新。同时，借力气候投融资试点，社会资本如活水般涌入光伏发电、余热利用等项目，形成“管控引导-技术升级-资金护航”良性循环，实现环境与效益“双丰收”。

作为国家碳达峰、气候投融资、生态环境部“三线一单”减污降碳协同管控等三大试点城市，湘潭市巧妙融合政策优势，将分区管控与减污降碳紧密衔接。该市通过开展专项探索，创新构建“目标、源强、分区、措施”四维协同路径，形成涵盖“一张底图、三张清单”的减污降碳“行动指南”，为同类工业城市转向绿色低碳提供鲜活样板。

体系健全——全域覆盖、精准施策，打造空间管控“绿色坐标”

湘潭市是农业大市，畜禽养殖污染防治一直是全市生态环境保护重点工作之一。今年以来，湘潭市以生态环境分区管控为指引，全面强力开展畜禽养殖污染地毯式排查整治，成为精准施策治理的典范。

在此过程中，湘潭市农业农村局与市生态环境局联合开展畜禽养殖污染排查整治专项行动，重点围绕粪污贮存处理设施建设与运行、粪污资源化利用、日常监管巡查、问题整改及违法行为查处等，展开全面排查。全市已累计排查畜禽规模以上养殖场（户）1029家、规模以下4079家；立行立改问题573个，立案调查7件；下达正式行政处罚决定书7件，共处罚39.694万元。

自2020年在全省率先发布分区管控成果以来，湘潭市持续优化管控布局。经2023年动态更新，环境管控单元精准调整为32个，包括4个优先保护单元、17个重点管控单元与11个一般管控单元，实现国土空间全覆盖。体系确立“优先保护单元重在修复、重点管控单元严控污染、一般管控单元守好底线”的分类策略，为产业落地与环境管理提供了明晰的“绿色标尺”。

机制创新——跨部门联动+智慧赋能，推动监管向“智”而行

在长株潭生态“绿心”，一张“天-空-地”立体化智慧监测网有序运转。

借助市级管控系统，融合卫星遥感、无人机巡航与地面监测数据，该市对优先保护单元开展动态巡查，及时预警处置违规开发、植被损毁等行为，“绿心”区域保护红线内违规建设项目持续“零新增”，智慧守护成效显著。

湘潭市还构建起“生态环境部门牵头、多部门高效协同”的工作机制，在长株潭“绿心”保护、畜禽养殖治理、移动源管控等领域开展跨区域、跨部门联合行动，累计出台配套文件90余项。

同时，以数字化赋能监管，投入150万元建成市级分区管控信息系统，并与省级智慧平台对接，初步实现“智能研判、业务协同、科学决策”，推动环境监管从“人海战术”迈向“智慧感知”。

成效凸显——环境提质与绿色发展，奏响协同共进交响曲

湘潭经开区的实践，生动诠释着“规划-项目-监管”全流程管控的力量。

在重点管控单元内，分区管控要求被写入湘潭经开区国民经济和社会发展第十四个五年规划纲要。该园区近5年累计否决不宜落地项目9个，推动入园企业实施环保升级项目45项。今年，湘潭经开区工业废水集中处理率达100%，挥发性有机物排放量较2020年削减31%，真正以“绿色门槛”护航发展高质量。

5年来，分区管控要求已深度融入全市30余项重大规划与政策，为1400多个建设项目开展环评审批提供准入依据，从源头拦截不符合生态要求的项目。通过精准管控与系统治理，全市生态环境质量稳步向好。2024年，全市PM_{2.5}浓度持续下降，生态质量指数（EQI）保持稳定，“蓝天常在、碧水长流、净土常存”的画卷逐步展现。

