动"银发经济"的关键支

点,应以特色产业赋能

以特色产业赋能养

# 推动老年教育价值重构 积极应对人口老龄化

全球人口结构正经历重大变化,老龄 化已成为不可逆的世界性趋势。习近平 总书记强调,要"实施积极应对人口老龄 化国家战略,发展养老事业和养老产 业",为老年教育转型指明了方向。当前, "十四五"规划即将收官,"十五五"规划 正谋篇布局,对老年教育进行系统性价 值重构,不仅是积极应对人口老龄化的 前瞻性举措,更是推动社会可持续发展

#### 强化老年群体认同感归属 感,重构老年教育政治价值

老年教育作为终身教育体系的重要 组成部分,是应对人口老龄化的关键举 措。各级各类老年教育机构应通过积极弘 扬社会主义核心价值观,提升老年人的社 会参与度,不断强化老年群体对党和国家 的认同感、归属感,并在服务国家发展战 略和凝聚全民思想共识中体现其政治价 值、展现其责任担当。

传统老年教育往往将目标定位在满 足老年人的基本娱乐需求和维护身体健 康方面,通常以老年人福利形式服务于 城镇银发群体,并在此基础上逐步向农 村老年人延伸。随着延迟退休政策实施、 老年教育成为终身教育体系的一部分, 须重新定位和思考老年教育的价值问

老年教育机构应积极探索将老年教 育与养老服务紧密融合,扩大办学服务范 围,拓宽服务领域。将教育送到养老院、福 利院、日间照料中心等老年人群聚集地, 把老有所养、老有所学、老有所教、老有所 乐、老有所为有机结合起来,让"银发族" 通过学习增进政治共识,共享改革发展成 果,乐享幸福晚年。

#### 激发老年群体新活力新优 势,重构老年教育经济价值

党的二十届四中全会继续把高质量 发展确定为"十五五"时期经济社会发展 的主题,要求"坚持以经济建设为中心"。 老年教育是促进老年人参与生产活动、创 造经济价值的重要途径,具有促进老年人 个体收入增长和提振老年消费市场的双 重作用。滚滚而来的"银发经济"浪潮,既 给经济社会发展带来巨大挑战和冲击,也 蕴藏着宝贵的机遇和希望。

我国老年人口规模大、增长快,人均 预期寿命延长,健康水平不断提升,蕴藏 着巨大消费潜力。老年教育是老年人获取 各类职业技能与专业知识的重要途径。与 其他教育类型相比,老年教育的服务对象 有着丰富的人生阅历与经验智慧,其个性 化学习需求尤为显著,为知识付费提供了 更多可能性。多地老年大学出现"一座难 求""永不毕业"现象,从侧面反映出老年 教育旺盛的市场需求。

随着人口老龄化加剧,社会养老压 力日益加大。老年教育则可通过提升老 年人的综合素养和生活质量,促使他们 形成良好心态、改善身体状况,在一定程 度上减少他们对家庭和社会的依赖,降 低其医疗费用和养老成本。同时提高社 会资源利用效率,推动老年人力资本的 二次开发与利用,为发展"银发经济"提 供重要引擎。

#### 培植老年群体良好精神文 化生态,重构老年教育文化价值

老年人对精神文化的需求日益增长。老 年教育是弘扬和传承中华优秀传统文化、促 进家庭文化建设的重要载体和纽带。应通过 培育打造老年教育文化品牌,助力发展社会 主义先进文化,推动文化创新与发展。

老年教育可通过开设文学创作、艺术 鉴赏、哲学思考等课程,邀请熟悉手工艺、 民俗文化、民间艺术的老年艺人担任教师, 培养一批传统文化爱好者,参与推进非物 质文化遗产保护与传承,守护文化根脉、推 动文化发展。老年教育还可引导老年人重 塑自身形象、改善代际间关系、促进家庭文 化建设,致力于营造孝亲敬老社会文化氛 围,推动形成老年友好型社会文化环境。老 年大学等机构可开展游学等多样化老年教 育,强化老年教育的国际交流合作,在国际 交流中展现中国老年人的良好精神面貌, 体现中国特色社会主义的制度优势。

