

再踏层峰辟新天·风雨兼程见彩虹

湖南“十四五”高质量发展图景·湘西龙山答卷



武陵山区的晨雾渐渐散去，酉水河畔呈现出崭新的气象。过去五年间，这个曾经偏远的山区县城以年均7.5%的经济增速，创造了后发赶超的发展奇迹。118亿元GDP的背后，是发展的温度与质感：冷链物流将山货送出大山，政务直通车开进村村寨寨，新建医院照亮百姓健康之路。百合田间绽放希望，校园书声琅琅，“跨省通办”窗口传递便民暖意。这些变化不是偶然，而是新发展理念在武陵山区的生动实践。

在这里，经济数据连着民生冷暖，创新案例饱含为民初心。让我们走进龙山，感受一个山区县城的时代脉动。

干比寨大片水稻喜丰收。
曾祥辉 摄

瞄准市场 产业花开—— 青山绿水间的绿色银行

莽莽苍苍的群山在晨雾中苏醒，铁灰色的山脊线起伏绵延，如同大地凝固的浪涛。这是龙山的山，是武陵山脉腹地最倔强的存在。

曾几何时，龙山县的群山因部分群众过度开垦而伤痕累累。裸露的岩石、退化的植被、流失的水土，让这片原本药材资源丰富的土地逐渐陷入生态危机。

风吹过裸露的岩缝，呜咽声里带着远古海洋的记忆。

农科所的年轻人发现，野生的黄柏总爱把根扎进岩隙，它的黏液能悄悄软化石头；厚朴树则像绿色的伞兵，牢牢抓住那些即将滑落的碎土。这些沉默的医者，正在用生命修复大地的创伤。

山终究是宽容的。黄柏根系牢牢锁住水土，百合轮作改良土壤，曾经的生态短板，成了产业发展的根基。

在政府的推动下，龙山县建起3个专家工作站、5个产学研基地，与20余家科研机构合作攻关。百合深加工技术突破后，附加值翻倍；黄柏活性成分提取工艺的优化，让药材身价倍增。现代化的烘干机、恒温冷库投入使用，产业链不断延伸，药农不再只靠卖原料维生。

2024年，龙山县中药材规上企业产值突破26亿元，带动数千农户增收。曾经的石漠化山区，如今成为名副其实的“绿色银行”。生态修复与产业发展在此同频共振，走出了一条可复制的富民之路。

在这片土地上，草木无言，却见证了一场由破坏到修复、由贫困到富足的蜕变。

群山在黎明时分吐纳着雾气，几株倔强的黄柏树率先接住晨光。这里是龙山县，武陵山脉褶皱里藏着1441种中药材的宝库，每一缕山风都带着特殊的药香。

大安乡药农贺海波弯腰拨弄着黄柏树下的重楼苗。他身后层层叠叠的梯田里，“山顶厚朴成林、山腰黄柏连片、山脚百合飘香”的立体画卷，正诉说着这场产业变革。

变革始于对“卡脖子”难题的突围。在农业农村部资助的百良种基地里，脱毒苗在无菌培养瓶中舒展嫩芽。科技特派员、湘西州农科院肖雅介绍，“高海拔育种让种球病害率降了60%，‘旱水轮作’模式破解了连作障碍。这些来自中国农科院等20余家科研院所的技术，使百合亩产提升30%，全县攻克27项产业难题。

产业链的延伸同样令人振奋。返乡青年余小龙的百合花海引来游客打卡，2300亩基地实现“春天卖种、夏天卖花、秋天卖鲜果、冬天卖干片”的四季营销。太平山的“土家药王谷”里，药膳香气与游客笑声交织，2024年全县旅游收入达65.77亿元，较五年前增长36%。

