省人大常委会会议聚焦

《湖南省数据条例》将于2025年12月1日起施行

让数据赋能“千行百业”惠及“千家万户”

湖南日报全媒体记者 杨佳俊

9月26日，省十四届人大常委会第十八次会议表决通过了《湖南省数据条例》，条例将于2025年12月1日起施行。

记者从9月26日省人大常委会举行的新闻发布会上获悉，条例对数据权益保护、资源管理、流通利用、产业发展、安全管理等内容予以规范，为推动数据要素赋能新质生产力，加快建设数据强省提供坚实的制度保障。

“在权益保护方面，条例通过明确数据的持有权、使用权、经营权，解决数据要素涉及多方权益、难以简单界定‘归谁所有’的难题，让数据权益‘有法可依’‘分类施策’。”省数据局党组成员、副局长周述东介绍，比如，条例明确了数据处理者对合法取得的数据有自主管控的持有权益，对合法持有的数据有开发利用的使用权益，对合法持有的数据及加工形成的产品、服务（含衍生数据）有相应的经营权益。

周述东介绍，条例明确省公共数据资源平台由省级数据管理部门统筹建设，供全省使用，市县和财政资金保障运行的公共管理服务机构原则上不得新建公共数据资源平台，已建的应当做好对接并同步数据目录等。这一刚性规定将有效破解“条块分割”痛点，实现数据汇聚融通，从根源上破解“数据孤岛”。

“条例通过‘责任+管理+技术’三把安全锁，保障数据高质量的发展。”周述东介绍，一是明确省数据安全工作协调机制，网信、公安、数据等部门以及数据处理者，公共数据授权运营机构等相关安全责任，构建起“权责清晰、各司其职”的数据安全责任体系。二是针对公共数据，制定分类分级规则，编制重点数据目录，加强重要数据保护；针对个人数据，规范个人信息处理，保障个人查询、删除等权益。三是要求数据处理者落实加密、备份等措施，鼓励研发安全技术，培育保险、托管等服务，以科技筑牢安全防线。

让数据要素“活”起来、“动”起来。周述东表示，省数据局将按照条例要求，加快出台数据产权登记管理暂行办法，搭建全省统一的数据产权登记体系，以长株潭都市圈为重点推进登记试点，让经营主体的数据权益实现“有证可查”；加快构建数据收益分配机制，明确数据价值链上各环节各主体的收益归属，让各方参与主体敢投入、敢进场，真正让数据赋能“千行百业”，惠及“千家万户”。

《湖南省非税收入管理条例》将于2025年11月1日起施行

禁止下达非税收入任务指标 杜绝以罚代管等乱象

湖南日报全媒体记者 杨佳俊

9月26日，省十四届人大常委会第十八次会议表决通过《湖南省非税收入管理条例》，条例将于2025年11月1日起施行。

这是2004年我省在全国率先出台非税收入管理条例后，时隔20余年对条例进行全面修订。9月26日，省人大常委会举行新闻发布会，介绍了相关情况。

“在原条例5类非税收入基础上，新增国有资本收益、彩票公益金收入、以政府名义接受的捐赠收入和政府收入的利息收入4类非税收入，实现全口径覆盖。”省人大常委会法制工作委员会副主任戴少一介绍，新修订的条例明确规定非税收入是财政收入的重要组成部分，统一纳入政府预算管理。

针对非税收入征管体制改革后，项目业务主管部门和税务部门之间存在职责不清的突出问题，条例率先在全国地方立法层面就双方之间的征收管理工作机制作出了全面规范。戴少一介绍，新修订的条例明确，税务部门应当按照国家和省关于非税收入项目征管职责划转要求以及国库集中收缴制度负责征收。

戴少一介绍，新修订的条例明确非税收入项目设立或者调整前应听取有关部门、单位和社会公众的意见和建议。建立统一的非税收入项目清单制度，由县级以上财政部门定期公布项目目录，并定期更新，确保收费公开透明。明确禁止任何部门和单位下达非税收入任务指标，从源头上杜绝以罚代管、虚增收入等乱象。另新增受赠收入公示制度，通过公开化、透明化强化对行政权力的刚性约束，进一步扎紧制度笼子，防范征管风险。

“新修订的条例在立法目的中增加保护缴纳义务人合法权益的规定，在具体内容中明确规定缴费人对违规收费的有权拒绝。”戴少一介绍，条例明确退付情形，并提出制定退付具体管理办法的要求。同时，增加由县级以上人民政府财政部门公布投诉、举报方式和途径的规定，并进一步完善相关部门对投诉、举报的受理、调查、处理全流程机制。

