

再踏层峰辟新天

湖南“十四五”高质量发展图景·怀化答卷

党建 种子——深扎土壤、凝聚力量

进入“十四五”，面对“建设一个什么样的洪江市，怎样建设好洪江市”的时代命题，如何交出人民满意的答卷？

洪江市委、市政府锚定“以党建为引领，用实干作答时代命题，凝聚起全城奋进的强大合力”方向，这一发展共识在2021年中共洪江市委六届一次全会上正式确立。

逐梦现代化，把美好的蓝图变成现实。五年来，洪江市以一连串扎实的数据、一项项突破的成果，交出了一份高质量发展的生动答卷——

从高庙遗址立项国家考古遗址公园，到黔阳古城成功获评国家级旅游休闲街区；

从承办第三届怀化市旅游发展大会，到承担第五届湖南旅游发展大会重要观摩点任务；

从“四先四后”教育改革破局县域教育之困，到卫健系统“大院制”改革盘活基层医疗……

其中，党建是引领一切工作的基石，更牵动着全域发展的信心。

“十四五”期间，洪江市紧紧围绕中心工作，以提升组织力为重点，让党旗在基层一线高高飘扬，为全市经济社会高质量发展提供坚强的组织保证。

冬日，走进安江镇高阳村，这里精心绘制的文化墙，村民利用废弃的石磨、碾盘、农具等老物件打造的精致景色吸引不少游客拍照打卡。

村子地处雪峰山腹地，鸡公界天险脚下，这里过去交通闭塞，鲜有人游玩。人们甚至用“雪峰山连山，九曲十八弯，山上是天险，山下是深渊”来形容这里。

这五年，该村突出党建引领，充分发挥村民主体作用，勇于破解各种难题，有效激活村级内生动力，着力推动聚人心、美环境、强基础、促发展，让“我是高阳人”成为一种骄傲和自豪。

抓党建，促振兴。“十四五”以来，洪江市全面加强党建对乡村振兴工作的引领保障，让国家大战略更好在当地落地开花：

2021年以来，该市连续3年每年投入大量资金用于扶持村级集体经济项目的撬动资金、贷款贴息、奖励资金等，2024年全市村级集体经济总收入突破3700万元，经营性收入超过50万元的村突破16个。

党建引领，既与国家系列战略部署同向发力，又与本地重点工作同频共振。

2024年，该市以承办怀化市第三届旅发大会为契机，号召下沉党员干部1.2万人次在安江广泛开展志愿服务活动。

同时，当地全面建好用活省级党员教育培训示范基地——安江农校杂交水稻纪念馆等资源，举办各类主题培训班32个5977人次，350多个基层党组织1.1万余名党员积极开展“我的安江行”活动。

今年，洪江市建立健全“网格员”履职情况评价体系，引导党员、干部主动提供养老认证代办、水电费代缴、政策咨询解读等贴心服务1300余件，同时推动党的组织和工作在居民小区有效覆盖。



讲好革命故事。

改革 种子——适应环境、释放红利

“乡村弱，城区挤”——曾是洪江市面对“八山一水一分田”的特殊地理格局带来的教育发展难题。“十四五”期间，推进教育综合改革、重塑城乡教育生态，成为该市深化改革的一大重点。

面对百姓对优质资源的期盼，2023年，洪江市委、市政府组建调研组，走遍全市所有乡村学校，倾听学校管理者的困惑、家长的期待和孩子的心声。

经过数十次专题研讨，结合城镇化规划与人口流动趋势，洪江市最终锚定“一市两城，均衡发展”的办学格局，以“先立后破、先易后难、先保后育、先固后强”为工作法，拉开了教育改革的大幕。

在空间布局上，聚焦城区学位供给与乡镇教育枢纽建设双向发力。在黔城、安江城区新增学位5200个，同步升级托幼、雪峰等乡镇中心学校为区域教育辐射核心，构建“城区引领、乡镇枢纽、全域覆盖”的教育服务网络。

在硬件升级上，先后投入5.2亿元推进学校提质升级与智慧化建设，实现“标准化操场+多功能教室+智慧校园”全覆盖，让农村孩子与城市学生共享同等优质教学设施。

在师资建设上，从城区选派12名骨干力量下沉赋能，并通过布局调整优化教师结构，农村30至45岁骨干教师占比升至62%，音体美专任教师增加55人，师资结构性短板加速补齐。

在筑牢均衡基础后，洪江市建立城乡教师双向流动机制，近三年280名教师跨区域交流任教，通过农村教师专项津贴、紧缺学科定向培养等政

策，吸引56名专业人才扎根乡村教育。

这些饱含“心意”的数字背后，也为洪江市教育教学质量带来了满满的“新意”——

2024年，该市农村小学合格率较2018年提升30个百分点，初中升省级示范性高中比例实现翻番，城乡教育质量差距持续缩小，家长满意度超98%。

改革，伟大时代的勇毅之举，发展进步的动力之源。

在卫健领域，在同样面对“一市两城”发展的背景下，洪江市打破行政、机构壁垒，组建了由市委、市政府主要领导为双组长的医共体管理委员会，定期研究解决卫生健康工作面临的重点难点问题，成立洪江市医共体总医院，构建了“1+2+9”紧密型医共体模式。

