

湖南出台支持政策,建立利益分享机制,加快推进“飞地园区”发展

# “飞”出合作与双赢

湖南日报全媒体记者 郑旋



在经济发展的浪潮中,“飞地园区”如雨后春笋般涌现。它是一种特殊的区域经济合作模式,不同地区通过合作,在一方土地上建设产业园区,实现资源共享、优势互补。

为支持“飞地园区”发展,11月12日,湖南发布《关于建立利益分享机制 加快推进“飞地园区”发展的通知》《关于支持“飞地园区”发展的若干政策(试行)》(以下分别简称《通知》《若干政策》)。

“飞地园区”,如何把“蛋糕”分好,把“蛋糕”做大?

**打破行政壁垒,破除“肥水不流外人田”思维**

在我国,“飞地园区”设立的初衷,是为了解决区域发展不均衡问题。

对“飞出地”而言,能够解决当地土地资源紧张、生产成本高昂、企业无序外迁的难题;对“飞入地”而言,能够解决开发资金、提高土地产出、开拓当地市场,提升园区招商和运营能力。

理论上来说,只要利用好“飞出地”的产业优势和“飞入地”的资源优势,设计合理的利益共享机制,就能实现双赢的结果。

但现实是,受限于行政区划,建立稳定的利益分配机制难,没有一个官方指导的税收分成比例,“飞地园区”无法从“根”上落地。

目前,湖南共有省级及以上产业园区130家,其中合作共建园区85家,仅1家“飞地园区”签署了利益分配协议。省发展改革委园区处负责人坦言,“利益分享,成了‘飞地园区’合作的症结点。”

为解开“症结”,湖南着力打破行政区划壁垒,破除“肥水不流外人田”的本位思维,通过深化园

区管理制度改革,加大政策供给,探索建立“飞地园区”利益分享机制。

## 不搞“一刀切”,利益分享“好商量”“可调整”

中国(深圳)综合开发研究院区域发展规划研究所所长刘祥认为,“飞地园区”成功的关键,在于“飞出地”,让“飞出地”愿意飞,并且享受到“飞出去”的利益。

利益“分哪些”“怎么分”?湖南有了明确规定。

《通知》指出,利益分享主要包括两个方面:一是合作双方共建的“飞地园区”新增项目市级税收收入,按规定缴入国库后形成财力分享;二是按现行统计制度及口径统计核算的经济指标分享。

“在利益分享上,我们不搞‘一刀切’,充分尊重市场经济规律,由合作双方结合实际平等协商确定,允许动态调整。”省发展改革委园区处负责人介绍。

将“飞地园区”划分三个类型,湖南首先明确税收利益怎么分——

帮扶类“飞地园区”,由园区双方协商确定形成帮扶关系后的新增项目税收收入地方留存部分,原则上前5年“飞出地”与“飞入地”按照不低于4:6比例分享,后5年按照5:5比例分享;

合作类“飞地园区”,由合作双方协商确定形成合作关系后新增企业(项目)税收收入地方留存部分,分享比例和分享年限允许动态调整;

科创类“飞地园区”,税收收入原则上归“飞入地”所有,鼓励“科创飞地”所在地政府根据新增企业(项目)产生的地方留存税收收入情况,按照一定比例设立专项资金,用于奖励“飞出地”园区或反哺“飞出地”科创事业发展。

其次,按现行统计制度及口径统计核算的经济指标,允许同时纳入园区双方考核评价口径。

在适用范围和合作模式上,湖南保留了一定的弹性空间,明确国家级新区、自贸区等可参照执行,同时既支持跨县、跨市的省内飞地合作,也支持跨省、跨境的省外飞地合作。

## 7个方面出政策,支持“飞地园区”发展

作为跨区域合作的“试验田”,“飞地园区”在湖南已有了生动实践。

在长沙城区产业用地日益紧张的背景下,长沙雨花经开区“腾笼换鸟”,与湘潭经开区携手在九华片区打造“飞地园区”雨华产业园。双方通过在产业招商、产业投资、园区运营服务等领域开展全方位合作,共同推动医疗器械、高端智造等产业快速发展。

