

省医保局把郴州市列为居民医保门诊按人头付费改革全省唯一试点，嘉禾县成为改革最早的“试验田”——

让乡村“就医路”变“省心路”

湖南日报全媒体记者 梁可庭 通讯员 邓和明

“十四五”期末考试民生答卷来了 请您阅卷

12月1日清晨7时，薄雾还没散尽，嘉禾县行廊镇园区村卫生室的灯已经亮了。

医生李艳红穿上白大褂，习惯性地翻开台账本，上面密密麻麻记着1793名参保村民的健康档案。最新村级医保报销公示栏上，头一天新增的23条门诊报账记录引人注目。她告诉记者：“医保改革前，每天的门诊报账记录只有个位数。”

省医保局2023年3月批复郴州市作为全省唯一试点城市，开展居民医保门诊按人头付费改革。作为这项改革最早的“试验田”，“十四五”期间，嘉禾县打出精准有效的组合拳，以基本医保筑牢“压舱石”，实现“乡有窗、村有点”，打通医保便民惠民“最后一公里”，让乡村“就医路”变“省心路”。

【时代命题】

医保报销未覆盖乡村，村民“看病贵、看病远”难题待解

2023年以前，李艳红的诊室常常一整天都见不到几个人。

“不是村民没病，是大家怕药贵，不敢来。”李艳红回忆，那会儿村卫生室没纳入医保定点，村民来看个感冒，药费全得自己掏；真要是高血压、糖尿病犯了，宁愿多花路费往乡镇卫生院跑，也不愿在村里就诊。

李艳红记得，有一次她碰到村民李金祥蹲在村口叹气。一问才知道，老人的降压药快吃完了，儿女在外打工寄回的钱刚够糊口，舍不得花钱去买药。“我手里攥着听诊器，却觉得帮不上啥忙。”

最让李艳红揪心的是高血压患者李平高，因为常用的厄贝沙坦氢氯噻嗪片没进基本药物目录，村卫生室没药，老人只能让家属从外地买药邮寄，不仅贵，还总断档。每次去随访，李艳红都要在他家门口徘徊半天，“怕他问起药的事，更怕看到他失望的眼神”。

嘉禾县高血压、糖尿病等慢性病患者总数超过3万人，其中农村地区占七成以上。当时的村卫生室药物匮乏，村民基本医疗需求难以满足。医保报销政策未能覆盖到乡村，村民“看病贵、看病远”成为普遍性难题。



12月1日，嘉禾县行廊镇园区村卫生室，李艳红医生为村民量血压。

湖南日报全媒体记者 梁可庭 姚铮铮 摄

【政府作答】

医保门诊按人头付费，村民在家门口能轻松看病用药

这项政策设计的初衷，是让医保基金真正“沉下去”。作为全省最早的试点县(区)之一，嘉禾县探索出“一二三四”工作法，为改革落地提供了坚实基础。

“一清单”，制定清晰、统一的医保门诊报销清单，明确哪些病、哪些药可以报销，解决群众心里没数的情况。“两覆盖”，确保政策宣传和参保服务进村入户。“三下沉”，推动医保资源、医疗人才和数字服务向基层延伸。“四提升”，聚焦报销便捷度、药品可及性、服务规范性和群众满意度持续发力。

借改革之势，嘉禾县182家村卫生室全部纳入医保定点，并免费配备刷脸结算设备，推进带量采购药品进基层、进村卫生室。

随着改革推进，基层药品保障越来越充足。

2023年，全县“两病”用药、感冒发烧常用药等25个品种89个品规纳入特定清单；到2025年，特定清单进一步扩大到46个品种，特定清单药品全部是医保目录甲类药品、国家基本药品和集采药品，基层常见病、慢性病用药供应保障充足，有效解决基层群众“家门口”就医用药问题。

“高血压、糖尿病用药等40多种常见药品在改革试点中基层可全额报销，我们还设立了‘两病’门诊药品专柜。”嘉禾县医保局党组书记、副局长李鼎军介绍。改革后，基层医疗机构门诊报账人次年增长84.13%，次均费用由改革前68.23元降到57.45元，降幅15.8%，“两病”门诊报账比例从58.06%提高到82.45%。

医保改革既让基层群众看病取药更加实惠便利，另一方面也推动了医保基金运行机制的优化。

“过去是按项目付费，做一项检查、开一种药，医保就按项目分别结算。”李鼎军介绍，医保门诊按人头付费改革后，医保部门会先算清片区签约居民数，提前给医院一笔“包年服务费”。医院的核心任务，就是用好这笔钱，守护好签约居

民的健康。

改革遵循“总额预算、包干支付、结余留用、超支不补”原则。如果医院通过优化管理控制成本，结余部分医院能自己留着改善设备、提升服务；如果超支，超出部分由医院自行承担。李鼎军坦言：“这意味着，医院将更加注重科学诊疗和合理用药，倾向于提供必要、适宜的治疗，从而减少不必要的检查和用药。”

