

“静静的河水即或深到一篙不能落底，却依然清澈透明，河中游鱼来去皆可以计数。”这是沈从文小说《边城》里的文字。

初冬的边城茶峒，晨雾缭绕在青石板老街上。清水江面浮着薄霜，拉拉渡的老船工披着棉袄，在寒烟中缓缓摆渡。两岸吊脚楼的水窗根凝结着冰花，偶有身着苗家服饰的姑娘推开雕花窗扉。褪尽叶片的麻柳树枝丫间，麻雀扑簌簌飞向对岸的洪安镇。晌午的阳光漫过斑驳老墙，游人的步履惊起浅滩处三五觅食的水鸭。

我们绕开游客密集的拉拉渡口，来到清水江水质自动监测站。扫描显示屏上的二维码，实时数据即刻呈现：锰浓度0.01mg/L。同行的湘西州生态环境局负责同志说，较2020年同期下降82.76%。这份成绩单，正是湘渝黔三省市协同治理清水江的生动答卷。

碧水青山映湘西

——湘西土家族苗族自治州着力绘就生态环境保护新画卷

石胜福 杨元崇 王琛 张洋

▲ 9月9日，古丈县栖凤湖水清岸绿，鹭鸟翔集。美丽大湖成为鸟类栖息的天堂。 杨昊天 摄

▲ 边城风光引客来。10月16日，花垣县边城茶峒景区，游客在泛舟游览。金秋时节，边城茶峒风光无限。 刘振军 摄

法治春风润山水间—— 制度护航绿意长

11月30日清晨，酉水河“铁厂”段波光粼粼。吉首大学—保靖酉水湿地公园科研监测团队正在进行例行巡查，3只中华秋沙鸭突然闯入视野，它们优雅地掠过水面，时而潜入水中觅食，时而在浅滩梳理羽毛，为静谧的河面平添无限生机。这珍稀鸟类的现身，成为湘西生态保护成效的生动注脚。

湘西州地处北纬28度，依托武陵山脉与沅西水系的独特自然生态环境，孕育了全省三分之一的野生动植物种类。湘西构建起“自然保护区+湿地公园+生态廊道”三维保护网络，运用DNA条形码、红外监测等科技手段开展生物普查，累计发现新物种17个，观测到国家一级保护动物9种。

“每个新物种都是自然馈赠的生态密码。”吉首大学生态专家指出，湘西的生态保护成果既为评估保护成效提供了量化指标，也警示着生物栖息地保护的紧迫性。当前，湘西正着手建立跨区域物种监测数据库。

在湘西的山水间，一场全民护鸟行动正在上演——政府牵头组建保护网络，部门联动筑起生态屏障，3个国家级自然保护区和5个湿地公园如明珠般镶嵌在武陵山脉。老百姓端着茶碗就能看见白鹭翩跹，这份“天人合一”的和谐画卷，正是湘西人用智慧与担当写就的生态诗篇。

湘西大地的生态答卷，从来不是大自然的单方面馈赠。清晨的薄雾中，沅江两岸的巡河队员已开始一天的工作；夜幕降临时，生态环境局的灯光依然明亮。这里的人们深知：山水颜值三分天赐，七分人为。从“春风行动”的惠企良方到“利剑行动”的风险排查，从秸秆禁烧的网格化管理到矿山修复的法治良方，湘西人用脚踏实地的行动诠释着——最美的生态画卷，既要有造物主的妙笔，更需守护者的匠心。

作为国家重点生态功能区、长江经济带重要生态屏障，湘西州森林覆盖率稳定在60%以上。湘西州委、州政府深知，生态环境保护不能仅靠“天赐良机”，更需要“人努力”。

2020年，湘西州委、州政府印发《关于加快推进美丽湘西建设提质升级的意见》，组织实施生态文明建设等“五大工程”，建立“按月调度、季度评价、年度考核”机制，将生态环境质量纳入党政领导干部考核评价体系。一场由党政主导、部门联动、全民参与的生态保卫战在武陵山区全面打响。