“我们赋予了医共体总医院充分自主权，形成履职清单，将原本卫健部门的16项职权下放，目的就是让专业的人干专业的事，实现高效协同。”洪江市卫健局相关负责人介绍。

这一改革以1个医共体总医院为统领，统一管理人、财、物及药品耗材采购，下辖市人民医院、市中医院2个牵头医院和9个“大院制”卫生院，实行人、财、物一体化“八统一”管理，形成责权清晰、利益共享、管理、责任、利益、服务共同体。

这样一来，不同层级医疗机构之间由以往的竞争关系变为紧密协作，成为“一家人”，实现了全市医疗资源从“碎片化”到“一盘棋”的根本性转变。

围绕“吃住行游购娱”旅游六要素，大力培育新业态、新场景、新模式，满足游客多样化需求。

目前，安江旅游度假区聚集餐饮、住宿、购物、体验、博物馆等业态135家；黔阳古城聚集特色商铺、民宿、文化展馆、非遗工坊等业态209家；清江湖、雪峰山及周边乡村旅游点汇聚农家乐、民宿、采摘园、露营地等各类经营主体509家，“清凉经济”持续火爆，带动景区日承载量和综合消费能力大幅提升。

今年国庆假期，该市接待游客151.63万人次，同比增长49.08%；实现旅游收入3.02亿元，同比增长54.64%，两项指标均创历史新高，文旅产业呈现蓬勃发展态势。

近日于安江举办的2025湖南走娃少儿健走大赛，来自长沙、岳阳、怀化等省内800余组家庭、近2000名儿童及家长齐聚于此，参赛家庭领略安江农耕文化旅游区独特魅力的同时，当地民俗、餐饮接待量较平日增长约40%。

文旅产业的蓬勃发展，还有效带动了就业增收。

景区、民宿、餐饮等一线岗位直接吸纳就业1.2万人，其中返乡青年占比43%。雪峰山片区民宿集群发展带动周边5个乡镇800余名村民实现家门口就业，人均年收入从1.8万元增至4.5万元。

通过“文旅+农业”融合模式，更促进了农产品销售和农民增收。文旅产业还带动了周边土地增值，仅安江农耕文化旅游区激活就带动周边土地增值约15亿元，拉动相关投资增长3.46个百分点，实现了经济效益与社会效益的双提升。

破土向上 追光而生

——洪江市“十四五”高质量发展答卷

■ 卢嘉俊 刘琼 李林

一粒种子，改变世界。

这粒充满力量的种子从何而来？答案是——洪江市。其实，只要踏上这片被誉为“世界稻都”的神奇土地，便会无时无刻不感受到种子“向下扎根，向上生长”的感召与洗礼。

这里，出土了沅水流域最早的稻作遗迹，是中国农耕文明的重要发源地；“杂交水稻之父”袁隆平院士在安江农校工作生活了37年，选育出了世界上第一株杂交水稻，杂交水稻从这里走向世界。

历史的篇章波澜壮阔，奋进的脚步永不停歇。

沐浴着“十四五”的春光，洪江市又以种子的姿态，将改变世界的“种子”从一个历史注脚，铸就为驱动全域高质量发展的核心的精神引擎——党建、民生、文旅、农业等一粒粒发展的“种子”正活力迸发，在中国式现代化新征程上茁壮成长。



柑橘飘香，美了风景富了民。



俯瞰安江杂交水稻发源地博物馆。



2025年湖南柑橘节(洪江市)主会场发车仪式现场。

民生 种子——贴近大地、稳固根基

洪江市安江镇老街居民段桂兰，今年最大的感受就是居住环境变得既舒服又美观。“街道现在好漂亮，干净、好走、停车也方便，样样都好。”谈及变化时，她满脸笑意。

段桂兰所居住的老街区域，承载着几代人的记忆。但经过几十年风雨，房屋早已变得老旧杂乱。今年，该市将安江老旧街区改造列为民生改善的重点工程，对43个老旧小区942栋共计46.82万平方米房屋进行改造。

以安江老街为例，改造以老码头、幸福街角、胜利广场、汪家巷口四大核心场地为点，系统推进全域更新升级。结合安江城区总体旅游布局，生动反映安江老街的市井文化。

施工中，安江老码头历史风貌底色得以保留，

又加大完善基础设施，为幸福街角与胜利广场优化空间布局、增设休闲设施以打造居民日常活动核心区。

保留了“烟火气”，又增添了“新活力”。汪家巷和老街南人口精心打造特色文化打卡点，专门设立安江镇本土美食介绍墙和安江方言介绍打卡墙等，用本土文化元素为老街注入新的吸引力。

