

乘势而上，续写中国奇迹新篇章

——党的二十届四中全会侧记

时代一步一个脚印向前，历史在接续奋斗中谱写新篇。2025年，在中国式现代化壮阔进程中，留下浓墨重彩的一笔。10月20日至23日，中国共产党第二十届中央委员会第四次全体会议在北京胜利召开。全会听取和讨论了习近平总书记受中央政治局委托所作的工作报告，审议通过了《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》。习近平总书记就《建议（讨论稿）》向全会作了说明。

这是新时代以来党中央制定的第三个五年规划建议，也是全面建设社会主义现代化国家新征程上的第一个五年规划建议。

站在承前启后的历史交汇点，新时代中国共产党人发扬伟大历史主动精神，以坚定的战略清醒、宏阔的战略视野、系统的战略部署，发出了乘势而上、接续推进中国式现代化建设的号召，续写经济快速发展和社会长期稳定两大奇迹新篇章的豪迈宣言。

承前启后、接续奋斗——“实现社会主义现代化是一个阶梯式递进、不断发展进步的历史过程”

几代人的现代化梦想，在今天的中国，前所未有地触手可及。从“一五”到“十四五”，风雨无阻前行、前赴后继奋斗，现在，我们离基本实现社会主义现代化只有10年时间了。

制定中长期规划指导经济社会发展，是中国共产党治国理政的一种重要方式，也是中国特色社会主义一个重要政治优势。

世界东方，人类历史上规模最大的现代化实践，继续展开一幅什么样的宏伟蓝图？中共二十届四中全会的召开，引发全球关注。

外媒纷纷评价：“此次会议对于决定世界第二大经济体的长期政策至关重要。”“中国将重申一种稳健、务实的发展愿景，正是这种愿景支撑其抵御全球不确定性影响，保持了发展势头。”“这体现了中国对自身治理模式的坚定信心。中国的长远发展导向使其目光能够超越短期动荡。”

20日上午，京西宾馆会议楼一层大会议室。在热烈的掌声中，习近平总书记和中央政治局其他领导同志步入会场。

习近平总书记受中央政治局委托向全会作工作报告，回顾去年以来的发展历程：“中央政治局对经济发展遇到的多重困难和挑战，主动作为、综合施策，果断部署实施一揽子增量政策，着力稳就业、稳企业、稳市场、稳预期，推动高质量发展取得新成效。去年全年和今年前三季度国内生产总值增速分别达到5%、5.2%。”

全会开幕当天，中国经济“三季报”对外公布：前三季度，我国国内生产总值超过100万亿元，同比增长5.2%，体现了在各种风险挑战交织背景下，超大规模经济体的超强韧性。

从去年9月26日的中央政治局会议到今年4月25日的中央政治局会议，两次宏观调控“关键时刻的出手”，充分展现了以习近平同志为核心的党中央引领中国号巨轮穿越惊涛骇浪的勇气和智慧。

回望过去这5年，多少风高浪急，多少困难挑战，在风雨洗礼中成长，在历经考验中壮大。

中国经济总量接连跨越110万亿元、

120万亿元、130万亿元台阶，预计将于2025年底达到140万亿元左右；全球创新指数排名跃升至第10名，成为创新力提升最快的经济体之一；人均国内生产总值连续两年超过1.3万美元……

事非经过不知难。这些成绩，是在世纪疫情严重冲击下实现的，是在百年变局加速演进、国际形势更加严峻复杂下赢得的，是在国内发展承压前行中取得的。

“‘十四五’时期我国发展历程极不寻常、极不平凡。”我国经济实力、科技实力、综合国力跃上新台阶，中国式现代化迈出新的重要步伐，第二个百年奋斗目标新征程实现良好开局。“建议稿对‘十四五’时期我国发展取得重大成就的总结和论断，引起与会同志的广泛共鸣。一名中央委员说，“十四五”的成就，不仅体现在数据上，也体现在广大群众对我国发展的雄厚实力、旺盛活力、巨大潜力、澎湃动力的直观感受上。”

“极不寻常、极不平凡”——从这8个字，可以深刻感受涉滩之险、爬坡之艰、攻坚之难。

与会同志一致认为，在变乱交织的世界中我国始终风景这边独好，根本在于习近平总书记领航掌舵，在于习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引。“两个确立”是新时代新征程推进中国式现代化、续写两大奇迹新篇章的根本政治保证。

