中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议

#### 【 (上接2版)

(39) 办好人民满意 的教育。实施新时代立德 树人工程,促进思政课堂 和社会课堂有效融合,加 强体育、美育、劳动教育,

完善教育评价体系。健全与人口变化相适应的教 育资源配置机制,扩大学龄人口净流入城镇的教 育资源供给。稳步扩大免费教育范围,探索延长 义务教育年限。推动基础教育扩优提质,统筹义 务教育优质均衡发展、学前教育优质普惠发展, 扩大普通高中办学资源,办好特殊教育、专门教 育。推动高等教育提质扩容,扩大优质本科教育 招生规模。提升职业学校办学能力,建设特色鲜 明高职院校。引导规范民办教育发展。扩大高水 平教育对外开放。弘扬教育家精神,培养造就高 水平教师队伍,强化教师待遇保障。健全学校家 庭社会协同育人机制。深入实施教育数字化战 略,优化终身学习公共服务。

(40)健全社会保障体系。完善并落实基本养 老保险全国统筹制度,加快发展多层次、多支柱 养老保险体系,健全待遇确定和调整机制,逐步 提高城乡居民基础养老金。健全多层次医疗保障 体系,推进基本医疗保险省级统筹,优化药品集 采、医保支付和结余资金使用政策。扩大失业、工 伤保险覆盖面,建立健全职业伤害保障制度。完 善社保关系转移接续政策,提高灵活就业人员、 农民工、新就业形态人员参保率。健全社会保险 精算制度,继续划转国有资本充实社保基金,健 全社保基金长效筹集、统筹调剂、保值增值和安 全监管机制。发挥各类商业保险补充保障作用。 优化全国统一的社保公共服务平台和经办管理 服务。健全社会救助体系。完善空巢老人、困境儿 童、残疾人等群体服务保障体系。建立健全基本 殡葬服务制度。坚持男女平等基本国策,保障妇 女儿童合法权益。加强退役军人服务保障。

(41)推动房地产高质量发展。加快构建房地 产发展新模式,完善商品房开发、融资、销售等基 础制度。优化保障性住房供给,满足城镇工薪群 体和各类困难家庭基本住房需求。因城施策增加 改善性住房供给。建设安全舒适绿色智慧的"好 房子",实施房屋品质提升工程和物业服务质量 提升行动。建立房屋全生命周期安全管理制度。

(42)加快建设健康中国。实施健康优先发展 战略,健全健康促进政策制度体系,提升爱国卫生 运动成效,提高人均预期寿命和人民健康水平。强 化公共卫生能力,加强疾控体系建设,防控重大传 染病。健全医疗、医保、医药协同发展和治理机制, 促进分级诊疗。以公益性为导向深化公立医院编 制、服务价格、薪酬制度、综合监管改革,加强县 区、基层医疗机构运行保障。优化医疗机构功能定 位和布局,实施医疗卫生强基工程,推进全民健康 数智化建设。加强慢性病综合防控,发展防治康管 全链条服务。全方位提升急诊急救、血液保障和应 急能力。加强医疗卫生队伍能力和作风建设。推进 中医药传承创新,促进中西医结合。支持创新药和 医疗器械发展。加强心理健康和精神卫生服务。

(43)促进人口高质量发展。健全覆盖全人 群、全生命周期的人口服务体系。倡导积极婚育 观,优化生育支持政策和激励措施,发挥育儿补 贴和个人所得税抵扣政策作用,有效降低家庭生 育养育教育成本。完善生育保险制度,落实生育 休假制度,实施早孕关爱行动、孕育和出生缺陷 防治能力提升计划。深入开展托育服务补助示范 试点,发展普惠托育和托幼一体化服务,逐步完 善相关制度。加强妇女和儿童健康服务。积极应 对人口老龄化,健全养老事业和产业协同发展政 策机制。优化基本养老服务供给,完善城乡养老 服务网络,加强公共设施适老化和无障碍改造。 发展医育 医荔结合脂条 推行长期护理保险 健 宁疗护服务供给。稳妥实施渐进式延迟法定退休 年龄,优化就业、社保等方面年龄限制政策,积极 开发老年人力资源,发展银发经济。