“夏季攻势”已成为湘西州打好污染防治攻坚战的重要抓手。在湘西州生态环境局调度中心，一面电子屏闪烁着醒目的绿色标记——928项“夏季攻势”任务已全部完成。这些密密麻麻的绿色坐标，记录着从矿山修复到河道治理的一个个攻坚故事，见证着湘西环保铁军在这场蓝天碧水保卫战中取得的累累战果。州生态环境局局长向志介绍：“我们聚焦产业、能源、交通‘三大结构’和秸秆焚烧、烟花爆竹‘两大难题’，开展系统性治理。”

酉水、猛洞河、万溶江的碧波见证着湘西治水的坚实步伐。州、县、乡、村四级2302名河长构筑起严密防护网，无人机巡航与在线监控系统为河流装上“电子眼”。通过与怀化市建立沅水流域补偿机制，八县市签订四大河流域横向补偿协议，湘西实现了跨界河流共管共治。

乾州古城的跳岩飞瀑，沅水十里画廊的渔舟唱晚，凤凰的沱江泛舟、边城的拉拉渡，不仅定格在游客镜头里，更成为水质改善的最佳见证。湘西州39个国、省控断面地表水水质达标率97.4%、饮用水水源地水质达标率100%；吉首市环境空气优良天数比例95.9%，持续保持全省第一。

这背后，是7家工业企业提质改造、100余台废旧锅炉淘汰、2600余台机动车路检抽检的扎实工作。按照城市环境空气质量综合指数评价，今年1至10月，湘西州空气质量全省最好。

法治守护绿水青山，湘西州充分发挥民族自治地方立法权优势，相继出台《高望界国家级自然保护区条例》《白云山国家级自然保护区条例》《酉水河保护条例》等系列地方法规。特别是今年实施的《花垣县矿山生态修复条例》，开创了县级矿山生态修复立法先河，为“锰三角”治理提供法治保障。

面向“十五五”，湘西州将深入践行“绿水青山就是金山银山”理念，持续放大生态优势，统筹推进污染防治攻坚与生态修复，让蓝天常驻、碧水长流、净土永续，在武陵山水间谱写生态文明建设新篇章。

重拳治污破解锰三角困局—— 清水江回来了

清水江蜿蜒流淌，从贵州松桃的群山发源，穿过重庆秀山的峡谷，最终汇入花垣河。这条碧水串联起的，正是我国锰矿储量最集中区域。曾经贡献了全国三分之一的电解锰产量。江水见证了这片土地的工业变迁，也记录着三省协同治理的绿色转型之路。

“边城也曾像个孩子迷了路。”当地居民讲起边城曾走过的一段弯路。

作为“锰三角”核心区，有人找到了“开锰矿、发锰财、猛发财”的“生财之道”，一门心思搞1件事——挖矿，花垣县最盛时有1300多个矿洞、近百座尾矿库，清水江一度变成“黑水江”。

矿业经济虽带动致富，增加财政收入，但污染也是显而易见的。

杀鸡取卵的生意，不能做！带污染的GDP，要不得。

面对矿业开采带来的生态环境等问题，湖南省、湘西州、花垣县三级党委政府，以壮士断腕的决心、抓铁有痕的毅力、猛药祛疴的魄力，扎实推进以花垣县为重点的矿业污染综合整治，推动“锰三角”向“绿三角”转变。

2023年，省委书记沈晓明先后两次深入花垣县调研矿业等相关工作，提出了“统筹谋划和推进生态保护修复、地质灾害防范、废弃物资源利用等工作”。省委副书记、省长毛伟明，时任副省长李建中等多次深入花垣县调研督导推进矿业工作。生态环境部部长黄润秋调研花垣县矿业综合整治工作并要求“扎实推进锰污染综合治理，推动锰产业绿色低碳转型发展”。

在省生态环境厅的统筹协调下，省、州、县三级同心协力，以清单化管理、项目化落实、工程化推进“锰三角”污染综合整治。湘西州委、州政府主要领导，州生态环境局多次现场督导整改工作。州委建立生态环境问题“红橙黄”三色预警清单，对连续两个月排名靠后的县市主要领导约谈。