历史发展是连续性和阶段性的统一。在全面建成小康社会的基础上，到2035年基本实现社会主义现代化，需要通过实施“十四五”“十五五”“十六五”3个五年规划来完成。

习近平总书记深刻指出：“按照经济社会发展规律确定奋斗目标，一以贯之锚定目标团结奋进，是我们党的一个鲜明特点和独特优势。实现社会主义现代化是一个阶梯式递进、不断发展进步的历史过程，需要不懈努力、接续奋斗。”

置身波澜壮阔的历史进程，一个个重大坐标给人以强烈的自豪感、使命感、方向感、责任感：“十四五”时期，打赢了脱贫攻坚战、全面建成小康社会，实现第一个百年奋斗目标；“十五五”时期，要如期实现建军一百年奋斗目标，到新中国成立八十周年时完成党的二十届三中全会提出的改革任务。

在时空的经纬中，习近平总书记点明接续奋斗的重大意义：“‘十四五’时期是第一个五年，已经打下坚实基础，实现良好开局。‘十五五’时期是夯实基础、全面发展的关键时期，制定和实施好‘十五五’规划，就能为2035年基本实现社会主义现代化奠定更加坚实的基础。”

“夯实基础、全面发力”——从这8个字，可以深刻领会“十五五”承前启后的历史方位和重要使命。

与会同志一致表示，建议稿把握世界大势、立足中国国情，对未来5年作出了顶层设计 and 战略擘画，绘就了波澜壮阔、气势恢弘的发展蓝图，是乘势而上、接续推进中国式现代化建设的又一次总动员、总部署，必将对党和国家事业发展产生重大而深远的影响。

着眼全局、系统谋划——“确保基本实现社会主义现代化取得决定性进展”

当一份约2万字的《中共中央关于制

定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议（讨论稿）摆在面前，每一位与会同志都感到沉甸甸的分量。

一位文件起草组成员表示，习近平总书记亲自担任四中全会文件起草组组长，为“十五五”规划建议起草把关定向、倾注了大量心血，发挥了决定性作用，习近平新时代中国特色社会主义思想是贯穿建议稿的“纲”和“魂”。

在文件起草组第一次全体会议上发表重要讲话，提出明确方向要求；在上海主持召开部分省区市“十五五”时期经济社会发展座谈会，听取意见建议；结合在东北、贵州、云南、河南、山西、西藏、新疆等地考察或出席活动，对经济社会发展进行调研；要求就“十五五”规划建议开展网上征求意见活动，并作出重要指示；多次主持召开中央政治局常委会会议、中央政治局会议，对建议稿进行审议、修改……

坚持实事求是原则，深入开展调查研究，充分听取各方智慧，这是发扬党内民主和全过程人民民主的又一次生动实践。“同志们，审议通过‘十五五’规划《建议》，是这次全会的主要任务。大家要认真学习、深入讨论，提出建设性的意见和建议，共同把这次全会开好、把《建议》稿修改好。”在全会的第一次全体会议上，习近平总书记叮嘱。

本着对党和国家事业高度负责的精神，与会同志仔细阅读文件，认真学习思考，深入讨论交流。

从20日下午到23日上午，出席会议的中央委员会委员、候补委员分10个小组，列席会议人员编入各组，对大会文件进行分组讨论。中央领导同志深入各小组听取意见建议，和大家一同交流探讨。正确判断形势是科学决策的重要前提。于中国式现代化的历史进程中思考，在两个大局交织激荡的广阔背景下谋划。

建议稿分析了“十五五”时期我国发展环境面临的深刻复杂变化——“大国关系牵动国际形势，国际形势演变深刻影响国内发展，我国发展处于战略机遇和风险挑战并存、不确定难预料因素增多的时期。”

变局蕴含机遇，挑战激发斗志。坚定信心至关重要，历史主动精神至关重要。洞察时与势，把握危与机、统筹立与破、联通内与外，习近平总书记高瞻远瞩：“要抓住这个时间窗口，巩固拓展优势、破除瓶颈制约、补强短板弱项，在激烈国际竞争中赢得战略主动，推动事关中国式现代化全局的战略任务取得重大突破，确保基本实现社会主义现代化取得决定性进展。”

翻开建议稿，通篇15部分开列61条，分为三大板块，坚持目标导向和问题导向，坚持系统思维，坚持进一步全面深化改革、坚持扩大对外开放，全面部署经济社会发展和党的建设各方面工作。