范围和内容,制定实现基本公共服务均等化的目 标、路径、措施,推动更多公共服务向基层下沉、 向农村覆盖、向边远地区和生活困难群众倾斜,

健全与常住人口相匹配的公共资源配置机制。加 强县域基本公共服务供给统筹,完善投入保障长 效机制。全面深化事业单位改革。

## 十二、加快经济社会发展全面 绿色转型,建设美丽中国

绿色发展是中国式现代化的鲜明底色。牢固 树立和践行绿水青山就是金山银山的理念,以碳 达峰碳中和为牵引,协同推进降碳、减污、扩绿、 增长,筑牢生态安全屏障,增强绿色发展动能。

(45)持续深入推进污染防治攻坚和生态系 统优化。坚持环保为民,全面落实精准科学依法 治污,更加注重源头治理,强化减污降碳协同、多 污染物控制协同、区域治理协同,深入打好蓝天、 碧水、净土保卫战。加快落实以排污许可制为核心 的固定污染源监管制度。实施固体废物综合治理 行动。加强环境风险防控,深入推进新污染物治 理。完善生态环境标准、监测、评价和考核制度。

坚持山水林田湖草沙一体化保护和系统治 理,统筹推进重要生态系统保护和修复重大工 程。严守生态保护红线,全面推进以国家公园为 主体的自然保护地体系建设,有序设立新的国家 公园。加强生物多样性保护。开展生态保护修复 成效评估。科学开展大规模国土绿化行动,打好 "三北"工程攻坚战。加强青藏高原等地区生态屏 障建设。完善多元化生态补偿机制,因地制宜拓 展生态产品价值实现渠道。加强重要江河湖库系 统治理和生态保护。实施好长江十年禁渔。

(46)加快建设新型能源体系。持续提高新能源 供给比重,推进化石能源安全可靠有序替代,着力 构建新型电力系统,建设能源强国。坚持风光水核 等多能并举,统筹就地消纳和外送,促进清洁能源 高质量发展。加强化石能源清洁高效利用,推进煤 电改造升级和散煤替代。全面提升电力系统互补互 济和安全韧性水平,科学布局抽水蓄能,大力发展 新型储能,加快智能电网和微电网建设。提高终端 用能电气化水平,推动能源消费绿色化低碳化。加 快健全适应新型能源体系的市场和价格机制。

(47)积极稳妥推进和实现碳达峰。实施碳排放 总量和强度双控制度。深入实施节能降碳改造。推 动煤炭和石油消费达峰。完善碳排放统计核算体 系,稳步实施地方碳考核、行业碳管控、企业碳管 理、项目碳评价、产品碳足迹等政策制度。发展分布 式能源,建设零碳工厂和园区。扩大全国碳排放权 交易市场覆盖范围,加快温室气体自愿减排交易市 场建设。建立健全绿色低碳标准体系,推动引领国 际规则标准完善和衔接互认。完善适应气候变化工 作体系,提升应对气候变化特别是极端天气能力。

(48)加快形成绿色生产生活方式。深入推进 生态环境分区管控,加强同国土空间规划衔接, 协同优化产业布局。推动工业、城乡建设、交通运 输、能源等重点领域绿色低碳转型。完善资源总 量管理和全面节约制度,提高垃圾分类和资源化 利用水平,促进循环经济发展。持续建设国家生 态文明试验区,建设美丽中国先行区,打造绿色 发展高地。落实促进绿色低碳发展的财税、金融 投资、价格、科技、环保政策。健全绿色消费激励 机制,推广绿色低碳生活方式。

## 十三、推进国家安全体系和能力 现代化,建设更高水平平安中国

全失能失智老年人照护体系,扩大康复护理、安 定不移贯彻总体国家安全观,走中国特色社会主义 社会治理之路,确保社会生机勃勃又井然有序。

效权威的国家安全领导体制,加快构建新安全格 (44)稳步推进基本公共服务均等化。建立基 局,增强维护和塑造国家安全战略主动。坚持以 本公共服务均等化评价标准,完善基本公共服务 战略为先导、政策为抓手、法治为保障、风险防控 为落脚点,完善国家安全法治体系、战略体系、政 策体系、风险防控体系。强化国家安全重点领域 和重要专项协调机制,提高应急应变效能。落实

