



长沙县“四敢四拼”先进典型表彰大会。（本文图片均由长沙县委组织部提供）

“四敢四拼”催生强劲动能

——长沙县让敢为善为有为成奋斗底色

王 茜 欧阳林 余亮华 韩 玫

县域经济角逐的潮流，总是起伏不定。

11月11日，县域经济专业研究机构——中郡研究所发布《第二十五届县域经济与县域发展研究报告》。长沙县在全国县域经济基本竞争力百强县中位列第五，在全国县域经济和社会综合发展百强县中位列第四，获评县域现代化高质量发展基本指数A+优等级县市，在中部地区县域经济百强县中位列第一。

与东部沿海地区相比，不靠海、不沿边的内陆县市常常面临着更多发展瓶颈。然而，长沙县为何能以占全省0.8%的面积，为全省贡献4.3%的GDP，并连续成为全国的“优等生”？

长沙县践行“四敢”精神，强化“四拼”作风的生动实践，或许给出了答案。

2022年12月召开的中央政治局会议强调，让干部敢为、地方敢闯、企业敢干、群众敢首创。

长沙县坚持以“四敢”精神为引领，并进一步提出以“拼创新、拼实干、拼担当、拼作为”为核心的“四拼”要求，出台《关于进一步激励广大干部新时代新担当新作为的若干措施》，引导激励广大党员干部人才在产业发展、项目建设、民生改善、基层治理等工作中攻坚克难，担当作为，不断拓展发展路径，催生强劲动能，夯实高质量发展根基。

“拼创新”，打造发展引擎

创新是打破发展桎梏的第一动力，也是长沙县高质量发展的鲜明底色。

在长沙县，政府与企业同心同向，以“拼”的精神打破思想藩篱，以“闯”的劲头勇当改革“探路者”，一批批企业成为区域创新发展的中坚力量。

梅花智能科技总公司聚焦工程机械、汽车零部件等领域，加快企业数字化转型，实现智能制造覆盖75%，年产能达10万台套、产值15亿；思胜智能的拉床产品多次荣获国家机床最高奖项“春燕奖”，公司拥有自主知识产权超过70项……

“拼创新”，既需要企业冲锋，更需要顶层设计与土壤培育。

如何培育更多“硬科技”企业，推动更多技术含量高、创新能力强、成长空间大的企业投身科技创新？

长沙县持续强化企业创新主体地位，激发企业创新内生动力，加速构建“铺天盖地”“顶天立地”的科技企业集群。

着力实施高质量创新主体培育行动，按照“分类指导、梯次培育、重点突破”的思路，长沙县建立“科技型中小企业-高新技术企业-专精特新企业-科技上市企业-科技领军企业”五级梯次培育库。

同时，锚定“全球研发中心城市集聚区”，关注研发投入占比、技术合同成交额、发明专利拥有量等质量指标。松雅湖人工智能创新中心、中科曙光第一研究所等高能级平台落地生根。长沙县入选第二批国家创新型县建设名单，正式进入创新型县（市）建设“国家队”。

创新的力量，最终是人的力量。在这片“拼创新”的热土上，新一代的奋斗者正在登场——“00后”创客正在用短视频重构工程机械版图；“城市合伙人”超级实习生正在新征程上发光发热；科研博士正在实验室内用“星沙智造”拿下创业第一桶金；

为持续激发创新活力，长沙县全力打造热带雨林式的人才生态。

今年10月13日，“背起双肩包出发，创业就业到长沙”——2025年中国青年科技创新“揭榜挂帅”擂台赛青年人才创新创业沙龙活动在长沙县举行，这是长沙县“广聚天下英才，共拼创新未来”的鲜活案例。

长沙县以真金白银与政策实招，构筑青年创业“强磁场”：出台大学生创新创业专项政策，设立一站式服务窗口，提供从注册到招聘的全流程支持；建立“一对一”创业辅导机制，建成近8000平方米的大学生创新创业中心，与17所高校共建“1+N”创业基地，形成“高校前置培育-双创中心接力孵化”的无缝衔接体系。