为了“让产业链起来,让要素‘飞’起来”,湖南出台《若干政策》,从合作机制、财政资金、金融服务、要素保障、科技创新、人才引进、考核评价等7个方面,支持“飞地园区”发展。

考虑到“飞入地”可能起步晚、基础差、财力弱,湖南支持各方通过依法共同组建市场化运营主体等方式,探索以资金、技术成果、品牌、管理等多种形式参与合作,合理分担园区建设运营成本,鼓励园区之间建立招商引资信息分享和补偿机制,力争“先富带后富”。

对于符合条件的“飞地园区”项目,湖南在争取中央预算内专项资金和安排省级预算内专项资金时将予以倾斜支持;对于规模较大、前景较好且符合条件的“飞地园区”项目,将纳入省级重大项目支持范围。

《若干政策》中,湖南还明确保障“飞地园区”新增用地计划,对符合区域规划环评要求的“飞地园区”项目,采取简化环境影响评价文件编制内容和共享环境数据。

## 三湘时评

# 争做融通中外文明的青春使者

湖南日报全媒体评论员 朱永华

11月14日至16日,2025世界中文大会在北京举行。近期,应邀参会的51个国家的61名青年汉学家给习近平主席写信,分享从事中国研究的经历和体会,表达进一步研究好中国学问、发挥文明沟通桥梁作用的愿望。近日,国家主席习近平复信青年汉学家,勉励他们当好融通中外文明的使者。

这封充满期待的复信,不仅是对青年汉学家的肯定,更指明了文明交流在当今时代的特殊意义——在中国与世界深度互动的今天,需要“文明使者”搭建更多桥梁,向世界介绍真实、立体、全面的中国。

青年汉学家群体具有独特的跨文化优势。他们既深谙中华文化精髓,又通晓世界表达,能够将中国的历史传统、发展道路、价值理念,转化为国际社会易于理解的理论体系和话语表达。在中国与世界之间,他们既是专业的“翻译官”,更是情感的“联络人”。他们的工作,恰恰是在填补那种存在于中国真实形象与西方主观印象之间的“认知偏差”。

当代中国正全面推进中国式现代化,这不只是经济发展的奇迹,更是一种文明形态的革新。世界渴望了解这背后的文化密码:

## 为“十五五”良好开局打下坚实基础

学习贯彻党的二十届四中全会精神省委宣讲团在长沙宣讲

湖南日报11月14日讯(全媒体记者 陈新)

14日,省委宣讲团成员、省委财经办主任黎春秋为长沙市党员干部和群众宣讲党的二十届四中全会精神。省委常委、长沙市委书记吴桂英主持并讲话。

报告会上,黎春秋围绕习近平总书记在党的二十届四中全会上的重要讲话和《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划的建议》,系统阐释了全会的重大意义,全面回顾了“十四五”时期我国发展取得的重大成就,并从“十五五”时期经济社会发展的历史方位、指导方针、主要目标、战略任务、重大举措、深刻领会把握推进中国式现代化的根本保证等方面

为何中国能?中国将为人类文明贡献什么?解答这些问题,既需要我们将世界的朋友“请进来”,感知真实的中国;也需要推动我们的文化先锋“走出去”,用世界友人听得懂的语言,讲述中国的发展主张,传递中国愿与各国和衷共处、共同发展的真诚愿望。

这种交流绝非单向输出,而是双向奔赴。青年汉学家在向世界说明中国的同时,也将世界的优秀文明成果带回中国。正是在这种互学互鉴中,文明得以丰富,智慧得以增长,人类共同应对全球性挑战的能力得以提升。当前,我们在向世界讲述“中国故事”的过程中,虽然声音在不断扩大,但也存在“说出传不开,传开叫不响”的情况,这就需要更多的文化使者,驾驭“世界语言”,讲好“中国故事”。

