

再踏层峰辟新天·风雨兼程见彩虹

湖南“十四五”高质量发展图景·湘西生态答卷

“静静的河水即或深到一篙不能落底，却依然清澈透明，河中游鱼来去皆可以计数。”这是沈从文小说《边城》里的文字。

初冬的边城茶峒，晨雾缭绕在青石板老街上。清水江面浮着薄霜，拉渡的老船工披着棉袄，在寒烟中缓缓摆渡。两岸吊脚楼的木窗棂凝结着冰花，偶有身着苗家服饰的姑娘推开雕花窗扉。褪尽叶片的麻柳树枝丫间，麻雀扑簌簌飞向对岸的洪安镇。晌午的阳光漫过斑驳古墙，游人的步履惊起浅滩处三两觅食的水鸭。

我们绕开游客密集的拉拉渡口，来到清水江水质自动监测站。扫描显示屏上的二维码，实时数据即刻呈现：锰浓度0.01 mg/L。同行的湘西州生态环境局负责同志说，较2020年同期下降82.76%。这份成绩单，正是湘渝黔三省市协同治理清水江的生动答卷。

碧水青山映湘西

——湘西土家族苗族自治州着力绘就生态环境保护新画卷

石胜福 杨元崇 王琛 张洋



重拳治污破解锰三角困局—— 清水江回来了

清水江蜿蜒流淌，从贵州松桃的群山发源，穿过大娄山的峡谷，最终汇入花垣河。这条碧水串联起的，正是我国锰矿储量最集中区域。曾经贡献了全国三分之一的电解锰产量。江水见证了这片土地的工业变迁，也记录着三省协同治理的绿色转型之路。

“边城也曾像个孩子迷了路。”当地居民讲起边城曾走过的一段弯路。

作为“锰三角”核心区，有人找到了“开锰矿、发锰财、发发财”的“生财之道”，一门心思搞1件事——挖矿，花垣县最盛时有1300多个矿硐、近百座尾矿库，清水江一度变成“黑水江”。

矿业经济虽带动致富，增加财政收入，但污染也是显而易见的。

杀鸡取卵的生意，不能做！带污染的GDP，要不得。

面对矿业开采带来的生态环境等问题，湖南省、湘西州、花垣县三级党委政府，以壮士断腕的决心、抓铁有痕的毅力、猛药祛疴的魄力，扎实推进以花垣县为重点的矿业污染综合整治，推动“锰三角”向“绿三角”转变。

2023年，省委书记沈晓明先后两次深入花垣县调研矿业等相关工作，提出了“统筹谋划和推进生态保护修复、地质灾害防范、废弃物资源利用等工作”。省委副书记、省长毛伟明，时任副省长李建中等多次深入花垣县调研督导推进矿业工作。生态环境部部长黄润秋调研花垣县矿业综合整治工作并要求“扎实推进锰污染综合治理，推动锰产业绿色低碳转型发展”。

在省生态环境厅的统筹协调下，省、州、县三级同心协力，以清单化管理、项目化落实、工程化推进“锰三角”污染综合整治。湘西州委、州政府主要领导，州生态环境局多次现场督导整改工作。州委建立生态环境问题“红橙黄”三色预警清单，对连续两个月排名靠后的县市主要领导约谈。

——刮骨疗毒、突出治理。花垣1195个矿硐全部完成永久性封堵，进一步夯实矿山安全基础。对全县19个涉矿村进行整治，矿区环境得到持续改善。20座锰渣库，其中2座按要求管控、18座完成风险管控治理；6座退出铅锌尾矿库完成闭库。

11月28日，生态环境部例行新闻发布会传来消息：湘渝黔“锰三角”历史遗留矿洞渣基本完成整治。

——壮士断腕，矿业整合。全县4家锰矿山企业整合为1家，5家电解锰冶炼企业完成退出，仅保留1家电解锰企业，铅锌“6矿、7厂、6库”全部退出。

湖南东方矿业有限责任公司是花垣唯一保留的电解锰生产企业，已实现清洁生产技术改造。

——绿色转型，变废为宝。经过多次试验论证发现，桑树不仅耐贫瘠，对土壤中的重金属还有非常好的富集作用和耐受能力，是矿区短时间内实现植被恢复与生态修复的理想树种。“桑树生态修复+种养系统优化”的生态种养高值化模式，已在花垣县落地见效。目前，桑蚕产业已涵盖全县12个乡镇，种植面积达3.4万亩，规模居全省第一，带动7万余人脱贫致富，取得了生态效益和经济效益的双提升。铅锌尾砂生产线、钙基板生产线建成投产，锰渣无害化资源化利用项目加快建设，发展锰镁尾渣回收利用产业，年处理尾矿超300万吨，实现产值1.5亿元。



▲花垣县双龙镇十八洞村践行“两山”理念，猕猴桃喜获丰收。
龙爱清 摄

▼致富“新丝路”。6月11日，凤凰县两林乡，青年党员志愿者帮助农户采茧。
石丹丹 毛永利 摄



▲保靖酉水国家湿地公园百鸟翔集。
舒冰 摄



铁腕整改淬炼政治担当—— “红橙黄”清单交出答卷

在湘西州生态环境局办公室，几本厚重的整改台账整齐排列，“红橙黄”三色预警清单格外醒目。253个预警问题中，已有165项转为绿色完成状态。“这是我们的生态体检报告单。”局长向忠如是说。

2024年，湘西州经历了第三轮中央和第二轮省生态环境保护督察，累计办结中央督察组交办群众信访举报问题53个、省督察组交办群众信访举报问题93个，移交责任追究问题3个，为全省交办信访件最少的市州，中央生态环境保护督察期间，湘西州为全省未被中央生态环境督察组通报典型案例的3个市州之一，解决了一批群众身边突出生态环境问题，人民群众对良好生态环境的获得感进一步提升。