如今，30万产业工人安家于此，每年净增的1.5万“新星沙人”用脚步投票。

“拼实干”，筑牢民生根基

铁肩担当，唯靠实干；伟业奋进，重在力行。

在长沙县，广大党员干部正以“实”的姿态、“干”的作风，在基层治理一线拼服务、拼效能，让群众的获得感、幸福感、安全感更加充实、更有保障、更可持续。

直面基层治理“第一难题”，长沙县以实干“破题”。

星沙街道曾是全省警情最多的街道，六成以上属非警务类矛盾。面对这一“硬骨头”，街道创新建成全省首个“街所合署”综治中心，整合“三所一庭”力量联动攻坚，

一年成功调解纠纷1000余起，成功率达90%。如今，综治中心2.0版正将矛盾调解触角延伸至小区，全力实现“矛盾不上交、服务不缺位”。

长沙县在服务群众“最后一米”上拼速度、拼温度。

“等待充电的时候我顺便解决了中午饭，睡了一觉还按了个摩，实在是太充实了！”在黄花镇岐山社区“繁花驿”网约车司机红色之家，刚送完乘客的网约车司机刘先生满意地说。

“繁花驿”是该社区深耕多年的“党建聚合力”书记创新项目，不仅能为司机们提供专用停车位等服务，满足他们的日常休息、吃饭、饮水及学习需求，还从根本上解决了违停危停乱象，用贴心服务提升了星城“门户”形象。

在推动治理模式上，长沙县从“被动响应”到“主动破题”，以先行姿态破局开路。

该县大力实施“炼芯”“连心”“联兴”三大工程，打造“星连心”党群服务矩阵。200余名街道干部每周固定时间下沉小区，5700余名在职党员主动亮身份、办实事。实实在在的付出换来的是城区12345热线工单量同比下降18.33%的显著成效，群众的满意度持续攀升。

在民生保障上，长沙县更以“雷打不动”的投入笃行实干——每年将新增财力的80%用于民生。从“住有所居”到“住有宜居”，从“病有所医”到“病有良医”，从“学有所教”到“学有优教”，民生福祉持续增进。去年投入759万元推进72所农村薄弱学校优质均衡建设，惠及师生1.81万人次，用真金白银托举起乡村教育的希望。

“拼担当”，厚植兴业沃土

干事担事，是干部的职责所在，也是价值所在。

近年来，长沙县坚持以实绩识人、在一线识人，把干部放到急难险重任务中去锤炼、识别，让有担当、肯干事的干部有更多机会“挑大梁”。

在招商引资最前沿，县区招商团队闻令而动，尽锐出击，主动奔赴全国各地寻商机、访企业、促落地，精准推动项目对接转化，将招商“触角”延伸重点经济区域，足迹遍布五湖四海。9月26日，长沙杉杉奥特莱斯广场开启试营业，首日吸引全市数万人次到场消费，打造了县区“消费新引擎”。

积极当好企业发展“合伙人”，大力推进政务服务增值化改革，以“用户思维”整合资源，切实降低制度性交易成本，深入实施“三带三抓两促进”企业服务行动，精准破解发展难题，助力产业提质提速。9月29日，湖南（长沙）咖啡产业园正式揭牌亮相，星沙国际传播中心同期启动运营，10个咖啡产业重点项目现场签约……

在项目建设第一线，干部多跑腿，项目快落地。玉湖冷链（长沙）交易中心项目整体建设进入冲刺阶段，石子消防站项目综合楼主体结构顺利封顶、长沙万洋科技城项目建设按下“快进键”……“百日攻坚”行动如火如荼，成效明显。

在乡村振兴主战场，各农村基层党组



长沙县航拍大景。

织团结带领广大党员、干部、人才以担当推动落实，以创新突破难点，农业技术创新不断攀升，农村宜居环境不断改善，农文旅融合发展不断推向纵深，今年前三季度全县农业发展速度达到了4.0以上，获批国家级农业产业示范园，累计引进农业院士团队科研基地（平台）21个。

谁在一线干得好，就在选拔中往前排；谁能顶得上、干得成，就能得到认可、获得机会。

今年以来，长沙县提拔重用在基层一线、艰苦边远地区以及急难险重任务中作出突出贡献的干部45名，鲜明树立了重担当、重实干、重实绩的用人导向。

“拼作为”，淬炼过硬队伍

激励干部敢为善为，离不开完善的激励与包容机制。

今年是长沙县“作风作为提振年”，县委结合深入贯彻中央八项规定精神学习教育，重拳惩治“庸懒散拖浮乱”问题，先后出台《政绩观偏差主要问题清单》《县委管理领导班子主要负责人变动交接操作办法》等政策举措，引导广大党员干部以更加昂扬的状态、更加严实的作风干事创业。

在锻造能干事、能扛事、能成事的骨干队伍上，实施干部专业能力提升计划，每年赴先进发达地区举办“推动高质量发展”专题培训班，积极选派业务骨干参加各类专题培训，锻造经济挑大梁、改革当先锋、民生作标杆的专业化干部队伍。

