

# 再踏层峰辟新天·风雨兼程见彩虹

湖南“十四五”高质量发展图景·湘西答卷

## 防贫固本——密织网络筑牢振兴根基

作为精准扶贫首倡地，湘西州深知脱贫只是新征程的开始。在这里，防返贫工作织就了一张立体防护网：农户自主申报、干部入户走访、部门联动筛查，形成全覆盖监测机制，“六看六查”工作法让帮扶更精准——看住房水电、查吃穿保障、核政策落实、评精神面貌，查收入来源、访产业就业、验帮扶成效。

“肖仅家因突发大病被标记为橙色预警，我们立即启动了应急响应。”永顺县农业农村局负责人介绍，三天内，医保全额报销、医疗救助到位，低保政策落实，还帮助其种植6亩莓茶增收。这样的快速响应在全州已成常态。

何为“三色管理”系统？综合考虑监测户返贫致贫风险、家庭收入支出情况、自身应对能力、帮扶措施落实情况等，对帮扶措施落实到位、自身应对能力较强的标记为“绿色”绿码；对帮扶措施落实到位、家庭收入较低或整体兜底的对象赋“黄码”；对帮扶措施不适用或家庭刚性支出较大且自身应对能力不足的对象赋“橙码”；因户精准施策，应纳尽纳，应帮尽帮，不漏一人、不落一人。

1159支驻村工作队如同山竹的根系，3475名驻村干部深深扎根1167个村寨的土壤里。他们用脚步丈量民情，将2.5万余户家庭纳入动态监测，建立起“发现—帮扶—消除”的闭环机制。专项救助基金为困难群众兜底，教育、医疗、住房、水等保障水平持续改善。

截至2024年底，全州累计将2.5万余户、8万多人纳入监测范围，通过精准帮扶，已有近1.9万户稳定消除风险，牢牢守住了不发生规模性返贫的底线。

防返贫不仅要“守底线”，更要“筑根基”。走进花垣县十八洞村，村民正在猕猴桃基地忙碌。2024年，该村村民人均纯收入达2.8万元，比2020年增长55%。

十八洞村探索出“1+7”片区发展模式，带动周边7个村共同致富。如今，周边村农民人均纯收入提高到1.7万元。全州共实施10个乡村振兴片区建设，形成了区域协同发展的良好局面。全州三分之二的脱贫群众依靠特色产业增收，培育形成了一批具有市场竞争力的农文旅品牌，特色产业覆盖率达83.6%。

初冬的泸溪县溪南镇，湖光山色水车间缝机机声此起彼伏。村民杨清霞指尖飞舞，将苗绣蝴蝶纹样刺绣在真皮手提包上，这批非遗文创产品即将发往巴黎。车间虽小，去年产值突破1600万元，带动300多名群众就业。企业负责人沈军介绍。

该县通过就业奖补、税收优惠等政策，创新“厂房+居家+安置”模式，建成29个就业帮扶车间，累计吸纳2344人就业，其中脱贫群众615人。苗绣箱包、电子元件等“沪溪制造”通过帮扶车间走向世界。2024年，车间总产值突破亿元大关。

劳务协作成效显著，脱贫人口外出务工规模保持在30万人左右；开发公益性岗位解决特殊群体就业；“菜鸟”产地仓等项目创造就业机会。全州累计培训技术人才3万多人。

“乡村振兴既要富口袋，也要富脑袋。”在保靖县吕洞山镇夯吉村，一场别开生面的“湖南茶BA”正在举行，通过网络直播吸引了上百万观众。在溪南镇凤村，省级非遗代表性传承人彭书珍正带领村民制作茶油，传承茶油文化。

非遗展示、村晚、村超、村播、茶BA、村厨等活动遍地开花，“中国村厨村艺大舞台”金网曝光率超30亿次。

全州农村居民收入增速更跑出了“三赢”佳绩：跑赢GDP增速、跑赢城镇居民收入增速、跑赢全省居民收入平均增速。

# 武陵潮涌千山秀 湘西蝶变万象新

——来自湘西土家族苗族自治州“十四五”经济社会发展全景报告

杨元崇

## 石榴同心——各族携手共绘团结画卷

清晨的阳光穿过薄雾，洒在吉首大学的校园里。民族学田教授刚结束一场特别的讲座，阶梯教室里座无虚席，来自土家、苗、汉等不同民族的师生们正热烈讨论着。这样的研讨课我们每月都办，田教授整理着讲义说：“就是要让共同体意识扎根在每个年轻人心里。”