——刮骨疗毒、突出治理。花垣1195个矿洞全部完成永久性封堵，进一步夯实矿山安全基础。对全县19个涉矿村进行整治，矿区环境得到持续改善。20座锰渣库，其中2座按要管控、18座完成风险管控治理；6座退出铅锌尾矿库完成闭库。

11月28日，生态环境部例行新闻发布会传来消息：湘渝黔“锰三角”历史遗留矿洞渣基本完成整治。

——壮士断腕，矿业整合。全县4家锰矿山企业整合为1家，5家电解锰冶炼企业完成退出，仅保留1家电解锰企业，铅锌“6矿、7厂、6库”全部退出。

湖南南方矿业有限责任公司是花垣唯一保留的电解锰生产企业，已实现清洁生产技术改造。

——绿色转型，变废为宝。经过多次试验论证发现，桑树不仅耐贫瘠，对土壤中的重金属还有非常好的富集作用和耐受能力，是矿区短时间内实现植被恢复与生态修复的理想树种。“桑树生态修复+种养系统优化”的生态种养高值化模式，已在花垣县落地见效。目前，桑蚕产业已涵盖了全县12个乡镇，种桑面积达3.4万亩，规模居全省第一，带动7万余人脱贫致富，取得了生态效益和经济效益的双提升。铅锌尾砂生产线、钙基板生产线建成投产，锰渣无害化资源化利用项目加快建设，发展锰锌尾渣回收利用产业，年处理尾矿超300万吨，实现产值1.5亿元。



▲ 花垣县双龙镇十八洞村践行“两山”理念，猕猴桃喜获丰收。 龙爱清 摄

▼ 致富“新丝路”。6月11日，凤凰县两林乡，青年党员志愿者帮助农户采茧。 石丹丹 毛永利 摄



▲ 保靖酉水国家湿地公园百鸟翔集。 舒冰 摄



铁腕整改淬炼政治担当—— “红橙黄”清单交出答卷

在湘西州生环委办公室，几本厚重的整改台账整齐排列，“红橙黄”三色预警清单格外醒目。253个预警问题中，已有165项转为绿色完成状态。“这是我们的生态体检报告单。”局长向志如是说。

2024年，湘西州经历了第三轮中央和第二轮省生态环境保护督察，累计办结中央督察组交办群众信访举报问题53个、省督察组交办群众信访举报问题93个，移交责任追究问题3个，为全省交办信访件最少的州市，中央生态环境保护督察期间，湘西州为全省未被中央生态环保督察组通报典型案例的3个州市之一，解决了一批群众身边突出生态环境问题，人民群众对良好生态环境的获得感进一步提升。

湘西州始终把中央、省生态环境保护督察反馈问题整改作为政治任务，州、县两级党委和政府“绿水青山就是金山银山”理念树得更加牢固，生态环境保护“党政同责”“一岗双责”进一步压实。近年来，湘西州已完成中央和省级层面交办问题165个。对已完成整改的问题，湘西州根据反弹可能性大小实行分类分级管理，并开展常态化“回头看”，确保整改成效，严防问题反弹。

湘西州按整改任务轻重缓急，实施“红橙黄”三色预警清单管理，形成三大类42项253个预警问题，细化分解到县市和州直部门，在州委常委会扩大会议上现场交办，州、县两级党政主要负责人亲自安排部署、研究推进，并

实行“周调度、月汇报”和“州领导联县包片督办”机制，对整改完成率连续两个月排名后两位的县市市人民政府主要负责人进行约谈，有效推动全州生态环境突出问题整改提质增效。

每周的整改调度会上，各县市负责人最关心的是整改率排名。“整改完成率连续两个月排名后两位的县市市人民政府主要负责人要被约谈”的制度，有效推动全州生态环境突出问题整改提质增效。截至目前，中央和省两级督

察交办的190个问题，已完成整改165个。这些数字背后，是湘西州“清单化管理、项目化推进”的扎实作风。

“您好，这里是12345环保专线。”接线员每天要接听30多个群众来电。湘西创新的“受理—查办—反馈—回访”闭环机制，让每个投诉都有回音。526件信访件中517件已销号。在吉首市乾州街道，居民李大爷指着整治后的餐饮街说：“油烟味没了，投诉电话变成了感谢电话。”