湘西州始终把中央、省生态环境保护督察反馈问题整改作为政治任务，州、县两级党委和政府“绿水青山就是金山银山”理念树得更加牢固，生态环境保护“党政同责”“一岗双责”进一步压实。近年来，湘西州已完成中央和省级层面交办问题165个。对已完成整改的问题，湘西州根据反弹可能性大小实行分类分级管理，并开展常态化“回头看”，确保整改成效，严防问题反弹。

湘西州按整改任务轻重缓急，实施“红橙黄”三色预警清单管理，形成三大类42项253个预警问题，细化分解到县市和州直部门，在州委常委会扩大会议上现场交办，州、县两级党政主要负责人亲自安排部署、研究推进，并



▲9月9日，古丈县栖凤湖水清岸绿，鹭鸟翔集。美丽大湖成为鸟类栖息的天堂。
杨昊天 摄

◀边城风光引客来。10月16日，花垣县边城茶峒景区，游客在泛舟游览。金秋时节，边城茶峒风光无限。
刘振军 摄

法治春风润泽山水间—— 制度护航绿意长

11月30日清晨，酉水河“铁厂”段波光粼粼。吉首大学一保靖酉水湿地公园科研监测团队正进行例行巡查，3只中华秋沙鸭突然闯入视野，它们优雅地掠过水面，时而潜入水中觅食，时而在浅滩梳理羽毛，为静谧的河面平添无限生机。这珍稀鸟类的现身，成为湘西生态保护成效的生动注脚。

湘西州地处北纬28度，依托武陵山脉与沅水水系的独特自然生态环境，孕育了全省三分之一的野生动植物种类。湘西构建起“自然保护区+湿地公园+生态廊道”三维保护网络，运用DNA条形码、红外监测等科技手段开展生物普查，累计发现新物种17个，观测到国家一级保护动物9种。

“每个新物种都是自然馈赠的生态密码。”吉首大学生态专家指出，湘西的生态保护成果既为评估保护成效提供了量化指标，也警示着生物栖息地保护的紧迫性。当前，湘西正着手建立跨区域物种监测数据库。

在湘西的山水间，一场全民护鸟行动正在上演——政府牵头组建保护网络，部门联动筑起生态屏障，3个国家级自然保护区和5个湿地公园如明珠镶嵌在武陵山脉。老百姓端着茶碗就能看见白鹭翩跹，这份“天人合一”的和谐画卷，正是湘西人用智慧与担当写就的生态诗篇。

湘西大地的生态答卷，从来不是大自然的单方面馈赠。清晨的薄雾中，沅江两岸的巡河队员已开始一天的工作；夜幕降临时，生态环境局的灯光依然明亮。这里的人们深知：山水颜值三分天赐，七分人为。从“春风行动”的惠企良方到“利剑行动”的风险排查，从秸秆禁烧的网格化管理到矿山修复的法治良方，湘西人用脚踏实地的行动诠释着——最美的生态画卷，既要有造物主的妙笔，更需守护者的匠心。

作为国家重点生态功能区、长江经济带重要生态屏障，湘西州森林覆盖率稳定在60%以上。湘西州委、州政府深知，生态环境保护不能仅靠“天赐良机”，更需要“人努力”。

2020年，湘西州委、州政府印发《关于加快推进建设美丽湘西建设提质升级的意见》，组织实施生态文明建设等“五大工程”，建立“按月调度、季度评价、年度考核”机制，将生态环境质量纳入党政领导干部考核评价体系。一场由党政主导、部门联动、全民参与的生态保卫战在武陵山区全面打响。

“夏季攻势”已成为湘西州打好污染防治攻坚战的重要抓手。在湘西州生态环境局调度中心，一面电子屏闪烁着醒目的绿色标记——928项“夏季攻势”任务已全部完成。这些密密麻麻的绿色坐标，记录着从矿山修复到河道治理的一个个攻坚故事，见证着湘西环保铁军在这场蓝天碧水保卫战中取得的累累战果。州生态环境局局长向忠介绍：“我们聚焦产业、能源、交通‘三大结构’和秸秆焚烧、烟花爆竹‘两大难题’，开展系统性治理。”

酉水、猛洞河、万溶江的碧波见证着湘西治水的坚实步伐。州、县、乡、村四级2302名河长构筑起严密防护网，无人机巡航与在线监控系统为河流装上“电子眼”。通过与怀化市建立沅水流域补偿机制，八县市签订四大河流横向补偿协议，湘西实现了跨界河流共管共治。

乾州古城的跳岩飞瀑，沅水十里画廊的渔船唱晚、凤凰的沱江泛舟、边城的拉拉渡，不仅定格在游客镜头里，更成为水质改善的最佳见证。湘西州39个国、省控断面地表水水质达标率97.4%，饮用水水源地水质达标率100%；吉首市环境空气质量优良天数比例95.9%，持续保持全省第一。

这背后，是7家工业企业提质改造、100余台废旧锅炉淘汰、2600余台机动车路检抽检的扎实工作。按照城市环境空气质量综合指数评价，今年1至10月，湘西州空气质量全省最好。

法治守护绿水青山，湘西州充分发挥民族自治地方立法权优势，相继出台《高望界国家级自然保护区条例》《白云山国家级自然保护区条例》《酉水河保护条例》等系列地方法规。特别是今年实施的《花垣县矿山生态修复条例》，开创了县级矿山生态修复立法先河，为“锰三角”治理提供法治保障。

面向“十五五”，湘西州将深入践行“绿水青山就是金山银山”理念，持续放大生态优势，统筹推进污染防治攻坚与生态修复，让蓝天常驻、碧水长流、净土永续，在武陵山水间谱写生态文明建设新篇章。