数十公里外的花垣十八洞村，古树下的“民族团结大讲堂”又开讲了，台下坐着村里的老老少少，还有特意赶来邻村乡亲。“这歌里有苗语、土家话和汉语，‘龙奶奶’指着歌本说，‘就像我们湘西人、苗族早就融在一起了’。这样的课堂已办了数不清。

在十八洞村的院坝里，“民族团结大讲堂”的故事听得人热泪盈眶。

在湘西与湖北交界的龙山县，跨省通办“服务大厅”总是热闹非凡。来凤县的李大姐正在办理医保异地结算，“以前要跨省跑两三趟，现在十分钟搞定。”窗口工作人员小张是土家族姑娘，她熟练地操作系统：“我们来办的事项每周都联合培训，早就成了一家人。”这样的“亲情感”服务，每年能办理超过数万件。

龙鼎河畔的古丈县寨溪镇，非遗作坊迎来了一批特殊的客人——来自法国的考察团。苗族姑娘吴师傅正在展示濒临失传的“苗绣”技艺，这个手艺传了十三代，现在收了好几个汉族徒弟。“通过翻译，告诉外国友人：‘在我们这里，手艺不分民族，都是中华文化的瑰宝。’”

中午时分，龙山县洗车河乡巴拉的广场上，各族群众手拉手跳起欢快的摆手舞。“这是我们独特的‘民族韵律舞’。”领舞的彭老师擦着汗说，“融合土家摆手、苗鼓和汉族秧歌的元素。”这样的文化活动在湘西已成常态，去年全州举办各类民族团结主题活动150余场。

民族文化是民族团结的“精神纽带”。土家族打溜子走过20多个国家的舞台，“苗族芦笙”被列入联合国教科文组织人类非物质文化遗产代表作名录；魅力湘西沉浸式非遗体验游“成为湖南省唯一入选的全国非遗特色小镇。湘西的文化，不再是博物馆里的静态展品，而是走出去的“名片”，是融在生活里的“基因”。

湘西州被确定为2023年第十三届全国少数民族传统体育运动会举办城市，这是该赛事首次在少数民族自治州举办，负责人指着设计图说：“我们要让全世界看到湘西儿女像石榴籽一样紧紧相拥的样子。”届时恰逢湘西州建州70周年，喜喜临门的喜悦早已在街头巷尾流露。

从高校课堂到农家院坝，从政务服务窗口到国际文化交流舞台，湘西州300万各族儿女用真情实意谱写着民族团结的新篇章。正如州长陈华在新闻发布会上所说：民族团结不是抽象的口号，而是流淌在血液里的认同，是展现在笑容里的真诚，是落实在行动中的自觉。”

国庆期间，矮寨大桥成秀场，56个民族盛装巡游，华服映高

桥，尽展民族风情。（读赛奇观旅游区供图）



湘西边城机场正式通航，十八洞村民从家门口直飞首都北京。

傅 聪 摄

## 绿满湘西——青山绿水变为金山银山

晨光初现，十八洞村的薄雾还未散尽。63岁的雍继保在溪林碳汇点，手指轻点手机屏幕，向游客展示“湘林碳票”的认购流程：“扫这个二维码，10块钱就能抵消7天碳足迹。”他身后那片郁郁葱葱的山林，与不远处废弃的苗寨形成鲜明对比。这个曾经烧煤炭为生的苗族汉子，如今成了村里最受欢迎的“生态讲解员”。在这片土地上，绿色发展的故事刚刚开始。

改革创新不断深化。凤凰县完成44处水库确权工作，通过市场化融资获得4.4亿元贷款，用于农村水域资源综合配置项目。这一创新举措已实现财政收入3.87亿元，农村水费收缴率提升至95%，群众满意度达97.3%。

人才支撑为绿色经济发展注入持久动力。湘西州与吉首大学共建人才培训基地，近10年培育的毕业生中60%选择扎根武陵山区。

永顺县柔性引进12名专家，培养乡土人才166人，为莓茶产业新增产值3000余万元。

从十八洞村的溪林到凤凰山的中药材基地，湘西州用5年时间写了一曲生态与经济协同发展的动人乐章。正如州政府书记刘绍勇所说：“绿水青山既是自然财富，更是经济财富。”在这些曾被贫困困扰的土地上，生态文明的种子已生根发芽，更加美好的未来正在绿水青山间徐徐展开。

