

促进开放型经济发展、提升法治宣传教育水平、加强高速公路建设和管理——

# 省十四届人大常委会第十九次会议将审议多部法规草案

湖南日报全媒体记者 郭宸

省十四届人大常委会第十九次会议将于11月25日至27日在长沙举行。日前，省人大常委会法工委相关负责人介绍了本次会议拟审议法规情况。

**多部法规草案将迎二审或三审，各项规定更加完善**

本次常委会会议将对《湖南省开放型经济促进条例(草案)》的三次审议稿和《湖南省统计条例(修订草案)》《湖南省促进农机装备高质量发展若干规定(草案)》《湖南省湿地保护条例(修订草案)》《湖南省县级以上人民代表大会常务委员会监督条例(修正草案)》五部法规草案的二次审议稿进行审议。

开放型经济促进条例草案三审稿进一步压实政府及有关部门、单位职责，明确政府应当加强对开放型经济相关政策、法规和工作举措的宣传、解读。增加县级以上人民政府和开发区优化创新招商模式以及政府诚信履约等内容。对深入对接国家重大战略，充分发挥“一带一路”区位优势予以规范。明确

支持本省涉外法务区、自贸区法庭、国际商事巡回法庭等建设。统计条例修订草案二审稿进一步提升统计数据质量、完善入规纳统程序，增加对政府统计购买服务监督管理的要求，明确统计代理委托方对中介机构报送资料的真实性、准确性、完整性负责。增加依法将统计调查对象信用信息纳入社会信用体系、保障统计职权独立行使的“四个不得”要求。

档案条例修订草案二审稿完善档案主管部门、档案馆和有关机关、团体、企业事业单位、其他组织关于红色档案和特色档案收集、整理、保护、利用的职责。根据上位法进一步细化了电子文件的归档要求，明确了电子档案的法律效力。

促进农机装备高质量发展若干规定草案二审稿明确加强丘陵山区适用农机装备的研发、生产与应用。加大对丘陵山区农业生产急需、秸秆综合利用等先进适用农机装备的补贴力度，对耗能高、污染重、安全性能低、技术落后等农机装备降低补贴标准或者退出补贴范围。

湿地保护条例修订草案二审稿增

加湿地保护管理机构的职责，并明确有关部门可以委托其对破坏湿地的行为实施行政处罚。完善湿地名录发布机制，增加湿地保护规划编制的规定。增加芦苇科学利用、鼓励购买湿地生态产品和服务以及湿地保护生态补偿等规定。

县级以上人民代表大会常务委员会监督条例修正草案二审稿进一步强化监督成果的运用，对满意度测评及其结果的运用和监督中发现的涉及违纪违法问题线索的处理作了完善。

## 三部法规草案提请审议，涉及法治宣传教育、高速公路建设和管理、社区治理等

为了解决我省法治宣传教育工作中存在的责任落实不到位、工作机制不健全、保障措施不完善等问题，《湖南省实施<中华人民共和国法治宣传教育法>办法(草案)》将提请此次常委会会议审议。办法草案着力构建党委领导、政府负责、部门协同、社会参与的大法治宣传教育工作格局；针对不同群体的特点、需求，设计差异化、精准化法治宣

传教育措施；坚持改革创新，充分吸收我省在法治宣传教育实践中探索形成的成功经验，结合湖南特色文化资源，推动法治文化与红色文化深度融合。

《湖南省高速公路条例(修订草案)》明确高速公路配套设施与高速公路建设项目主体工程“三同步”原则以及高速公路经营者的补建义务、连接线的管养责任等，对收费站出口疏堵保畅和入口超限检测、联网收费、通行费的缴纳予以规范，明确高速公路服务区的管理规范和服务质量保障要求，明确视频巡查、巡逻的问题，鼓励无人机等先进技术装备的全域使用。

《湖南省社区治理若干规定(草案)》明确社区基层党组织依党章进行工作，领导并支持基层单位开展、参与社区治理工作，构建多元社区治理体系，充分发挥基层党组织的领导核心作用。

围绕生活及综合服务设施建设、服务供给优化、困境儿童与留守未成年人及老年人关爱服务、物业与网格化管理等关键领域，制定具体措施；同时健全群众利益协调机制，强化社区治理保障支撑。



银杏披金醉游人

11月16日，双牌县茶林镇桐子坳村，游客在银杏林赏景游玩。该景区拥有3000余株原生银杏，其中217株树龄超百年，2023年入选全国最美古树群。

雷中祥 摄(湖南图片库)

## 全面从严治党在路上

## 巡视整改

## 把巡视整改成果转化为推动改革发展的强大动力

### ——兴湘集团巡视整改掠影

湖南日报全媒体记者 杨佳俊

谁能想到，一年前的这里，还是另一番截然不同的模样：墙体斑驳、管道老化，1999年建成的5万平方米汽车城大楼，早已褪去昔日全省汽车零售批发集散地的光环，沦为仓储、维修、服装零售混杂的“低效资产”，安全隐患突出，租金收益微薄，曾经的行业标杆渐渐隐身于城市变迁中。