湘潭市生态环境局相关负责人表示，生态环境分区管控作为一项基础性制度，在湘潭的实践中发挥了多重效益：既强化了国土空间的生态底线约束，推动形成与资源环境承载相匹配的发展格局；也促进了与“双碳”战略、污染防治的深度融合，实现减污降碳协同推进；更提升了环境治理的精细化、智能化水平，为政府决策、产业准入与执法监督提供了透明、科学的“绿色导航”。其成功实施，不仅筑牢了湘潭生态安全屏障，也为工业城市绿色转型贡献了可复制、可推广的“湘潭经验”。

展望未来，湘潭市将继续以生态环境分区管控为基石，持续完善管控体系，深化数字平台应用，加强能力建设与公众参与，健全跟踪评估与动态更新长效机制。同时，坚定不移走生态优先、绿色发展之路，为描绘“美丽湘潭”新图景筑牢生态根基，让绿色真正成为这座城市发展中最新颖、最持久的底色。

特色实践绘就绿色发展新画卷

湘潭市生态环境分区管控交出亮眼『五年答卷』

廖艳霞 谈健 彭婷

乡村振兴，既要塑形，也要铸魂。在湘赣边界的犀城茶陵，一场静水流深的社会变革正在山与城之间浸润。

2025年1月，《中共中央 国务院关于进一步深化农村改革 扎实推进乡村全面振兴的意见》提出，持续整治人情攀比、大操大办、厚葬薄养、散埋乱葬等突出问题，完善约束性规范和倡导性标准。

从自发约定的“一斤肉价随礼”，到系统设计的“三金一减”模式，茶陵县以破解高额人情负担为“小切口”，做好乡风文明“大文章”，以其生动实践回应时代命题。

乡村之变——“一斤肉价”里的情义与松绑

今年年初，茶陵县高陇镇龙匣村，村民吴代飞家正举办一场婚礼。宾客络绎不绝，但递上的礼金却让在场乡人惊讶：20元。

“除了至亲，邻里乡亲都是按一斤肉价的标准随礼。”茶陵县高陇镇龙匣村党总支副书记李文华说，这就是当地坚持了数十年的“一斤肉价随礼”习俗。

在农村流水席“动辄几十桌，鸭肉鱼肉堆成山，礼金相互攀比”的情形下，人人不堪重负，却又被“面子”束缚，无人破这个局。在基层走访和调研中，茶陵县委、县政府捕捉到群众普遍面临的人情“痛点”，以及“肉价随礼”这一基层智慧的价值。

一村之约，何以蔚然成风？

3月，《2025年茶陵县持续推进移风易俗工作方案》出台，向全县发出倡议：提倡文明治丧，抵制厚葬薄养、封建迷信；倡导“婚事新办、丧事简办、余事不办”，抵制大操大办、铺张浪费；提倡“低礼金”，抵制高价彩礼、人情攀比。

茶陵县还系统总结基层经验，发起推广“一斤肉价随礼”习俗专项行动，倡议村民办红白喜事酒席，邻里之间随礼标准按一斤猪肉的市场价，最高不超过50元；红白喜事宴请范围尊重当地习俗，但酒席规模不超过20桌，不用高档烟酒、槟榔……

“开展移风易俗工作，要注重群众参与，坚持因地制宜。”茶陵县委宣传部副部长黄娜丝表示，县里提出的标准是“倡导基准”，而非“强制命令”，不搞“一刀切”，允许根据实际情况

近五年累计新增城镇就业4.2万人，城镇调查失业率控制在5%左右，连续七年获评娄底市保障农民工工资支付工作A类单位，创业担保贷款发放完成年度目标的137.9%……一系列扎实数据，见证双峰县稳就业、惠民生的坚实足迹。

从在全国农民工返乡创业工作经验交流会上作典型发言，到国家级充分就业社区落地生根；从省就业和社保工作真抓实干成效明显县，到省民生补短提质攻坚工作专报再次推介双峰县就业工作……一个县荣誉满身，双峰蹚出高质量充分就业特色之路。