数据是最有力的注脚：10万亩百合年产值30亿元，12万亩中药材基地年产值26亿元，“龙山百合”“龙山黄

柏”“龙山厚朴”相继戴上国家地理标志桂冠。如今把藿香正气液60%的原料送进全国药厂，把“龙山百合”地理标志产品卖到每公斤60元。

暮色降临时，加工厂的智能分选线仍在工作。蓝色激光扫描着百合的横径，精准分级的机械臂发出轻柔的嗡鸣。从卖原料到卖品牌，龙山持续走了5年。

“十四五”期间，龙山县打破传统产业壁垒，构建“454”现代化产业体系，推动三次产业结构优化为25.6:14.3:60.1，实现从“单点突破”到“集群发力”的转型跨越。

窗外，一辆满载药材的冷链车正启动引擎，车灯刺破山雾，像一柄划开传统农业困局的利剑。

“您这个业务可以在‘跨省通办’窗口办理。”龙山县政务服务大厅后台办公室的引导员话音刚落，来自湖北来凤县的张女士眼前一亮。不到半小时，她的公积金贷款审批就完成了。这样的场景，如今在两省交界处已是常态。

湖南龙山县与湖北来凤县隔河相望、一衣带水，亲如一家。近年来，随着人员异地工作生活、企业跨区域经营日益频繁，两县之间的流动人口达2万余人。

2021年初春，一份特殊的合作协议在酉水河畔签署。龙山县与来凤县打破行政壁垒，开创“异地受理、属地审核、就近取证”服务模式。短短5年间，两县互认事项达2459项，年均办结业务3.3万件，群众满意率保持在99.9%高位。国务院通报表扬的“龙凤样本”，成为跨省政务合作的典范。

“嘀——”随着一声鸣笛，“美好生活”政务服务直通车驶入农车镇集市。这辆被誉为“车轮上的办事大厅”的特制车辆，五年来累计行程12万公里，相当于绕地球三圈。90岁的彭继英老人拄着拐杖上车，仅用10分钟就办妥了高龄津贴申请。截至目前，移

动服务已惠及山区群众1.5万人次。

龙山县政务服务大厅后台办公室的工程师们，正在调试“湘易办”平台的智能审批系统。大屏幕上跳动的数字显示：全县三级以上深度服务占比超90%，“入学一件事”已惠及1.2万名新生，“出生一件事”实现全流程网办。连残疾评定都能在医疗机构同步完成。负责人指着“零次跑”数据说：“现在群众办事，就像网购一样方便。”

这种便利正在转化为发展动能。在县创新创业孵化基地，百合科技小院的团队刚攻克种植难题，这项成果将惠及5万亩种植基地。2024年，全县高新技术产业产值达26.38亿元，培育省级“专精特新”企业8家、高新技术企业12家。政务服务大厅墙上的电子屏亮起当日数据：接待326人次，办结289件，满意率100%。

在龙山县的村村寨寨，“法律明白人”的身影格外忙碌。他们带着法治宣传册走家串户，用乡音俚语讲解民法典。遇到纠纷先找法律顾问”已成为村民共识——全县399个村（社区）配备79名专业法律顾问，2280名“法治带头人”活跃在田间地头。“十四五”以来办理的2638件法援案件中，有帮农

民讨回的血汗钱，也有为留守老人维权的赡养费。2个国家级、10个省级民主法治示范村的奖牌，映照着法治建设的坚实足迹。

太平山下，“抓三级定三责”的调解模式正在演绎新时代“枫桥经验”。村级首调化解邻里纠纷，乡级联调处理土地争议，县级终调解决复杂矛盾，100%的调处成功率让“小事不出村”成为现实。这个人选全国“枫桥式工作站”的创新机制，如同润滑剂般消弭着基层矛盾。“村级首调、乡级联调、县级终调，就像治病分门诊、住院、专家会诊。”矛盾中心负责人田启的比喻引得村民们直点头。

夜幕中的龙山县城灯火可亲，街面巡逻的警灯与万家灯火交相辉映。2024年，全县安全事故“双下降”的数据背后，是190名县级、824名乡镇级应急救援队员的日夜坚守。去年暴雨夜紧急转移的1107名群众记得，那些在洪水中背起他们的肩膀有多温暖。