变化要从一次巡视说起。2024年3月，省委巡视组进驻兴湘集团开展常规巡视，并提出整改意见。

面对巡视组反馈的意见，兴湘集团党委坚持“不回避、不遮掩、不推诿、不手软、不畏难、不松懈”，制定100项整改措施，并建立“双周调度、每月汇报、现场监督、定期通报”等工作机制，扎实做好巡视整改“后半篇文章”。

针对“科技成果转化成效不足”的问题，兴湘集团聚焦“科创+产业”深度融合，充分发挥平台、资本、产业、运营等综合优势，对老旧汽车城大楼实施改造升级——主楼转型为科研综合楼，原汽修车间升级为中试验证基地，物业中心焕新为运营及孵化服务中心……更关键的是，依托毗邻国防科技大学的得天独厚优势，园区精准聚焦低空经济、航空航天、新一代信息技术三大赛道，构建起“资产+资金+资本+技术”的科创闭环，让沉睡的存量资产觉醒为科技成果转化的“综合赋能平台”。

巡视整改不是“终点”，而是改革发展的“新起点”。兴湘集团把巡视整改与深化改革、推动发展有机结合，坚持“资本赋能产业、产业支撑平台”发展方针，扎实做好巡视整改“后半篇文章”。

一方面以基金赋能现代化产业体系建设，构建起由新兴产业母基金、国企并购重组基金、科技成果转化基金、青年创新创业基金等组成的协同化、差异化特色基金群；另一方面壮大主导产业，牵头组建湖南低空经济集团，以资本产业紧密相融带动我省低空经济领域上下游全产业链协调发展。

“我们将持续巩固拓展巡视整改成果，建立健全常态化、长效化整改机制，把巡视整改中形成的好经验、好做法转化为推动企业发展的制度优势和治理效能，奋力推进国内一流国有资本运营公司建设，为实现‘三高四新’美好蓝图、建设中国式现代化湖南作出新的更大贡献。”兴湘集团党委书记、董事长贺柳表示。

## 我省出台农机装备产业三年行动计划

### 打造全国智能农机产业链发展高地

打造与应用推广等重点任务。

根据省工信厅数据，2024年全省142家规模以上农机企业实现营收146.3亿元，同比增长9.7%；实现利润16.4亿元，同比增长19.2%。今年前9个月，实现营业收入、利润总额分别达到111.6亿元、11.8亿元。今年前8个月，全省农业机械出口5.3亿元，同比增长

95.5%，实现爆发式增长。

《计划》提出，到2027年，全省农机装备规模以上工业企业营业收入突破200亿元，年均增长10%以上，智能农机占比超过60%。农作物综合机械化率达到65%以上，水稻、油菜耕种收综合机械化率分别达90%和75%以上，设施种植、畜禽、水产机械化率都要超过50%。

## 全球科研城市榜单背后的湖南机遇

湖南日报全媒体评论员 周泽中

### 三湘时评

11月16日，施普林格·自然在线发布了《自然》增刊“2025自然指数—科研城市”，聚焦全球主要城市及都市圈2024年在自然指数(Nature Index)追踪的高质量期刊上的最新科研产出变化。有个变化特别亮眼：中国首次占据全球科研城市十强榜一半以上席位，由2023年的五席增至2024年的六席，分别是北京、上海、南京、广州、武汉和杭州，其中北京继续保持2016年以来全球科研城市榜首位置，上海居第二位。2024年全球十大科研城市还有纽约都市圈、波士顿都市圈、旧金山湾区、巴黎的摩—华盛顿。

由五席增至六席的变化，说明我国顶尖科研力量实现了由点及面、从量变走向质变的跨越。尤其在化学、物理科学、地球与环境科学这三个学科领域，我国城市已形成较大优势，这是多年持续投入结出的硕果。

放眼全国，京津冀城市群、长三角城市群和粤港澳大湾区等强势板块科研精英云集，湖南如何找准自己的生态定位？从产业角度来看，我省在装备制造

、轨道交通、新材料等领域有着深厚基础，还拥有“四大实验室”“国家超级计算长沙中心”等顶尖科研力量。基于此，应大力培育战略性新兴产业和未来产业。比如，在轨道交通这一块，下一步应瞄准智能调度系统、绿色低碳技术、数字运维平台等前沿方向，把长板锻得更长。

“2025自然指数—科研城市”报告显示，在生物科学和健康科学领域，西方城市仍然领先我国城市。这提醒我们，医疗健康、生物医药等前沿领域，是未来需要大力突破的重点。这对湖南而言，是大好的发展机遇。“北协和、南湘雅”，湖南拥有大量优质医疗资源，在生命科学和医学研究上基础好、潜力大。进一步加大对生物医药、生命健康等领域的投入，增强精准医疗领域干细胞技术、生物基因工程药物领域技术优势，湖南完全有可能实现科研实力大幅提升。