形成体系合力。完善涉外国家安全机制,构建海 外安全保障体系,加强反制裁、反干预、反"长臂 管辖"斗争,深化国际执法安全合作,推动完善全 球安全治理。强化国家安全教育,筑牢人民防线。

(50)加强重点领域国家安全能力建设。锻造 实战实用的国家安全能力,突出保障事关国家长 治久安、经济健康稳定、人民安居乐业的重大安 全,把捍卫政治安全摆在首位。夯实国家安全基 础保障,确保粮食、能源资源、重要产业链供应 链、重大基础设施安全,加强战略性矿产资源勘 探开发和储备,提高水资源集约安全利用水平, 维护战略通道安全,推进国家战略腹地建设和关 键产业备份。加强网络、数据、人工智能、生物、生 态、核、太空、深海、极地、低空等新兴领域国家安 全能力建设。提高防范化解重点领域风险能力, 统筹推进房地产、地方政府债务、中小金融机构 等风险有序化解,严防系统性风险。

(51)提高公共安全治理水平。完善公共安全 体系,推动公共安全治理模式向事前预防转型。 加强气象、水文、地质灾害监测预报预警,提高防 灾减灾救灾和重大突发公共事件处置保障能力, 加强应急指挥、安全生产、食品药品安全等工作。 提升重要基础设施本质安全水平,有效遏制重特 大事故。深化社会治安整体防控体系和能力建 设,落实维护社会稳定责任,发展壮大群防群治 力量,健全扫黑除恶常态化机制,加大预防和打 击电信网络诈骗、毒品犯罪等的力度。推进综治 中心规范化建设。深化网络空间安全综合治理, 加强个人信息保护。强化未成年人违法犯罪预防 和治理。全面准确贯彻宽严相济刑事政策,依法 惩处违法犯罪,提升刑罚执行质效。

(52)完善社会治理体系。坚持系统治理、依法 治理、综合治理、源头治理,完善共建共治共享的 社会治理制度,推进社会治理现代化。健全社会工 作体制机制,完善社会治理政策和法律法规体系。 加强新经济组织、新社会组织、新就业群体党的建 设。加强社会组织培育管理,推动行业协会商会改 革发展。加强党建引领基层治理和基层政权建设, 全面实施乡镇(街道)履行职责事项清单,健全村 (社区)工作事项准入制度。坚持和发展新时代"枫 桥经验",加强乡村治理,完善社区治理。发挥人民 群众主体作用,引导各方有序参与社会治理。推进 网上网下协同治理。加强基层服务管理力量配置, 完善服务设施和经费保障机制。发挥市民公约、村 规民约等作用,加强家庭家教家风建设,推进移风 易俗,有效治理婚丧嫁娶中的陋习等问题。

完善凝聚服务群众工作机制,夯实社会治理群 众基础。加强思想政治引领,改进各类社会群体服 务管理,健全利益关系协调、合法权益保障制度,关 心关爱困难、弱势群体。健全社会心理服务体系和 危机干预机制。强化市民热线等公共服务平台功 能,推动"民有所呼、我有所应"。发展志愿服务,加强 志愿服务组织管理。推进信访工作法治化。深入推 动矛盾纠纷源头化解、多元化解、有序化解。加强社 会工作者队伍建设,提高专业化服务水平。

#### 十四、如期实现建军一百年奋斗 目标,高质量推进国防和军队现代化

巩固国防和强大军队是中国式现代化的战 略支撑。贯彻习近平强军思想,贯彻新时代军事 战略方针,坚持党对人民军队绝对领导,贯彻军 委主席负责制,按照国防和军队现代化新"三步 走"战略,推进政治建军、改革强军、科技强军、人 才强军、依法治军,边斗争、边备战、边建设,加快 (49)健全国家安全体系。巩固集中统一、高 机械化信息化智能化融合发展,提高捍卫国家主 权、安全、发展利益战略能力。

> 量,维护全球战略平衡和稳定。推进新域新质作 度,发挥人民政协作为专门协商机构作用,加强 战力量规模化、实战化、体系化发展,加快无人智 能作战力量及反制能力建设,加强传统作战力量 升级改造。统筹网络信息体系建设运用,加强数