生态优势正在转化为实实在在的经济效



## 开放机遇——跨越山门拥抱世界舞台

——山门开开，风浪去去

通 10 条航线 15 个航点，基本实现重点地区和中心城市通航直达。今年截至 12 月 8 日，完成运输起降 3388 架次，旅客吞吐量接载 33.9 万境内外游客，她指着对岸的旅馆说：“这里卖的苗绣，都可能成为传播中国文化的使者。”2024 年全州旅游收入 1.15 亿美元，保持快速增长态势。

铜吉铁路的桂米河穿洞斯得岩层，湘西北为武陵山区铁路枢纽的地段愈发稳固；银鹰载着腊肉，猕猴桃、龙井百合的芳香两小时叩响北广深的翅膀。

今年前三季度，湘西州对外贸易进出口总额同比增长 50.3%，增速居全省第一，且连续 4 个月保持增幅全省第一。

“身在湘西，办顺顺利”品牌持续擦亮，招商引资到位资金年均增长 15% 以上，与 80 多个国家和地区建立经贸往来。

今年前三季度，湘西州对外贸易进出口总额同比增长 50.3%，增速居全省第一，且连续 4 个月保持增幅全省第一。

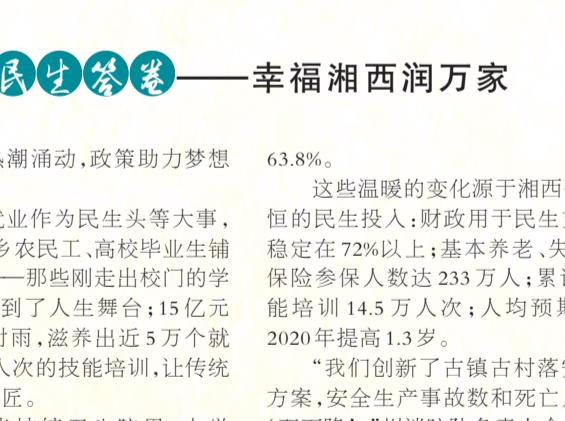
五年来，招商引资到位资金年均增长 15% 以上，与 80 多个国家和地区建立经贸往来。

今年前三季度，湘西州对外贸易进出口总额同比增长 50.3%，增速居全省第一，且连续 4 个月保持增幅全省第一。

五年来，企业在实现“半日结、零成本”，网约车率达 98%，今年前三季度，企业在湘西没有另外的，储能光伏产品远销欧美非洲、非洲和东南亚，氯化镁占据全球 80% 市场份额，微细球形铝粉拿下国际 23% 的占有



吴晓丽 摄 游客体验湘西长桌宴。



吴晓丽 摄 幸福湘西润万家。

就业创业热潮涌动，政策助力梦想花开。

湘西州把就业作为民生头等大事，为城镇青年、返乡农民工、高校毕业生就业“星光大道”——那些刚出校门的学子，如今以上找到了人生舞台；15 万元创业贷款如及时雨，滋养出近 5 万个就业岗位；14.5 万人次的技能培训，让传统农民变身技术工人。

保靖县碗米坡镇卫生院里，大学生村医吴阳正在给村民张大爷测量血压。“现在看病方便多了。”张大爷感慨道。

“1480 个行政村卫生室都开通了医保报销，我们老人在家门口就能看病。”数据显示，全州“家门口看病”服务覆盖率已达 98%，比五年前提高了 23 个百分点。

傍晚时分的湘西爱园，14 岁的土家族女孩小翠正在图书室看书。这个爱读十二届中华慈善奖的少年关心教育，为全州 3000 多名困境儿童提供了“生活照料、教育辅导、心理疏导、社会实践、就业帮扶、安全监护”六位一体服务。“在傍晚时分，我们有了新家和新梦想。”小翠笑着。

湘西州砂子坳小学的操场上，孩子们正在崭新的塑胶跑道上奔跑。副校长高湘文介绍：“十四五”期间，湘西州投入教育资金 318.9 亿元，实现乡镇公办幼儿园全覆盖，义务教育质量监测成绩连续四年稳步提升。

傍晚时分的龙山县里耶镇比耳村，果农在装运里耶脐橙。连日天气晴朗，正是采摘好时机。

“龙山县里耶镇比耳村，果农在装运里耶脐橙，连日天气晴朗，正是采摘好时机。”

“山水为卷，用创新执笔。”这些沈从文笔下的土地，正书写着新时代的传奇——“首倡之地的光芒，照亮乡亲们振兴的每一条山路。”



12 月 7 日，龙山县里耶镇比耳村，果农在装运里耶脐橙，连日天气晴朗，正是采摘好时机。

曾祥辉 摄

曾祥辉 摄

曾祥辉 摄

曾祥辉 摄