实施“星火淬炼”计划，建立“岗位需求+干部特长”双向匹配机制，每年选派20名左右优秀干部组建“双招双引”、征地拆迁、项目建设、信访维稳等攻坚专班，全程参与项目策划、招商对接、技术攻关等关键环节，推动干部在急难险重任务中担重任、见世面、长才干。

同时，优化考核方式方法，推行奖金差异分配，激发干部提干劲、提作风、提效能的内生动力。探索建立干部监督“三色预警”机制，严格日常监督管理，健全容错纠错机制，加大关心关爱力度，营造敢攻坚、敢争先、敢担责的浓厚氛围。

潮涌湘江，势起星沙。

9月30日，长沙县召开“四敢四拼”先进典型表彰大会，对敢于担当、善于作为、实绩突出的50个先进集体和100名先进个人予以表彰。

长沙经开区党工委书记、长沙县委书记付旭明表示：“爱拼才会赢，敢拼才能赢。我们必须弘扬‘四敢’精神，强化‘拼’的作风。拼就要拼到竭尽全力，拼就要拼到感动自己，拼就要拼到奇迹出现！”

当“四敢”融入基因，当“四拼”成为习惯，长沙县汇聚起磅礴力量，绘就一幅县域经济高质量发展的壮丽新篇。

“从线索发现到嫌疑人落网，整个过程高效联动、一气呵成。”日前，邵阳县公安局通过“专业+机制+大数据”新型警务运行模式，精准锁定此前在邵阳县白仓镇实施“购烟逃单”诈骗的嫌疑人李某某、何某某等人潜回县境，民警悄然行动，迅速将三名嫌疑人全部抓获。这是邵阳县智慧警务赋能的一个缩影。

打破壁垒：从“各自为战”到“步调一致”

过去办案，各警种往往“各自为战”，信息不通、步调不一，面对民生小案或跨区域流窜案件时常力不从心。随着犯罪活动日趋智能化、组织化、流窜化，传统“汗水警务”的短板愈发凸显。

为破解警种壁垒、信息孤岛、反应迟缓等难题，近两年来，邵阳县公安局以“改革强警、科技兴警”为引领，秉持“小案不小办、民生无小事”理念，强化快速处警机制、完善视频巡查网络、深化街面防控体系，全面推动警务工作从“体力驱动”向“智能驱动”转型。

专业筑基：打造多领域精锐战队

专业化战队建设是破局的基础。邵阳县公安局整合优势警力资源，组建了刑事技术、图侦、反诈、大数据研判等多支专业队伍，培养出一批擅长数据建模、视频追踪、痕迹分析等领域的专家型民警。

同时，建立“每月靶向培训”机制，围绕新型电信网络诈骗、跨区域团伙犯罪等开展专项演练，全面提升民警的专业能力与协作水平。

“以前办理诈骗案件主要依靠蹲点摸排，现在依托大数据研判先行圈定范围，专业战队再精准出击，效率天差地别。”邵阳县公安局刑侦大队副大队长段海龙如是说。

机制创新：打通协同作战“中梗阻”

机制创新是打通协同作战的关键。邵阳县公安局通过构建“情指挥”一体化实战运行机制，打造了集科学指挥、合成作战、数据支撑、情报导侦于一体的侦查中心，全面接收侦办派出所“负面清单”案件，精准落实“市县主战、派出所主防”的职能定位。

在数据资源整合方面也实现关键突破，目前已打通多个警种部门的数据信息权限，实现车辆轨迹、住宿记录、通信数据等分散信息的“一键调取、全域共享”。

成效显著：“两升两降”回应民生期待

“新型警务模式的成效，最终要靠数据和案例来说话。”段海龙介绍，自该模式运行以来，全县公安工作呈现“两升两降”的良好态势：2025年以来，刑事案件破案率同比上升11.57%，打击处理人数同比上升16.02%；全县警情总量同比下降15.66%，刑事案件发案率同比下降20.17%，群众安全感与满意度持续提升。

“邵阳县公安局将持续深化警务机制改革，推动专业能力更精湛、机制运行更顺畅、数据应用更智能，在打击新型犯罪、护航经济发展、服务人民群众等方面展现更大作为，为建设更高水平的平安邵阳贡献坚实的公安力量。”邵阳县公安局有关负责人表示。（张高辉 龙嘉莉 陆益平）

蓝山迎接国际皮具箱包博览盛会气氛浓郁

第五届永州·蓝山国际皮具箱包博览会将于11月14日至16日在蓝山县奥迪拉科技产业园举行。蓝山县在高速出入口、蓝山大道、东方大道等城市主干道布置宣传标语，同时开展志愿者礼仪培训，以最热烈的姿态迎接即将开幕的国际皮具箱包博览会。