据资源开发利用,构建智能化军事体系。加快建 设现代化后勤。实施国防发展重大工程,加紧国 防科技创新和先进技术转化,加快先进武器装备 发展。优化军事人力资源政策制度,提高军队院 校办学育人水平,打造高素质专业化新型军事人 才方阵。实施军事理论现代化推进工程。深化战 略和作战筹划,扎实推进实战化军事训练,加强 作战能力体系集成,创新战斗力建设和运用模 式,增强军事斗争针对性、主动性、塑造力。

(54)推进军事治理现代化。完善人民军队领 导管理体制机制,调整优化联合作战体系。加强 和改进战略管理,深化战建备统筹,强化作战需 求牵引,创新管理方法手段,提高军事系统运行 效能和国防资源使用效益。加强重大决策咨询评 估和重大项目监管,推进军费预算管理改革,改 进军事采购制度,完善军队建设统计评估体系, 全面落实勤俭建军方针,走高效益、低成本、可持 续发展路子。持续深化政治整训,弘扬优良传统, 加强重点行业和领域整肃治理。深入推进军队法 治建设,加强法规制度供给和执行监督,完善中

(55)巩固提高一体化国家战略体系和能力。 深化跨军地改革,构建各司其职、紧密协作、规范 有序的跨军地工作格局。加快新兴领域战略能力 建设,推动新质生产力同新质战斗力高效融合、 双向拉动。建设先进国防科技工业体系,优化国 防科技工业布局,推进军民标准通用化。加强国 防建设军事需求提报和军地对接,推动重大基础 设施全面贯彻国防要求,加强国防战略预制。加 快国防动员能力建设,加强后备力量建设,加强 现代边海空防建设,推进党政军警民合力强边固 防。深化全民国防教育,巩固军政军民团结。

#### 十五、全党全国各族人民团结 起来为实现"十五五"规划而奋斗

坚持和加强党的全面领导是推进中国式现 代化的根本保证。坚持以党的自我革命引领社会 革命,持之以恒推进全面从严治党,增强党的政 治领导力、思想引领力、群众组织力、社会号召 力,提高党领导经济社会发展能力和水平,为推 进中国式现代化凝聚磅礴力量。

(56)坚持和加强党中央集中统一领导。完善党 中央重大决策部署落实机制,确保上下贯通、执行 有力。持续用党的创新理论统一思想、统一意志、统 一行动。发展党内民主,健全和落实民主集中制,坚 持科学决策、民主决策、依法决策。坚持正确用人导 向,坚持把政治标准放在首位,树立和践行正确政 绩观,完善干部考核评价机制,调整不胜任现职干 部,推进领导干部能上能下常态化。强化教育培训 和实践锻炼,提高干部队伍现代化建设本领。严管 厚爱结合、激励约束并重,激发干部队伍内生动力 和整体活力。统筹推进各领域基层党组织建设,增 强党组织政治功能和组织功能,发挥党员先锋模 范作用。锲而不舍落实中央八项规定精神,狠刹各 种不正之风,推进作风建设常态化长效化。深入开 展整治形式主义为基层减负工作。完善党和国家 监督体系,加强对权力配置、运行的规范和监督。 保持反腐败永远在路上的清醒坚定,一体推进不 敢腐、不能腐、不想腐,坚决打好反腐败斗争攻坚 战、持久战、总体战。营造风清气正的政治生态。

(57)推进社会主义民主法治建设。坚定不移 走中国特色社会主义政治发展道路,坚持党的领 导 人民当家作主 依法治国有机统一 发展全过 程人民民主,完善中国特色社会主义法治体系。 坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度,确保 国家机关依法行使权力、履行职责,确保人民群 众民主权利、合法权益得到维护和实现。坚持和 (53)加快先进战斗力建设。壮大战略威慑力 完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制 各种协商渠道协同配合,推进协商民主广泛多层 制度化发展。健全基层民主制度,保障人民依法 管理基层公共事务和公益事业。健全吸纳民意、

