

老基地焕发新活力

——邵阳市推动产业转型升级硕果摇枝

湖南日报全媒体记者 戴鹏

非凡“十四五”

全球最大的工程搅拌车生产基地内，每18分钟就有一辆混凝土搅拌车下线。占据全球70%市场份额的打火机产业，借助3D打印、机器视觉技术实现生产效率提升30倍。特种玻璃“智造”出0.3毫米的超薄盖板，广泛用于国内外各大品牌的手机和新能源车……走进邵阳，从生产车间到产业园区，从传统产业到新兴赛道，一幅产业“跃升图”正加速铺展。

“十四五”以来，邵阳市以产业兴市为引擎，推动工业经济量质齐升。全市地区生产总值从2020年的2250.8亿元增长至2024年的2926.3亿元，规模以上工业企业达1842家，省级中小企业特色产业集群总位数居全省第一，一批“小巨人”企业跻身国家级专精特新行列，老工业基地焕发出新的活力。

产业跃升： 智能制造引领新变革

在邵阳经开区的湖南富兰地工具股份有限公司，13条自动化生产线高速运转，设备有序排列。在智能系统精准控制下，机械臂灵活地抓取、加工、组装，精密工具源源不断下线。

“引入自动化生产线后，企业人力需求降低50%，产能提升200%。”湖南富兰地工具股份有限公司董事长刘成勇说，数字化转型让企业实现“脱胎换骨”。

“十四五”期间，在数字化转型的浪潮下，邵阳以“智赋万企”为关键抓手，致力于推动传统产业的转型升级，让传统产业在新时代焕发出新的生机与活力。

其中，箱包、小五金等特色轻工产业成

为重点改造对象。在箱包产业，智能裁剪设备代替了人工裁剪，裁剪精度更高，速度更快，能够满足不同客户的定制需求。小五金产业则通过工业互联网改造，实现了生产过程的实时监控和管理，产品质量得到显著提升。

从“邵阳制造”到“邵阳智造”，邵阳构建起“初创一成长一龙头”的企业梯度培育体系，推动优质中小企业不断涌现。

“对初创型企业实施‘孵化工程’，着力‘扶上马、送一程’；对成长型企业实施‘强基行动’，帮助企业‘扬优势、上台阶’；对龙头企业实施‘领航计划’，开展‘一对一’服务，精准对接国家战略，全力打造链主企业。”邵阳市常务副市长龚红果说，科技创新正为企业发展注入强劲动能。

目前，邵阳全市创建智能制造企业186家、车间453个、工位5345个，规上企业智能制造改造率达63.8%；累计培育国家级“小巨人”企业16家；规模以上工业企业有研发活动企业占比达59.84%，全省第一；拥有省级专精特新中小企业382家，较2020年增长4倍。

集群崛起： 特色产业聚链成大生态

走进邵东市生态产业园的湖南东亿电气股份有限公司，全自动焊接机、机器人检测设备不停运转，曾经需要大量人工操作的打火机生产流程，如今有了新变化。

“在打火机新品设计环节，3D打印技术大显身手，快速制作出精准的模型，大大缩短设计周期。”东亿电气副总经理白家宝说，安装打火机齿轮环节里，机器视觉技术的应用，让生产效率提升30倍。

依托东亿电气，邵阳打造出全球规模最

大的打火机产业集群，年产一次注塑打火机150亿只，占据全球市场份额70%，更入选国家级中小企业特色产业集群。

这个产业集群的强大，不仅仅体现在产能和市场份额上，更在于其完整的产业链。在邵阳，围绕打火机生产，形成了一个庞大而完善的产业生态系统，涵盖了原材料供应、零部件加工、成品组装等各个环节。

从最初的塑料原料采购，到生产出一个个精美的打火机成品，整个过程在邵阳本地就能高效完成。

邵阳的产业集群发展通过“外引内培、协同联动”，构建起深度融合的产业生态。

在邵阳经开区，彩虹特种玻璃与邵虹特种玻璃“双轮驱动”，攻克高世代电子玻璃技术，集聚下游企业30余家。三一专汽作为全国最大的新能源搅拌车生产基地，带动本地50余家配套企业发展，形成“零部件生产—整车组装—售后服务”的全产业链。金盘科技、幸福时代等项目的落地，带动上下游集群发展，开辟了邵阳新能源产业新赛道……

集群效应不仅带来规模优势，更推动产业链协同升级。“十四五”期间，邵阳以“链长+链主”机制，推动产业串珠成链、聚链成群，培育省级产业集群12个，数量全省排名第二。其中，省级中小企业特色产业集群10个，居全省第一。

环境赋能： 优质营商环境助力发展

“从拿地到厂房封顶，满打满算就半年！要是没专班盯着，这项目最少得多耗3个月！”湖南兴悦科技有限公司总经理曾剑一提起扩产往事，语气里满是感慨。他记得，企业筹备扩产时，邵阳经开区的工作专班直接