本届博览会不仅是一次经济盛会，更是蓝山城市形象的一次集中展示。一系列设计精美、寓意深远的宣传横幅与道旗相继亮相，浓烈的展会气息布满全城，构筑起一道流动的迎宾风景线。在蓝山县高速出入口，一幅幅主题鲜明的宣传横幅，宛如一张张热情的名片，向每一位抵达蓝山的客人致以问候。“‘箱’装天下千般景‘包’揽人间万里情”“‘箱’约永州‘包’容天下”“办一次会展 促一次发展”等标语，巧妙地将产业特色与开放胸襟融为一体，形成“入县即见展，沿路皆宣传”的视觉冲击，让博览会的热烈氛围提前升温，深入人心。

今年，蓝山县面向社会招募200余名志愿者，主要负责博览会期间的嘉宾引导、参观讲解和礼仪服务等工作。志愿者们礼仪培训采用“理论+互动+演练”相结合的方式，帮助志愿者理解和掌握礼仪技巧与形象要求，切实提升服务能力，为博览会提供优质、专业的志愿服务奠定坚实基础。

据了解，本届博览会是由湖南省人民政府批准的全省重点展会之一，蓝山县生产的皮具箱包已占全省份额的16%，出口占据全省市场份额的45%。（颜超群 易紫轩 李秋妃）

郴州经开区以产城融合构建高质量发展新生态

梁可庭 肖雯静 陈慧敏

初冬的郴州，暖阳和煦，建设热潮不减。

郴州经济开发区（以下简称“郴州经开区”）九星科技项目现场如火如荼，挖掘机、塔吊机等大型机械轰鸣起伏。负责人曾海明介绍：“九星科技是华润三九在中部地区的重要布局，预计明年4月实现投产。”这火热一幕，既折射出园区蓬勃的经济活力，也奏响着产城融合的“协奏曲”。

城市没有产业支撑，再漂亮也是“空城”；产业没有城市依托，再高端也只能“空转”。党的二十届四中全会提出，“要增强区域发展协调性，促进区域联动发展，优化国土空间发展格局，深入推进以人为本的新型城镇化”。为谋划“产、城、人”深度融合发展提供了科学而精准的指引。

手握交通枢纽、产业经济等多个优势筹码，兼具高度可塑性与发展想象力的郴州经开区，如何下好“产城融合”这盘大棋？

夯实“人”的底座，筑牢融合根基

传统城市建设易陷入产业与居住空间割裂、功能结构失衡，导致“产业孤岛”“睡城蔓延”。“产、城、人”深度融合，不仅需要增强区域的产业承载力，更需要系统谋划、统筹产业与生活功能、基础设施、公共服务、民生治理等整体提升。

与多数位于城郊的产业园区不同，郴州经开区坐落于郴州市城南新区，距离城市核心商圈仅约3公里，离高铁站不到5公里，紧密融入城市主流生活圈。正

因如此，郴州经开区推动产城融合具备天然优势。

人民城市人民建、人民城市为人民。郴州经开区在规划早期就以前瞻性视野统筹布局教育、医疗、交通、服务等城市功能体系，牢牢抓住吸引人才、留住人才的核心要素。

郴州经开区配套了涌泉小学、船洞小学、兴城小学、十五中、十七中、丰祺学校、明星学校等优质教育资源。着力要素保障，重点做好土地储备、征地拆迁、村民安置、劳动调训、政务服务等相关工作。石科路（西段）、郴州市石盖塘村旧村改造、裕湘路建设等项目有序推进，棚户区改造改造项目、各片区多个征拆项目高效完成。

多举措促进就业。通过“家门口”就业服务站、走访缺工企业、开展现场招聘和直播带货等举措促进就业，通过加强职业技能培训、开展创业培训、落实创业担保贷款政策等工作推动创业带动就业，并重点支持大学生创业。2025年城镇新增就业工作目标2200人，截至10月新增就业2441人，完成目标任务611%。

以人为本优服务。郴州经开区持续推进“两员服务”，安排98名“两员”上门将500余份《郴州经济开发区重点企业产品宣传画册》送至园区重点企业

业和相关部门，促成区内企业上下游合作，畅通园区经济内循环。这项创新服务是郴州经开区完善企业服务生态、优化营商环境的重要举措，彰显“以人为本”发展理念。

成效正在显现——人，正持续向这里汇聚。自2023年以来，园区建立覆盖19个乡镇（街道）的就业服务站，累计举办线上线下招聘会317场，帮助9512人顺利就业，开展技能培训2637人次。一条助力农业转移人口进城就业的通道已畅通，越来越多周边群众实现“家门口就业”。