新时代以来,我国各级政府、企事业 单位、社会团体等积极举办老年教育,形 成了日益开放多元的老年教育办学格局。 基于此,应依托老年文学社团、艺术团队 等载体,大力开展内容丰富、形式多样的 老年文娱活动,帮助老年人找到志同道合 的朋友,丰富其精神世界,不断提升其审 美情趣和人文素养,帮助老年人将晚年生 活过得更加充实、多彩。

#### 促进老年群体自我价值认 同,重构老年教育社会价值

老年人拥有丰富的人生经验和专业

知识,是社会的宝贵财富。老年教育是提 升老年人社会参与能力的重要措施,为其 参与社会活动搭建了重要平台。老年人通 过学习,可以更科学地适应退休生活和新 的社会角色,促进家庭幸福、代际融通及 社会和谐安定。

老年教育应通过倡导积极老龄观,开 设音乐、文学、历史、科学、人工智能等多 门类课程,锻炼老年人的记忆能力、思维 能力、理解能力,延缓他们的认知衰退进 程,增强老年人的自信心,引导其适应社 会发展、应对生活挑战,从而更加积极地 面对生活。通过老年大学等学习平台,老 年人能够参加各类比赛、展览、演出等,取 得一定成就,获得社会认可。与此同时,老 年教育应大力推动老年志愿服务队伍建 设,提升老年人主动参与社区治理和志愿 服务的意识与能力。老年人可将自己的经 验和知识传授给年轻人,既在一定程度上 实现自我价值,又有力促进基层社会治理 能力现代化、推动社会进步。

《中共中央 国务院关于加强新时代 老龄工作的意见》明确提出,要将老年教 育纳入终身教育体系,扩大老年教育资源 供给。办好老年教育,是新时代学习型社 会建设的迫切需要,应努力为每一位老年 个体的学习提供保障,更好满足广大老年 人日益增长、泛在可及和个性化的学习需 求,赋能老年人实现"对美好生活的向 往",促进老年人与社会同步发展。

【作者系湖南开放大学党委书记。 湖南省老龄科研基地首席顾问。本文为 湖南省社会科学基金重大委托项目"湖南 省老年教育立法研究"(25WTA11)阶段性 成果】

#### 医疗卫生和养老服务融 合发展的政策措施"。 2024年12月印发的《中 共中央 国务院关于深 化养老服务改革发展的 意见》,首次在中央层 面提出"健全分级分 类、普惠可及、覆盖城 乡、持续发展的养老服 务体系",并设定2029 年和2035年两个阶段

性目标,明确了养老服

务体系建设的"时间

表"与"路线图"。

习近平总书记指

出,"要完善养老和医

疗保险制度,落实支持

养老服务业发展、促进

湖南积极响应中央 战略部署,持续推动全 省养老服务从"有"向 "优"提质升级,不断健 全多层次养老服务体 系。"十四五"期间,全 省共建设市、县级失能 照护中心 108 所,区域 性中心敬老院92所,街 道综合性养老服务中心 557 所,社区居家养老 服务中心9807个,农村 互助性养老服务设施 1.5万个,并推进智慧养 老服务平台建设,基本 完成全省智慧养老系统 资源整合。但随着人口 老龄化程度持续加深, 养老服务需求激增,养 老资源巨大的城乡差 距、养老服务方式之间 的分割阻塞、政府与市 场以及社会之间关系不 顺的养老服务体系三大 结构性矛盾日益明显, 亟待探索实施养老服务 布局体系化、养老服务 保障配套化、养老服务 方式智慧化的创新措 施,为持续增进总量充 足、结构优化、质量优 良、分布合理的高质量

化养老服务需求。

养老服务供给提供有力

筑牢兜底保障,织密普惠养老 服务网。应结合地方财政状况、经

响力和市场吸引力。

### 和金融产业助力的协同 创新,加速养老服务与 养老产业的提质、升级、 老服务。特色产业凭借 其独特的资源和优势, 可为老年人提供多样化 服 的服务和生活方式选 择,不仅关注老年人的 生活需求,还关注他们 的精神文化需求和社会 参与感。比如,我省依托 模