《湖南省矛盾纠纷多元预防化解条例》出台

明确属地管理 谁主管谁负责

湖南日报全媒体记者 李毅

9月26日，省十四届人大常委会第十八次会议表决通过了《湖南省矛盾纠纷多元预防化解条例》，条例将于2025年11月1日起施行。

条例明确了职能职责、预防纠纷、联动化解、保障监督等方面的内容。9月26日，省人大常委会举行新闻发布会，介绍了相关情况。

“当前，人民群众依法维权意识不断增强，诉讼案件数量持续上升，存在诉讼耗时长、花费高的‘诉累’现象。”省司法厅副厅长雷震宇介绍，出台条例正是为了解决这一实际问题，推动社会矛盾纠纷多元预防调处化解，减轻群众负担。

与此同时，在开展矛盾纠纷预防化解工作中，各地存在机制不畅、衔接不顺等问题。有的矛盾纠纷多元预防化解机制缺乏刚性制度支撑；商事调解、信用+调解、涉外矛盾纠纷多元预防化解等新形式不断涌现，亟须立法规范和引导。

“新时代‘枫桥经验’的鲜明时代特征和内在要求，就是要落实法定职责、运用法治思维和法治方式，及时就地解决矛盾纠纷。”雷震宇介绍，条例要求落实“属地管理”和“谁主管谁负责”责任制，明确坚持党委领导、政府负责、多方参与、社会协同。

条例明确，坚持政府主导，落实属地管理和行业主管责任。第八条、第九条规定，县级以上人民政府应当将矛盾纠纷预防化解工作纳入法治政府建设内容，建立跨区域、跨部门、跨行业的协调会商机制；乡（镇）政府、街道办事处组织、协调辖区内各类力量，做好矛盾纠纷多元预防化解工作。司法行政、公安、信访以及发改、教育、民政等部门按照职责分工负责本领域矛盾纠纷预防化解工作，形成“谁主管谁负责”的闭环责任体系。

条例要求推进司法协同，强化诉讼与非诉讼的衔接。第十条规定，人民法院应当完善诉讼与非诉讼衔接的矛盾纠纷多元预防化解机制，完善司法调解制度，开展司法确认；人民检察院应当建立健全检察与调解对接工作机制，对符合和解法定条件的有关案件，引导当事人自愿和解，推进行政争议实质性化解。

湖南出台法规专治噪声污染

装修限制时间 广场舞限制分贝

湖南日报全媒体记者 李毅

9月26日，省十四届人大常委会第十八次会议表决通过了《湖南省噪声污染防治若干规定》，法规将于2026年1月1日起施行。

法规严格管理施工时段、设定噪声限值、建立公众参与机制等。9月26日，省人大常委会举行新闻发布会，介绍了相关情况。

回应16万件噪声投诉，限制装修、广场舞等

“2024年，我省噪声投诉总数达16万件。其中，社会生活噪声投诉最多，为11万件；其次为建筑施工噪声投诉，为4万件；此外还有工业噪声与交通运输噪声投诉。”省人大环境与资源保护委员会副主任委员谷本华介绍，法规对群众反映强烈、投诉高发的装饰装修活动噪声、广场舞扰民、麻将馆喧哗、夜间施工不停等问题均作出回应。

如针对装修噪声问题，法规规定，在工作日中午12点至下午2点半和晚上6点至次日早晨8点，法定休息日、节假日全天，禁止在已竣工交付使用的居民住宅小区使用电钻、电锯、空气压缩机等高噪声工具进行产生噪声污染的作业。

为规范广场舞等公共场所健身、娱乐活动，法规明确，健身、娱乐等活动对周边敏感建筑物的噪声影响，昼间不得超过55分贝，夜间不得超过45分贝；麻将馆、棋牌室等场所，边界噪声限值为昼间55分贝、夜间45分贝。

马路边建房须做隔声设施，强化源头预防、精准治理

谷本华介绍，法规针对工业、建筑施工、交通运输、社会生活四大类噪声，进行分类施策。如严格要求工业园区与工业企业的选址布局符合规划，实施噪声分区管控；要求风力发电、充换电基础设施选址考虑声环境影响，在敏感区域选用低噪声设备。

法规明确，在交通干线两侧及工业企业周边建设噪声敏感建筑物时，必须符合隔声设计标准并严格控制退让距离。对新建交通项目明确提出，须采取声屏障等有效降噪措施的要求。

针对工业噪声，法规突出规划管控，优化布局并鼓励采用低噪技术。对交通运输噪声实行系统防治，设定噪声限值，严禁“炸街”扰民。建筑施工噪声严格时段管理，重点规范夜间施工，要求特殊连续作业必须公示告知。

《湖南省传统村落保护传承利用条例》将于2026年1月1日起施行

合理利用促进活态传承 变“沉睡的资产”为“活跃的资本”