走进双峰县，实地探访双峰就业服务转型实践。这一转型由“产业拓岗、金融赋能、技能强基、服务便民、权益护航”五大支柱协同支撑。

产业拓岗：深耕沃土，催生就业新动能

永丰辣酱晒场上，返乡农民工李志强揭开陶缸上的纱布，醇厚酱香扑面而来。三年前，他还在珠三角电子厂的流水线忙碌；如今，他已成为湘军辣酱厂技术骨干。

“去年参加辣酱厂作培训，现在月收入6000多元，还能照顾家人。”李志强擦拭汗珠，笑容灿烂。产业发展的沃土，让无数像李志强这样的劳动者收获就业硕果。

在金峰机械科技有限公司的新厂房内，该公司董事长王莲英指着调试中的智能化生产线说：“400万元创业担保贷款及时到位，让我们完成车间搬迁和产能提升，新增岗位50余个。”这正是双峰县以产业拓展就业空间的生动缩影。

产业兴，则就业稳。双峰县是“中国农机之乡”，三塘铺镇享有“铸造之乡”“湖南省铸造特色小镇”等美誉。鞋业箱包、农产品加工、文旅等产业集群也在逐步壮大。

双峰县委、县政府将就业工作深度融入

态调整，构建一套“县级倡导、乡镇定制、村级规范”的柔性推广与长效治理机制。

理念的春风从县级倡导吹向广袤田野，全县16个乡镇（街道）结合自身经济水平和风俗，制定本土化标准，再下沉至各村形成“一村一约”。“比如，有的村倡导随礼标准为100元，街道不超过200元。核心是控制住‘上涨’的势头，让大家都有章可循。”思聪街道党工委书记郭益勇说。

变化悄然发生。村民从攀比排场的“竞赛”中解脱出来，人情往来回归互助本质，经济负担切实减轻。“现在去喝酒，心里轻松，就是去分享喜悦、表达情分。”村民李大姐笑着说。据龙匣村统计，近两年来，全村50余场红白喜事，累计为村民节约开销超50万元。

“一斤肉价随礼”的典型做法，被中央和省级媒体推荐，引发全国关注，成为乡村善治的生动样本。

当礼金的数字被锚定在一斤猪肉的价格上，浮夸的人情攀比便失去了滋生的土壤，乡村人际关系的底色，重新显露出互助与淳朴的纹理。

社区之答——“三定一减”中的简约与尊严

星屋之火，开始燎原。当龙匣村的经验引发广泛回响，位于茶陵县城的东下街道米筛坪社区，则面对着一番景象与挑战：社区住户多是茶陵监狱职工，大家来自五湖四海，丧葬习俗差异大，攀比之风一度暗潮。

“过去，一场丧事就是一场‘战役’。”米筛坪社区党支部书记刘强记忆深刻，灵棚一搭五六天，锣鼓班子、道士诵经轮番上阵，香烟缭绕，鞭炮不绝。讲排场、比花费，让不少家庭尤其是经济困难者苦不堪言。“心里本就悲痛，还要被这些烦琐礼节拖得筋疲力尽，孝心都变了味。”

在茶陵县委、县政府指导下，社区决心破局。他们从居民构成集中、组织度较高的特点出发，创新推出了“三定一减”丧葬办新模式——即定场所、定时间、定标准，减负担。社区统一提供灵堂杜绝乱搭灵棚，将丧期压缩至3天内安葬，明确不收礼金、不摆酒席，切实为居民卸下经济与人情双重压力。

筑牢民生之基 守护万家灯火——双峰县推动高质量充分就业工作纪实

全县经济社会发展大局，建立“人社+税务+市场监管+行业协会”数据共享机制，对特色产业企业用工、订单等实施动态监测。双峰县人社局局长彭小哈介绍：“通过大数据分析，精准匹配用工需求与劳动力供给，目前已推送政策信息2万余条，为企业提供社保降费、设备补贴、用工奖励等全方位支持；同时积极引导返乡人员投身农机制造、鞋业箱包等本土产业，培育‘双峰农机’‘双峰特种作业之家’等区域性劳务品牌。”