科技创新的版图，应当“百花齐放”。当京津冀、长三角与大湾区继续纵深推进全球竞争时，湖南完全可以另辟蹊径，在自主可控领域构筑“护城河”，持续用力打造具有核心竞争力的科技创新高地。相信湖南有能力也有智慧，在全国乃至全世界的科技版图上留下清晰而坚定的印记。

## 纪念中国工农红军第二方面军长征出发90周年座谈会在桑植县举办

湖南日报11月17日讯(全媒体记者 黄晗)17日，纪念中国工农红军第二方面军长征出发90周年座谈会在桑植县举办。省委常委、省委宣传部部长刘红兵，红二方面军革命先辈后代代表贺捷生、任远芳出席并讲话。

与会嘉宾认为，红二方面军的长征，凝聚了磅礴的精神力量，播撒了革命的燎原火种，粉碎了敌人的重重堵截，征服了恶劣的自然环境，是一部气壮山河的英雄史诗。回望光辉历程，要深刻铭记红二方面军的卓越历史功绩，深刻把握长征精神的时代内涵和永恒价值，走好新时代的长征路。

与会嘉宾表示，纪念红二方面军长征出发90周年，要将伟大长征精神内化于心、外化于行，坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂，全力以赴抓高质量发展，加强红色资源保护利用，传承红色基因，赓续红色血脉，将伟大长征精神转化为以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业的强大动力。

本次活动由省委宣传部、省党史研究院、省军区政治工作局、张家界市委、市人民政府主办，邀请了革命先辈后代代表贺捷生、任远芳参加。

下午，刘红兵一行在桑植县开展林长制巡检工作。

### 深入排查整治安全隐患

## 为村民修建好“放心桥”“民心桥”

湖南日报11月17日讯(全媒体记者 奉永成)11月17日，全省农村村民自建桥梁安全隐患排查整治工作部署视频会在长沙召开。副省长陈竞出席并讲话。

陈竞指出，农村村民自建桥梁安全事关农村经济社会发展和安全，事关农村千家万户的幸福安宁。扎实开展农村村民自建桥梁安全隐患排查整治工作，是践行人民至上、生命至上，扛起使命担当的应尽之责，是破解现实难题、消除安全隐患的迫切需要，是回应群众期盼、满足民生诉求的必然要求。

陈竞强调，要提高政治站位，以“时

时放心不下”的责任感推进排查整治工作。要明确“省负总责、部门协同、市县抓落实”责任体系，健全工作机制，加强协作联动，凝聚工作合力，强化调度督导，严明工作纪律。要全面精准摸清底数，分级分类综合施策，积极发动群众参与整治工作各个环节，让群众成为排查整治工作的参与者、建设者和受益者。要把好质量安全关，强化过程监管，加强技术指导。要多元筹措资金，规范使用管理，加强规划布局，健全管护机制，持续巩固成果，为人民群众修好建成“放心桥”“民心桥”。

要将湘菜产业作为提振服务消费、开展健康促行动的重要抓手，以创新激发动力、以文化增强内涵、以融合优化生态、以开放扩大影响，巩固提升湘菜竞争优势，激发餐饮消费潜力，推动产业提质升级。

会议还研究了其他事项。

### ◀(紧接1版②)

会议强调，要健全养老服务机制，推动产业能级提升，优化养老服务供给，激活银发消费市场，做强做大“三湘怡养”等本土品牌，推动养老服务从“有”向“优”提质升级。

会议原则通过《关于支持湘菜创新发展的若干措施(送审稿)》。会议指出，会议原则通过《关于支持湘菜创新发展的若干措施(送审稿)》。会议指出，

### ◀(上接1版②)

主任会议建议，省十四届人大常委会第十九次会议听取和审议省人民政府关于涉营商环境规范性文件清理工作情况报告、关于2025年第二次省级预算调整方案(草案)的报告、关于2024年度省级预算执行和其他财政收支审计查出突出问题整改情况的报告；省财政厅、省生态环境厅、省住房和城乡建设厅、省交通运输厅、省人民政府国有资产监督管理委员会、省林业局、省机关事务管理局、省医疗保障局关于2024年度省级预算执行和其他财政收支审计查出突出问题整改情况的报告，并进行满意度测评。审议长沙市、株洲市、湘潭市、邵阳市、岳阳市、常德市、张家界市、益阳市、郴州市、永州市、娄底市人大常委会关于省人大常委会委托开展审计整改跟踪监督有关情况的报告；湘阴县人民政府、桃源县人民政府、石门县人民政府关于审计查出政府债务问题整改情况的报告。听取和审议省人民政府关于省十四届人大常委会第四次会议的决定(草案)。听取和审议省十四届人大常委会代表资格审查委员会关于个别代表的代表资格的报告；审议人事任免案。

会议听取、书面听取和研究了需提请省十四届人大常委会第十九次会议审议、审查的有关事项的汇报；书面听取了省人大监察和司法委员会关于《省人民政府关于2024年法治政府建设情况的报告》《22个省人民政府组成部门关于依法行政情况的报告》审议意见研究处理情况的报告的审议意见。

省人大常委会副主任张剑飞主持会议，副主任杨浩东、陈飞、周农，秘书长王晓科出席会议。