建了微信工作群，审批上的堵点、建设中的难题，群里一说，相关部门马上响应，硬是让项目“跑”出了加速度。

良好的营商环境，正是产业扎根生长的“肥田沃土”。“十四五”以来，邵阳锚定“让企业最有感”的目标，拿出一系列“精准滴灌”的服务举措，为企业发展撑起“保护伞”。

政策“组合拳”直击痛点。邵阳出台《关于严格规范涉企行政检查的十条措施》，全面推行“双随机、一公开”监管，实行“扫码入企、联码督查”，开展“轻微免罚”“首违不罚”等柔性执法。

邵阳在全省首创组建“政法巡回服务专家团”，分设78支小分队，还在邵郡雀塘、阳光发制品、湘中制药和邵阳经开区建起4个法律服务工作站，至今已帮企业解开500多个法律“疙瘩”；信用服务持续优化，累计为1741家企业完成信用修复，帮助它们轻装上阵。

要素保障同样“给足马力”。邵阳《关于进一步降本增效持续优化营商环境的实施意见》落地后，西部陆海新通道、湘粤非铁海联运、邵阳至盐田铁海联运班列不断优化，外贸企业物流成本一下降了三成左右。

“我们在运输成套大件电梯设备时，通过铁海联运班列，不仅运输效率得到了大幅提升，运输成本也显著降低。”亚洲富士电梯董事长王要辉笑着告诉记者，这使企业能够以更具优势的价格将产品推向国际市场。

此外，邵阳还在支持小微企业融资“千企万户大走访”中，累计发放165.44亿元贷款精准“输血”，缓解了中小微企业的“融资渴”。电力保障越做越实，企业用谷段优惠电价生产更划算。燃气安装红线外费用全免，用水办理实现“零资料、零审批、零费用、零跑腿”，企业办事更省心。



候鸟嬉戏 生态之美

10月27日，一群候鸟在岳阳市云溪区白泥湖国家湿地公园觅食、嬉戏。这里是东洞庭湖鸟类迁徙廊道上的重要驿站，深秋季节，众多候鸟在此悠然栖息，绘就了一幅人与自然和谐共生的美丽画卷。 陈上柏 摄(湖南图片库)

以数字温度诠释「人民城市」新范式

长沙智慧城市建设实践获国际认可

湖南日报10月27日讯(全媒体记者 张福芳 通讯员 周妍 万晓娟)10月26日，由联合国人居署与上海市政府共同主办的2025世界城市日城市可持续发展全球大会，发布《上海手册：21世纪城市可持续发展指南·2025年度报告》，长沙案例《中国长沙：特色园区为切入点打造城市智慧升级路径》入选，标志着其在智慧城市建设方面的探索获得国际认可。

在规划上，长沙构建“总体规划—专项规划—区域规划”三级体系，像规划物理城市一样系统布局数字空间，坚持“全市一盘棋”。以城市建设领域为例，通过“云上看地、线上选地”等数字化工具，土地资源配置效率提升超30%，项目落地周期缩短20%，为科学决策强化数字赋能。

长沙将数字技术深度融入城市安全韧性建设：智能防洪系统连接数百处易涝点，AI实时分析让应急响应时间从30分钟缩至5分钟；“空地”立体化森林防火网络，实现烟雾识别与早期预警；燃气管道“网格码”定位技术将故障排查速度提升数十倍，1秒锁定隐患。

智慧城市的核心在于让技术真正回归人本导向，服务于人、赋能于人、最终成就于人的美好生活。在公共服务领域，长沙“一网通办”平台整合11.8万项政务事项，“无证明城市”建设推动“减证办”“免证办”，让群众少跑腿；“我的长沙”App超1470万用户，集成公交、医保、教育等城市服务，成为市民们“指尖上的生活管家”。

长沙推动数字经济与实体经济深度融合。工程机械、新能源汽车等支柱产业向“智”转型，三一重工、博世长沙获评全球“灯塔工厂”；浏阳烟花与无人机、多媒体艺术碰撞焕发新活力。2024年，长沙数字经济总量突破5000亿元，排名全国“数字经济百强市”第13位。

优化营商环境“十佳”案例

大数据精准监测，税务部门主动服务；全程网上办理，办税质效明显提升；监测指标预警，当日发现当日能纠偏……近几年，国家税务总局湖南省税务局深耕“无感监测，有感服务”智慧实践，创新搭建“营商环境常态化监测体系”，涵盖优化事前提醒、提速事中办理、完善事后服务、执法监管与评价等4类32个监测指标，将“以数治税”深度融入税费服务的全流程。