这场始于窗口服务的改革，正在重塑武陵山区的治理生态。正如酉水河终将汇入长江，这些散落在群山间的创新火花，终将照亮基层治理现代化的辽阔征程。

厚植根基 民生为本—— 幸福路上的温暖答卷

杨元崇
叶红
胡城

“十四五”以来，龙山县将68.1%的公共财政支出投向民生领域，60万土家苗汉群众正见证着“学有优教、病有良医、老有颐养、住有宜居”的幸福图景如何从蓝图变为现实。

清晨的阳光洒在龙山县高级中学崭新的教学楼前，琅琅书声回荡在山谷间。这座投资5.2亿元的新校区，与茨岩学校、人心小学等5所新建校园共同构成了龙山县教育版图的新坐标。“现在我们的实验室设备比很多城市学校还先进！”荣获“湖南省教书育人楷模”的滕召秀老师正在指导学生做实验。数据显示，全县累计投入23.8亿元新建6所学校，新增学位1.5万个，21名学子圆梦清北，600分以上511人，桂塘镇九年制学校吴洁老师更是荣获“全国模范教师”称号，土家苗寨的教育质量实现了质的飞跃。

走进石羔镇卫生院新大楼，宽敞

明亮的就诊环境让人眼前一亮。“以前看病要赶早班车去县城，现在连CT都能在镇里做。”正在候诊的李大爷感慨道。近年来，县人民医院、妇保院完成整体搬迁，中医院新院区建设如火如荼，319个村卫生室织就了覆盖城乡的医疗网络。通过创新“1+N”医疗联合体模式，省级专家定期下乡坐诊，让山区群众在家门口就能享受优质医疗服务，成功创建“省级儿童健康综合发展示范县”。

“这份工作让我既能照顾家里老人，每月还有3000多元收入。”在就业帮扶车间，脱贫群众向大姐熟练地操作着缝纫机。龙山县构建了全方位社会保障体系：企业社保参保25.5万人，城乡居民参保27.78万人，医保基金支出5.71亿元；低保扩围惠及4515个困难家庭，发放残疾人补贴2385.13万元；58家就业帮扶车间吸纳1016名脱贫人口就业，农村劳动力年均转移就业16万人以上，牢牢守住了民生底线。

站在新建成的潇湘大道上远眺，桑龙高速宛如一条巨龙穿行在武陵山脉间。随着渝湘高铁重庆东至黔江段通车，龙山县正式融入“0.5小时到张家界、3小时到长沙”的现代化交通圈。全县完成农村公路建设214.11公里，安防工程568公里，实现了“出门水泥路、抬脚有班车”的便捷交通网络。酉水河防洪工程、卧龙水库除险加固等项目的完工，为30万龙山人民筑起了坚实的水安全屏障。

武陵山脉的晨雾还未散尽，靛房镇的驻村工作队已经踏上了走访的路。这本厚厚的帮扶台账上，记录着5069户监测家庭的点滴变化——如今已有3377户家庭的屋檐下飘出了欢笑声。“从危房改造到产业扶贫，我家享受了5项政策哩！”正在百合田里忙碌的脱贫户老向擦着汗说。

山间公路上，来自长沙的援建车辆穿梭不息。挂职干部小张指着新建的产业基地介绍：“这座冷链物流中心用的是长沙帮扶资金，能让乡亲们的农产品卖出好价钱。”18.89亿元统筹资金如同及时雨，1144个帮扶项目在土家苗寨落地生根。在石碑镇的中心水厂，清冽的自来水汨汨流入千家万户，村民再也不用翻山越岭去挑水。从教育医疗到住房饮水，从产业帮扶到就业扶持，一项项精准措施就像绣花针，织就了防止返贫的保障网，让脱贫基础更稳固，振兴步伐更有力。

夜幕降临，湘鄂渝边区智慧物流园依然灯火通明。分拣线上，新鲜的百合、茶叶等特产正被打包装车，通过“县城分拣中心—17个乡镇中转站—320个村级服务站”三级配送体系，将武陵山区的特色农产品源源不断地运往全国各地。从教育医疗到交通物流，从就业保障到数字基建，龙山县用实实在在的民生投入，绘就了一幅边远山区追赶时代的生动画卷。