刨

传统食品加工产业,加 大营养丰富、口感好和 易于食用的老年食品研 发力度;文化旅游产业 结合自然景观、红色文 化、温泉疗养等元素,开 发适合老年人的康养线 路;大健康产业聚焦老 年辅助器械和中医疗养 等,推出"健康+中医药" "健康+医药装备制造" 品牌化产品和服务;人 工智能产业贴合养老场 景,推动人形机器人、脑 机接口等技术产品的适 老化研发与应用。

以金融产业助力养 老服务。中国保险资产 管理业协会发布的《中 国养老财富储备调查报 告(2024)》显示,60.5% 的受访者认为,仅依靠 基本养老保险不足以实 现理想中的退休生活, 大众对养老金融产品配 套服务具有多样化需 求。为此,金融机构应加 快线上线下适老化改 造,丰富养老财务规划、 养老金融产品等供给, 为老年客户精准提供 "医、护、康、养、居"一体 化养老金融解决方案; 应关注脆弱性更高的老 年新市民、老年残疾人 群等,拓展对特殊老年

人群的业务覆盖,增强 普惠型养老金融服务能力,提升养

打造智能与情感交互的高效 能养老服务方式。养老服务高质量 发展,本质是"技术—人文"的协同 进化:既要以智能设备提升效能, 也要以情感沟通构建价值内核。目 前,智慧养老平台的普及打破了传 统养老的时空桎梏和服务壁垒,但 也出现了物质保障有余、情感关怀 不足态势,构建智慧效能与情感温 度有机融合的全场景关怀生态,应

成为发展智慧养老的必然趋势。 从"被动响应"问"主动预见 转型。在搭建智慧养老服务平台 时,应整合健康监测、社交活动、消 费习惯等多维数据,构建"千人千 面""一家一策"的智能化养老服务 方案。在"医疗"场景中,可针对多 样化的医疗需求,智能监测老年人 身体状况,及时提供智慧医养解决 方案,实现医疗资源与养老服务的 无缝衔接;在"康复"场景中,可评 估健康状况、预测风险并制定干预 措施,继而提供智能康复辅助器具 和康复理疗服务;在"照料"场景 中,可关注老年人的智能辅助照料 和精神慰藉等需求,优化老年人的

养老生活体验。 从"单一照护"向"多重陪伴" 变革。在智慧养老技术研发过程 中,应融入情感智能技术应用,提 供生活辅助、个性化陪伴、邻里互 动等多样化协同服务。一方面,深 度应用情感智能技术,精确识别老 人未言明的生活困难和情绪变化, 获取基于数据驱动的精准陪伴需 求;另一方面,主动创新服务模式, 安排心理健康咨询师、社区志愿者 等专业人员提供精神疏导和人文 关怀,同时提供"云参与"邻里活 动、社区议事、用餐诊疗等互动服 务,缓解老年人空巢孤独,让老年 人安享温暖而有尊严的生活。

【作者系湖南女子学院党委书 记,全国妇女/性别研究与培训基 地负责人,国家级一流本科专业建 设点"家政学"负责人。本文为湖南 省教育厅科学研究重点项目"乡村 振兴背景下农村家庭结构权变与 基层社会治理创新研究 (23A0692)阶段性成果】

# 老 服 供

高

质

构建普惠与品质并重的多层 次养老服务格局。当前的养老服务 体系,仍存在基础性生活照料类养 老服务供给充足、而专业性特殊护 理类养老服务供给不足,面向中高 层收入群体的养老服务空置率高、 而面向低收入群体的养老服务"一 床难求"等问题,亟须构建普惠保 障和品质引领协同并进的养老服 务格局,以更好满足多层次、多样