湘西州创新生态环境损害赔偿机制取得显著成效。“十四五”以来，全州累计启动生态环境损害赔偿案件508件，办结470件，办结率达92.5%，位居全省前列。

该州建立全省首个州市级生态环境损害赔偿专家库，38名专家为案件办理提供技术支持。通过“行政处罚+生态赔偿”双查机制和“一拖一”工作模式，实现案件办理提质增效。其中，花垣县文华锰业案入选上海合作组织公益诉讼典型案例，永顺县25家采石场破坏林地案获评省级十大典型案例。

“整改不是终点，而是建设美丽湘西的新起点。”湘西州持续放大生态湘西优势，推进美丽湘西建设全面提质升级。

鼓励各县市开展生态文明建设示范创建，保靖县完成国家生态文明建设示范区申报，保靖涂汴河上榜水利部幸福河湖建设清单，凤凰县完成国家级生态文明建设示范区命名。花垣县十八洞村入选全国第七批“绿水青山就是金山银山”实践创新基地。花垣县十八洞村“两山”创建经验入选习近平生态文明思想实践案例。生态环境部在全国推广凤凰县《沱江与古城的四季之歌》美丽河湖典型案例。花垣县、永顺县、保靖县、古丈县、龙山县、吉首市入选省级美丽乡村典型案例，绿色发展理念深入人心。

今年9月12日18时20分，央视大型纪录片《绿水青山中国答卷》压轴之作《神秘湘西山水家园》在CCTV-1播出。该片以浙江安吉开篇、湖南湘西收官，湘西州作为全省唯一入选案例，向全国展示生态文明建设的“湘西样板”。

长篇生态报告文学《山河底色——“锰三角”裂变》即将出版。该书以湘西“锰三角”污染治理为题材，生动记录从“锰三角”到“绿三角”的蜕变历程，展现湘西生态文明建设的实践成果。

“夏季攻势”已成为湘西州打好污染防治攻坚战的重要抓手。在湘西州生态环境局调度中心，一面电子屏闪烁着醒目的绿色标记——928项“夏季攻势”任务已全部完成。这些密密麻麻的绿色坐标，记录着从矿山修复到河道治理的一个个攻坚故事，见证着湘西环保铁军在这场蓝天碧水保卫战中取得的累累战果。州生态环境局局长向志介绍：“我们聚焦产业、能源、交通‘三大结构’和秸秆焚烧、烟花爆竹‘两大难题’，开展系统性治理。”

酉水、猛洞河、万溶江的碧波见证着湘西治水的坚实步伐。州、县、乡、村四级2302名河长构筑起严密防护网，无人机巡航与在线监控系统为河流装上“电子眼”。通过与怀化市建立沅水流域补偿机制，八县市签订四大河流域横向补偿协议，湘西实现了跨界河流共管共治。

乾州古城的跳岩飞瀑，沅水十里画廊的渔舟唱晚，凤凰的沱江泛舟、边城的拉拉渡，不仅定格在游客镜头里，更成为水质改善的最佳见证。湘西州39个国、省控断面地表水水质达标率97.4%、饮用水水源地水质达标率100%；吉首市环境空气优良天数比例95.9%，持续保持全省第一。

这背后，是7家工业企业提质改造、100余台废旧锅炉淘汰、2600余台机动车路检抽检的扎实工作。按照城市环境空气质量综合指数评价，今年1至10月，湘西州空气质量全省最好。

法治守护绿水青山，湘西州充分发挥民族自治地方立法权优势，相继出台《高望界国家级自然保护区条例》《白云山国家级自然保护区条例》《酉水河保护条例》等系列地方法规。特别是今年实施的《花垣县矿山生态修复条例》，开创了县级矿山生态修复立法先河，为“锰三角”治理提供法治保障。

面向“十五五”，湘西州将深入践行“绿水青山就是金山银山”理念，持续放大生态优势，统筹推进污染防治攻坚与生态修复，让蓝天常驻、碧水长流、净土永续，在武陵山水间谱写生态文明建设新篇章。

▲ 云雾缭绕，吉斗苗寨折射人与自然和谐共美。 田泽祥 摄