基层门诊统筹改革节省的资金，近两年来奖励给基层医疗机构近600万元，这些资金被用于更新设备、培训人才和扩充药品。李艳红的工资单上也多了一笔“绩效奖励”：“现在看病规范了，选择到村卫生室看病的人多了，我们的收入也提高了，更有干劲了。”

【百姓评卷】

村民实现“小病不出村、常见病不出乡”

随着医保改革推进，园区村卫生室全覆盖纳入定点，县医保局送来刷脸设备后，李艳红的诊室热闹起来，日医保门诊报账从个位数增至20多人次。

“现在的日子好啊，我这降压药在村里就买得到，医保报销了蛮多，价格便宜一半多。”12月1日，李金祥老人又来拿药，脸上的笑容藏不住。

刷脸结算极大方便了老人和儿童就医，无智能手机的村民，家人绑定医保亲情账户后即可代刷脸支付。村民雷小生首次体验后连连称赞：“原以为只有城里有，没想到村里也能刷脸报销。再也不用为父亲看病忘带卡发愁了，还能随时查明细。”

政策温度也提升了村民参保积极性。患帕金森病六年的李水足，曾认为医保“用不上”，今年2月主动为全家购买2025年居民医保：“在村里就能报销，这医保很值！”

嘉禾县积极推动家庭医生上门服务，力求村民“小病不出村、常见病不出乡”。

“我们签了家庭医生服务协议，李医生常上门，我们心里踏实！”珠泉镇莽麦塘村李大爷说，以往每月需进城配药，如今家庭医生定期上门测血压、送药，连调药都不必跑医院。

目前，嘉禾县已组建“县级专家+乡镇医师+村医”复合型家庭医生团队206个，979名医护人员下沉村社，53名县级高级职称及专科医生依托医共体加入团队，建立下沉服务长效机制，织密县乡村三级医疗服务网。

非凡“十四五”长沙答卷①

前言：牢记嘱托，感恩奋进。“十四五”期间，长沙锚定“三高四新”美好蓝图，全力打造“三个高地”挺起发展脊梁，加速推进“两个融合”激发澎湃动能，在现代化新湖南建设中勇挑大梁、走在前列。为呈现这份实干铸就的非凡答卷，在长沙市委宣传部指导下，今日起，湖南日报社长沙分社推出系列观察文章，见证长沙高质量发展的壮阔图景与璀璨成就。敬请关注。

动能澎湃攀新高

——长沙奋力打造国家重要先进制造业高地

刘永涛 欧阳林

滔滔湘江，奔涌向前，见证长沙的崛起与跃迁。

规模以上工业增加值年均增长8%；培育国家先进制造业集群3个；全国先进制造业百强市排名从第10位攀升至第5位；中小企业发展环境评估从全国第11位进至第5位……

“十四五”期间，长沙锚定“三高四新”美好蓝图，奋力打造国家重要先进制造业高地——这座以实体经济为基、以科技创新为脉、以现代产业为脊的“智造之城”，正以昂扬姿态书写先进制造业的发展传奇。

构建体系，挺起“脊梁” 夯实工业立市之本

冬日的长沙经开区，三一集团18号厂房里机械臂灵活挥舞；浏阳经开区的惠科光电车间，8K超高清LCD面板在流水线上完成精密组装；湘江新区的中联智慧产业园内，数字化系统实时调度生产全流程……这是长沙先进制造业集群崛起的鲜活注脚。

制造业是立市之本、强市之基。长沙将“工业”深深镌刻进城市气质，瞄准“工业立市、制造强市”定位，构建“4433”现代化产业体系，为先进制造业发展筑牢坚实基础，这是长沙行稳致远的核心底气所在。

4个支柱产业，挺起发展“硬脊梁”。工程机械、新材料、汽车、现代金融构成长沙经济的基本盘，其中工程机械、新材料、汽车三大制造业支柱产业，占长沙工业总产值比重约50%，成为名副其实的“压舱石”。

工程机械产业规模连续15年位列全国第一，三一、中联等5家企业跻身全球工程机械制造商50强，带动全产业链400余家企业集聚发展；先进能源材料

产业打造了四氧化三钴、电池碳棒、再生三元前驱体等一批国家单项冠军产品，产业链完备度国内领先；新能源汽车产量居全国城市前列，比亚迪、上汽大众、北汽福田等整车企业齐聚，博世汽车、索恩格等零部件企业扎堆，投资超40亿元的广汽埃安智能生态工厂竣工投产，年产能达20万辆，形成完整产业生态。