“各美其美,美人之美,美美与共,天下大同。”文明的魅力在于多样性,人类的前程有赖于交流互鉴。每一位青年汉学家,都是文明对话的实践者,都是构建人类命运共同体的参与者。期待更多的青春力量加入这一伟大实践,让文明交流的涓涓细流,汇聚成促进世界和平与发展的浩荡江河。

## 刘红兵调研省博物馆和烈士公园“馆园融合”工作时要求

学习贯彻党的二十届四中全会精神省委宣讲团在长沙宣讲

湖南日报11月14日讯(全媒体记者 陈新)

14日,省委常委、省委宣传部部长黎春秋为长沙市党员干部和群众宣讲党的二十届四中全会精神。省委常委、长沙市委书记吴桂英主持并讲话。

报告会上,黎春秋围绕习近平总书记在党的二十届四中全会上的重要讲话和《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划的建议》,系统阐释了全会的重大意义,全面回顾了“十四五”时期我国发展取得的重大成就,并从“十五五”时期经济社会发展的历史方位、指导方针、主要目标、战略任务、重大举措、深刻领会把握推进中国式现代化的根本保证等方面

合发展打下了坚实的基础。

刘红兵强调,推动“馆园融合”,是学习实践习近平文化思想,答好“两道融合”命题的必然要求,也是加快文化强省建设、打造世界旅游目的地,更好满足人民群众精神文化需求的务实之举。各有关单位和部门要进一一步深化认识,加强规划统筹,以科学规划引领融合路径、拓展融合维度、丰富融合成果。要持续拓宽民意渠道,凝聚社会共识、汇集社会力量。要统筹文化事业与文化产业协同发展,通过持续深耕,推动“馆园融合”实现从基础建设向内涵提升、从单点突破向系统集成、从阶段性成果向长效化机制的全面跨越,打造成文旅融合示范工程、民心工程。

## 以高质效执法优化湖南文旅营商环境

省政协召开民主监督协商会

湖南日报11月14日讯(全媒体记者 陈昂昂)

13日,省政协召开“聚焦文旅融合行政执法规范,优化法治化营商环境”民主监督协商会。省政协副主席潘碧灵出席。

会前,省政协社法委、民盟省委会、民进省委会成立调研组,赴省内外深入开展监督性调研,形成了民主监督报告。

会上,陈丽萍、胡凌云、傅小松、王奇、钟志鹏、熊冬林、王海燕7位委员和专家提出相关意见建议。省公安厅、省文旅厅、省司法厅、省市场监管局等部门负责同志作回应发言。

会议指出,要提高政治站位,深入学习贯彻习近平总书记关于文旅工作的重要论述和关于规范涉企执法、优化法治化营商环境

的重要指示精神,深刻认识提升文旅行政执法人员对优化营商环境的有力促进作用。要聚焦关键环节,构建文旅执法与营商环境互促共进新格局,以清单化管理明晰执法边界,强化重点领域严格监管,推进执法标准化与透明化,构建跨部门协同执法机制;以阶梯式执法把握尺度温度,对刚性底线问题“零容忍”,对柔性违规问题“重引导”,对新业态实行包容审慎监管;以制度化建设强化长效保障,打造专业化执法队伍,建立执法效果反馈机制,放大品牌化建设互促效应。

会议强调,要增强责任担当,凝聚强大合力,为进一步推动我省文旅产业深度融合与高质量发展贡献力量。

## 聚力打造中部地区工程机械再制造标杆

省工程机械产业链调研组在湘潭调研

湖南日报11月14日讯(全媒体记者 陈昂昂)