济发展潜力、老龄化发展趋势以及 老年人分布情况,织密普惠养老服 务网。首先,推进区级、镇街级、村 居级全覆盖。加快建设区级养老服 务指导中心,发挥其兜底保障、服 务示范、对下指导功能;不断完善 镇街综合养老服务中心的枢纽作 用,开展养老服务调度;科学部署 村居养老服务站,为老人送去"身 边、床边、周边"的优质养老服务, 基本形成"15分钟养老服务圈"。 其次,全面推进政府主导、市场运 作、社会参与的社会养老服务体系 建设。政府应强化对养老服务的规 划引导、政策支持、组织保障以及 监督管理;养老服务经营主体应开 发专业化、智能化、多样化服务方 式,推动释放养老服务消费潜力; 同时鼓励广大群众积极参与互助 养老服务,整合社会组织、社会工 作者、志愿者等力量,建立线上线 下相结合的志愿积分服务网络。再 次,加快居家养老、社区养老、机构 养老全贯通。推进适老化改造,壮 大专业化上门力量,把居家养老服 务做成民生标配;整合助浴、助餐、 家政、康复等资源,扩大高标准嵌 入式社区养老服务供给;推动养老 机构服务向居家和社区延伸,强化 技术赋能、规范引领、设备支撑等

激活康养动能,打造多元享老 新范式。紧密对接老年人对较高品 质养老服务的需求,用好用活"三 湘四水"的资源禀赋,串联养老、旅 游、中医药、康复等多业态机构,设 计短、中、长期多样化康养旅居产 品,打造温泉疗愈、田园康养等场 景,提供中医理疗、膳食调理等特 色服务,推动养老服务向多元化和 高端化发展,提升湖南康养品牌影

增强养老与产业融合的配套 化养老服务保障。在社会老龄化加 速与现代产业体系构建交汇的浪 潮下,养老服务业态创新正成为撬

## 强化就业教育赋能 助力破解养老服务人才荒

党的二十届三中全会明确指出,要 "积极应对人口老龄化,完善发展养老事 业和养老产业政策机制"。截至2024年 末,湖南65岁及以上老年人口为1091万 人,占全省常住人口总数的16.68%,已进 入中度老龄化社会。其中,失能、半失能老 人数量超过300万人,完全不能自理老人 约116万人。按照国家标准,养老护理员与 完全不能自理老人的配置比例应为1:3一 1:5,那么湖南至少需要23万至39万名养 老护理员。然而,我省目前实际在一线提 供服务的养老护理员仅近2万人,养老服 务人才缺口巨大。2024年12月印发的《中 共中央 国务院关于深化养老服务改革发 展的意见》强调加强养老服务人才队伍建 设,指出"有条件的地方可探索在职业院 校开展养老服务类专业公费培养试点,毕 业后市场化社会化就业"。为此,通过强化 就业教育赋能养老技能人才培养,不仅关 乎职业教育的发展方向,更是积极应对人 口老龄化的必由之路。

紧扣行业需求,优化就业教育内容。 就业教育内容与养老服务行业需求、岗位 能力要求的结构性适配,是实现技能型养 老人才培养目标的核心路径。首先,课程 体系应涵盖智慧养老、医养结合、社区居 家养老等新业态,系统剖析老龄化背景下 的养老服务模式创新与发展路径,以拓宽 学生视野、提升其应对行业变革的适应 力。其次,针对养老护理员、老年社会工作 者等核心岗位,分层构建"模块化+实景 化"的专项技能实训,确保学生经过实训 后显著提升岗位胜任力。例如,构建失智 症照护模块,指导学生在模拟认知症专区 完成 MMSE 筛查、BPSD 非药物干预、走 失风险防控等任务;构建康复护理模块, 指导学生学会运用康复机器人与平衡训 练仪,演练桥式运动、吞咽功能训练等关 键技术。再次,依托行业专家讲座、真实案 例研讨、工作场景化实训等多元教学方 法,提升学生综合素养,有效增强其就业 竞争力。在培养养老技能人才中,应牢固 树立并坚持践行全程化、全员化就业教育 理念,形成就业教育与养老服务专业教 学、实践训练有机融合的教育生态,为学 生职业发展提供持续性与系统化支持。