金融赋能：活水润企，浇灌就业希望田

在湖南燕麦智能家居有限公司，新安装的自动化生产线高速运转。公司副总经理贺莉说：“400万元授信贷款解了燃眉之急，让我们有能力承接2000万元订单，保住120个工作岗位。”

11月25日，双峰县“源头好创业”融资对接座谈会上，21家企业、10家个体工商户与5家银行达成4020万元意向贷款。个体经营户陈晓获得30万元贷款授信：“这笔钱真是及时雨，我的小吃店扩店计划可以实现了！”

创业担保贷款发放创下新高，今年1至11月已达8275万元，完成年度目标137.9%。全县建成省、市、县三级创业孵化基地各1家，共入驻企业96家，带动就业340人。金融“活水”精准“滴灌”，让创业梦想在双峰这片热土上生根发芽，为稳岗扩岗提供坚实支撑。

技能强基：淬火成钢，锻造就业生力军

慧创职业培训学校实训车间里，28岁的

今年7月，居民黄时英老人去世，她的子女均是公职人员，第一时间联系了社区的“公益丧事服务中心”。在老人离世当天，社区工作小组迅速响应，协助子女全程依照“三定一减”完成丧葬。

没有漫天诿告，只有至亲静守；没有嘈杂法事，只有轻声哀乐与追思。3天办结总花费不足万元，较以往节省70%。“不用应付场面，能专心怀念母亲，这才是对她最好的告慰。”逝者儿子的心声，道出了改革的意义。

“三定一减”模式推行以来，米筛坪社区居民年均人情支出下降40%以上。“老人在世时一碗热饭，胜过身后万千排场。”社区宣传栏上的这句话，已成为居民的共识。

创新的实践，在茶陵各地不断涌现——虎踞镇三达村推广“白事不随礼、派一人主动上门帮忙”的习俗，平均费用从10万元降至6万元左右，邻里集体意识空前增强。马江镇提倡“宴席不上瓶装酒、高档烟槟榔”，舂舂乡祠湾村免费提供电子礼炮……

最有效的治理，始于对民众真实关切的真诚回应；最深刻的变革，成于对传统美德的创新性发展。这些举措既保证了政策的统一导向，又充分尊重了地域差异，让好风尚接了地气，也入了人心。

全域之治——“遍地生根”后的活力与善治

龙匣村与米筛坪社区的实践，如同两颗投入水面的石子，漾开的涟漪如何有更深远的影响？看向更远处，要如何持续发力？

在茶陵县虎踞镇石朱村，一场以“移风易俗”为主题的戏剧节日上演，演员们身着戏服，唱腔抑扬顿挫，动作矫健有力，配合节奏鲜明的戏曲，演绎着防范养老诈骗、婚俗改革、殡葬改革等移风易俗有关的剧目，新风尚在欢声笑语中扎根。

移风易俗的深层效应，正在重塑茶陵的社会肌理——它焕新的不仅是交往方式，更是群众干事的氛围、基层治理的模式。

以“约”聚力，提升治理效能。在火田镇卧龙村，一条“游客无意伤害家禽不予索赔”的村规，成了打造诚信旅游环境、吸引游客的“金字招牌”。思聪街道三华村等地推广“爱

筑牢民生之基 守护万家灯火——双峰县推动高质量充分就业工作纪实

王胜辉操作焊枪，在钢板上精准划出焊缝。6个月前还是待业青年，如今他已取得特种作业操作证，与比亚迪公司签订劳动合同。

“老师手把手教学，课程紧贴企业需求，现在月收入稳定在8000元以上。”王胜辉的蜕变，是双峰县技能培训成果的真实写照。自2019年职业技能提升行动开展以来，该县累计开展技能培训2.8万余人次、创业培训9千余人次，让无数待业和返乡青年蜕变成技术能手、创业达人。

在消费帮扶创业孵化基地，SYB创业培训正在进行。老师用方言讲解直播带货技巧，30名农副产品经营户听得津津有味。学员朱女士说：“培训把课堂搬到基地，让我们学会用新媒体推广家乡特产，创业之路更清晰了！”