民生幸福的温暖画卷，靠城市治理的每一笔勾勒。“十四五”期间，伴随着城市更新持续推进，像安江老街一样的“变形记”正在洪江市多地上演，有效激发了老旧小区城区的活力。

“秉承城市文化底蕴，活化利用文物资源，修旧如旧，留住城市记忆和个性的原则，对原有文物、旧址、老建筑进行保护性修缮加固，推进文旅和城市更新的深度融合。”洪江市相关负责人表示。

正是抱着这份使命感，让老旧小区居民“推窗见绿、出门入园”从愿景变为日常。

安江镇大富坪社区是原黔阳地委专署所在地，房屋建筑多建于20世纪50至80年代，部分小区道路路面坑洼不平、路基下沉，房屋屋顶漏水，公共场地、公共设施严重缺乏等“老大难”问题一直困扰着老旧小区居民。

当地充分发挥党员干部带头作用，组织人员对拟改造小区进行前期摸排，逐户上门宣传改造政策、填写老旧小区调查表、征询改造意愿。

同时，进一步摸清涉及小区的基础数据、资产资源，针对群众反映最强烈的管理难、排水难、停车难等问题，明确小区改造内容和改造标准，确保改造项目落到实处，解决群众急难愁盼的问题。

而今，改造后的原黔阳地委专署老建筑焕然一新，附近居民也有了休闲好去处。当地更通过房屋流转和闲置建筑改造，周边的安江塑料厂老厂区、公房、仁建西路稻都里民宿等一大批项目落地，实现了旅游业态从无到有的蝶变。

11月下旬，2025年湖南柑橘节在“中国冰糖橙之乡”洪江市拉开帷幕。作为本次节会的主会场，全国农业专家、经销商代表与当地果农齐聚一堂，共赴这场金黄的丰收盛宴。

全省性的重要活动，缘何会走进洪江市？答案便藏在当地成效显著的柑橘特色产业中——全市柑橘种植总面积达40.52万亩，年产量约53万吨，初级产品产值约19亿元，全产业链综合产值约25亿元。其中，黔阳冰糖橙品牌价值更是突破35.24亿元。

作为农业大市，洪江市就如奔跑向前的少年，每年都迈出新步伐。“十四五”期间，在杂交水稻种制、特色水果种植、中药材培育等领域，不断上扬的增长曲线，生动诠释了产业发展的接棒前行。

杂交水稻制种面积稳定在3万亩，怀化国家农业科技园区落户安江后，已集聚20家科研平台，构建起成熟完备的制种技术体系，为保障国家种业安全贡献了“洪江力量”。今年，该产业带动8000余名制种农民增收，人均增收1.5万元以上。

杂交水稻制种面积稳定在3万亩，怀化国家农科院落户安江，集聚20家科研平台，制种技术体系成熟完备，为保障国家种业安全贡献了“洪江力量”。今年，杂交水稻制种产业带动了制种农民8000余人，人均增收1.5万元以上。

5年来，洪江市成功培育5个省级重点农业项目，5家省级农业龙头企业，水果种植总面积达48万亩，“天麻之乡”的国字号名片影响力持续扩大，水果与中药材产业已成为富民强市的支柱产业。

特色产业不断向上发展的同时，洪江市聚焦基础设施和公共服务向农村延伸，乡村“颜值”与“服务”不断向“新”发展。

农村人居环境全面提档。累计完成农村户厕改造11623户，摸排整治问题厕所1880户，拆除废弃杂屋等违建超4000余处，建设省级美丽乡村重点村6个，农村生活污水治理率达到64%；农村人居环境全域实现“净、绿、美、亮”转变。

农业基础设施建设日益完善。累计建成高标准农田超12万亩，修建田间灌溉渠道超500公里，加快安江柑橘交易中心、洪江市综合农产品冷链物流中心建设，实现冷链物流服务全覆盖；累计新建及改造农村公路超600公里，行政村通双车道比例较“十三五”末提升25个百分点。

在巩固脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接方面，累计为脱贫户及监测对象落实教育资助超7万人次、医疗救助超10万人次，实现住房安全动态排查全覆盖，易地扶贫搬迁162户601人全部实现“稳得住、能就业、可致富”，搬迁群众脱贫率、住房质量安全合格率等多项指标达100%。

围绕就业帮扶，累计实现脱贫人口稳定就业超8万人次，打造帮扶车间超155个，吸纳就业超6351人，其中脱贫劳动力1770余人，帮扶车间年产值累计超5亿元。

本版图片除署名外均由洪江市委宣传部提供

乡村 种子——孕育希望、创造实绩