坚持专兼结合,建强就业教育师资。 构建结构合理、专兼互补的师资队伍,是 提升养老技能人才培养质量的关键举措。 一方面,可建立"学期初行业扫描、期中主 题研修、期末教学转化"三阶段机制,组织 校内教师参与养老服务行业研讨与交流, 使其及时把握行业动态与人才需求变迁, 并依托专项职业培训,吸纳前沿就业指导 理念与方法,推动其知识结构更新与教学 能力提升。另一方面,构建"行业专家兼职 教师库"等平台,积极引进养老机构、康复 中心的资深管理者、康复治疗师等担任兼 职教师,为学生提供高度情境化、贴近行 业实际的就业指导,深化学生的职业认 知,增强学生灵活运用理论知识和技术技 能破解实际问题的能力。

依托校企合作,协同创新就业教育。 在校企合作中强化实践教学与就业教育 一体化,是快速提升养老技能人才职业适 应性与实务操作能力的有效途径。首先, 高职院校可与养老机构、康复医院等共建 实习基地,为学生提供高度仿真的工作环 境和实践机会,沉浸式体验养老服务全流 程与岗位规范,开展情境化学习实践。其 次,推行"校内+企业"双导师制,校内导 师负责把理论转化为可操作的实践框架, 企业导师用一线经验手把手示范学生失 智照护、风险应急等技能,双方合力锻造 学生"理论、实操、应变"一体化能力。再 次,将职业素养培育全面嵌入实践教学全 过程,通过强化责任意识、服务理念及团 队协作能力,引导学生树立积极的职业价 值观与行为规范,有效缩短其从学业到就 业的适应周期。同时,随着"银发经济"快 速发展,养老产业链不断延伸,学校应通

过开设创业辅导等途径,引导学生在养老 服务领域创新创业。 优化反馈链条,持续改进就业教育机制。

建立系统化的毕业生就业跟踪与反馈机 制,是实现就业教育质量持续提升与养 老技能人才培养体系科学化发展的重要 保障。建议建立"省一校"联动的养老技 能人才就业质量监测网络,由行业指导 委员会牵头,统一指标、统一平台、按年 度发布。依托毕业生求职轨迹登记、用人 单位满意度评价、薪酬与晋升年检、典型 岗位小组访谈等,形成公开、可查询的 《养老技能人才就业与发展年度报告》, 为政府投入、院校整改、学生择业提供权 威参照。与此同时,高职院校可依托上述 年度就业质量报告,建立数据驱动的就 业教育优化循环,实时关联校内学业、实 训、竞赛、证书等过程数据,持续迭代课 程设置及实践环节,并为毕业生提供延 伸性职业支持与资源服务,实现"入口、 培养、出口、发展"全生命周期质量管理 的可持续、可量化、可进化,不断提升就 业教育质量。

【作者系长沙民政职业技术学院党委 书记、二级教授。本文为国家教育规划课 题"高职院校教师三维成长增值评价研究 与实践"(BJA230042)阶段性成果】

模式改革,提升专业效能。推行"公建民

### 创新社区与居家养老服务 助力"养老"变"享老"

当前,我国约九成老年人选择在熟悉 的家庭与社区环境中安度晚年。随着高 龄、失能老人数量持续增长,养老服务需 求呈现出从"单一照料"向"多元照护"、从 "基本供给"向"品质提升"的转变特征。 2024年12月印发的《中共中央 国务院关 于深化养老服务改革发展的意见》明确要 求"加快建设适合我国国情的养老服务体 系,更好保障老有所养、老有所依、老有所 安、老有所乐",为养老服务高质量发展指 明了方向。近年来,湖南积极探索完善社 区居家养老服务体系,推出"嵌入式服务 站""智慧养老平台"等创新模式,为满足 老年人多样化需求提供了有益经验,但也 还存在养老服务供给精准性不足、资源整 合度不高、市场活力不够等短板。面对新 的老龄化格局,应进一步强化资源统筹、 技术赋能与机制优化,促进老年人群体变 "养老"为"享老"。