汇集民智工作机制。更好 发挥工会、共青团、妇联 等群团组织作用,加强产 业工人队伍建设、青少年 发展、妇女儿童事业发展 政策保障。促进人权事业

全面发展。完善大统战工作格局,巩固和发展最 广泛的爱国统一战线。铸牢中华民族共同体意 识,推进中华民族共同体建设。坚持我国宗教中 国化方向,加强宗教事务治理法治化。全面贯彻 党的侨务政策,更好凝聚侨心侨力。

坚持全面依法治国,协同推进科学立法、严 格执法、公正司法、全民守法。加强宪法法律实施 和监督,完善维护国家法治统一制度机制。加强 立法规划和立法审查,提高立法质量。强化法治 政府建设,全面落实行政规范性文件备案审查。 完善实质性化解行政争议机制。推进政法工作数 字化平台建设,强化跨部门执法司法协同和监 督。规范司法权力运行,完善司法公正实现和评 价机制,提高司法裁判公正性、稳定性、权威性。 强化检察监督,加强公益诉讼。依法保障人身权。 财产权、人格权,健全规范涉企执法长效机制,防 止和纠正违规异地执法、趋利性执法。健全国家 执行体制,有效解决"执行难"问题。加快涉外法 治体系和能力建设,健全国际商事调解、仲裁、诉 讼等机制。加强领导干部依法办事监督检查,完 善综合性法治评价工作机制。推进法治社会建 设,营造全社会崇尚法治、恪守规则、尊重契约、 维护公正的良好环境。

(58)促进香港、澳门长期繁荣稳定。坚定不移 贯彻"一国两制"、"港人治港"、"澳人治澳"、高度 自治方针,落实"爱国者治港"、"爱国者治澳"原 则,提升港澳依法治理效能,促进港澳经济社会发 展。支持港澳更好融入和服务国家发展大局,加强 港澳与内地经贸、科技、人文等合作,完善便利港 澳居民在内地发展和生活政策措施。发挥港澳背 靠祖国、联通世界独特优势和重要作用,巩固提升 香港国际金融、航运、贸易中心地位,支持香港建 设国际创新科技中心,不断彰显澳门"一中心、一 平台、一基地"作用,推动澳门经济适度多元发展, 支持港澳打造国际高端人才集聚高地。

(59)推动两岸关系和平发展、推进祖国统一 大业。深入贯彻新时代党解决台湾问题的总体方 略,坚决打击"台独"分裂势力,反对外部势力干 涉,维护台海和平稳定,牢牢把握两岸关系主导 权主动权。深化两岸交流合作,共同传承弘扬中 华文化。高质量推进两岸融合发展示范区建设, 加强产业合作,推动两岸经济合作。落实台湾同 胞享受同等待遇政策,为合胞在大陆学习、工作、 生活创造更好条件,增进两岸同胞福祉。

(60)推动构建人类命运共同体。倡导平等有 序的世界多极化、普惠包容的经济全球化,拓展 全球伙伴关系网络,推动构建新型国际关系。深 化周边发展融合,强化共同安全,巩固战略互信, 构建周边命运共同体。维护大国关系总体稳定, 深化同发展中国家团结合作,落实全球发展倡 议、全球安全倡议、全球文明倡议、全球治理倡 议,引领国际秩序朝着更加公正合理的方向发 展。支持全球南方联合自强,加大援外力度,提供 更多国际公共产品。坚决反对霸权霸道霸凌行 径,捍卫国际公平正义,维护各国人民共同利益。 弘扬全人类共同价值,推动建设持久和平、普遍 安全、共同繁荣、开放包容、清洁美丽的世界,为 构建人类命运共同体作出中国贡献。

(61)充分调动全社会投身中国式现代化建 设的积极性主动性创造性。按照本次全会精神, 制定国家和地方"十五五"规划纲要及专项规划 等,形成定位准确、边界清晰、功能互补、统一衔 接的国家规划体系。强化规划实施监测评估和监 督 健全政策协调和工作协同机制 确保骨由中 决策部署落到实处。贯彻尊重劳动、尊重知识、尊 重人才、尊重创造的方针,激发全社会干事创业、 创新创造活力,形成人尽其才、才尽其用、万众一 心、勠力进取的生动局面。