主题格外鲜明——与“十四五”规划一脉相承，建议稿继续把推动高质量发展确定为“十五五”时期经济社会发展的主题，要求“坚持以经济建设为中心”。

发展是硬道理，高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务。在党的二十大报告中，习近平总书记就明确强调：“没有坚实的物质技术基础，就不可能全面建成社会主义现代化强国。”

目标十分清晰——高质量发展取得显著成效，科技自立自强水平大幅提高，进一步全面深化改革取得新突破，社会

文明程度明显提升，人民生活品质不断提高，美丽中国建设取得新的重大进展，国家安全屏障更加巩固。

建议稿中的一个表述令人振奋，到2035年“人均国内生产总值达到中等发达国家水平”。对此，习近平总书记指出：“2035年基本实现社会主义现代化，一个重要标志性指标就是人均国内生产总值达到中等发达国家水平，这要求‘十五五’时期经济社会发展保持适当速度。”

经济发展的分量很重——涉及产业发展、科技创新、国内市场、经济体制、对外开放、乡村振兴、区域发展等重点领域的思路和重点工作，同时部署了文化建设、民生保障、绿色发展、安全发展、国防建设等各领域工作。

“建设现代化产业体系，巩固壮大实体经济根基”被摆在分论第一部分，要求保持制造业合理比重，构建以先进制造业为骨干的现代化产业体系。

今年的现实，从在河南洛阳考察轴承制造企业，到在山西阳泉考察阀门制造企业，习近平总书记反复强调“推进中国式现代化要继续把制造业搞好”“实业兴国，实干兴邦”。大国之大，必有大国之重，不能脱实向虚，必须把发展放在自己力量的基础上。

改革创新的成色很足——既有全面加强自主创新能力，全面实施“人工智能+”行动、全方位赋能千行百业等新部署，又有加快构建新发展格局，坚持惠民生和促消费、投资于物和投资于人紧密结合等新要求，是发展蓝图，也是改革新篇。

在上海那次座谈会上，习近平总书记强调，“十五五”时期，必须把因地制宜发展新质生产力摆在更加突出的战略位置。此次全会上，总书记再次提醒：“发展新质生产力需要具备一定禀赋条件，要充分考虑现实可行性，《建议》稿强调因地制宜发展新质生产力，就是要引导大家科学理性、实事求是地开展工作，防止一哄而上。”

中国式现代化，民生为大。在谋划“十四五”时，党的中央全会文件中首次把全体人民共同富裕取得更为明显的实质性进展作为远景目标提出。

此次全会上，习近平总书记说：“《建议》稿在指导思想中突出强调全体人民共同富裕迈出坚实步伐，这是指导‘十五五’时期经济社会发展的一个总体性要求。”

列席此次会议的一名基层同志十分感慨：能够列席党的中央全会，深刻感受到习近平总书记和党中央始终心系人民、倾听基层的为民情怀和务实作风，建议稿有着满满的民生温度，说的是“顶层事”，操的是“基层心”，不仅是国家发展的宏伟蓝图，也描绘了每个人的幸福生活图景。

万众一心、勠力进取——“为推进中国式现代化凝聚磅礴力量”

23日下午，人民大会堂二层宴会厅，灯光璀璨，党的二十届四中全会第二次全体会议在此举行。

主席台帷幕正中，金色的中国共产党党徽熠熠生辉，见证又一历史性时刻。

会议以举手表决的方式通过《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》。 ▶▶(下转3版①)

10月20日至23日，党的二十届四中全会在北京召开。全会审议通过了《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》。

10月24日，中共中央举行新闻发布会，介绍和解读党的二十届四中全会精神。

全会最重要的成果，是审议通过了《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》

中央政策研究室主任江金权介绍说，全会最重要的成果，是审议通过了《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》。《建议》的起草是在党中央领导下进行的。习近平总书记亲自担任文件起草组组长，亲自擘画、全程指导、把脉定向，发挥了决定性作用。

江金权说，“十四五”时期是开启全面建设社会主义现代化国家新征程的第一个五年，发展历程极不寻常、极不平凡。以习近平同志为核心的党中央团结带领全国各族人民，迎难而上、砥砺前行，经受住世纪疫情严重冲击，有效应对一系列重大风险挑战，推动党和国家事业取得新的重大成就。制定“十五五”规划建议，系统谋划“十五五”时期经济社会发展，是实现党的二十大描绘的宏伟蓝图、分阶段有步骤推进中国式现代化的需要，是有效应对复杂严峻的外部环境变化、在激烈国际竞争中赢得战略主动的需要，是适应我国发展阶段性要求、深入推动高质量发展的需要，意义重大。