整合社区资源,构建"15分钟"精准响 应服务圈。构建"15分钟"精准响应服务 圈,是破解当前养老服务设施布局与老年 人实际活动半径不匹配、城乡服务能力不 均衡等难题的关键。为此,应坚持以需求 为导向,打造便捷可及、响应及时的社区 养老服务网络。一是盘活社区闲置资源, 优化养老服务设施布局。重点推动社区闲 置空间的嵌入式改造与功能融合,将闲置 的物业用房、公共房屋等改造为集日间照 料、助餐配餐、康复理疗、文化娱乐于一体 的社区养老服务站。二是推行"菜单式"服 务,实现供需精准对接。建立由老年人"点 单"、养老服务主体"接单"的快速响应机 制。通过制定标准化、透明化的服务清单, 使助餐、助浴、康复护理、紧急呼叫等老年 人急切所需的服务能够精准匹配、及时送 达。三是加强人才队伍建设,提升专业服 务能力。着力打造一支专兼结合、充满温 情的服务力量。在加强专业养老护理员培 养的同时,积极吸纳专业社工、退休医护 人员及低龄健康老人参与志愿服务,全面 提升养老服务的响应速度与人文品质。 深化数字赋能,打造线上线下无缝衔

接的照护闭环。加快构建数据驱动、响应 及时、覆盖全域的数字化照护体系,有效 缓解资源分散、信息不对称等问题,推动 养老服务从被动响应向主动守护转变。一 是搭建"一个平台",打通数据壁垒。推动 建设或完善省级、市级统一的智慧养老服 务平台,逐步整合民政、卫健、社保等部门 涉老数据信息,在为老年人建立电子健康 档案与需求档案基础上,实现数据的互联

互通与动态更新。平台应集成"一键呼叫、 智能预警、健康监测、资源调度"等核心功 能,最终形成数据驱动、智能协同的工作 中枢。二是布局"一套设备",构建感知网 络。重点为有需要的老年人配备智能手 环、紧急呼叫按钮、跌倒监测仪等实用终 端,构建起以家庭为中心、社区为支撑、平 台为保障的全域照护网络。特别是针对独 居、高龄、失能半失能老人,应探索建立全 天候监测和主动服务机制,及时启动应急 响应或派单救助。三是拓展"N个应用", 激发市场活力。鼓励社会力量参与智慧养 老建设,推动互联网企业、通信运营商、医 疗机构与社区服务组织协同合作,共同开 发更多适老化应用场景。大力拓展智能康 养、远程诊疗、线上精神慰藉等新型服务 功能,满足老年人多样化、高品质的养老 需求。通过实施以上举措,形成线上线下 养老服务闭环,让老年人在数字化时代更 好感受到安全、温暖与尊严。 创新体制机制,筑牢政府引导市场运

作的可持续发展根基。面对社区与居家养 老服务中社会力量参与不足、部分设施运 营困难等挑战,应进一步厘清政府与市场 边界,构建起"政府引导、社会参与、市场 运作"的共建共享新格局。一是深化运营 营""民办公助"等合作模式,使政府角色 从"直接提供者"向"保障者与监管者"转 变。各级政府可通过公开招标、运营补贴、 购买服务等方式,支持专业社会机构或企 业运营社区养老设施,以显著提升服务效 率与专业化水平。二是完善政策支持体 系,激发市场活力。用好用活税费减免、运 营补贴、融资支持等政策工具箱,积极引 导社会资本布局"银发经济",鼓励其开发 适合不同收入层次、不同需求群体的养老 产品与服务,推动形成多层次、多样化的 普惠型养老供给体系。三是构建综合监管 体系,保障服务质量。建立健全以老年人 及其家属满意度为核心、引入第三方评估 的服务质量监督体系,通过定期对服务价 格、内容与效果进行评估并公示结果,形 成优胜劣汰的市场良性循环。同时强化民 政、卫健、市场监管等多部门协同联动与 信息共享,实现从事前准入、事中监管到 事后评估的全链条、无缝隙管理。通过以 上三个层面的体制机制创新,让政策红利 精准转化为老年人实实在在的获得感、幸 福感、安全感。

(作者系湖南省当代中国马克思主义 研究中心中南大学基地特约研究员)