全党全军全国各族人民要更加紧密地团结在 以习近平同志为核心的党中央周围,为基本实现 社会主义现代化而共同奋斗,不断开创以中国式 现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业新局面

(新华社北京10月28日电)

均等化等方面部署一批均

《建议》稿由15个部 2个部分,为总论,主要阐 述"十四五"时期我国发展

取得重大成就、"十五五"时期在基本实现社会主 五五"时期我国发展环境面临深刻复杂变化、"十 现社会主义现代化奠定更加坚实的基础。 五五"时期经济社会发展的指导思想、遵循的原 党中央集中统一领导、推进社会主义民主法治建 调动全社会积极性主动性创造性等任务。

# 三、需要说明的几个重点问题

这里,就其中几个重点问题作简要说明。

第一个五年,已经打下坚实基础,实现良好开局。 作用持续增强等目标。

"十五五"时期是夯实基础、全面发力的关键时期。 义现代化进程中具有承前启后的重要地位、"十 制定和实施好"十五五"规划,就能为2035年基本实 济社会发展目标主要是定性要求,必要的定量要求 一个时期,要坚持做强国内大循环,加快形成强 着眼促进人民精神生活共同富裕,提出弘扬和践

《建议》稿从这个基本定位出发谋划"十五 确定,以更好体现和发挥《建议》的宏观指导作用。 则和主要目标等内容。第二板块包括第三至第十 五"时期发展,既同"十四五"规划提出的理念和 四12个部分,为分论,主要瞄准关系全局和长远 思路保持连续性,又准确把握未来5年我国发展 与"十四五"规划一脉相承,继续把推动高质量发展 国内市场、加快构建高水平社会主义市场经济体 提,发展是安全的保障。未来5年,我国各种不确定 的重点问题,分领域部署"十五五"时期的战略任 大势,提出符合实际、具有前瞻性的总体思路、重 确定为"十五五"时期经济社会发展的主题,要求坚 制作出部署,强调坚持扩大内需这个战略基点, 难预料的风险因素将明显增多,统筹发展和安全 务和重大举措,明确从产业发展、科技创新、国内 大原则、主要目标、战略任务。要抓住这个时间窗 持以经济建设为中心,完整准确全面贯彻新发展理 坚持惠民生和促消费、投资于物和投资于人紧密 任务更加艰巨。《建议》稿围绕推进国家安全体系 市场、经济体制、对外开放、乡村振兴、区域发展, 口,巩固拓展优势、破除瓶颈制约、补强短板弱 念,实现质的有效提升和量的合理增长,推动经济 结合,大力提振消费,扩大有效投资,坚决破除阻 和能力现代化,提出健全国家安全体系,加强重点 到文化建设、民生保障、绿色发展、安全发展、国 项,在激烈国际竞争中赢得战略主动,推动事关 持续健康发展和社会全面进步。推动高质量发展, 碍全国统一大市场建设卡点堵点,强调充分激发 领域国家安全能力建设,提高公共安全治理水平, 防建设等重点领域的思路和重点工作。第三板块 中国式现代化全局的战略任务取得重大突破,确 最重要是加快高水平科技自立自强,积极发展新质 各类经营主体活力,加快完善要素市场化配置体 完善社会治理体系。围绕高质量推进国防和军队

设、港澳台工作、推动构建人类命运共同体、充分 标。科学设定发展目标,对制定和实施好五年规 《建议》稿突出科技创新的引领作用,在建设 体制,高质量共建"一带一路"。 历史过程,需要不懈努力、接续奋斗。《建议》稿提出, 居民收入增长和经济增长同步、劳动报酬提高和 发展新质生产力需要具备一定禀赋条件,要充分 济社会发展的一个总体性要求。 "十五五"时期在基本实现社会主义现代化进程中 劳动生产率提高同步、中等收入群体持续扩大等 考虑现实可行性,《建议》稿强调因地制宜发展新 具有承前启后的重要地位,这是根据"十五五"时期 重要目标。同时,根据现阶段国内经济下行压力 质生产力,就是要引导大家科学理性、实事求是 绕保障和改善民生,在促进高质量充分就业、完善 这次全会的主要任务。大家要认真思考、深入讨 应承担的历史任务作出的判断。党的二十大确定到 加大、有效需求不足等突出问题,《建议》稿提出 地开展工作,防止一哄而上。 2035年基本实现社会主义现代化。"十四五"时期是 居民消费率明显提高、内需拉动经济增长主动力