4个新兴产业，塑造增长“新动能”。数字产业、智能产业、新能源产业、大健康产业牢牢扣住“新质生产力”关键词，为高质量发展注入持续动力。

长沙软件园、岳麓山大学科技城成为数字产业集聚核心区，湘江鲲鹏、CS-DN总部等头部企业纷纷入驻，全市数字经济规模超5000亿元；大健康产业形成“两区三园多点”格局，湘江新区重研发、浏阳经开区抓生产、望城经开区聚焦原辅料药、金霞经开区着力流通、隆平园主打基因技术，集群效应凸显，产品涵盖医药、器械、保健、美妆等多个领域；智能产业与新能源产业加速融合，一批创新型企业蓬勃生长，为产业升级开辟新赛道。

3个传统产业与3个未来产业，激活转型“新活力”。都市农业、食品加工、文化旅游通过技术赋能焕发新生，人工智能、量子科技、基因技术前瞻布局抢占先机，四大板块相互交织、彼此赋能，构成一组不断扩大的“增长曲线”，推动长沙在新一轮科技革命和产业变革中抢先一步、一路领跑。

5个春秋，长沙“4433”现代化产业体系撑起高质量发展“四梁八柱”。长沙市工业和信息化局党组书记、局长郑以仁介绍，长沙已拥有千亿级园区7家、百亿级工业企业21家，“中国智能制造50强”企业5家、智能制造试点企业1767家、规工业企业总数近3400家，坚实的产业基础与完备的企业梯队，让

长沙在打造国家重要先进制造业高地的征程更有底气。

梯度培育，链群共兴 锻造产业筋骨肌腱

产业的竞争，归根结底是生态系统与战略耐力的竞争。

长沙深谙此道，通过构建“龙头引领、梯度培育、链群互动”的产业生态，让产业链成为制造业的“筋骨血脉”，推动综合竞争力实现系统性跃升，这正是长沙持续领跑的关键所在。

企业“雁阵”展翅高飞，构筑活力梯队。“龙头”领航，百亿制造业企业在全球市场冲锋陷阵；“中坚”突围，243家专精特新“小巨人”企业和42家国家级制造业单项冠军在各自细分领域“各当其锋”；“新锐”崛起，三一重卡、中伟新能源、希迪智驾、零食很忙等闯入2025全球独角兽榜单的先锋力量，为产业生态增添“密度与厚度”。从“新锐”探路，“中坚”攻关到“龙头”引领，一个“热带雨林”式的企业生态蔚然成风，生动诠释着大企业“顶天立地”、中小企业“铺天盖地”的发展格局。

链群协同聚势赋能，锻造产业筋骨。17条重点产业链如强链纽带，集聚了全市60%以上规上企业，创造了全市70%以上规上产值。工程机械产业集群形成从核心部件到整机制造的完整链条，一台由近6600个零件组成的混凝土泵车，其供应商达600多家，距离主机厂仅13公里的上海液压零部件企业，借产业集群优势不断扩大规模，新增19条自动化生产线；特高压输电产业集群以组合电器、隔离开关等为核心，威胜控股、长高集团等重点企业引领发展；先进能源材料产业集群聚集中伟、巴斯夫杉杉等行业龙头，成为国内产业链最

完备的集聚区之一。截至目前，全市累计培育3个国家先进制造业集群、4个省先进制造业集群，链群协同的叠加效应持续释放。

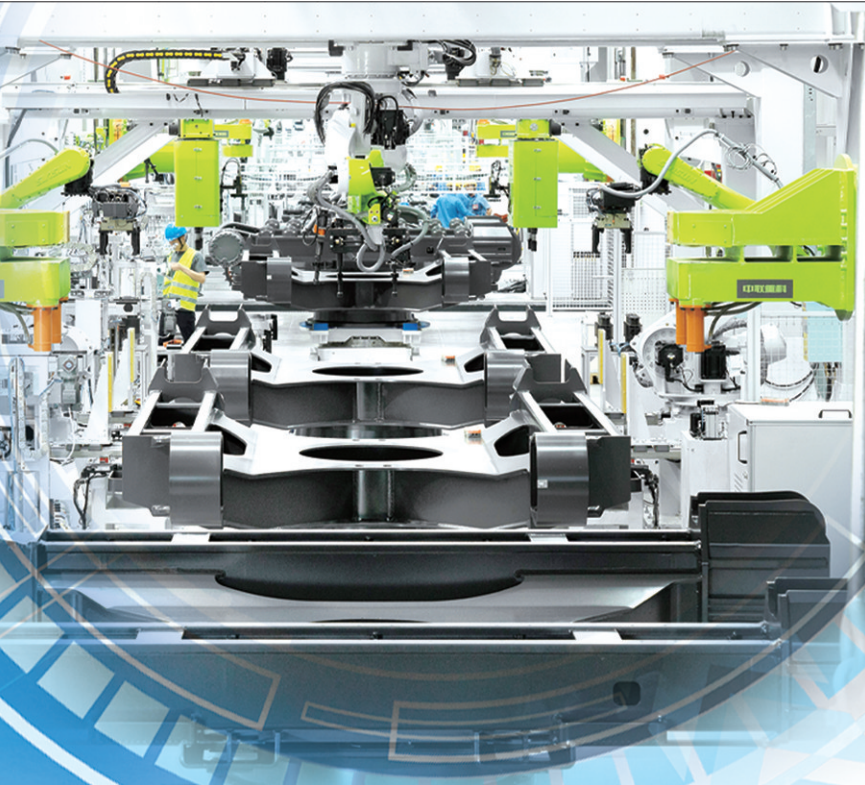
政策护航破解痛点，厚植发展沃土。长沙出台地方性法规，着力破解主机企业强、配套企业薄弱的产业痛点，以培育千亿企业为契机，持续扩大龙头企业阵容，实施“千百十”梯度培育计划，对于亿、百亿、十亿企业精准“画像”、精准扶持，让各类企业在产业生态中各展其长、共生共荣。