目前，全省96%的税费事项“云上”办结，进厅办税人数同比下降35.2%，平均办税缴费时长缩短20%，纳税人缴费人获得感和满意度显著提升。

“以数治税”，融入服务全流程

“没想到，只需点点手机，卡里就能多返回一点钱。”拿到总计7100多元的个税“红利”后，湖南北丰冷链物流有限公司12名冷库工人高兴地说道。

今年5月，通过监测体系的大数据筛查，邵阳市北塔区税务局状元洲税务分局干部发现，湖南北丰冷链物流有限公司的个税汇算清缴网办率存在异常，部分员工符合个税专项附加扣除条件，却一直没有提交资料。

税务干部快速上门核实，发现是部分员

工长期在冷库工作，对相关政策和操作不够了解。随后税务干部手把手指导工人登录个税App，进行了办理。

据介绍，营商环境常态化监测平台上归集了与纳税人缴费人业务密切相关的高频事项，采取省市县三级实时监测的方式，对税费服务全流程进行优化，有效提高行政效能和纳税人缴费人办事效率——

优化事前提醒，运用税收大数据对“政策推送率”“网上申报率”“征纳互动率”等指标进行归类分析，变“人找政策”为“政策找人”；

提速事中办理，设置全程网上审核业务的平均办理时长、数电票赋额调整时长等11个监测指标，优化拓展“全程网上办”“自助便利办”“线下进厅办”的措施和渠道；

完善事后服务，设置纳税服务投诉准期办结率、异议申诉处理率，以及纳税信用补评、复评和修复任务的准期处理率等5个指标，以“在线”的税费服务有效消除纳税缴费“温差”。

精准辅导、优化措施、主动服务，各项税费服务效率显著提高。数据显示，今年1—8

月，全省新办纳税人增值税申报准确率提升至99.97%，全程网上审核办理业务平均1.37小时办结，数电票赋额平均调整时长1.99个工作日，全省一二类出口企业正常出口退税平均办理时长1.18个工作日，1.1万户纳税人实现两项“免申即享”信用修复。

执法监管，统一尺度风险可控

企业的健康发展离不开法治环境的有力保障。

在开展营商环境常态化监测过程中，湖南税务部门以规范执法为前提，采取“监管+服务”的工作方式，设置了多次进行纳税评估户数、涉税专业服务机构代理户逾期申报占比、政务服务“好差评”好评率等6个指标，主动监测执法监管行为，推动企业在宽严相济、法理相融的精确执法中，进一步提升税法遵从度。

今年3月，株洲市一个体户杨某因客观原因首次逾期申报，监测指标预警提醒后，税务干部主动联系辅导，讲政策、助建账，使

其依法免于行政处罚。

在全面落实轻微违法“首违不罚”的同时，湖南税务部门依托监测体系，开展同一事项处罚标准不一致的整改。

今年6月，湖南湘江新区某读书促进会因企业登记类型误判面临税收处罚，当地税务部门通过监测机制快速识别问题后，立即启动纠偏程序，不仅撤销了税收处罚，还即时办结了企业的相关小额退税，实现“当日发现、当日纠偏、当日闭环”，最大程度保障企业合法权益。

依托营商环境常态化监测体系构建的32个精细化监测靶点及明确的算法标准，为优化纳税服务、规范税收执法、强化税费监管打造了一张精准有效的“体检表”。

省税务局党委书记、局长曾光辉表示，通过这张“体检表”，可按月归集分析全省数据，迅速归因定位，精准任务“派单”，限时督促整改，感知纳税服务生态的“健康”脉动，“这将促使我们进一步提升‘以数治税’的能力和水平，努力打造负担更轻、办税更快、服务更优的税收营商环境。”

三湘时评

近段时间，我省组织招才引智团队奔赴全国多地，延揽各类人才，受到广泛关注。如何看？需要着眼于区域发展的战略眼光。

湖南的揽才行动，既是为完成高质量人力资本的战略储备，也是为新一轮增长周期积蓄能量。

“十五五”时期，我国将更加注重高质量发展、科技自立自强、产业链供应链安全稳定、绿色低碳转型和区域协调发展等。我省正奋力打造的“三个高地”——国家重要先进制造业高地、具有核心竞争力的科技创新高地、内陆地区改革开放高地，完全契合未来的发展方向。而实现这些目标，离不开高素质人才队伍的支撑。无论是突破“卡脖子”技术瓶颈，推动制造业向高端化、智能化、绿色化升级，还是在北斗应用、人工智能、新材料等新兴领域取得突破，都需要强大的人才体系作为保障。

具体而言，湖南的人才战略既要对接现有优势产业的升级需求，在工程机械、轨道交通、电子信息等领域引进顶尖科研人才和技能大师；又要对接未来产业发展趋势，在量子科技、生命科学、前沿材料等赛道上提前布局，引进具有国际视野的领军人才和创新团队。揽才行动中，湖南重点瞄准了智能制造、数字经济、新能源、新一代信息技术等领域的专业人才，正是为了在“十五五”的产业竞争中抢占先机。