13日,省政协副主席、省工程机械产业链长何寄华率队到湘潭,围绕工程机械再制造体系建设和工程机械产业发展情况开展调研。

调研组一行来到湘潭中部国际机械园、湖南久维通机械有限公司、湖南星机汇进出口有限公司等地,了解园区整体运营与企业生产经营状况。调研组指出,要持续做强产业核心竞争力,围绕工程机械结构件等关键配套环节,做优产品、做强技术、做实标准,着力构建安全高效、协同发展的供应链与产业链体系。配套企业要积极紧跟主机企业服务重大工程,勇于“迎上去”,善于“跟着走”,实现“融进去”,与工程机械产业发展同频共振,努力提升湘潭工程机械产业的贡献度和影响力。



11月14日,湘江科学城交易展示中心建设现场一派繁忙。目前,项目东西立面幕墙玻璃安装已进入收尾阶段,斜屋面铝板施工完成60%,外立面初具规模。

## 四中全会精神在基层

育秧大棚以前季节性闲置,现在全年不停歇“入住”农作物

# 桃江:一棚四季都“生金”

湖南日报全媒体记者 杨军 通讯员 胡卫红

11月13日,记者来到桃江县修山镇月明山村,田野间一排排大棚格外醒目,这是湖南大队长农业有限公司的育秧大棚。走进1号连体大棚,一边是长势正旺的辣椒,一边是培育羊肚菌用地。员工们正细心调整羊肚菌遮阳网的密度,营造最适宜其生长的“三分阳、七分阴”的散射光环境。

“前两天刚播下羊肚菌菌种,10多天后再放营养包,两个月后羊肚菌就可采摘上市了。”技术员刘凤说。

大队长农业是全国高新技术企业、省级农业产业化龙头企业。公司总经理高贵介绍,羊肚菌是“入住”育秧大棚的第5位“客人”。大棚完成育秧后,先后栽种冬春季的辣椒、夏季的西瓜、秋季的辣椒。一个原本仅在早稻育秧时节忙碌一阵子的大棚,如今变成了全年不停歇的农作物生产“四季车间”,提升了设施利用率和公司的经济效益。

大队长农业通过“公司+基地+农户”模式,让当地不少农民在家门口找到稳定工作。大棚农作物的种植、管理、采收……每个环节都需要劳力。目前,公司已带动周边30余户农户参与务工,预计人均年增收1万元以上。

党的二十届四中全会提出,“要提升农业综合生产能力,质量效益和竞争力,推进宜居宜业和美乡村建设”。

育秧大棚的经济账:去年9月在育秧大棚栽下2.2万余株辣椒,今年2月采收约3万公斤,收入超过20万元。辣椒刚下市,大棚立刻“换装”,经过翻耕、消毒,迅速转入早稻育秧阶段。秧苗出棚后,市场热销的美都麒麟瓜、脆皮瓜便“入住”大棚,接着又栽种秋季辣椒,如今又播种经济效益更高的羊肚菌。育秧大棚从季节性闲置向“四季车间”转型,提升了设施利用率和公司的经济效益。

大队长农业通过“公司+基地+农户”模式,让当地不少农民在家门口找到稳定工作。大棚农作物的种植、管理、采收……每个环节都需要劳力。目前,公司已带动周边30余户农户参与务工,预计人均年增收1万元以上。

党的二十届四中全会提出,“要提升农业综合生产能力,质量效益和竞争力,推进宜居宜业和美乡村建设”。

育秧大棚的经济账:去年9月在育秧大棚栽下2.2万余株辣椒,今年2月采收约3万公斤,收入超过20万元。辣椒刚下市,大棚立刻“换装”,经过翻耕、消毒,迅速转入早稻育秧阶段。秧苗出棚后,市场热销的美都麒麟瓜、脆皮瓜便“入住”大棚,接着又栽种秋季辣椒,如今又播种经济效益更高的羊肚菌。育秧大棚从季节性闲置向“四季车间”转型,提升了设施利用率和公司的经济效益。

</