参考以往做法、《建议》稿提出"十五五"时期经 新发展格局,牢牢把握发展主动权。当前和今后 和一些具体工作部署则留给制定规划《纲要》时研究 大国内经济循环体系,以国内循环的稳定性对冲

第三,关于以推动高质量发展为主题。《建议》 包括第十五部分和结束语,主要部署坚持和加强 保基本实现社会主义现代化取得决定性进展。 生产力,在推动科技创新、加快培育新动能、促进经 制机制,提升宏观经济治理效能。同时,提出拓展 现代化,提出加快先进战斗力建设,推进军事治理

双循环。外部环境越是严峻复杂,越要加快构建 国、促进人口高质量发展、稳步推进基本公共服务

国际循环的不确定性。

《建议》稿突出做强国内大循环,对建设强大 第二,关于"十五五"时期经济社会发展目 济结构优化升级上取得实质性、突破性进展。 国际循环,稳步扩大制度型开放,维护多边贸易 现代化,巩固提高一体化国家战略体系和能力。

划至关重要。《建议》稿把握"十五五"时期基本定 现代化产业体系、加快高水平科技自立自强、加 第五,关于全体人民共同富裕迈出坚实步 党的全面领导是推进中国式现代化的根本保证。 位和阶段性要求,明确了经济社会发展的主要目 快经济社会发展全面绿色转型等方面作出部署, 伐。中国式现代化是全体人民共同富裕的现代 《建议》稿着眼提高党领导经济社会发展能力和 标。2035年基本实现社会主义现代化,一个重要 提出优化提升传统产业,培育壮大新兴产业和未 化。党的十八大以来,我们坚持不忘初心,站在人 水平,强调坚持和加强党中央集中统一领导,完 标志性指标就是人均国内生产总值达到中等发 来产业,巩固壮大实体经济根基;提出加强原始 民立场上考虑问题,推动区域协调发展,采取有 善党中央重大决策部署落实机制;持续用党的创 《建议》稿提出了一些重要观点和重大举措。 这国家水平,这要求"十五五"时期经济社会发展 创新和关键核心技术攻关,推动科技创新和产业 力措施保障和改善民生,打赢脱贫攻坚战,全面 新理论统一思想、统一意志、统一行动;坚持正确 保持适当速度。《建议》稿在深入研究和科学论证 创新深度融合,一体推进教育科技人才发展,深 建成小康社会,为促进共同富裕创造了良好条 用人导向,完善干部考核评价机制;统筹推进各 第一,关于"十五五"时期的重要地位。实现社 基础上,提出经济增长保持在合理区间、全要素 入推进数字中国建设;提出加快建设新型能源体 件。《建议》稿在指导思想中突出强调全体人民共 领域基层党组织建设;锲而不舍落实中央八项规 会主义现代化是一个阶梯式递进、不断发展进步的 生产率稳步提升、经济增长潜力得到充分释放、 系,加快形成绿色生产生活方式。需要注意的是, 同富裕迈出坚实步伐,这是指导"十五五"时期经 定精神;完善党和国家监督体系;坚决打好反腐

> 《建议》稿牢牢把握共同富裕的目标要求,围 收入分配制度、办好人民满意的教育、健全社会保 论,提出建设性的意见和建议,共同把这次全会 第四,关于做强国内大循环、畅通国内国际 障体系、推动房地产高质量发展、加快建设健康中 开好、把《建议》稿修改好。

关于《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》的说明 措。着眼缩小区域差距、城 乡差别,在加快农业农村 面振兴,优化区域经济布 局、促进区域协调发展等方面部署一批务实举措

行社会主义核心价值观,大力繁荣文化事业,加快 发展文化产业,提升中华文明传播力影响力。

第六,关于统筹发展和安全。安全是发展的前

第七,关于坚持党的全面领导。坚持和加强 败斗争攻坚战、持久战、总体战。

同志们,审议通过"十五五"规划《建议》,是

(新华社北京10月28日电)