锻造“产”的引擎，激发跃升动能

鑫能实业二期技改项目在智能装备产业园正式投产，这是该区推动产业转型升级又一重要成果；生物医药中试基地取得重大突破，成功打通科技成果转化“最后一公里”……这些进展的背后，是郴州经开区以产业集群推动城市能级跃升的关键布局。

粗放型发展污染重、效益低，容易陷入“重视工业、轻视城市”的失衡怪圈。从粗放走向集聚，不仅是经济增长方式转型的必然路径，更是推动产业结构优化和人、“产、城”融合发展的核心举措。近年来，郴州经开区在理顺机制、优化环境、提升服务的基础上，启动新一轮产业升级与实践探索。

聚焦新材料产业。园区持续巩固提升新材料产业，着力打造有色新材料产业集群。以郴州经开区为核心载体的“石墨产业集群”已被列为湖南省特色产业产业集群培育对象。万华生态新家装（湖南）智能制造产业园项目持续推进，其无醛纳米饰面新材料项目达产后预计新增产值1.2亿元。

聚势新能源产业。园区积极发展锂电新能源，深度融入郴州打造中国“电池之都”战略布局。上市公司“威领股份”总部已迁入园区，中子新能源锂电池项目正式投产。宏英智能总投资5亿元的储能电站项目已签约正稳步推进。

聚力大健康产业。通过建设大健康产业园，引入华润三九、九星科技、诺唯赞等龙头企业。凭借该平台的强大吸引力，全市90%的医药流通企业已落户园区。

日新月异，郴州经开区产业格局深刻变革。如今，郴州经开区已构建起“两新一大”（新材料、新能源、大健康）主特产业体系，获评国家外贸转型升级基地、国家级绿色工业园区等称号。

绘就“城”的蓝图，实现共生共荣

“产城融合，不是简单地做大规模，而是要‘瘦身健体’，走集约化、立体化、生态化的发展道路。”

秉承这一理念，郴州经开区系统规划“一区三园”。“一区”为核心区，主要包括长冲片区和石盖塘片区，“三园”分别为华塘临空产业园、鲁塘石墨产业园和原湘南国际物流园。整体规划由新材料、新能源、大健康 and 商贸物流四大产业布局形成的功能模块组成，实施统一集中布局和辐射零星分布相结合的布局方式。

持续优化产业空间布局，加强对新兴产业和创新企业的培育孵化。自2021年起，园区践行“腾笼换鸟”策略，清退与盘活并举，以处置“僵尸企业”和“三低企业”为突破口，开展企业单位面积效能评估，盘活闲置厂房，为产城融合注入新动能。

截至2024年，园区共处置批而未供土地1039亩、低效（空闲）用地943亩，实现2023年至2024年连续两年闲置土地“零新增”。其土地集约节约利用成效多次在全省省级产城融合型开发区中名列前茅。

得益于腾退厂房与项目引进的高效匹配和同步推进，九星科技项目成功盘活了原阳普医疗项目近百亩的闲置土地。园区面积也从2018年的4.07平方公里扩展至2022年的7.67平方公里，再到2024年成功调区扩区，总用地面积进一步增至11.09平方公里。

城市发展的标尺，丈量着产业的高度，更应镌刻幸福的温度。郴州经开区深谙：一个强大的城市新区，不仅是拉动经济发展的“火车头”，也要成为宜居宜业的“强磁场”。

青年人才近悦远来。依托企业集聚优势，郴州经开区全力打造区域性创新人才高地和汇聚中心。大学生创新创业平台持续运营，清华大学师生团队发起的高分子电热膜供热材料生产项目在园区孵化落地，“郴江实验室”、湖南大学可再生能源研究院等创新平台入驻园区，公共中试基地建设投产，湘南学院生物医药中试基地获评郴州市首个省级中试基地，先后引进60余名硕士以上高层次人才。

发展温度可感可及。龙头企业华润三九在安仁、桂东、宜章等县推行“基地+农户”模式，开展药材种植与采购。仅2024年，就在宜章采购1270吨五指柑，在安仁采购2150吨岗梅，既有效降低企业成本，又显著带动农户增收和地方经济发展。

产城融合不仅是物理层面的整合，更是功能、生态、人才与创新的多维共生，园区将积极探索产业与城市空间的有机结合，努力实现产业发展与城市规划、基础设施、公共服务配套的协同并进，为“产城互促、融合发展”贡献更具代表性的“经开样本”。

如今，郴州经开区正日益成为人流、物流、资金流交汇涌动的活力新区，这座产业与城市共融、经济发展与人文幸福并重的现代化园区，正在湘南大地加速崛起。