攀高向新，“三化”并进 激活智造核心动能

驱动长沙工业巨轮破浪前行的核心密码，是深入骨髓的创新基因。“十四五”以来，长沙以高端化、智能化、绿色化为产业转型三大核心方向，推动“长沙制造”向“长沙创造”跨越，让产业发展的含金量、含智量、含绿量持续攀升。

智能化赋能，为产业植入“数字芯”。今年11月，“中联重科挖掘机共享制造智能工厂”项目作为湖南唯一代表，入选全国首批领航级智能工厂培育名单。

在这里，人工智能技术场景应用率超过80%，平均每6分钟即可下线1台挖



全国首批领航级智能工厂——中联重科土方机械智能工厂一景。

刘成坤 供图

掘机，生产节拍、换产时间、制造周期三大核心指标均为全球工程机械领域最短。更实现了挖掘机6大核心制造环节全流程智能制造、70余种型号高效共享混流生产，4大类产品跨品类协同共享联动的三大“全球首创”，树立了行业标杆。

“十四五”期间，长沙培育智能制造试点企业720余家，累计达1767家，培育国家级示范工厂揭榜单位13家、优秀场景38个，智能化改造让传统产业焕发新生，让新兴产业如虎添翼。

高端化引领，让产业“流量”变“含金量”——

在雨花经开区，比亚迪DM-i超级混合动力工厂平均每3分钟便有一台电机下线，今年6月，全球第25万台腾势D9在此驶下产线，成为全球首款达成这一量产规模的新能源MPV。

长沙坚持以全球研发中心城市建设为牵引，推动技术研发、应用研究、成果转化等环节有效贯通，成为目前全国唯一能够实现核心芯片全类型国产自主设计的城市。

国家能源金属资源与新材料重点实验室、国家能源大规模储能技术装备及应用研发中心等国家级创新平台相

湖南日报12月14日讯(全媒体记者 王文 通讯员 欧阳林)12日，长沙市房屋交易一体化服务平台上线运行。作为政府主导的公益性服务平台，该平台为市民提供便捷、高效、透明的房产交易服务，标志着长沙房屋交易迈入“数据赋能、全程护航、生态重塑”数字化新阶段。

“房源政府核验、资金全程监管，线上就能完成意向签约和贷款预审，太省心了！”市民李女士是平台的首批体验者。此前她的两处房源在中介平台挂牌数月无果，上线当天便通过平台App上传信息。

该平台由长沙市人民政府主导，市住建局监管、市数字集团建设运营，是响应“十五五”规划“构建房地产发展新模式”的关键举措。平台覆盖新建商品房、存量房、住房租赁三大业务领域，整合房源核验、发布、合同网签备案、资金监管、税费缴纳、按揭贷款等全流程功能，打造一站式“线上房产超市”。

针对房产交易中房源、信息不透明等痛点，平台坚持“便民、利企、公正、安全”核心理念，所有上架房源均经政府部门核验，产权信息、交易限制全面公示，买卖双方可直接沟通洽谈，从源头杜绝一房多卖、价格欺诈等乱象。

依托与网签系统、政务服务平台及多家银行的数据互联，平台实现交易、金融、政务服务“一网通办”。市民通过“长沙住房”App即可24小时在线完成找房、洽谈、电子签约等操作；企业可借助官方“线上售楼处”实现全天候房源销售；“金融超市”则支持用户零成本贷款预审、在线对比银行产品，大幅降低交易成本。

长沙市住建局党组书记、局长张跃先表示，平台的建成投用，不仅是服务模式的革新，更是对房屋交易市场生态的系统性重构。它将推动行业规范发展，为政府精准施策提供数据支撑，以阳光透明的市场环境，夯实“宜居长沙”的幸福底色。

打造一站式“线上房产超市”

长沙市房屋交易一体化服务平台上线