湖南日报全媒体记者 杨佳俊

9月26日，省十四届人大常委会第十八次会议表决通过了《湖南省传统村落保护传承利用条例》，条例将于2026年1月1日起施行。

当日下午，省人大常委会举行新闻发布会，介绍了相关情况。

“目前，我省有704个中国传统村落，数量位居全国第三。在保护传统村落的实践中，存在保护主体和措施不明确、村落空心化以及活化利用不足、传统村落保护与村（居）民利益维护存在矛盾等问题。”省人大环境与资源保护委员会副主任委员谷本华介绍，条例的出台将有利于破解传统村落保护的现实困难。

“坚持保护优先，夯实传承基础。”省住建厅党组成员、副厅长易小林介绍，条例要求全面建档，明确按照一村落一档案的要求制作传统村落纸质和电子档案，并定期更新，实现动态管理；同时提出量身定制规划，要求传统村落保护规划必须明确该村的保护名录、保护范围、保护措施以及发展定位等内容。

传统建筑是传统村落的“筋骨”，对其进行保护利用是条例的重要内容。

“条例秉持‘尊重历史、保障安全、改善民生、活化利用’的理念，对传统建筑的保护、利用作了一系列富有创新性的规定。”省人大常委会法制工作委员会副主任卿晓英介绍，首先明确了维护修缮的“底线”与“弹性”，划定了传统建筑修护、修缮的“底线”，规定维护修缮必须保护其原有的空间布局、建筑外观、主体结构、典型构件以及独特的建筑材料和传统工艺。同时，回应原住民对美好生活的向往，条例也赋予了“弹性”，规定为适应生产生活和活化利用需要，在保证结构安全和保持传统风貌的前提下，可以对传统建筑通风采光、节能保温、电路、给排水和环境卫生等设施进行改造。

条例以“规划先行、系统保护、合理利用、活态传承”为核心原则，在确保传统村落文化遗产安全性和完整性的前提下，通过合理利用促进活态传承，赓续中华农耕文明，弘扬优秀传统文化，赋能乡村振兴。

“鼓励以‘利用’促‘保护’的活化路径。”卿晓英介绍，条例鼓励将传统建筑活化为博物馆、非遗馆、村史馆、传习所等公共文化空间。鼓励村民以房屋等入股，社会公众以租赁等方式参与传统建筑保护利用，为传统建筑“赋能”，让其从“沉睡的资产”转变为“活跃的资本”，通过保护与利用良性循环，实现自我造血、长效保护。

三湘时评

在流动中实现更大价值看到更美风景

湖南日报全媒体评论员 朱永华

9月27日，“智汇潇湘 才聚湖南”上海站专场推介大会在上海展览中心举行。这场跨越山水的“人才之约”引发广泛关注。探寻其底层逻辑和时代大势，会看到这场活动的必然和当然。

物理学告诉我们，对于一个相对独立的系统来说，流动性可以打破平衡态，创造新的空间。万物同理，社会经济发展也需要这种流动性。

湖南此番主动“东行”，正是要以人才流动为引擎，为高质量发展注入新动能，创造发展新空间。借力上海大都市引进具备国际视野、前沿技术的优秀人才，为三湘大地引入活水，可有效激活本地新兴产业潜力，推进经济社会高质量发展，书写创新发展时代篇章。

对人才自身而言，这种流动是价值升华的良机。上海，当然有适合人才成长发展的卓越环境和条件。而对于一些人才而言，蓬勃发展的湖南，也许更易成为开创事业的舞台。这种转变恰如电子跃迁释放能量，让个人才华在广阔天地绽放异彩，实现飞跃。

而从上海的角度来看，人才输出何尝不是另一种形式的收获？一方高地，其魅力不仅在于汇聚天下英才，更在于能培育并输送人才，成就“桃李满天下”的格局。此外，湖南在工程机械、数字文创等领域的创新突破，其经验也可反哺上海，形成双向赋能。这种循环推动双方不断自我革新和完善，在服务全国中实现自身能级的持续提升。

推进全国统一大市场建设，其核心要义在于促进要素的流动，充分释放潜能。而作为生产力中最活跃的因素，人才一旦流动，绝对不是单向、单维的简单迁移，而是开启一场交流多向、人才信息观念多维的全方位互动呼应，而这正是现代化进程中的潮流所向。

万里长江，不舍奔流，成就其磅礴向前的气象；人力资源在流动中，也会激发出更大的能量，创造出更美的风景。

刘红兵赴安化县调研督导巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接工作要求

推动文化赋能乡村振兴取得更大实效

湖南日报9月27日讯（全媒体记者 黄晗）26日至27日，省委常委、省委宣传部部长刘红兵赴安化县，调研督导巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接工作，要求认真贯彻落实全国、全省巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接工作推进会精神，压紧压实工作责任，推动文化赋能乡村振兴取得更大实效。