更深层次看，人才争夺的本质是发展生态的竞争。在“十五五”时期，区域竞争将更加体现为人才发展环境的竞争。湖南通过揽才，不仅要引进一批急需人才，更要向外界传递湖南尊重人才、渴求创新、开放包容的鲜明信号。当“惟楚有材，于斯为盛”的历史底蕴与“海纳百川”的现代气度相结合，必将形成强大的人才“磁场效应”，吸引更多创新要素向湖南集聚。

人才投入是效益最大的投入，人才优势是最需培育、最有潜力、最可依靠的优势。湖南在这场人才招引中展现的战略远见，恰是对“十五五”发展机遇和挑战的精准把握。

从《湘西那个夏天》到《阿桂的村晚》，看传统文化如何破壁生长——

湘西非遗借微短剧“出圈”

湖南日报全媒体记者 杨元崇

10月26日晚，湘西土家族苗族自治州吉首市已略乡夯坨村上演震撼一幕：非遗代表性传承人张孝铭带领青年们舞动着被炽热铁水浇铸的长龙，火树银花间，这项传承300多年的“钢火烧龙”绝技被镜头永久定格。这是微短剧《阿桂的村晚》的拍摄现场，也是湘西“非遗+微短剧+文旅”融合发展的生动缩影。

非遗焕新：从技艺传承到文化表达

“每个动作都要对得起祖辈的传承。”张孝铭在指导舞龙的小伙伴时反复叮嘱。他手把手教授铁水泼洒的角度与力道，确保这项濒危技艺得到真实呈现。这场持续1小时的展演，既是对传统文化的抢救性记录，更开启了非遗现代表达的新路径。

在国家广电总局“跟着微短剧去旅行”创作计划推动下，湘西多项非遗资源焕发新生。2024年首部非遗微短剧《湘西那个夏天》以苗家女孩学鼓为主线，将德夯大峡谷、矮寨大桥等景点与苗鼓文化有机融合，成功入选总局推荐剧目，登上央视频精品榜单。2025年，《重生之我在秦朝送快递》《草军满怒》等作品持续深化非遗与文旅的融合，形成“非遗顾问+专业编导”的特色制作模式，确保文化的精准表达。

红色记忆：小体量承载家国大情怀

凤凰古城文化广场上，《草军满怒》剧组正在取景，这部10集、每集3分钟的微短剧，用“短、精、暖”的方式讲述草军抗战故事，巧妙融入姜糖制作、南方长城等地域元素。制片人介绍：“我们邀请红军后代参与演出，就是要保留历史的真实温度。”

在“寻美潇湘红”湖南省第二届红色微短剧大赛中，湘西选送的《一捧苞谷》同时获得“优秀红色微短剧”和“网络人气红色微短剧”两项荣誉。该剧改编自1934年永顺县白腊村真实历史事件，讲述当地群众创建红军医院、救治伤病员的感人故事。导演任耕心表示：“剧中红军留下的那捧苞谷，象征着革命火种的延续。”

同样取材民谣的《门口挂盏灯》，则刻画了塔卧镇全有山带子参军的故事。这些作品始终坚守历史真实与艺术表达的平衡，让红色记忆通过现代影像焕发新生。

产业赋能：从线上流量到线下转化

随着《湘西那个夏天》热播，矮寨大桥景区客流增长40%；《阿桂的村晚》尚未播出，拍摄地夯坨村民宿预订量已提升65%。“现在游客来了都要体验‘钢火烧龙’，跟着学苗鼓。”村民石大姐的苗绣作坊月收入突破万元。

支撑这一变化的，是湘西完善的微短剧产业配套。凤凰古城、芙蓉镇入选“湖南省微短剧拍摄取景地”后，配套建设了专业影棚和数字化资源库。标准化拍摄服务已服务多个剧组，在地协拍团队培训本地群演1200余人次。推动微短剧从线上“流量”向线下“留量”转化。

湘西的实践揭示，微短剧正成为文化传承与乡村振兴的新纽带。其成功的关键在于文化深耕：建立非遗、红色资源数据库，确保创作“有根”；技术赋能：运用4K、8K、VR等技术提升沉浸感；产业联动：形成“创作—拍摄—衍生—旅游”全链条。

微短剧让湘西州的传统技艺被更多人看见，也让乡村更有活力。“传统技艺与现代传播在这里交融共生，每一帧画面都在述说着新时代的发展故事。”湘西州文旅广电局相关负责人表示。

锚定『十五五』聚『智』蓄力向未来

湖南日报全媒体评论员 朱永华