他介绍说，《建议》共15个部分、61条，分为三大板块。第一板块是总论，主要阐述“十四五”时期我国发展取得的重大成就，抓住“十五五”时期经济社会发展的重要意义和总体要求。第二板块为分论，分领域部署“十五五”时期的战略任务和重大举措。第三板块主要部署坚持和加强党中央集中统一领导、推进社会主义民主法治建设等任务。

“全会召开期间，与会同志对《建议》讨论热烈，给予高度评价。普遍认为，《建议》是我们党历史上又一个重要纲领性文献，指导方针科学精准，发展目标清晰明确，任务举措求真务实，是乘势而上、接续推进中国式现代化的又一次总动员、总部署，必将对党和国家事业发展产生重大而深远的影响。”江金权说。

《建议》明确了“十五五”时期经济社会发展的指导方针和主要目标

中央财办分管日常工作的副主任、中央农办主任韩文秀介绍说，《建议》准确把握我国发展历史方位，深入分析国际国内形势，明确了“十五五”时期经济社会发展的指导方针和主要目标。

关于“十五五”时期我国发展环境

在新时代新征程续写经济快速发展和社会长期稳定两大奇迹新篇章

的总体判断，韩文秀表示，《建议》指出，我国发展处于战略机遇和风险挑战并存、不确定难预料因素增多的时期。“十五五”时期，既要乘势而上，又要迎难而上，充分发挥中国特色社会主义制度优势、超大规模市场优势、完整产业体系优势、丰富人才资源优势，把各方面优势转化为高质量发展实际效能。

关于“十五五”时期经济社会发展的指导方针，韩文秀介绍说，《建议》强调，要全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，围绕全面建成社会主义现代化强国、实现第二个百年奋斗目标，以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，统筹国内国际两个大局，完整准确全面贯彻新发展理念，加快构建新发展格局。 ▶▶(下转3版③)

接续奋斗，确保基本实现社会主义现代化取得决定性进展

——论学习贯彻党的二十届四中全会精神

人民日报评论员

“实现社会主义现代化是一个阶梯式递进、不断发展进步的历史过程。党的二十届四中全会统筹中华民族伟大复兴战略全局和世界百年未有之大变局，深入分析我国发展环境面临的深刻复杂变化，对“十五五”时期经济社会发展作出顶层设计和战略擘画，为全党全国各族人民把中国式现代化宏伟事业不断推向前进明确了方向和路径，鼓舞人心，催人奋进。”

接续奋斗，这是新征程上的又一次总动员、总部署。自成立以来，我们党团结带领人民所进行的一切奋斗，就是为了把我国建设成为现代化强国，实现中华民族伟大复兴。新时代以来，以习近平同志为核心的党中央发扬伟大历史主动精神，领导全党全国各族人民书写了“两大奇迹”新篇章，第二个百年奋斗目标新征程实现良好开局，中华民族伟大复兴势不可挡！党的二十届四中全会胜利举行，对未来发展作出系统谋划和战略部署，正是对全国上下乘势不可阻挡的复兴大势、朝着宏伟目标矢志不渝奋斗的有力动员。

科学制定和接续实施五年规划，是中国特色社会主义一个重要政治优势。习近平总书记指出：

“有外国领导人对我说，中国有一大优势，你们总是制定各种规划，而且各种规划总是能实现。”“十四五”时期，在党中央坚强领导下，我们迎难而上、砥砺前行，经济实力、科技实力、综合国力跃上新台阶，经济总量今年预计达到140万亿元左右，“十四五”主要目标任务即将胜利完成，中国式现代化迈出新的重要步伐。在新的起点上开启新的进发，其时已至，其势已成。党的二十届四中全会研究“十五五”规划建议问题，正是要积蓄磅礴势能，更好发挥国家发展规划的战略导向作用，推动事关中国式现代化全局的战略任务取得重大突破。

实践充分证明，党中央集中统一领导是我们党保持团结统一和强大战斗力、不断取得胜利的根本保证。“两个确立”对于我们应对各种风险挑战、推进中国式现代化具有决定性意义。党的二十届四中全会研究《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》，号召以基本实现社会主义现代化而共同奋斗，体现了续写“两大奇迹”新篇章、奋力开创中国式现代化建设新局面的历史主动，彰显了中国人民坚定不移以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业战略自信。 ▶▶(下转8版)