刘红兵先后来到江南镇茶马古道、田庄乡茅园村、东坪镇马渡村、龙塘镇茶乡花海生态文化体验园、龙塘镇茶乡花海社区、安化黑茶国家现代农业产业园展示馆等地，详细了解省直宣传思想文化系统对口帮扶、以文旅融合赋能乡村振兴、重点文旅项目运营发展、安化黑茶重点产业项目等情况，并看望省直宣传思想文化系统驻县工作组和驻村工作队成员、走访慰问困难群众。

刘红兵对近年来省直宣传思想文化系统在安化县对口帮扶工作成效表示肯定。他指出，要统筹宣传思想文化系统各方资源、发挥各自优势，助推特色产业高质量发展，持续丰富群众精神文化生活，推动文明乡风建设再上新台阶。要坚持把产业帮扶、就业帮扶作为重中之重，通过市场化机制提高帮扶的可持续性，守住不发生规模性返贫致贫底线。要坚持精准帮扶方略，总结用好过去好的经验做法，扎实推进文化赋能乡村振兴各项任务，推动乡村文化繁荣兴盛、乡村旅游蓬勃发展。

全省人大系统落实“三会三文”精神湘西片区会议召开

推动落实“三会三文”精神见到新气象谱写新篇章

湖南日报9月27日讯（全媒体记者 郭宸）27日，全省人大系统落实“三会三文”精神湘西片区会议召开，交流各地经验，安排部署下阶段工作。

省人大常委会党组书记、副主任乌兰出席并讲话，副主任胡旭晟主持，副主任周农出席。湘西州、张家界市、怀化市、娄底市及所辖县市区人大常委会负责同志参加会议。

会议指出，落实“三会三文”精神，前提在理解到位，根本在服务大局，方法在借力借势，关键在制度机制，核心在担当作为，活力在探索创新。各地要深入学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，互学互鉴，结合实际大胆探索、持续创新，推动全省落实“三会三文”精神见到新气象、谱写新篇章。

会议强调，要进一步统一思想认识，深刻理解制度自信、“三会三文”的重要意义和人大在服务中心大局中的优势和作用，强化责任担当，增强落实紧迫感，以人大视角、法治思维正确高效履职。要进一步健全制度机制，构建常态落实、同题共答、联动督导、考核约束机制。要进一步发挥代表作用，高质量落实好履职清单，打通建站用站、常态履职、能力提升、服务管理、作用发挥全链条。要坚持围绕中心抓履职，做实“六好一融入”，全面落实专职专责要求，实现从“抓一域”到“管全局”的转变。

会前组织了现场观摩。

院士专家共话智能无人技术

第三届国防科技高地论坛在长沙开幕

湖南日报9月27日讯（全媒体记者 何金燕 通讯员 陈钰汀 陈歆）27日上午，由国防科技大学联合军事科学院、中国电子信息产业集团有限公司举办的第三届国防科技高地论坛主论坛在长沙开幕。国防科技大学校长黎湘、国防科技大学政委陈国强，湖南省副省长曹志强等军地领导出席。

本届论坛采用“1+3+N”模式，设1场主论坛、3场专题分论坛及多场配套活动，吸引21名院士、2000余名领域专家、青年学者等参与。论坛聚焦智能赋能数值预报、无人海洋观探测、海洋智能感知等前沿议题，通过专题报告、墙报展示、技术展台等形式，集中呈现气象海洋领域最新学术成果。

主论坛上，崂山国家实验室吴立新教授、湖南大学罗安教授、海军潜艇学院笪良龙教授等6位专家，围绕“海洋领域智能无人技术发展”作大会报告，国防科技大学研究员宋君强主持。

国防科技高地论坛是国防科技大学牵头打造的国防领域高端学术平台，以“交流·合作·融合·发展”为宗旨，推动军地协同创新，促进产学研用深度融合，服务一流军队建设。

◀◀（上接1版）

县域商业建设行动开展以来，我省健全县域商业网点，推动县域流通企业转型升级，丰富农村消费市场，增强农产品上行动能。截至今年9月，先后投资4.434亿元，支持补齐县域商业基础设施短板方向项目694个，共新建或升级改造县城综合商贸服务中心234个、乡镇商贸中心499个、村级便民商店14732个、县城物流配送中心180个、农贸市场822个。全省122个县（市、区）中，县域商业等级已达标“基本型”的16个，已达标“增强型”的71个，已达标“提升型”的35个。

“充分发挥‘领跑县’的示范引领作用，大力推广县域商业建设好模式、好做法、好经验。”省商务厅相关负责人表示，我省将持续完善县域商业生态，以县城为中心、乡镇为重点、村为基础，全面推进乡村振兴，促进农民增收和农村消费，推动县域商业高质量发展。