双峰县就业服务中心主任彭兵说：“今年举办技能培训52期、创业培训45期，培训合格率80%以上。紧盯市场需求，重点培养电工、焊工、养老护理员等紧缺技能人才，为县域经济提供人才支撑。”

服务便民：春风化雨，畅通就业微循环

清晨，永丰街道城中社区就业服务窗口前，劳动保障协理员李娟早早开始工作。她熟练更新招聘信息，接听咨询电话，为办理业务的居民提供指导。这个荣获“国家级充分就业社区”称号的服务站点，已成为帮助居民就业的“贴心驿站”。

“过去找工作像无头苍蝇，现在先来就业服务窗口，求职过程更加精准高效。”刚通过服务站找到物业管理员工作的张大爷说。如今，双峰县建成16个乡镇（街道）公共就业服务平

宁远县地处九嶷山区，山多、地少、人稠。近年来，该县积极探索符合基层实际、顺应群众期盼的移风易俗改革之路，让文明、节俭、绿色的殡葬新风尚在九嶷大地落地生根。

“自治+共治”，推动丧事简办从“政府要求”变为“群众自觉”

宁远以发动和依靠群众为核心推进殡葬改革，着力打造群众参与、多方协同的治理格局，让丧事简办成为社会共识和行动自觉。

立规矩，让简办有“硬尺度”。推动全县村（社区）将丧事简办核心要求全部纳入村规民约和居民公约，明确红白喜事不超过20桌、每桌菜金不超过300元、非亲属随礼不超过100元，提倡白事不超过三餐的简约模式，从制度层面遏制盲目攀比。同时，将禁止散埋乱葬、倡导乡邻互助等纳入硬性条款，明确违规处置措施，让改革有章可循。

建组织，让简办有“贴心人”。全县村（社区）均成立红白理事会，吸纳2600余名老党员、老干部、热心乡贤担任理事，依托其“人熟、地熟、情况熟”的优势，全程参与政策宣传、事务料理、监督劝导。通过“身边人管身

宁远县实施一系列惠民殡葬政策，持续推进移风易俗——

九嶷新风代旧俗

欧阳攀 荆道滨 严万达

边事”，村民办丧平均节省开支近万元。

树导向，让简办有“驱动力”。将丧事简办与“文明家庭”评选、道德积分兑换、集体经济分红紧密挂钩，全县村（社区）均设立移风易俗“红黑榜”，对节俭操办的家庭公开表扬、积分奖励，对大操大办的行为及时劝导、曝光。同时，注重转化民间风水先生、丧事司仪等“关键人”，通过政策培训、典型引导，把他们转变为文明新风的“播种者”，形成群众教育群众、群众带动群众的良好局面。

“绿色+共守”，推动安葬方式从“散乱无序”转向“生态美观”

宁远以公益性安葬设施建设为抓手，强化政策引导与执法监管，让生态安葬成为自觉选择。

科学规划“建”。加强公益设施建设，投资7000万元建设新殡仪馆。开展殡葬改革暨

散埋乱葬整治三年行动，在全县422个村（社区）规划建设819处集中安葬点，目前建成417处。巧借项目建设契机，对老旧散坟集中区进行整体生态改造，迁坟至村集中安葬点，打造生态公园，实现逝者安息、生态改善、乡村美化的多赢。

政策激励“引”。出台《节地生态安葬奖补实施办法》，对主动选择生态安葬方式的家庭，给予一次性奖励，村（社区）根据实际叠加配套奖补，进一步激发群众参与热情。同时，对“三穴六区”内现有硬化大墓、豪华墓，采取拆除平复、覆土复绿等措施实行生态改造，逐步恢复自然景观。

严格执法“管”。建立民政牵头，部门参与的联合监管执法机制，划定散埋乱葬严控红线区，推行“网格管理+联合执法”模式，实现违规行为早发现、早制止、早处置，有效守住耕地红线和生态底线。