勠力进取，确保基本实现社会主义现代化取得决定性进展

——与会同志谈贯彻落实党的二十届四中全会精神

党的二十届四中全会期间，部分与会同志接受新华社记者采访。大家一致表示，全会对未来五年发展作出顶层设计和战略擘画，意义重大。要深入学习贯彻全会精神和习近平总书记重要讲话精神，把思想和行动统一到党中央决策部署上来，万众一心、勠力进取，在接续奋斗中不断开创中国式现代化崭新局面。

在接续推进中国式现代化建设的关键时期，党的二十届四中全会胜利召开，系统谋划布局“十五五”经济社会发展，具有里程碑意义。

中央委员、甘肃省委书记胡昌升表示，习近平总书记在全会上的重要讲话高屋建瓴、视野宏阔，彰显了政治担当、饱含着为民情怀、充满战略自信、凝聚奋进力量。全会通过的《建议》实现理论创新与实践创新相统一、顶层设计与基层探索相统一、时代要求与人民期盼相统一，是指导我国经济社会发展、推进中国式现代化的纲领性文献。

胡昌升说：“将深入学习贯彻全会精神，全面落实党中央关于推进西部大开发、推动黄河流域生态保护和高质量发展

等重大决策部署，对标对表、结合实际科学谋划好甘肃‘十五五’发展规划，全力推进全省经济社会高质量发展，奋力谱写中国式现代化甘肃篇章。”

成就来之不易，启示尤为深刻。“这五年，习近平总书记带领我们攻坚克难，取得举世瞩目的重大成就，中国式现代化向前迈出了一大步。从国家财政来说，国家财政实力大为增强，财政宏观调控手段更为丰富，群众获得基本公共服务更多更好，财政防范化解风险的能力更加提升。这些成就的取得，根本在于以习近平同志为核心的党中央领航掌舵，在于习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引。”中央委员、财政部部长蓝佛安说。

蓝佛安表示，将围绕全会部署，加快建立健全与中国式现代化相适应的财政制度，更高效能加强财政宏观调控，更高水平推进财政改革管理，更有力度防范化解风险，更好发挥财政在国家治理中的基础和重要支柱作用，为下一个五年发展提供财政支撑和政策支持。

“十五五”时期经济社会发展要坚持推动高质量发展为主题。科技创新和产业

创新深度融合将为加快形成新质生产力提供强大推动力。

列席代表、科大讯飞量子技术股份有限公司副总裁周雷表示，五年来，包括量子科技在内的科技前沿领域，不断探索推动科研成果从“实验室”走向“生产线”。未来五年是实现建成科技强国目标十分关键的攻坚期，推动科技创新和产业创新深度融合是重要方面。这次全会为进一步推动科技成果转化到现实生产力指明了方向。

“在习近平总书记领航掌舵下，我们有信心、有动力攻克关键技术难关，加强原始创新能力提升，坚定不移做量子技术产业化的开拓者、实践者，凝聚产业力量，构建产业生态，为推动科技创新和产业创新深度融合勇闯新路，以实实在在的劳动创造价值，形成具有自主知识产权的‘拳头产品’，更好服务于经济社会高质量发展，为加快构建现代化产业体系添砖加瓦。”周雷说。

发展出题目，改革做文章。高质量发展气象万千，离不开改革创新蓄力赋能。中央委员、国务院国资委主任张玉卓说，全会进一步强调以改革创新为根本动力，

彰显了我国坚定不移推进改革的决心，为“十五五”时期以进一步全面深化改革推动国有企业高质量发展明确重点。

“今年是国有企业改革深化提升行动收官之年，总体进度符合预期，我们有信心到今年年底前完成主体任务。”张玉卓表示，习近平总书记在全会上的重要讲话，既有方向性指引，又有实践性要求。我们将认真贯彻落实，持续推动国资国企做强做优做大，充分发挥科技创新、产业控制、安全支撑作用，引导国有企业切实把发展重心转换到增强核心功能、提升核心竞争力上来，着力破除体制机制障碍，激发干事创业的积极性主动性，为中国式现代化提供坚实战略支撑。

全会提出，如期实现建军一百年奋斗目标，高质量推进国防和军队现代化。作为军队科研战线的一员，候补中央委员、火箭军某部研究员李贤玉表示，从现代战争来看，作战样式已经发生了深刻变革，科技创新从来没有像今天这样深刻影响着军队建设发展。战略武器买不来、求不来，必须加大原始创新攻关，构建自主创新体系，攻克“卡脖子”难关。

▶▶(下转3版②)